

山
东
社
政
一
年

序言

山東當南北之衝，物阜民殷，敦禮重義，夙佔光榮之地位。乃自「七七」變起，首遭敵僞之蹂躪，繼罹奸匪之慘毒，十年塗炭，農村破產，社會顛危，形成歷史上空前之浩劫。本處適於此時，奉命成立，平一不敏，首肩其任。舉目盡屬瘡痍，拯援實感周章，况當建制之初，既無前規可隨，又乏成例可依；只有仰遵中樞法令，秉承主席意旨，盱衡環境，因應現實，兢兢邁進而已！

經年以來，所黽勉者：籌辦救濟，以解當前之危機；推行合作，以裕未來之生計；組訓民衆，以樹永久之基礎；總蘄於社會動盪之中，奠一穩定基石，早能躋於康樂之域。惟計劃每限於環境，理想常阻於事實，排除匪易，克服尤難，心雖有餘，力殊不給，况事業愈圖開展，工作愈感艱鉅。幸賴各方輔助，寅僚協濟，得免隕越，差堪自慰。

茲值本處成立週年之期，謹將工作情形，撮要概述，以資檢討，而事策勵。尤望鄉邦父老，不我遐棄，惠予糾正。

各地難民領賑情形



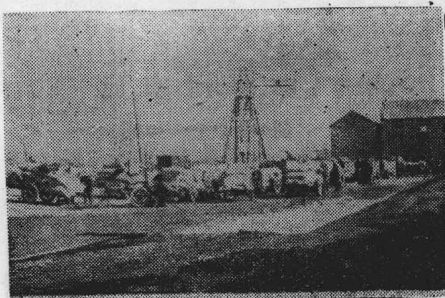
◀ 阿 東 ▶



◀ 陰 平 ▶



◀ 川 溜 ▶



救濟食糧源源運抵



◀ 平 鄒 ▶

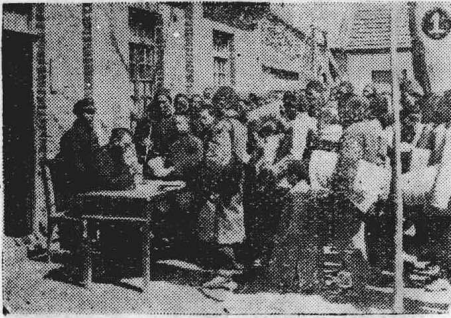


◀ 東 齊 ▶

粥 廠 一 斑

庇 寒 所 剪 影

難民登記所
 按時依次就餐
 寓救濟於生產



①



②



③



④



⑤



⑥

排隊待領
 憑票換籤
 持鉢領粥

山東社政一年目錄

序 照 告
片 言

壹、人民團體組訓

一、組織

1. 農民團體	一
2. 漁民團體	一
3. 工人團體	二
4. 工商業團體	二
5. 自由職業團體	二
6. 婦女團體	二
7. 文化團體	三
8. 宗教團體	三
9. 慈善團體	三
10. 其他團體	三
二、訓練	五
1. 幹部訓練	五
2. 會員訓練	六

目錄

貳、社會運動

一、各種紀念日活動情形

六

二、新生活運動推行情形

八

叁、勞動行政

一、工人登記

八

二、工礦檢查

八

三、勞資調處

九

四、工會督導

九

肆、合作事業

一、組織

一四

二、業務

一五

1. 一般業務

一五

2. 供銷業務

一五

三、教育

一六

1. 訓練合作指導人員

一六

2. 訓練合作社職社員

一六

3. 創刊「山東合作通訊」

一六

4. 翻印合作書刊

一六

5. 廣播宣傳

一六

四、金融

一七

伍、社會福利

一、社會服務

1. 縣市合作金庫之籌設……………一七
2. 各種貸款之發放……………一七
1. 省市社會服務處……………一九
2. 縣社會服務處……………一九

二、救濟設施

1. 省立救濟院……………一九
2. 縣市救濟院……………一九
3. 公私立慈善救濟機構設施概況……………二〇

三、職工福利

四、兒童福利

1. 社會部山東育幼院……………二〇
2. 山東省立第一育幼院……………二一
3. 濟南市私立思源幼稚園……………二一
4. 濟南市私立佐民托兒所……………二一
5. 濟南私立仁慈堂孤兒殘老院……………二一
6. 東關天主堂孤兒殘老院……………二一
7. 濟南普濟孤兒院……………二二
8. 濟南紅卍字會第一育嬰堂……………二二
9. 濟南市私立福德聾啞學校……………二二

