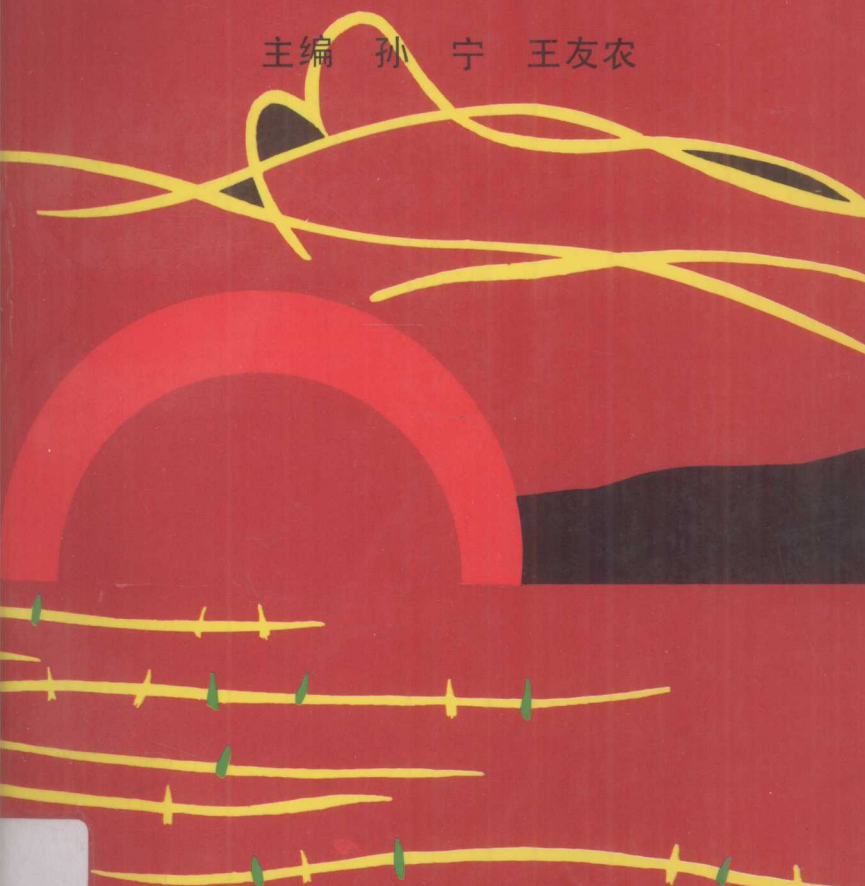


实践的启迪

党的基层组织建设理论研究文集

主编 孙 宁 王友农



广东人民出版社

实践的启迪

—— 党的基层组织建设研究文集

主编 孙 宁 王友农

广东人民出版社

粤新登字01号

责任编辑:傅少平

封面设计:罗赐中

实践的启迪

——党的基层组织建设研究文集

★

广东人民出版社出版发行

广东省新华书店经销

云浮硫铁矿报社激光照排

850×1168毫米32开本10.875印张251.000字

1992年10月第1版 1992年10月第1次印刷

印数1—7.000册

ISBN7—218—00945—X/D·138

定价6.00元

《实践的启迪——党的基层组织建设研究文集》

编辑委员会

封面题字：邬梦兆 中共广州市委副书记

主 编：孙 宁 王友农

编 委：陈权斌 张小平 黎景芬

主办单位：中共广州市直属机关工委党校

序 言

邬梦兆

早在改革开放之初，邓小平同志就指出，改革是中国的第二次革命。十多年来，中国的改革取得举世瞩目的成就，不可逆转的改革大潮以磅礴的气势迅速地改变着古老而又年轻的中国，使社会主义在神州大地焕发出盎然生机和新的活力。然而，改革也把一系列的历史性的又是非常现实的问题摆到了中国共产党面前。如何适应改革开放的新形势，更好地领导改革开放，成为执政党自身建设的极为重要的战略性课题。要回答这一课题，就要聚精会神地抓好党的建设。只有把我们的党的建设成为马列主义、毛泽东思想武装的更加坚强的中国工人阶级的先锋队，使党成为领导全国各族人民建设有中国特色的社会主义的坚强核心，中国的改革开放才有希望，中国的社会主义现代化才能实现。

加强党的建设，必须坚持以马克思主义党建理论为指导，贯彻执行党的基本路线，积极探索、研究和解决在改革开放条件下党面临的新情况、新问题。党的基层组织是党的细胞，是党的力量的源泉。认真总结党的基层组织在建设有中国特色的社会主义过程中进行自身建设新的经验体会，作出新的理论概括，把马克思主义党建理论推向前进，就成为党建工作中一件很有意义的事情。《实践的启迪——党的基层组织建设研究文集》就是基于这样的想法，侧重于从总结基层党建的实践体会角度进行理论探索的。

