

中国国际问题研究所
中国国际问题研究基金会

世界大变革与 中国的机遇和挑战

——2009年国际形势研讨会论文集

马振岗 主编

世界知识出版社

中国国际问题研究所
中国国际问题研究基金会

世界大变革与 中国的机遇和挑战

——2009年国际形势研讨会论文集

图书在版编目 (CIP) 数据

世界大变革与中国的机遇和挑战: 2009年国际形势研讨会论文集 / 马振岗主编. —北京: 世界知识出版社, 2010.6

ISBN 978-7-5012-3844-6

I. ①世… II. ①马… III. ①国际形势—2009—文集
IV. ①D5-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2010) 第103218号

书 名

世界大变革与中国的机遇和挑战

——2009年国际形势研讨会论文集

Shijie Dabiange Yu Zhongguo De JiYu He Tiaozhan
—2009 nian Guoji Xingshi Yantaohui Lunwenji

主 编

马振岗

责任编辑

沈中明

封面设计

沈中明 远 望

责任出版

林 琦 刘 喆

责任校对

张 琨

出版发行

世界知识出版社

地址邮编

北京市东城区干面胡同51号 (100010)

网 址

www.wap1934.com

经 销

新华书店

排 版

北京世知文化创意有限公司

印 刷

世界知识印刷厂

开本印张

880 × 1230毫米 1/32 9 3/4印张

字 数

253千字

版次印次

2010年6月第一版 2010年6月第一次印刷

标准书号

ISBN 978-7-5012-3844-6

定 价

26.00元

版权所有 侵权必究

序 言

2009年11月21日、22日，中国国际问题研究所与中国国际问题研究基金会联合举办了题为“世界大变革与中国的机遇和挑战”的年度国际形势研讨会，来自全国各地150多位国际问题知名专家、学者与会，并做了许多丰富多彩、富有见解的发言和评论。外交部党委书记王光亚莅临指导，发表了精彩而重要的报告。外交部政策规划司司长乐玉成也与会做了精辟的专题讲演。

研讨会选择上述主题，理由很清楚。国际形势年年都在变，但2009年确实是冷战结束以来变化最为复杂深刻、变化范围最为广泛、意义最为深远的一年。显而易见，中国与世界的关系更加密切，利益更加关联。世界影响着中国，中国也在影响着世界。作为一个迅速崛起的发展中大国，中国在世界的位置和作用已成为国际社会普遍关注的话题。外国学者在这方面的著作很多，国内各种议论与见解也是五彩缤纷。普遍关注的核心问题是：在当前国际格局处于调整与变革的世界里，中国如何确定本国的位置，如何处理国内国外两个大局，如何把握机遇和挑战，如何在平衡中国利益与世界利益中有所作为。

与会专家学者各抒其见，从不同角度阐述了各自的看法，提出了不少很有参考价值的建议。这些发言的共同特点是：实事求是、论据确凿、观点鲜明，对全面准确认识世界与中国大有裨益。

为了更好地分享他们的真知灼见，中国国际问题研究所按惯例将主要发言汇编成册，编辑了这本论文集，并以中英两种文字

出版，以飨国内外广大读者。在此，我对为本书构思、征稿、编辑、校对、出版、统筹协调做出重要贡献的刘友法副所长、董漫远、苏晓晖、陈须隆、王友明等同志，并对世界知识出版社的沈中明等同志，一并表示衷心的感谢。

中国国际问题研究所所长 马振岗
2010年1月

目 录

序 言	马振岗 (I)
-----------	-----------

2009 年国际形势回顾与展望

大变革的一年

——记 2009 年国际形势	刘宝莱 (3)
2009 年中东形势的特点	安惠侯 (12)
国际形势的特点、机遇和挑战	孙建中 (24)
国际安全形势的回顾与前瞻	杨 毅 (33)
2009 年拉美形势的特点	江时学 (39)
2009 年南亚局势演变的特点及其影响	文富德 (53)
金融危机孕育着国际格局的重大变革	吴妙发 (66)