陸、遺族撫救

二七

一、登記	二八
------	----

1. 登記範圍	二八
---------	----

2. 登記概況	二八
---------	----

二、救濟	二八
------	----

1. 普通救濟	二八
---------	----

2. 臨時救濟	二九
---------	----

3. 特別救濟	二九
---------	----

4. 學生資助	三〇
---------	----

三、褒卹	三〇
------	----

1. 褒揚狀之頒發	三〇
-----------	----

2. 榮譽狀章之頒發	三〇
------------	----

3. 辦理請卹	三一
---------	----

4. 修建忠烈堂	三一
----------	----

5. 編纂抗綏史略	三一
-----------	----

四、福利	三一
------	----

1. 籌募遺族福利基金	三一
-------------	----

2. 辦理遺族農場	三一
-----------	----

3. 捐助遺族工場	三一
-----------	----

柒、社會救濟	三六
--------	----

一、救濟機構	三六
--------	----

二、難民救濟	三六
--------	----

1. 災情調查	三六
2. 振款籌募及發放	三七
三、礦工救濟	四〇
四、冬令救濟	四〇
1. 組織概況	四〇
2. 冬令救濟設施及施粥施診情形	四一
3. 奉撥款物	四一
4. 自籌款物	四二
5. 被救人數	四二
6. 督導情形	四二
捌、代表接收魯青分署剩餘救濟物資及分配情形	八三
一、接收情形	八三
二、分配情形	八三
三、溢收物資及分配情形	八四
玖、奉撥解凍物資	一一二
一、接收情形	一一二
二、配撥情形	一一二
三、利用解凍物資舉辦救濟設施情形	一一二

山東社政一年

壹、人民團體組訓

一、組織

本省各級人民團體，備遭敵僞匪之摧殘，早經解體，勝利以還，亟謀恢復，自民政廳主辦社政時期起，至本處成立後本年三月止，除已奉令撤銷者外；共策動成立省級人民團體六十一單位，縣市級人民團體五百五十九單位，共會員二、六一三、〇五四人。茲將各團體組織情形略述於後：

1. 農民團體

甲、省農會——本府於三十六年三月，頒布各縣市農會代表產生辦法，並積極籌備省農會。至同年五月廿八日，舉行本省農會第一次代表大會，票選理監事，正式成立。

乙、縣(市)農會——先後共成立九十一單位，計會員一、四九三、二一九人。

丙、示範農會——前因本省情形特殊，對示範農會，未能普遍實施，經指定歷城、章邱、昌樂三縣，及濟南市農會為示範農會，督導積極進行，成績尚佳。惟歷城、章邱因受軍事影響，未能按照原計劃辦理。

丁、農會業務小組——先後奉部頒「核示福建省社會處農會設置業務小組辦法五項」及「鄉(區)農會會員組織業務小組辦法」，當經令飭各縣市政府轉飭所屬農會，切實遵辦。

戊、農會與合作社配合推進概況——三十六年六月奉部令盡量輔導各級農會組織各種專營合作社，並頒發農會與合作社配合推進概況調查表，經轉飭遵辦，惟各縣市多因環境特殊，尚未能展開工作。

2. 漁民團體

甲、省漁會聯合會——三十五年十一月成立。

乙、各縣市漁會——先後共成立二十二單位，計會員四三、二二八人。

3. 工人團體

甲、省總工會——三十六年十一月九日，召開第一次會員代表大會，票選理監事，正式成立。

乙、各縣市工會——先後成立八十八單位，計會員五三八、一五三人。

丙、各區礦業產業工會——
①棗莊礦區礦業產業工會——三十五年四月成立，會員一三、〇四〇人。
②泰新寧礦區礦業產業工會籌備會——三十五年一月成立，會員二、五四八人。
③淄博礦區礦業產業工會——三十七年七月成立，會員七五、二三人。

4. 工業團體

甲、省商會聯合會——於三十五年十月十五日，舉行第一次會員大會，選舉理監事，正式成立。

乙、各縣市商會——先後共成立八十九單位，計會員四三、五三三人。

丙、各縣市工業會——正籌備組織中。

5. 自由職業團體

甲、教育會——
①省教育會——三十六年五月三十日，舉行第一次會員代表大會，出席代表一〇五人，選舉理監事，正式成立。
②各縣市教育會——先後共成立九十單位，計會員七八、八四七人。

乙、醫師公會——
①省醫師公會——三十六年七月二十日舉行第一次代表大會，出席代表五十四人，選舉理監事，正式成立。
②各縣市醫師公會——先後共成立十二單位，計會員四百九十五人。

丙、中醫師公會——
①省中醫師公會——三十六年十月四日舉行第一次代表大會，出席代表五十七人，選舉理監事，正式成立。
②各縣市中醫師公會——現已成立濟南市濟寧縣兩單位，會員五、六〇〇人。