广州是广东综合改革试验区的中心城市，又是全国率先实行改革开放的城市之一。广州市的实践完全证明，改革开放与加强党的建设是密切联系、相辅相成的。加强党的建设和党的领导，保证了改革开放沿着正确的方向健康发展；而改革开放又有力地促进了党的建设的加强。要在改革开放和商品经济的海洋中驾驭好党建航船，既要坚持过去行之有效的成功经验，并结合新的实际加以运用和发展；又要从新的历史条件出发，探索新的路子和新的方式、方法，不断加强党的政治建设、思想建设、组织建设、制度建设、作风建设和领导班子建设，使党的基层组织真正成为有凝聚力、战斗力和吸引力的坚强堡垒。这本论文集就是一些基层党务工作者，联系广州市改革开放的实际，在实践中进行探索、总结的结果，希望能引起注意，从中得到启迪。

我国的改革开放已进入了一个新的阶段。敢闯敢“冒”敢试验，已经成为改革时代的强音。同样，党的建设也要敢于探索，勇于开拓，勇于创新。希望广大党务工作者根据邓小平同志建设有中国特色的社会主义的思想，从理论和实践上共同努力，务求在党的建设理论上有新的建树，为大力推进党的建设作出新的贡献。

一九九二年五月十日

编 后 话

为了研究和探索在改革开放条件下党的基层组织建设的理论和实践，我们从近年来广州市部分机关、企业、街道的基层党组织和党务工作者所撰写的论文中，挑选出44篇，汇编成了这本《实践的启迪——党的基层党组织建设研究文集》。这本集子紧密联系改革开放实际，对党的基层党组织建设作了多方位、多角度、多层次的有益探讨，其间凝聚着基层党务工作者辛勤实践的汗水和心血。值此出版发行之际，我们谨将本书献给为党的事业默默耕耘的广大基层党务工作者。

本书在编辑出版工作中，得到了中共广州市委领导的关怀和鼓勵，市委副书记邬梦兆同志在百忙中为本书作了序、题了书名；中共广州市直属机关工委副书记梁时浩同志对编辑工作给予了具体的指导，借此机会一并表示衷心感谢。

本书主编为孙宁、王友农，编委陈权斌、张小平、黎景芬。参加编选工作的还有罗赐中、程丹同志。

由于时间仓促，水平有限，缺点在所难免，敬请读者批评指正。

编 者

一九九二年九月二十日

目 录

序言	邬梦兆(1)
党的基层组织建设的任务、途径和方法浅论	张 强(1)
探索机关党建特点加强机关党的工作	梁时浩(10)
论开放城市机关党的理论建设	王友农(20)
论加强机关党的基层组织建设	邹德滋(30)
机关基层党组织建设之浅见	杨 桐(39)
机关党建三题	江 冰(46)
对加强机关党建的几点认识	庄 旭(55)
强化机关党支部的三个职能	龙灼桓(59)
加强机关党支部建设的六个方面	刘达超(66)
对机关开展党员经常性思想政治工作的几点思考	张桂兰(72)
党建目标管理要防止和克服负效应	郑德华(78)
关于在体育战线搞好党员目标管理的思考	刘 东(85)
党员教育三特性之我见	杨宇澄(91)
如何保证发展党员质量之管见	黄定雄(99)
城郊农村发展党员工作的探讨	莫 苏(106)
关于调动科技人员积极性问题的探讨	
——兼论科技战线党的基层组织责任	陈敬宗 周卫华(116)
坚持党务视导是加强党的基层组织建设的途径	
	余月贞(125)
领导班子建设是党建关键所在	陈伟星(132)
公安基层派出所领导班子建设初探	林齐文(139)
对中小学党支部在校长负责制条件下作用的思考	冯学东(144)
试论组织部门自身建设	梁丽群(151)

民主评议干部的结果应公开·····	张毅洪 (158)
要敢于和善于开展党内批评·····	叶海玲 (164)
机关党内监督刍议·····	梁远泰 (173)
谈谈机关党组织发挥监督作用的问题·····	程 慧 (179)
强化监督机制,促进党风好转·····	韩海宏 (186)
加强对党员领导干部监督应抓好五个环节·····	戴云轩 (192)
建筑施工企业的党风廉政建设·····	赖秀云 (200)
查处违法违纪党员决不能手软·····	易振华 (207)
从实际出发抓好党员反腐败教育·····	黄永东 (216)
浅论如何办好机关党校·····	孙 宁 (222)
把机关党校办成党性锻炼的熔炉·····	黎景芬 (229)
提高县、区级基层党校教学质量刍议·····	王友农 (235)
区街工业企业党建工作初探·····	许宁伟 (244)
对确立区街企业党组织政治核心地位的探讨·····	潘瑞雄 (254)
街道基层党组织建设的问题及对策	
——广州市大新街基层党建探析·····	吴凤琼 (262)
广州市海珠区租凭承包企业党建工作调查·····	黄家珍 (270)
广州市海珠区糖烟酒副食品公司党建工作的调查与思考	
·····	谭惠芬 (278)
以经济建设为中心促进街道党的建设·····	叶耀忠 (285)
经济宣传——企业党组织的重要工作·····	杨浩然 伍秀媚 (293)
合资企业党建实践述议·····	中共广州美特容器有限公司总支 (299)
谈谈企业内部改革中的党建体会·····	
·····	中共广州市东方农工商公司总支 (306)
浅谈企业思想政治工作的方法·····	
·····	中共广州市汽车公司富豪车队支部 (310)
党政领导班子齐心协力,促进生产持续稳定发展	
·····	中共广州市光华制药厂委员会 (315)

