

政
治
協
商
會
議

星編
光著
叢書
郭第
一第
種棠



星 光 叢 書 第 一 種
政 治 協 商 會 議

全 一 冊

必 翻
究 印



所 版
有 權

編 著
發 行
出 版
印 刷

郭 蔭 棠

胡 資 周

星 光 日 報 社

虎 豹 印 務 局

廈 門 中 山 路

星 光 日 報 經 理 部

廈 門 中 山 路

真 理 與 自 由 社

上 海 虎 丘 路 一 三 一 號

中 華 民 國 三 十 五 年 二 月 初 版

每 冊 定 價 國 幣 壹 百 元
外 埠 酌 加 郵 費

開幕詞

(代序)

蔣主席

各位先生：今天政治協商會議開幕，本席代表國民政府，向諸位致誠摯之歡迎。同時也願乘此時機，陳述我個人對會議的期望。至於政府的方針，我在元旦廣播詞中，已經詳盡說明，不再重述。今天到會的各位會員，有半數以上，都是參加過歷屆的國民參政會。因此我在今天，很自然的聯想到國民參政會的成就。參政會到今天已是第四屆，而民選的部分逐漸增加，現在由選舉產生的參政員，已佔總額三分之二。歷屆參政會，對國家的貢獻不一而足，而最重要的就是共同一致，擁護抗戰到底的國策。儘管參政員中間在政治上的立場和見解各有不同，而對於國家民族安危存亡所繫的根本大計，其主張則是全體一致，始終一貫的。我們之能持久抗戰，獲得勝利，這是一種主要的力量。現在我們抗戰已告勝利，我們中國對這次世界大戰中的任務，正如其他聯合國一樣，『要贏得勝利，並且要贏得和平』。所謂贏得和平，就一般的說，是要確實保持勝利的成果，建立世界和平的秩序，永絕侵略戰亂的根源。而在我們中國來說，尤其是緊接着抗戰的勝利，以舉國一致的努力，排除萬難，以謀國內秩序的安定，和建國工作的進行。

(1)

本會議召集的目的，是邀集各黨派代表，和社會賢達，共商國是。我們所要商討的，是國家由戰時渡到平時，由抗戰進到建國的基平方案。也就是怎麼樣集中一切力量，以開始建國工作的問題。我們八年苦戰，死者為國犧牲，生者備嘗痛苦，唯一的目的，就是在保障民

族的生存，排除建國的障礙，以求得這一個復興建設的良機。現在抗戰既已勝利結束，建國工作，就應該立即開始。我們中國必須實行三民主義，已為全國所公認，中國必須成為統一民主而強盛的國家，更是世界所切望，所以我們一方面要努力促成國民大會的如期召集，民主憲政的及早實施。同時我們要求國民大會召開以前，集思廣益，羣策羣力，來消除一切足以妨礙意志統一，影響安寧秩序，和延遲復興建設的因素，以充實我們建國的力量，加速我們建國的進行。政府召集本會議的旨趣，就在於此；本會議的使命與任務，也就在於此。

我們過去，因為進行着生死存亡的抗戰，一切的措置與法令，都着重於適應軍事的要求。抗戰結束以後，我們的工作，應該是「善後為先，建設第一」。許多戰時法令，已經在陸續廢止或修改，今後政令上和社會上，一切的設施，都要儘量納之於正常的軌道，加強法令的精神，以立憲政的基礎。參加本會議的各位先生，對於此點，一定是具有同感的，希望盡量陳述，政府無不可以考慮採納。但是我們必須注意國家社會現實的狀況，總要使過渡期不發生困難或紛亂，使國家根本不至於動搖，以期順利進行憲政，而使建國工作，得以完滿進行。