丁、會計師公會——省會計師公會——三十六年十一月成立，會員一六人。

戊、其他——新聞記者公會律師公會及助產士公會——濟南市均已成立。

6. 婦女團體

甲、省級婦女團體：
①省婦女會——於三十五年五月成立，三十六年七月二日，召開會員大會，改選理監事，報部備案。
②省母親會——三十六年六月二十五日成立。
③省職業婦女協會——三十六年五月二十五日成立。
④中國婦女政

治研究會山東分會——三十六年七月十七日成立。④省女工福利協會——三十六年八月二十一日成立。⑤省女青年學術研究會——三十六年七月二十五日成立。⑥省婦女憲政研究會——三十六年二月十九日成立。

乙、各縣市婦女團體：①婦女會——已成立八十六縣市，共會員二八六、六九九人。②職業婦女協會——已成立十七單位，共會員一、七四五人。③女青年協會——已成立六單位，共會員七五〇人。

7. 文化團體

前於三十五年成立山東文獻整理促進會，山東省會計學社研究會，中華警察學術研究社山東分社，山東省儒學會，中國法學會山東分會，中華農學會濟南分會等六單位。三十六年復成立中國考政學會山東分會，中國社會行政學會山東分會，中國會計學社山東分社，山東省實業學會，山東省藝術協進會，山東省統計學會等六單位，共計十二單位，會員一、二三四人。

8. 宗教團體

共成立中國佛教會山東分會，中國回教協會山東分會二單位，會員一六、七九七人。

9. 慈善團體

共成立山東省萬善救國聯合總會，聖教慈善會，萬國道德會山東支會，山東正心慈善會，山東省正中慈善會，山東省佛教慈善一心學善堂等六單位，會員二、九八四人。

10 其他團體

甲、善後救濟協會——省善後救濟協會於三十五年十月成立，縣市級已先後成立二十單位。

乙、人民自由保障委員會——省人民自由保障委員會，於三十五年五月成立，縣市級已先後成立十四單位。

丙、復員問題研究會——省復員問題研究會，於三十五年四月成立，各縣市復員協會已先後成立十九單位。

丁、其他——已先後成立中國理教總會山東分會，省國術人員協會，省禁煙協會，中國合作事業協會山東省分會，

省革新運動會，山陝旅魯同鄉會，省農業協進會，省軍郵同仁敦誼會，河北遼寧旅魯同鄉會，四川旅濟同鄉會，寧波旅

魯同鄉會，魯南建設協進會，山東公立礦業專門學校同學會，鹽政協進會魯青分會，省人民檢舉漢奸促進委員會，省新聞事業復員委員會，省國民經濟建設協進會，省抗戰之友社，省抗戰烈士遺族會，省國術學友社等二十單位，共會員八、〇九六八。

民衆團體組織簡表

團體名稱					團體		類別	
團體名稱					省(區)級	縣(市)級		
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	備
團體名稱					團體	單位	會員人數	

總	普 通 團 體				
	婦 女 團 體	文 化 團 體	宗 教 團 體	慈 善 團 體	其 他 團 體
計	七	一二	二	六	二三
六 一	一〇九				五三
五 五 九	一八九、五八四	一、二三四	一六、七九七	二、九八四	八、〇九六
二、六一三、〇五四					

(本表統計數字截至本年三月底止)

二、訓練

1. 幹部訓練

甲、社會部爲提高農工幹部素質，促進憲政工作，於中央訓練團社會工作人員訓練班第十、第十一兩期，專設人民團體組訓練，調訓各省市高級農漁工幹部。第十期，本省奉令調訓農會二名，工會三名，各礦區工會六名；經遵照遴選標準，選定省農會張九純、卜仲則，濟市總工會鄭培琦、張慕仙、黃壽亭，淄博礦工會于長東、王樂天、趙錦銓等八人，呈奉社會部核准；復指定棗莊礦工會張執棟、邵大鵬，泰新寧礦工會王景泰等三人，參加受訓。除張九純、張慕仙、王景泰三人，臨時因事未能前往外；其餘八人均按時赴京參加。第十一期(三十七年四月)，本省奉令調訓高級農漁幹部二十五名。(農二十名，漁五名。)復選定省農會于笑山、欒樹青、宋子平等十二人，齊河縣農會何子元，黃縣農會張拙夫，濟寧農會孫修崗，肥城農會尹德民，泰安農會李子輔，齊東農會許元甫，新泰農會戴伯芳，長清農會蕭君誼，章邱農會牛如心，省漁會姜佐周、孫履民、孫鳴九、陳貫一、吳錦園等五人。經即報部呈准。除農會呂學勛等六人臨時因故未去外；計往參加者共十九人。

