

宋史研究丛书(第三辑)



# 唐宋县尉研究

王钟杰 著

唐宋县尉的设置，在中国古代警察发展史上，具有十分突出的历史地位。如果说唐代县尉是一个过渡的话，那么宋代县尉就是一个重要的转折点，具有承上启下的作用。研究唐宋县尉，对当代警察队伍的建设有着重要的启示……

# 卷之三 唐宋县尉研究

# 唐宋县尉研究

王钟杰 著



河北大学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

唐宋县尉研究/王钟杰著.—保定:河北大学出版社,  
2009.10

ISBN 978—7—81097—475—2

I. 唐… II. 王… III. ①地方政府—官制—研究—中国—  
唐代②地方政府—官制—研究—中国—宋代 IV. D691.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 156895 号

责任编辑：王红梅

封面设计：赵 谦

责任印制：闻 利

出 版：河北大学出版社(保定市五四东路 180 号)

经 销：全国新华书店

印 制：河北新华印刷一厂

开 本：1/32(880mm×1230mm)

字 数：250 千字

印 张：9.75

版 次：2009 年 10 月第 1 版

印 次：2009 年 10 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978—7—81097—475—2

定 价：30.00 元



**王钟杰** 汉族，1969年12月出生，河北省保定市人。2006年6月毕业于河北大学宋史研究中心，获历史学博士学位。同年10月，被郑州大学历史学院博士后流动站录用为博士后研究人员。曾担任河南省周口市川汇区人民检察院副检察长，现任河南省淮阳县公安局政委，中国刑警学院硕士研究生导师，主要从事中国古代警察制度发展史研究。在《光明日报》《宋辽金元史研究》（韩国）等海内外报纸刊物发表学术论文十余篇。

# 《宋史研究丛书》(第三辑)编辑委员会

顾问:(按姓氏笔画为序)

王曾瑜 乔幼梅 朱瑞熙 李锡厚 陈振  
胡昭曦 高树林 黄宽重 裴汝诚

主编:郭东旭

副主编:刘秋根 王善军

编委:(按姓氏笔画为序)

王菱菱 邓小南 包伟民 李华瑞 张希清  
杜建录 肖爱民 杨果 杨倩描 汪圣铎  
陈峰 姜锡东 程民生

# 目 录

<b>绪 论 .....</b>	( 1 )
<b>第一章 唐宋以前县尉的发展演变概论 .....</b>	( 9 )
<b>第二章 唐代县尉的编制与职能 .....</b>	( 14 )
第一节 唐代县尉的人员编制及其演变 .....	( 15 )
第二节 唐代县尉的职能 .....	( 21 )
<b>第三章 唐代县尉群体文化素养考 .....</b>	( 31 )
第一节 科举制度对唐代县尉文化素养的影响 .....	( 31 )
第二节 白居易任职县尉时文化素养考证 .....	( 37 )
第三节 柳宗元任职县尉时文化素养考证 .....	( 52 )
第四节 “大历十才子”县尉时期文化素养考 .....	( 58 )
<b>第四章 唐代著名诗人被贬为县尉考 .....</b>	( 73 )
第一节 温庭筠被贬为县尉 .....	( 73 )
第二节 王昌龄被贬为县尉 .....	( 77 )
第三节 刘长卿被贬为县尉 .....	( 80 )
第四节 元稹被贬为县尉 .....	( 85 )
<b>第五章 武周高官被贬为县尉考 .....</b>	( 92 )
第一节 内史被贬为县尉 .....	( 92 )
第二节 酷吏被贬为县尉 .....	( 96 )
第三节 宰相被贬为县尉 .....	( 101 )
<b>第六章 唐代中后期官员被贬为县尉考 .....</b>	( 111 )
第一节 唐中宗时期被贬为县尉的官员 .....	( 111 )
第二节 唐玄宗时期被贬为县尉的官员 .....	( 114 )
第三节 唐肃宗、宪宗、哀帝时期被贬为县尉的官员 .....	( 128 )
<b>第七章 宋代县尉的设置、选任和俸禄 .....</b>	( 135 )