本會議雖然不是由人民選舉而產生，但各位先生熱心國事，關切民生，一定能體察人民真正的願望，認識人民迫切的要求。國父有言：國家之根本在於人民。所以人民的要求與國家的需要，必然是符合的。依本席的觀察，今天我們人民所迫切的要求，是求安定，求復興，求國家的統一，進步與繁榮，以增進他們的生活。最低限度也要求他們的生活有保障，使他們得以安居樂業，使他們的自由不受侵害。對於這一點，政府當然要負責盡職，以滿足人民的願望，解除人民的痛苦，保障人民的自由。同時本會議所要充分商討的，也就要以這些最迫切的要求為基礎，來確定我們當前的國是。我們中國必須實現民主，這是我們國民革命一貫的宗旨，也是這次艱苦抗戰的目的。但在國民大會沒有召集，憲政沒有實施以前，人民

真正的意志，還沒有充分表達的途徑，我們大家的責任，却是十分的沉重。政府這次召集本會議，祇有責任和義務的觀念，決沒有自私和得失之見。政府對於本會議的決定，只要有利於國家的建設，有裨於人民的幸福，有助於民主的推進，無不傾誠接納。同時我個人在會議開始的今天，要對各位貢獻下面幾點意見：

第一要真誠坦白，樹立民主的楷模。我們這一次會議，當然不是為各党派解決自身問題的會議，而是為共同奠定建國基礎的會議。我們各人對於國事的見解和政治上的主張，必不能絕對相同，或許是距離甚大，但是我希望各位在鞏固國本的共同認識之下，都能充分坦白的提出主張，不必有所隱諱或保留。我們正可以藉此熱烈討論的機會，從各種不同的見解中，發現共同的途徑，從相互的諒解中，增進我們的合作精神。唯有坦白纔見得精神，也唯有犧牲成見擇善而從，纔能成立合理而有益的決議。應主張的就積極主張，該讓步的應不惜讓步，我們要以這一次為民主精神的試驗，也要以這一次為養成民主風度的蒿矢。我們希望本會議能始終保持諒解與和諧，不希望發生任何的停頓和波折。

第二要大公無私，顧全國家的利益。我們的諒解與讓步，有一個共同的指歸，這就是國家民族的利益為先，而黨派或個人的得失為後。在國家民族整個的利益之前，所有黨派或個人部份的成見，應無不可以犧牲，無不可以讓步。為了成立有效的決議，有時候撤銷我們的提案，比之堅持我們的主張更有偉大的價值，這樣纔見得我們謀國的公忠，纔能使這次會議有確實的成就。

第三要高瞻遠矚，正視國家的前途。我們在舉行會議的中間，有二種事大家要牢記在心：一是抗戰期中，軍民壯烈的犧牲；二是我們同胞流離痛苦，渴望解救的迫切；三是我們國家過去蒙受憂患的深重，和民族前途安危禍福的不可預知。所以我們這一次會議，是要集中

力量，而決不可以分散力量；是要造成團結，而決不可以破壞團結；是要扶助政府，增強政府而決不是要削弱政府；是要開闢建國的前途，促成我們國家的進步，而決不可以使國家停滯在百事落後的位置，甚而至於造成國家的退步。只要我們能認識這幾個要點，而後我們國家乃可以邁進於民主建設的大道，為世界友邦所尊重。

各位先生：本席對於這一次會議，是具有充分的信心。我深感我們過去國民參政會的精神合作，已經獲得抗戰的勝利，我因此同樣深信這一次會議的成就，必能推進建國的工作，保持勝利的成果，以贏得和平。世界輿論所屬望，人民殷切的祈求，都集中於我們這一次政治協商會議，敬以十分的誠意，禱祝本會議的成功！

一月十日

政治協商會議內容

開幕詞(代序).....

蔣主席

政治協商會議的意義.....

一

一 國共的分裂與合作

二 抗戰與內戰

三 由商談至協商

四 政治協商會議的意義

政治協商會議的組織與提案.....

八

一 會議辦法與會員

二 綜合委會與分組委會

三 國共及其他各黨的提案

政治協商會議的諸問題.....