党的基层组织建设的任务、 途径和方法浅议

张 强

加强党的基层组织建设,是当前党的建设中所面临的重要课题。就如何加强党的基层组织建设进行深入研究,明确主要任务,探索有效的途径和方法,对于切实加强党的建设有十分重要的战略和现实的意义。

一、党的基层组织的地位和作用

中国共产党是一个拥有 5000 多万党员的大党,基层组织达 300 多万个。我们党要有凝聚力、战斗力和号召力,要成为保持中国政局长期稳定的决定力量,成为领导全国各族人民建设有中国特色的社会主义的坚强核心,必须是以马克思主义武装的、按照民主集中制原则组织起来的统一整体。党的基层组织就是这样一个统一整体的细胞。

党的基层组织是党的基础,在实现党对国家和社会生活的领导中起着十分重要的作用。党的领导靠正确的理论、路线、方针、政策,而正确的理论、路线、方针、政策既不是凭空而来的,也不可能自然地得到贯彻执行。需要靠党的各级组织,特别是广大基层组织去做组织宣传工作,靠广大党员的模范行动带领群众去实现党的任务。党的基层组织不同于一般的行政组织、政治组织和群众组

织，它是执政党在各个基层单位的战斗堡垒。基础不牢，整个党的大厦就不可能稳固。堡垒不坚，就没有战斗力。因此，只有把党的基层组织建设好，保证党的有机体中的每一个细胞都是健康而充满活力的，才能使我们的党具有勃勃生机和坚强的战斗力。重视发挥基层组织的作用，是共产党的特点和优势，是党的力量之所在。

党员不论职务高低，都必须编入一个支部、小组或其他特定的组织，参加党的组织生活，接受党内外群众的监督。所以，保持党的先进性，最重要的“关口”就是党的基层组织。只有把党的基层组织建设好，才能加强对每一个党员的教育、管理和监督，不断提高他们的素质。这样，从严治党才能落到实处。

全国党员只占人口总数的 4.5%，大约 14 名成年人中才有一名党员。党的路线、方针、政策，要靠基层组织的宣传、组织工作，靠党员在生产、工作、学习和社会生活中的先锋模范作用去贯彻落实。群众的意见、要求、愿望、思想情绪，也要通过基层组织反映到各级领导机关中来。这种纽带和桥梁作用，是保证党密切联系群众，实现党的任务的不可缺少的环节。

正因为我党始终高度重视基层组织建设，从而使我党在长期的革命斗争实践中不断发展壮大，表现出了强大的生命力。实践证明，要建设一个坚强有力的党，就必须有坚强有力的基层组织。这是我党建设的宝贵经验。党的基层组织要搞好自身建设，对自身的地位和作用就要有清醒的认识。

二、加强党的基层组织建设的主要任务

在新的历史时期，加强党的基层组织建设的主要任务是什么？这是当前党的建设中应着重解决的问题。江泽民同志指出，要把我们党建设成用马克思主义、毛泽东思想武装起来的中国工人阶级的先锋队，这是党的建设的根本指导思想，也规范了我们党建设

的主要任务。

加强党的基层组织建设的主要任务,可以包括许多方面,概括起来就是:各种不同类型的基层党组织,根据各自不同的特点,努力增强自身的活力、凝聚力和战斗力,紧密围绕党的基本路线的贯彻执行,进行卓有成效的工作,把党员组织起来,把群众团结在自己的周围,实现本单位的中心任务。这是战斗堡垒作用的最根本的体现。