第一节	宋代县尉设置的社会原因	(135)
第二节	宋代县尉的选任制度	(139)
第三节	宋代县尉的俸禄	(150)
<b>第八章</b>	<b>宋代县尉的职能(上)</b>	(164)
第一节	打击盗贼与治安防范	(164)
第二节	刑事案件侦查	(182)
第三节	宋代县尉与法医检验	(191)
附录	《洗冤集录》有关县尉检验职能的记载	(203)
<b>第九章</b>	<b>宋代县尉的职能(下)</b>	(206)
第一节	保卫边界抵抗入侵	(206)
第二节	护送与押运	(214)
第三节	水务管理	(218)
第四节	教阅弓手约束管理	(221)
<b>第十章</b>	<b>宋代县尉的奖惩制度</b>	(225)
第一节	宋代县尉的责任追究制	(225)
第二节	县尉捕盗奖惩制度及其发展演变	(228)
附录	通过县尉李直方的奖赏看宋代“捕盗改官”的呆板性	(242)
第三节	因公伤亡县尉的奖赏制度	(244)
<b>第十一章</b>	<b>宋代县尉制度的两次改革</b>	(251)
第一节	王安石变法与县尉制度改革	(251)
第二节	宋代武臣县尉	(261)
<b>第十二章</b>	<b>宋代县尉的职务犯罪</b>	(273)
第一节	贪赃枉法收受贿赂	(273)
第二节	非法抓捕	(276)
第三节	非法刑讯逼供	(278)
第四节	滥用职权欺压百姓	(281)
<b>结语</b>	<b>唐宋县尉之比较及对当代警察队伍建设的启示</b>	(290)
<b>参考文献</b>		(295)

## 绪 论

警察(Police)是维护国家统治秩序和社会治安的武装性质的专职人员,是国家机器的重要组成部分。在我国,近代警察是在清末维新变法中才开始出现的,但就其职能和具有类似这种职能的机构和人员来说,却可以追溯到古代阶级形成和国家产生的最初时期。目前在学术界,对现代警察的理论、道德、教育和技术等方面研究成果比较多,但对古代具有警察性质的机构和人员的研究成果却较少,至今国内仍然没有一部系统的完整的中国古代警察史。因此,研究中国古代警察制度发展史,是一项任重而道远的任务。县尉一职的历史渊源,可以追溯到春秋战国时期,即在县中设尉,掌管军事与治安。不过,那时兵刑不分,军事色彩较为浓厚。秦汉之际,各县均设此职,一直延续到隋唐。

唐宋县尉研究,是中国古代警察发展史研究的重要组成部分。但是,目前在学术界,特别是大陆地区,关于唐宋县尉的研究成果非常少。

日本的砾波护先生是较早从事唐代县尉研究的著名学者之一。1992年7月,中华书局出版了《日本学者研究中国史论著选译》(第四卷 六朝隋唐),其中收录了砾波护先生的《唐代的县尉》一文,台湾学者赖瑞和先生认为,砾波护“对唐代县尉如何分判曹司、分掌职务,以及升迁途径等有很精辟的考证”。<sup>①</sup> 砾波护先生“主要以制诰

---

<sup>①</sup> 赖瑞和:《唐代基层文官》第100页,中华书局,2008年版。

和厅壁记作材料,其分析和论述都很清晰”。<sup>①</sup>

1996年,张亚萍先生在《华侨大学学报》第三期,发表了《唐代县尉诗人的创作特色初探》,反映出个别县尉在不同境遇下的诗作心态。同年,李子广先生在《语文学刊》第四期,发表了《进士·诗人·县尉》,对唐代县尉的文化素质进行了概括性描述。2003年,潘春辉先生在《敦煌研究》第五期,发表了《〈唐开元廿四年岐州郿县县尉牒判集〉研究》一文,从一个侧面反映了当时县尉的执法理念与执法环境。2005年,天津师范大学张玉兴先生的硕士论文《唐代县主要僚佐考论》,将唐代县尉定为“捕贼主官”。