当前形势下中国面临的机遇和挑战

中国走向世界大国之路	马振岗 (77)
金融危机后我国面临的机遇和挑战	刘友法 (86)
迈向新的历史高度	
——奥巴马政府当政以来的中美关系	陶文钊 (94)
中美关系又一次站在新的历史起点上	郭震远 邝 梅 (107)

奥巴马政府东亚政策的调整及中国的应对

.....	房广顺 唐彦林 (115)
当前世界经济形势特点和发展趋势.....	甄炳禧 (132)
中俄关系实现历史性的新发展.....	赵鸣文 (149)
当前中国面临的机遇与挑战.....	刘宝莱 (162)

国际问题专论

南北经济博弈推动世界格局调整与变化.....	谷源洋 (171)
各主要力量在国际金融经济体系变革中的战略互动.....	沈 强 (187)
奥巴马的外交“新政”与战略调整.....	陶文钊 (196)
奥巴马外交的得与失.....	尹承德 (216)
后《里斯本条约》时代的欧盟建设.....	邢 骅 (228)
世界多极化格局的构建与中欧关系.....	崔洪建 (235)
日本民主党执政的意义及其外交选择.....	孙 承 (245)
美国极力维护对亚太地区主导权.....	时永明 (255)
中美关系中的阿富汗—巴基斯坦问题.....	潘 光 (269)
美伊关系难有实质性突破.....	孙立昕 (277)
推进公共外交 让世界了解真实的中国.....	于 军 (286)
从气候变化问题看新时期大国博弈.....	刘 明 (293)

2009 年国际形势回顾与展望

大变革的一年

——记2009年国际形势

刘宝莱

（中国人民外交学会副会长、前大使）

2009年，国际局势发生了新世纪以来最深刻的变化。席卷全球的金融危机触底反弹，世界经济开始转暖，国际力量对比日趋均势，多极化步伐加快，和平、发展与合作已成为国际关系的主旋律。但是，地区冲突、暴力、恐怖事件频仍，涉及世界和平与发展大局的不测因素日增。

世界经济开始缓慢复苏，发展中国家作用突出

从2009年二季度起，全球经济开始出现复苏迹象，包括新兴经济体在内的发展中国家回暖较快。国际货币基金组织预测，2009年全球经济将收缩1.6%，但新兴经济体和发展中国家的总体经济将增长1.5%。当然，“金砖四国”特别是中国、印度功不可没。“美国作为始作俑者已渐显颓势，‘金砖四国’对世界经济增长的贡献率持续超过了50%；外汇储备占全球的40%。上述四

国占世界领土的26%，人口的42%”。^①亚洲经济已快速回升。这支没有西方发达国家的经济力量已成为推动世界经济全面复苏的重要引擎。

危机期间，世界各国团结协作，共同救市，二十国集团（G20）发挥了不可替代的作用。9月，在G20第三次金融峰会上，奥巴马和其他与会领导人认为，二十国集团进入了一个新的阶段，将成为协调全球经济政策的一个基本平台。英国首相布朗表示，旧的国际经济合作体系已经结束，新的经济合作体系则从现在开始。G20可以为世界经济发展做出巨大贡献。另外，美国放低身段，强调同舟共济，共克时艰，同意在国际金融机构改革中做出适当让步。有鉴于此，此次金融危机催生了世界经济新秩序。世界银行行长佐利克称，单极世界已经落幕，美国再也不能靠美元主宰一切，欧元和中国的人民币将会成为候选的储备货币。^②西方发达国家主导世界经济的力量明显下降，已不能再为所欲为。

目前看来，虽然一些发达国家经济开始复苏，但基础不稳固，动力不足，全球经济复苏将是一个缓慢曲折的过程。究其原因，一是此次金融危机的始作俑者美国国内金融市场仍然起伏不定，许多银行将相继倒闭，股市、房市一再波动，华尔街已失去昔日的辉煌。如美国再大量印制美元，继续使美元贬值，让世界为之买单，必将使更多的国家严重受损，从而引起国际金融市场更大的波动。因此，美国只能吞下金融自由化和经济虚拟化带来的苦果。二是西方发达国家贸易保护主义日甚，正对全球经济复苏造成严重伤害。G20峰会一再反对贸易保护主义，但发达国家仍我行我素，采取一系列立法和技术壁垒措施，损害国际贸