乙、籌設本省人民團體幹部訓練班，經於三十六年七月擬具人民團體幹部訓練計劃，暨經臨費預算書，呈請社會部撥款補助。當奉電示：「本年度人民團體補助獎助費現已用罄，刻正呈請追加中，一俟奉准再行核辦」。迄三十七年二

月，始奉部令飭擬具三十七年度人民團體幹部訓練實施計劃報核，經即遵辦，一俟補助費核發後，即行開始訓練。

2. 會員訓練

經製定本省人民團體會員訓練實施要點兩種，令飭各縣市遵照辦理；惟本省環境特殊，各縣市多因軍事影響，未能按照實施。

貳、社會運動

一、各種紀念日活動情形

本處自三十六年四月成立後，爲適應時代需要，及本省環境，除督令各縣市配合各種紀念日，推行各種社會運動外；並推行新生活，發動征募慰勞救濟等運動，惟以本省環境特殊，社會運動之推行，實難發生顯著之效果，茲將本省一年來各項社會運動列表附後：

社會運動舉辦情形一覽表

名	稱	日	期	舉	辦	情	形	及	地	址
五	一	勞	動	節	五	月	一	日	在濟南中山公園舉行大會情緒熱烈本市各報紙增闢專頁登載紀念文字	
禁	烟	紀	念	六	月	三	日	舉行擴大禁烟宣傳		
國	際	合	作	節	七	月	五	日	在濟南大華電影院舉行	
空	軍	節	八	月	十	四	日	在濟南鐵路賓館舉行紀念會並熱烈慰勞空軍將士		

孔子誕辰紀念大會	八月廿七日	在濟南文廟隆重舉行各市縣並分別舉行
九三勝利紀念	九月三日	在濟南皇亭舉行紀念大會參加各界二萬餘人情緒熱烈各市縣並分別舉行
國慶紀念	十月十日	在濟南皇亭舉行慶祝大會參加人員二萬餘人各縣市並分別舉行
國父誕辰紀念	十一月十二日	在省府大禮堂舉行紀念到各界代表千餘人各市縣並分別舉行
慶祝第八屆防空紀念	十一月廿一日	在濟南文化會堂舉行紀念到各界代表七百餘人
雲南起義紀念 民族復興節	十二月廿五日	各機關分別舉行紀念
慶祝中華民國開國卅七年紀念日	元月一日	在濟南皇亭舉行慶祝大會到三萬餘人情緒異常熱烈各市縣並分別舉行
元旦擴大勞軍	元月一日	計慰勞國軍將士傷兵醫院等五十四單位
公祭張故委員溥泉先生	二月三日	在省府大禮堂舉行公祭計到各機關代表千餘人
春節擴大勞軍	二月八日	計慰勞國軍交通警察保安部隊傷患官兵等四萬餘人各縣市並分別舉行
農民節	二月九日	在濟南文化會堂舉行紀念各縣市並分別舉行紀念

新生活運動十四週年紀念		二月十九日	在省府社會處會議室舉行紀念並舉行新運擴大會報各縣並分別舉行
婦女	節	三月八日	婦女各界分別舉行紀念
慶國大開會	紀念	三月廿九日	本省因環境特殊未擴大舉行在文化會堂召開各機關團體學校舉行代表會各縣市參酌當地情形分別舉行
革命先烈紀念	節		

二、新生活運動推行情形

1. 督導各縣組織新運會，計昌樂、高密、長山、鉅野、荷澤、章邱、淄川、鄒縣、滕縣、魚台、曲阜、金鄉、鄒城、長清、即墨、安邱、東阿、泗水等十八縣，均已組織成立。

2. 重要工作推動概況：

- 甲、遵照社會部頒發三十六年度新運推行要點，督導省新運會及各縣市分三期切實推行。
- 乙、確定省會各機關新運會報制度，並實施檢查辦法，按照優劣，登報公佈，藉資砥礪。
- 丙、督導省新運會推行清潔規矩運動，節約運動，轉移社會風氣運動，等各項工作。
- 丁、擬定三十七年度新運推行要點，督導省新運會及各縣市推行。

叁、勞動行政

一、工人登記

本處為明瞭各工廠及各產業工會實際情形，以便指導監督起見，經製定工廠工人，及工會會員名冊式樣，令發各縣（市）及工會產業工會，舉辦工會會員及就業工人與失業工人總登記，並通知各工廠機關，於復業時，儘先錄用已登記之失業工人。

二、工礦檢查