2008年5月,中华书局出版了赖瑞和先生所撰写的大作《唐代基层文官》,其中第三章专门写到了县尉。我仔细拜读了赖先生的文章,受益匪浅。赖瑞和先生主要是从官制的角度出发,对唐代县尉的官品与人数进行了阐述,对县尉的来源与入仕方式以及仕途前景等方面作了考证与分析。针对县尉的执掌问题,砾波护先生把唐代县尉分为“司户尉”和“司法尉”,<sup>②</sup>赖瑞和先生吸取了此观点,他认为:“唐代县尉掌管户口、赋税、仓储、兵法、工程等六曹事。”<sup>③</sup>但是,从现有的史料来分析,此说法似乎有待商榷。

无论是唐代还是宋代,县尉负有维护地方社会治安的职责,打击犯罪,缉捕盗贼,这应该是不争的事实。赖瑞和先生根据《太平广记》(卷一七一)中的一段记载,推断县尉捕贼的时候,“不需亲身出马,只要在幕后策划,自有‘吏卒’帮忙”。<sup>④</sup>这种观点可能有些片面,因为通过对唐代一些史料来分析,有县尉亲自与盗贼搏斗的案例。如果是在宋代,一旦遇有案情,则明确要求县尉必须亲自出马,抓捕罪犯。

<sup>①</sup> 《唐代基层文官》第101页。

<sup>②</sup> 参阅:《日本学者研究中国史论著选译》,第四卷,《六朝隋唐》第570页,中华书局,1992年版。

<sup>③</sup> 《唐代基层文官》第143页。

<sup>④</sup> 《唐代基层文官》第145页。

关于宋代县尉的研究,比唐代成果稍多,但也非常有限。只有陈振先生撰写了两篇有关该方向的文章,即《论宋代的县尉》<sup>①</sup>和《关于宋代的县尉与尉司》<sup>②</sup>。陈振先生在这两篇文章中,对县尉的设置到职权的演变和功赏改官,进行了总体性的论述。但是,对县尉的具体职能,如“刑事案件侦察”、“司法检验”以及其他诸方面的职能和县尉的“职务犯罪、司法腐败”等问题没有进行探讨。苗书梅先生的《宋代巡检初探》<sup>③</sup>一文,对宋代巡检和县尉的分工与合作进行了探讨。苗书梅先生的《宋代官员选任和管理制度》<sup>④</sup>提到了“捕盜改官”问题,对县尉在捕盜过程中的奖惩办法进行了简要的介绍。吴建璠先生《宋代的巡尉两司制》<sup>⑤</sup>一文,对县尉和巡检的职能进行了初步分析,其中仍有值得商榷之处,如在针对县尉与巡检的分工,写到“县尉负责县城及草市的治安”,这种说法过于简单,因为县尉的职权并不局限于此,这需要做进一步探讨。徐道隣先生《宋朝的县级司法》<sup>⑥</sup>中提到了县尉的“检验”职能,但没有作进一步的论述。日本学者柳田节子先生也曾撰写过《宋代的县尉》<sup>⑦</sup>一文,仅仅只是提到了县尉与土地政策的关系,对县尉的其他方面的内容也未过多涉及。张希清先生主编的《宋朝典章制度》<sup>⑧</sup>和王云海先生主编的

① 《宋史研究论文集》,浙江人民出版社,1987年版。

② 《中州学刊》,1987年第6期。

③ 《中国史研究》,1989年第3期。

④ 苗书梅:《宋代官员选任和管理制度》,河南大学出版社,1996年版。

⑤ 中国社科院法学所:《中国警察制度简论》,群众出版社,1985年版。在此文中,吴建璠先生认为,宋代统治者依靠巡检维持大城市、农村、河道、海上、驿道和边境地区的社会治安,依靠县尉维持一般城镇的社会治安。还有“宋代通行的办法是,一般州县派文尉,边疆地区和‘重法地’兼用武尉”。这两种说法似都值得商榷。

⑥ 徐道隣:《中国法制史论集》,(中国台湾)志文出版社,1976年版。徐道隣先生认为,宋朝是中国传统司法的黄金时代,所以还是有不少有关县级司法的良好制度,值得我们后人钦佩。徐先生认为在刑事审判时,“县尉许检验不许推鞠”,是非常合理的。