一八

首次茶會

正式開幕

議題與目標

國共商談報告

擴大政府組織問題

厘訂施政綱領研究

軍隊國家化討論

國民大會問題

國民大會代表問題

憲法草案研究

完滿的一幕

軍事衝突的停止

四九

一 停止衝突辦法與命令的公布

二 軍事調處執行部的組織

三 軍事調處執行部的工作

四 軍事調處執行部的成效

附 政治會軍事考察團代表略歷

會員的心聲

六〇

政治協商會議的決議

九九

國共會談的兩個時期	張羣
由會談得來的三個經驗	周恩來
國共會談經過	邵力子
國共會談的四要點	周恩來
擴大政府組織的幾點基本觀念	王世杰
國府擴大組織答記者問	孫科
國軍整編經過	林蔚
國民大會代表問題的研究	張勵生
關於國大代表的三項意見	陳立夫
五權憲法的精神	孫科

- 一 政府組織案
- 二 國民大會案
- 三 和平建國綱領
- 四 軍事問題案
- 五 憲法草案

閉幕致詞

蔣主席

附：參加政治協商會議的各黨各派……	一二七
-------------------	-----

政治協商會議的意義

中國史無前例的政治協商會議已完滿地宣告閉幕。會議的召集，本肇因於國共的糾紛。因國共的糾紛，已不僅影響了對於日本的受降，也已不僅影響了中國國內的復員建設，並且可能破壞了整個國際的和平合作，使世界又陷於再一次的戰爭。因此，在全國和平民衆的敦促之下，在我們盟友北美合衆國的勸誘之下，乃有國共商談的舉行。商談的結果之一，便是政治協商會議的召開。所以我們要知道會議的召集經過，就必須先從國共兩黨的關係說起。

一、國共的分裂與合作

三十五年的中華民國的歷史，可以分爲兩個階段：民國十六年以前的階段，是民主勢力對封建勢力的鬥爭；民國十六年以後的階段，則是保守勢力對新興勢力的鬥爭。不用說，兩階段的鬥爭都是有其國際政治爲背景的，而國共兩黨則於前一階段會共同代表民主勢力掃清了封建殘餘，奠立了中國的民主和統一之基。

沒有民十三年的國民黨改組，就不能有民十五年的國民黨北伐，而國民黨十三年的改組的主要內容，則是聯俄，容共和農工政策三者，中尤以容共爲其核心。故從歷史的回憶，國共兩黨關係的開始是很密切的。

民十六年國民黨北伐既次金陵，國共的關係開始了頓變。由寧漢分裂至寧漢合作，國共兩黨才整個的破裂了，一直到民國二十六年「七七」前夜，整整十個年頭。在這頗為不短的十年中，一方面是共產黨被迫而成黨地下黨，他們揭起蘇維埃的旗幟，喊出打倒國民黨的口號；一方面是國民黨為達成其黨治的目的，一切行政乃以反共為其中心。而事實上，則共產黨既不能推翻國民黨的統治，同樣的，國民黨又何能損傷了共產黨的一根毫毛？十年內戰，七次圍剿，共產黨軍隊終於撤離江西和福建的根據地，經二萬五千里的長征而達陝北。對立的形勢，依然如故，而日本帝國主義者的野蠻侵略，則已由關外而伸向華北來了。

還是國共分裂未久，即民十七年七月四日，日本帝國主義者為防堵國民黨北伐的巨瀾，已有濟南慘案的發生。民二十年九月十八日，日本又出兵東四省，佔去我們整個的東北。翌年，即民二十一年一月二十八日，上海戰爭也爆發了。自是以降，熱河，察哈爾，綏遠，張家口以至整個內蒙古，是漸次淪沒，然而日本帝國主義者的野慾，是永不能滿足的，民國二十四年十二月，又有冀東防共自治傀儡班的組成。這時候，國共兩黨的武裝實力，既以互相消滅為目的，自無能去制止日本帝國主義者的橫行。然而亡國奴的悲慘命運，則已嚴重地威脅着每一個有良心，有民族感的廣大民衆，抗日救亡運動乃如野火燎原一樣燃燒起來了。

欲求抗日的進行順利，必須團結全國人的力量；欲求團結全國人的力量，則須有民主政治的實施。所以結束訓政的呼聲，早於民國廿二年由立法院院長孫科先生提了出來，雖然沒有任何結果。以後政府會有民廿四年「五五憲草」的公佈，但國民大會的召集則一再延期。另一方面，是十九路軍自上海戰後，調防福建不久，遽行組織「人民政府」，揭起「抗日倒×」的旗幟。這個「人民政府」的壽命雖那末短促，但兩粵又在胡漢民先生的領導下，躍躍欲試。又一方面，也許由於「人民政府」的啓示，一個抗日聯合戰線是開始醞釀着了。民