① 胡俞越：《“金砖四国”不再是纸上概念》，《人民日报（海外版）》，2009年6月24日。

② 《世界银行欢迎从危机灰烬中出现的新经济秩序》，英国《观察家报》，2009年10月4日。

易自由化。三是全球失业率猛增，形成了一支庞大的失业大军。据报道，2009年亚洲失业人数将达1.13亿人，10月份美国失业率已达创纪录的10.2%。

值得注意的是，金融危机导致发展模式成了国际社会讨论的热门话题。这场危机动摇了美式发展模式。越来越多的国家开始多方借鉴发展经验，开始认真研究中国发展模式。对于广大发展中国家而言，“北京共识”可能会最终替代“华盛顿共识”。

更为重要的是，发达国家和新兴大国正围绕后危机世界经济发展主导权展开新一轮较量，正围绕国际事务主导权展开博弈。目前，全球范围出现的国际力量组合主要有：G2（美、中）、G3（美、欧、中）、G4（美、欧、中、日）、G8和G20。最近，G20已取代G8。但是，普遍认为，G20国家太多，不便统一，特别是欧盟主张由G3或G4代替G20。上述态势仍将继续发酵，但不管如何变化，世界“权势东移”已是大势所趋。21世纪将是亚洲的世纪。

美国霸主地位削弱，但谋霸势头未减

美国经济和金融海啸百年一遇，元气大伤，国际影响力大跌，发展模式受到质疑。越来越多的国家敢于对美说不，尤其是中东地区，穆斯林反美、仇美情绪高涨，甚至其盟友欧盟的领导人也公开指责美国金融自由化政策，呼吁国际货币多元化。针对美国的国际恐怖活动持续不断。美国再难一家说了算。

奥巴马“临危受命”，锐意改革。上台伊始，他对小布什政策进行了大幅调整。对内强势干预经济，力促经济复苏，改善民生，但失业率仍居高不下。对外利用巧实力，一改单边主义强硬姿态，高举和平、民主、自由旗帜，力图占领国际道义“制高点”，扮演“救世主”角色，以期改善国际形象，进而恢复其软实力。但是，奥巴马已感力不从心。正如伦敦国际战略研究所最

近公布的一份研究报告指出的那样，在应对全球问题之际，美国总统奥巴马可能会越来越多地求助于别国，一部分原因在于他别无选择。综合起来，奥巴马对外主要采取了如下举措：

其一，多交友，少树敌。积极改善同中东、拉美、中亚等国家的关系，尤其是与埃及、沙特、土耳其、叙利亚、委内瑞拉和乌兹别克斯坦等国的关系。坚持从伊拉克按时撤军。6月份，驻伊美军已撤出伊主要城镇。与此同时，紧紧拉住中国，强调“风雨同舟”，加强双边合作。年内，奥巴马成功访华并发表了美中两国联合声明，在多边场合先后两次与胡锦涛主席举行会晤。缓和了同俄罗斯的紧张关系。7月，奥巴马访俄，并于9月宣布“放弃在东欧建立导弹防御基地的计划”。与此同时，奥巴马加强了同非洲国家的合作，承诺向贫困国家提供新的人道主义援助。

其二，强化同盟国关系。美增强了同欧盟，特别是同英、德、法三国的全面合作，主张双方建立平等伙伴关系，不再重弹新、老欧洲的老调。对于欧盟对美外交“新政”的批评，奥巴马也表示愿认真倾听，不予公开置评。强化了美日同盟，强调美不会因日本民主党上台而改变对日政策。深化了美与日、澳（大）、韩、印（度）联盟。支持以色列打击哈马斯。

其三，转移反恐重点，强调不针对穆斯林。为摆脱小布什政府“全球反恐战争”造成的困境，奥巴马提出“阿富巴”战略，将反恐重点由伊拉克转移至阿富汗和巴基斯坦。2月17日，奥巴马批准向阿富汗首批增兵1.7万人，以集中打击东山再起的塔利班和基地组织。同时，支援巴基斯坦全面围歼境内塔利班武装力量。关于美国与伊斯兰国家的关系，奥巴马多次表明，美国愿同穆斯林世界建立良好的关系。2009年1月28日，他在执政一周之际，首先接受了阿拉伯电视台专访，表示“美国不是穆斯林的敌人”。4月6日，他在访问土耳其期间宣布，美国“没有与伊斯兰世界开战”，并呼吁与伊斯兰世界建立更加友好的伙伴关系。