⑦ 《宋元社会经济研究》,(日本)创文社,1995年版。注:在此文中,柳田节子先生论述了宋代县尉与围田开掘的关系,以及县尉和土地关系裁判。

⑧ 张希清:《宋朝典章制度》,吉林文史出版社,2001年版。

《宋代司法制度》<sup>①</sup>对县尉的设置也只是进行了简要的概括。

北宋中期的王安石变法,对县尉也有许多方面的影响,特别是针对县尉的选拔、职权范围、人员编制和俸禄等制度,均进行了改革。目前,学术界尚未有专家学者对此问题进行研究。邓广铭先生所著《北宋政治改革家——王安石》,<sup>②</sup>提到了巡检,而忽略了县尉。漆侠先生的《王安石变法》,<sup>③</sup>也只是提到对县尉增加俸禄的问题,其他未作进一步论述。为数不多的探讨县尉的几篇论文,也未注意熙丰时期的有关改革。

研究宋代的县尉,自然就要涉及到弓手,因为弓手是县尉的直接下属。漆侠先生在《关于宋代差役法的几个问题》<sup>④</sup>一文中,从“服役”的角度出发,对弓手的待遇进行了简要论述与分析。台湾学者黄宽重先生《唐宋基层武力与基层社会的转变》<sup>⑤</sup>从制度和职能方面对弓手进行了分析,并指出了弓手的负面影响。

综上所述,对唐宋县尉的研究,专家学者们在不同的领域内提出了自己的观点,具有十分重要的指导意义。但是,侧重于制度性的层面较多,职能性的层面较少;概括性总结较多,细致性分析较少。甚至有很多领域目前尚是空白,如县尉的“侦查破案”职能以及“文化素质”还有“县尉的职务犯罪问题”等方面,而这些内容又是非常重要的。因此不能对县尉进行孤立化、单一化的研究,要综合多方面的因素,全面深入研究,这对于探讨唐宋变革时期的政治、经

---

① 王云海:《宋代司法制度》,河南大学出版社,1999年版。

② 邓广铭:《北宋政治改革家——王安石》,人民出版社,1997年版。

③ 漆侠:《王安石变法》,河北人民出版社,2001年版。

④ 漆侠:《知困集》,河北教育出版社,1992年版。漆侠先生在《关于宋代差役法的几个问题》一文中指出:弓手、壮丁出自第四、五等户亦即自耕农民。有时还差派客户,代主户应役。这类役职的职责是“逐捕盗贼”、维护地方统治秩序,隶属于州县的巡检司和县尉司,因而就其性质来说,具有压迫人民的一面。不过,也应看到这类役职也具有无偿劳役的性质。他们不同于隶属于国家的禁军和厢军,没有月银和口粮可拿,在应役期间,一是脱离了本家生产,二是衣食等完全靠家庭供给,从而成为农家的负担。宋仁宗初年,经范仲淹建议,弓手年限定为七年或三年,依然成为农民的一个重负。

⑤ 《历史研究》2004年第1期。

济、军事和社会治安状况等都是十分有益的。本书力争从多角度出发,结合唐宋变革的社会大背景,在前辈俊贤有关学术研究成果的基础上,在广泛搜集、认真解读史料的前提下,对县尉进行综合、系统的研究,这无论从学术角度还是现实的角度,都具有深远的意义。

在中国古代封建社会的县尉群体中,唐代县尉文化素质最好,可谓首屈一指。更需要特别指出的是,唐代一些高官被贬为县尉,这又是一个比较特殊的现象,这在宋代实属罕见。唐代县尉的编制在不同时期和不同地区,又呈现出不同特点,而宋代县尉在这一方面,表现的较为稳定,