二十四年的中國民族武裝自衛籌備委員會，是由中國共產黨所發起，而用宋慶齡，馬相伯與何香凝諸先生的名義發表的。這一個組織雖和「人民政府」同樣，轉瞬即告消滅，但做爲中國抗日民族聯合陣線的前哨的全國各界救亡會，是於第二年組織成功了。以後，直到西安事變（民廿五年）發生，國共戰爭，終告停止，國共再度合作，終於產生。

二、抗戰與內戰

西安事變，是近代中華民族生死存亡的一幕悲喜劇。事變之初，政府內部會有主和與主戰的分派，而日本方面，也突然攔住其已將前行的步伐，並且喚使其羽翼下的傀儡們，同聲討伐，企圖擴大中國的內戰。但是這些一切，終於在廣大民衆與國共的賢明黨人的努力之下，化爲煙塵。當漢奸汪精衛由歐洲趕來的時候，蔣主席——當時的軍事委員會委員長，已安然飛返南京了。東北軍主帥也即西安事變的主角張學良先生，並與同行。

西安事變是怎樣發生的呢？張學良先生個人的功罪如何？這已經不是很重要的問題。但是，沒有這一回的事變，也許就不會有抗日的民族戰爭。當爲一般所承認。因爲事變既爲國共兩黨結束了十年長期的蕭牆之禍，也就等於爲國共兩黨開闢了携手之門，所以民廿六年七月七日蘆溝橋一役，蔣主席乃得以最高統帥的資格，在蘆山發佈其「最後關頭」的聲明。並隨時獲得共產黨的擁護；自動放棄蘇維埃的旗幟，放棄推翻國民黨的口號，放棄暴動，放棄土地的沒收，取消紅軍改編爲國民革命軍，受國民政府軍事委員會的指揮，而承認三民主義乃中國今日所必需，願爲其實現而奮鬥。隨着同年「八一三」滬戰再起，中國民族抗日的全面戰爭便展開了。

由「七七」至廿七年年終的一年餘間，國共兩黨的關係是很友好的，當國民參政會在漢口開第一次會（廿七年四月）的時候，共產黨領袖毛澤東先生還會親自出席參加。然而十八年下半年開始，這個關係又呈逆流。最初僅僅是民運中的磨擦，漸漸而蔓延及於武裝的對峙。以至二十九年皖南新四軍事件發生，衝突乃全部展開。自是以後，國民黨一面要防日，又一面要防共，更一面要防漢奸；共產黨自然也是這樣。這種互相抵消，互相牽制的結果，或許就是民三十三年平漢、粵漢和湘桂諸役的敗戰原因。

這裏應該來補敘一點關於國內其他的黨派：

當國民黨掃除北洋軍閥而握取政權之始，為達成一黨專政之故，曾提出「黨外無黨，黨內無派」的口號，唯實際上固不盡然。第三黨的前身，本為國民黨行動委員會，鄧演達先生死後，即民國十九年已正式組成了。青年黨則為醒獅派（即國家主義派）的蛻變，是組成於民國十八年。此外，又有生產革命人民黨，社會民主黨，國家社會黨等等，但在「訓政」之下，只好和共產黨一樣，跑到地底下去。及蘆山聲明發表，各黨各派乃紛紛響應，若干較小的派系，甚至自動宣佈解散，取消。然而，由於國共衝突的繼續擴大，使他們又不期然地不安了起來。皖南事件發生後，便有一部份人跑到了香港，因之又有民主政權同盟的成立。他們的地位，大體上都是依於國共兩黨關係的演變而演變的，而他們的唯一目的，則在爭取合法的公開。唯求公開所以需要民主，唯求民主所以需要軍隊國家化，而反對所謂黨軍。他們的力量也許並不怎樣大，但隨着時代潮流的衝激，乃成為維繫國共的有力麻繩。如果沒有這其他的各黨各派，國共兩黨的裂痕，或者會更為不可收拾的。