其四，主张和平解决地区热点问题。对于朝核、伊核、伊拉克、巴勒斯坦、达尔富尔等地区热点问题，奥巴马频频伸出“橄

榄枝”，扮演“消防队员”的角色，不求尽快解决，但求适度降温，以维护地区稳定。因此，美朝野“动辄喊打”的论调已明显减少。

其五，强调联合国作用，并与各大国共同应对全球性问题。8月12日，美国驻联合国大使苏珊·赖斯在纽约大学发表了题为“世界的新道路、联合国的新方法”演讲时表示，美国无法单枪匹马解决世界性问题，因而将和联合国联手与恐怖主义、贫困和其他重大挑战作斗争。我们需要与各路朋友和伙伴进行有效合作。^①

综上所述，美国上述举措具有一定的欺骗性。实际上，奥巴马外交新政仅仅是策略调整，并非战略调整。二战以来，美国历届总统均谋求世界霸权，奥巴马也不例外。他在就职演讲中强调美国将“通过榜样的力量，而不是武力的榜样，来领导世界”。美国的目标仍将是“恢复美国在一个不再是单极的世界上的全球领导地位”。^②迄今为止，世界上尚无任何国家能够挑战美唯一超级大国的地位。美国的影子无处不在，并将继续强化其在世界各地的军事基地，打造“隐性三合一”战机，牢牢控制制空权；拼凑亚洲版“北约”，围堵中国；继续北约东扩，包围俄罗斯；独执中东事务牛耳，排斥各大国插手，增兵阿富汗，消灭塔利班，等等。

中东地区总体趋稳，局部动荡

一年来，中东地区未发生涉及地区局势的大规模突发事件。除伊拉克外，各国政局相对稳定，美、伊（朗）关系有所缓和，巴以武装冲突和暴力事件明显减少。主要因为，第一，国际金融

① 《美承认“撇开”联合国付出高昂代价》，《参考消息》，2009年8月14日。

② 《奥巴马的胜利对美国对外政策意味着什么》，英国《卫报》，2008年11月5日。

危机对地区各国经济冲击较大。各国政府均全力以赴应对危机，恢复经济发展，除开发本国资源外，还加大了双边和多边合作力度。东盟、海合会、马盟、中阿合作论坛等区域性组织发挥了日益重要的作用。值得一提的是，地区石油输出国纷纷落实“东向”政策，以弥补在发达国家造成的经济损失。例如，沙特等海合会成员国和伊朗进一步加强了同中国、印度、韩国等国的合作。第二，美调整中东政策，适度缓解了地区国家穆斯林反美情绪，减轻了当地政府受到的来自民众的压力，使国内安全形势得以稳定。美、伊（朗）互有需要。美国基本上不再提及对伊动武的论调。地区国家对美国爱恨交加，既不敢得罪它，又离不开它。总的看，中东地区仍是一个“火药桶”。诸如伊拉克、巴勒斯坦、伊核等热点问题一个也没有得到有效解决，前景堪忧，特别是伊拉克安全局势严峻，暴力恐怖事件时有发生。奥巴马政府的中东新政收效甚微。美、以中东政策一再失败，致使“‘大中东’地缘政治轴心发生了翻天覆地的变化”，形成了由埃及、沙特阿拉伯、以色列、土耳其和伊朗组成的“五极格局”。^①

国际恐怖活动严峻

一年来，国际上三股恶势力在中东、中亚、南亚及东南亚异常活跃。极端伊斯兰势力、塔利班及基地组织有了新的发展，制造了多起恶性爆炸事件。7月17日，雅加达万豪酒店和丽思卡尔顿酒店发生自杀式炸弹袭击事件，造成9人死亡，53人受伤。据调查，4名通缉犯中有两人曾接受袭击奥巴马的训练。^②9月份以来，伊拉克安全局势日趋恶化，安巴尔省、摩苏尔市、巴格达及