与唐代县尉相比,宋代县尉又有许多不同之处。主要表现在职能趋于专业化、单一化,从其他综合职能范围中分离出来。“宋朝是我国古代经济文化高度发展的时代,居于当时世界文明的最前列,承前启后,继往开来,在我国历史发展的总过程中占有极为重要的地位”。<sup>①</sup> 随着社会经济的空前发展和科学文化的繁荣昌盛,“中国的传统法律到了宋朝,才达到最高峰”。<sup>②</sup> 宋代的县尉,具有刑事案件侦查、缉捕盗贼、司法检验和日常治安管理等职能,是宋代统治阶级维护地方社会治安秩序的重要工具之一,直接体现着宋王朝统治者的意志,为当时的社会政治、经济、文化的发展而服务。陈振先生认为:“深入地研究宋代的县尉,有助于对宋史的研究。”<sup>③</sup>

唐代县尉的设置大体沿用了隋朝的体制,而宋代县尉的“复置”,却有着其深刻的社会背景。五代时,军阀混战,政权更迭频繁,镇将飞扬跋扈,县尉一职形同虚设。宋王朝的建立,在政治上结束了唐末五代十国以来分裂割据的局面,为社会经济的繁荣发展奠定了基础,创造了良好的条件,这也是封建社会迈过盛唐以后,开始跨入后期发展的一个转折点。在长期的封建割据、战乱连绵不断的过程中,中国封建社会的发展是非常缓慢的,宋王朝统治阶级政权确

① 漆侠:《知困集》,第128页。河北教育出版社,1992年版。

② 徐道麟:《中国法制史论集》,第89页。(中国台湾)志文出版社,1976年版。

③ 陈振:《关于宋代的县尉与尉司》,载于《中州学刊》1987年第6期。

立后,要求建立强有力的国家机器,加强中央集权,削弱藩镇势力。因此,县尉的重新设置,从一个侧面反映了这一时期集权政治的发展与变化。

纵观中国古代警察发展史,唐宋县尉具有十分重要的历史地位,特别是宋代县尉制度起到了承上启下的作用。与唐代县尉不同,宋代县尉的职能发生了根本性变化,主要包括:侦查破案、缉捕盗贼、专项犯罪打击、日常治安管理等。在维护宋王朝统治的过程中,县尉直接控制着地方社会治安,在杀人、放火、抢劫、盗窃、强奸等刑事案件发生时,县尉要负责对现场进行勘察,对有关证据进行收集,抓捕和审查案犯。宋王朝阶级矛盾尖锐复杂,土地兼并严重,农民起义不断,士兵不断逃亡,盗贼层出不穷,由此导致社会治安状况一直比较差。宋王朝把缉捕盗贼作为一项非常重要的使命,在地方乡村,县尉成了缉捕盗贼的主要力量之一。宋政府颁布了捕贼条例,规定了捕贼时限和奖惩办法。与此同时,县尉还负责缉查走私,打击私铸钱币,对重要部门和特殊人员进行保护,管理违禁物品,教阅保甲,进行治安巡逻等,这充分体现了县尉的职能逐步向专一化、规范化的方向发展,其标志是县尉的职能从政治、军事、刑狱等分离出来,虽然具有准军事性质、率领地方武装力量,但又不隶属于军事编制,成为维护地方社会治安的专职官员。

这里特别需要强调的是宋代县尉在司法检验中所发挥的作用。宋代刑事案件侦察的水平和办案质量,比以前都有大幅度提高,更为重要的是证据意识大为增强。特别是宋代的法医检验,远远超过了唐代,而且在当时也处于世界领先地位,而县尉在法医检验的过程中,又发挥着重要作用。法医学在司法实践中的运用,是指用医学方面的技术理论,为办案收集证据,为案件定性,同时也是给犯罪嫌疑人定罪量刑的依据之一。

两宋时期对法医检验已经相当重视,进而言之,也映射出宋代司法文明的进步。“宋代证据制度中,发展程度最高、成果最大、最

引人注目的就是检验制度”。<sup>①</sup> 法医检验主要包括对尸体、活体的检验,是刑事侦查过程中,获取证据的重要途经之一。宋代法医检验制度,是在长期司法实践中逐步形成的,县尉作为县级负责地方治安的官员,在地方的法医检验过程中,起着非常重要的作用。在法医检验的过程中,无论是程序还是步骤,都有县尉的责任。在司法实践中,两宋的法医检验制度逐步趋于完善,对后世的影响很大。因为在刑事案件侦查的过程中,法医检验是收集刑事证据的重要途经之一,侦查机关负责法医检验,一直沿用至今。