雖然是如此，但當日本宣布接受波茨坦宣言，全世界正在歡慶着和平已經來臨的時候，中國內戰的危機，却反而空前深入了。

日本無條件投降。蔣主席隨以中國戰區最高統帥的資格發布了一道命令，着所有駐在中國地面上的武裝部隊，包括了國軍，僑軍和日本軍，暫時保持其防地。不准前進，但得保有其武裝。而延安總部則下令所有共產黨軍隊，應即迅速向附近的日僑軍進行解除武裝的工作，並限令所有日僑軍應即迅速向共產黨繳納武裝。這兩道命令的內容，顯然是沒有一點兒相似的，因此，爲爭取受降的緣故，國共戰爭是公開在日僑附近地區打起來了。

前面已經說過，抗戰期間國共的合作，至民二十八年下半年已呈逆轉。二十九年新四軍之役，裂痕遂益加深，所以從那個時候開始，國共的武裝衝突，已時斷時續，隨地可見。雖然是共產黨的代表，依然住在重慶，國民參政會也繼續保有了若干共產黨員，但國共的關係，實已不絕如縷；或說藕斷絲連。唯公開的戰鬥，則是日本投降後的事情。

自從太平洋戰事發生，中日戰爭已經老老實實地成爲世界戰爭之一部，爲爭取反軸心的勝利，盟國間對於中國國共的關係，乃極表關懷，特別是美利堅盟友。美國的意向是很容易明白的：中國固不僅爲牽制日本，求取太平洋的勝利的主要因素，即戰後世界經濟的復興，也是有賴於中國的和平的，所以很久以來，美國已不斷成爲國共兩黨的調人。然而反軸心戰爭雖告結束，但中國的內戰，固仍可能牽一髮而動全身，因此，美大使赫爾利將軍乃不能不奉命親赴延安，把毛澤東先生請到重慶來了。

毛澤東先生抵重慶後，政府方面便指定王雪艇，張岳軍，張文伯，邵力子四位先生爲代表，和共產黨的代表周恩來，王若飛二位先生開始了談判，先由共產黨提出了十一個提要，

然後由政府代表逐項答覆，這次商談的結果，便是數十節政府與中共代表商談紀要的公佈，正因為紀要對於若干具體的問題並未能解決，所以公佈不久，毛澤東先生飛回延安之後，衝突乃不但繼續並且更加擴大了。影響所及，連美國駐華軍隊，也已被捲入旋（水旁）渦。這一來，使美國政界形成爲對立的兩派：赫爾利將軍一派，是主張全力支持國民政府，而對共產黨加以鎮壓的，但美國國務院却不這樣，他是主張在支持國民政府的原則下，促成國民黨和共產黨的合作。因此，赫爾利將軍只好辭去駐華大使的職位，另由杜魯門總統派馬歇爾元帥爲特使兼大使職而來華，國共問題，才又呈轉機了。

政治協商會議，本爲雙十節商談紀要的第二項決定，原定去年十二月一日召開的，却因當時衝突正在擴大中，美國對華政策也因執行人的意見之不同而未趨明確，遂告停頓。一直到本月十日，始隨軍事調處部的成立而順利開幕了。

四。政治協商會議的意義

中國是一個有着數千年專制傳統的國家，辛亥革命以還，名義上雖稱共和與民主，但國家的最高權力，實際上則把握於少數軍人，民衆並無過問政治之權。國民黨北伐既告完成，基於三民主義的指導精神，本當一反北洋軍閥的所爲，而以政權公諸民衆。但因實行訓政的需要，所以遲之復久，人民起碼的自由權利，仍無實現之期，政黨更不用談。故中國的政體政治，實自立國至今四十餘年而未之見。而政治協商會議的參加份子，則除國民黨以外，又有共產黨，青年黨，國社黨，第 一 黨以及其他無黨無派的社會名流。這就表示着一切政黨的合法存在，也表示着中國政治的前途。從會議的討論中心——還軍於國，還政於民觀察：則