① 阿尔弗雷德·哈利费—拉默：《中东地缘政治轴心的变化》，墨西哥《全球化》月刊，2009年10月2日。

② 《印尼恐怖组织谋刺奥巴马》，《参考消息》，2009年8月22日。

周围地区发生了多起爆炸事件。10月14日，伊政府公布的评估报告称，战后重建以来，伊拉克总共伤亡20余万人，其中死8.5万人，伤14.7万人。10月25日，巴格达又发生两起汽车炸弹爆炸，造成132人丧生，512人受伤。这是自6月美军撤出伊拉克主要城镇以来发生的最为严重的恶性事件。

阿富汗国内安全局势不断恶化。当地政府正面临贩毒、贪污、塔利班三大棘手问题。奥巴马的反恐新战略促使塔利班势力日益壮大，驻阿多国部队伤亡日甚，以至于英国首相布朗急于将英军从阿富汗撤出。据报道，奥巴马还将增兵阿富汗。即使如此，恐难达到预期效果。“美国人被迫痛苦地承认：说反恐胜利遥遥无期并不为过。”^①10月28日，塔利班又血洗联合国公寓大楼，造成6名联合国外籍雇员死亡。11月19日，卡尔扎伊总统就职以来的两天内，阿富汗已发生4起爆炸袭击事件。11月20日，阿西南部法拉赫镇发生自杀式爆炸袭击事件，造成15人丧生。巴基斯坦的塔利班武装势力也制造了多起恐怖爆炸事件，致使人心惶惶，大学停课。10月28日，巴基斯坦白沙瓦市发生爆炸，已造成至少80人死亡，200多人受伤，20多家商铺被毁。11月19日，白沙瓦市一家法院外发生自杀式爆炸袭击，造成30人死亡，36人受伤。另外，国际海盗猖獗，索马里海盗更是兴风作浪，严重干扰了国际商船的正常航运。虽有多国舰队护航，但仍防不胜防，劫持事件时有发生。负责监控海盗行为的国际海事局公布的数字显示，海盗事件从2007年的35宗攀升到了2008年的111宗，2009年更是达到了178宗。

气候变化问题已成热点

近年来，全球气候变暖给人类带来了严重的后果，已成为联

^① 洪俊杰：《8年反思：反恐胜利遥遥无期》，《解放日报》，2009年9月11日。

联合国和国际重要会议的热门话题。2009年，国际社会已将此上升到国际发展战略的高度。欧洲在发展低碳经济和开发新能源方面走在世界前沿。奥巴马执政后，紧紧抓住低碳经济不放，力图占领国际道义制高点，推动国内新能源开发，以期在新能源和环保问题上重新掌握领导权。

因此，美欧经常拿气候变化说事，向发展中国家特别是中国、印度施压，迫其用发达国家的标准为大气污染买单。其实，近百年来，西方发达国家在现代化过程中对环境造成很大破坏。现在，这些国家却要求发展中国家承担同样责任，既不公平，也不合理。事实上，发达国家应多承担责任，并向发展中国家提供援助和转让环保技术及设备，以便世界各国协调一致，共同应对全球气候变化的挑战。9月，胡锦涛主席出席联合国气候变化峰会期间明确表示，中国将大力发展可替代和清洁能源，争取到2020年非化石能源占一次能源消费比重达到15%左右，并种植4000万公顷森林来吸收二氧化碳，赢得了与会代表的热烈掌声。^①11月25日召开的国务院常务会议决定，到2020年，我国单位国内生产总值二氧化碳排放将比2005年下降40%—45%。2009年底召开的哥本哈根气候变化会议取得一些积极成果。但是，在发达国家与发展中国家的减排指标方面仍有一番激烈的争论。

中国国际影响日增，但仍面临巨大挑战

中国的国际地位和影响大增。胡锦涛、吴邦国、温家宝等国家主要领导人多次出席国际会议和出访，大大提高了中国政治上的影响力、形象上的亲和力和道义上的感召力。面对国际金融危机的冲击，中国政府迅速、果断地采取了保增长、调结

^① 《胡锦涛减排承诺赢得世界掌声》，《参考消息》，2009年9月24日。