尽管县尉在当时维护社会治安的过程中,发挥着一定的作用,但是,它毕竟是统治阶级暴力机器的组成部分,其宗旨依然是为剥削阶级服务的。漆侠先生在《历史研究法》中曾指出:“剥削阶级,历史上主要是指奴隶主、封建主和资产阶级,这些阶级有其共同性,即都剥削压迫他们那个时代的劳动者。”<sup>②</sup> 县尉作为封建统治阶级的暴力工具,这是由县尉的阶级本质所决定的。镇压农民起义、逼交地租、霸占农民土地,又显示出县尉反动、残暴的一面。因此,县尉也是压迫、剥削农民阶级的工具。

从现有的史料来看,唐代县尉的职务犯罪问题并不突出。但是,宋代则不同。宋代县尉掌握着地方的治安管理权和刑事案件侦查权等,有的县尉就利用手中的这些特权,在履行其职务的过程中,进行违法犯罪之活动,主要表现为:贪赃枉法,收受贿赂,徇情枉法,非法刑讯逼供等。并且,在日常工作中,还存在着非常严重的扰民问题。究其原因,除社会背景外,与其文化素质较低不能说没有关系。

笔者从警近二十年,因此,对警察这一职业怀有非常深厚的感情,同时,也有较多的亲身体验。但是,鉴于国内至今却仍然没有一部系统的、完整的中国古代警察史,故有志于此领域进行研究探索。

<sup>①</sup> 张晋藩主编:《中国法制史》,第 260 页。中国政法大学出版社,1999 年版。

<sup>②</sup> 漆侠:《历史研究法》,第 92 页。河北大学出版社。2003 年版。

2003年9月,我有幸考入了河北大学宋史研究中心,攻读历史学博士学位,师从姜锡东教授和郭东旭教授,从事宋代县尉研究,并完成了我的博士论文。2006年10月,我进入郑州大学历史学院博士后流动站,在张旭华教授指导下,从事唐代县尉研究。在此,我谨对三位导师的辛勤培育与教诲,表示诚挚的敬意和感谢。在我学习期间,还得到了刘金柱博士、淮建利博士的帮助,特别是在本书出版时,我的师弟王晓龙博士和王青松博士,仔细进行校对,并提出许多宝贵意见,在此一并谨表谢意。

在撰写本书的过程中,本着以理论研究与社会实践相结合这一基本思想为立足点,突出学术批判精神,才使我的研究工作有所提高。尽管艰苦努力,但笔者学识有限,书稿难免错漏,敬请诸位师友批评指正。

# 第一章 唐宋以前县尉的发展演变概论

县尉，是我国古代县级政府中主管治安的官员，春秋战国时就已设置。“(县)尉之为职甚卑，而其责甚重”。<sup>①</sup>宋人黄震将县尉的演变过程，以秦汉为界来划分，在其《黄氏日抄》中曰：“尉，古司寇官。至秦汉，改今名。义取除奸、尉安良民也。”<sup>②</sup>我国古代兵刑不分，兵狱同制。县尉在设置之初，带有浓厚的军事色彩，是负责社会治安的武装力量。随着社会的发展变化，其职能也随之演变。

春秋战国时期，地方行政区发生了巨大变化，郡县制开始逐步取代分封制。县一级行政单位的设置，最初主要是作为直属于各国国君的边防军事重镇。县的主要官吏包括县令或县长、县丞、县尉、县司马、县司空等。县尉主管县内军务，主要包括征派县内兵役和劳役。《商君书》曾云：“爵吏而为县尉，则赐虏六，加五千六百。”<sup>③</sup>秦统一后，推行郡县制，在郡设郡尉。据《史记》记载：“(秦始皇)分天下以为三十六郡，郡置守、尉、监。”<sup>④</sup>在县一级行政单位中，设县尉，“县令、长，皆秦官，掌治其县。万户以上为令，秩千石至六百石。

① (宋)吴儆：《竹洲集》卷一一，《休宁县尉厅壁记》。文渊阁四库全书本。

② (宋)黄震：《黄氏日抄》卷八六，《修吴县尉衙纪事》。文渊阁四库全书本。据《宋史》卷四三八，《黄震传》记载：黄震，字东发，庆元府慈溪人。宝祐四年(1256)登进士第，调吴县尉。吴多豪势家，告私债则以属尉，民多饥冻窘苦，死尉卒手。震至，不受贵家告。府檄摄其县。及摄长洲、华亭，皆有声。……震尝告人曰：“非圣人之书不可观，无益之诗文不作可也。”居官恒未明视事，事至立决。自奉俭薄，人有急难，则周之，不少吝。所著《日抄》一百卷。卒，门人私谥曰文洁先生。

③ (战国)商鞅：《商君书》境内第一九。

④ (汉)司马迁：《史记》卷六，《秦始皇本纪第六》，第239页。中华书局，1959年版。

减万户为长，秩五百石至三百石。皆有丞、尉，秩四百石至二百石，是为长吏”。<sup>①</sup> 为了进一步加强地方社会治安管理，“大率十里一亭，亭有长，十亭一乡”。<sup>②</sup> 乡有三老、啬夫、游徼。三老掌教化；啬夫职听讼，收赋税；游徼掌循禁贼盗。秦灭亡后，汉沿秦制，在县内亦设县尉，据《后汉书》载：“县万户以上为令，不满为长。侯国为相。皆秦制也。丞各一人。尉大县二人，小县一人。”<sup>③</sup> 并明确县尉的职责，“尉主盗贼。凡有贼发，主名不立，则推索行寻，案察奸宄，以起端绪”。<sup>④</sup> 至于县下一级的治安管理，汉与秦略有不同，“游徼掌徼循，禁司奸盗。又有乡佐，属乡，主民收赋税。亭有亭长，以禁盗贼”。<sup>⑤</sup> “边县有障塞尉”。<sup>⑥</sup> 可见在边疆地区诸县，汉代即已置尉，其作用在于加强该地区军事、治安力量，以提防外族入侵。

汉朝末年，军阀混战。当时之风云人物如曹操、刘备等起家时，曾任县尉一职。据《三国志》记载：“（曹操）年二十，举孝廉为郎，除洛阳北部尉，迁顿丘令。（《曹瞒传》曰：太祖初入尉廨，缮治四门。造五色棒，县门左右各十馀枚，有犯禁，不避豪强，皆棒杀之。）”<sup>⑦</sup> 灵帝末，黄巾起，州郡各举义兵，刘备“率其属从校尉邹靖讨黄巾贼有功，除安喜尉”。<sup>⑧</sup> 刘备后来因与督邮发生争执，辞去安喜尉，不久又“为高唐尉，迁为令”。<sup>⑨</sup>

三国、两晋、南北朝时期，基本沿用汉代的制度，在各县均设置县尉。据《通典》记载，“汉诸县皆有（尉）。（长安有四尉，分为左右部。）后汉令、长、国相亦皆有尉。大县二人，小县一人，主盗贼，案察

<sup>①</sup> （汉）班固：《汉书》卷一九上，《百官公卿表第七上》，第 742 页。中华书局，1962 年版。

<sup>②</sup> 《汉书》卷一九上，《百官公卿表第七上》，第 742 页。

<sup>③</sup> （南朝）范晔：《后汉书》志二八，《百官五》，第 3623 页。中华书局，1965 年版。

<sup>④</sup> 《后汉书》卷一一八，《百官五》，第 3623 页。

<sup>⑤</sup> 《后汉书》卷一一八，《百官五》，第 3624 页。

<sup>⑥</sup> 《后汉书》卷一一八，《百官五》，第 3625 页。

<sup>⑦</sup> （晋）陈寿：《三国志》卷一，《魏书一》，第 2 页。中华书局，1959 年版。

<sup>⑧</sup> 《三国志》卷三二，《蜀书二》，第 872 页。

<sup>⑨</sup> 《三国志》卷三二，《蜀书二》，第 872 页。