增强自身活力,是在新形势下对党的基层组织的基本要求。党的基层组织是所在单位的政治核心,党员是所在单位的骨干。这就首先要求党的基层组织必须是充满生机、充满活力的。只有使党的基层组织充满活力,才能有效地把广大党员组织起来,把群众团结在自己周围,完成好党的任务,才能真正发挥党组织的政治核心作用和党员的先锋模范作用。否则,党的路线、方针、政策就不能很好地贯彻,党的优势也就不可能发挥出来。前几年,由于资产阶级自由化思潮的影响,使党的建设、特别是党的基层组织建设被削弱,致使一部分基层组织缺乏生气,各种制度流于形式,活动没有实际内容,不能很好地组织党员开展党的工作。党的十三届四中全会以来,党中央对加强党的基层组织建设提出了明确的要求,经过各级党组织的共同努力,党的基层组织建设正在逐步得到加强。但是,有相当一部分党的基层组织的自身活力仍没有充分地体现出来,仍有许多问题有待我们去研究、解决。这应引起我们各级党组织的高度重视。这个问题解决不好,党的基层组织建设就不可能切实地得到加强。影响基层组织活力的因素是多方面的,既有主观的,也有客观的。这就要求我们深入调查研究,认真分析影响基层组织活力的各种因素,采取相应的措施,积极探索有效的途径和方法,尽快改变基层组织缺乏活力的局面。

增强凝聚力,是加强党的基层组织建设的中心环节。它既是党的基层组织自身活力的体现,也是其能否具有战斗力的前提。一个

基层组织，只有具有较强的凝聚力，才有可能具有较强的战斗力。所谓凝聚力，也就是一种吸引力、号召力。它要求党的基层组织在任何情况下都能够很好地组织、带领全体党员并广泛而紧密地团结党外群众，共同完成本单位的各项任务，从而赢得全体党员和广大党外群众的关心、拥护、支持、向往和信赖。可以说，凝聚力是基层组织思想建设、组织建设、作风建设以及工作能力、工作水平等各方面情况的综合反映。因此，要增强凝聚力，就必须全面地系统地加强基层组织的自身建设。增强党的基层组织凝聚力的一个重要方面，就是要密切党与人民群众的联系。这在新的形势下显得尤为重要。中国共产党是全国各族人民利益的忠实代表，其根本宗旨就是全心全意为人民服务。如果脱离人民群众，党也就失去了存在的基础。一些国家共产党之所以丧失政权，教训之一就是脱离了人民群众，失去了人民群众的支持和拥护。党的十三届六中全会，总结了国内外的经验教训，作出了关于加强党同人民群众联系的决定，明确提出，密切联系群众是巩固社会主义制度的一个重大问题。党的各级干部和全体党员，都应从这一高度来认识。党的基层组织要把密切联系群众作为最基本的活动内容和工作任务，接触群众，了解群众，及时掌握群众的思想情况，大力宣传党的主张，关心群众的疾苦，解决群众的困难。这样才能及时纠正工作中的失误，提高党的威信，最大限度地团结群众，为党的事业共同奋斗。否则，就会脱离群众以至失去群众。而没有人民群众的参加，党的事业是不可能成功的。因此可以说是否具有凝聚力，直接影响到我们党的建设和发展。

增强战斗力，是加强党的基层组织建设的一项根本任务。要把我们党建设成为领导全国各族人民实现社会主义现代化的更加坚强的核心力量，靠什么呢？很重要的一点就是要靠提高党的战斗力。江泽民同志在庆祝中国共产党成立七十周年大会上的讲话中指出：在新的历史条件下，我们党不仅要继续经受执政的考验，而

且面临着改革开放和发展商品经济的考验,面临着反对和平演变的考验。在严峻的考验面前,我们一定要紧紧联系党的政治路线和政治任务,全面加强党的建设,提高党的战斗力。这一任务之所以在当前显得极其重要和非常紧迫,一方面由于我们党面临着严峻的考验;另一方面也由于近几年来放松了党的建设,在一定程度上削弱了党的战斗力。特别是许多党的基层组织没有严格的组织制度,没有正常的党内生活,没有形成强大的核心,没有发挥应有的作用,没有树立应有的形象,处于软弱、松散甚至瘫痪的状态。因此,新的形势要求我们要进一步加强党的建设,全面提高党的战斗力。党的战斗力,蕴藏在党的各级组织之中,蕴藏在千千万万普通的党员之中,蕴藏在广大人民群众之中。

三、加强党的基层组织建设的途径和方法

那么,如何加强党的基层组织建设呢?这既是一个重要的理论问题,更是一个具体的实践问题。

加强党的基层组织建设的途径很多,笔者认为最重要的有以下三个方面:

1、加强思想作风建设,提高领导班子的政治素质

党的组织建设的关键是加强领导班子建设,确保领导权牢牢地掌握在忠于马克思主义的人手中。而思想作风建设则是领导班子建设的基础和根本。加强基层党组织领导班子的思想作风建设,首先要坚定共产主义信念。作为一个党的干部,无论在什么情况下,都不能动摇对社会主义和共产主义的信念,不能动摇对马克思主义的信仰。否则,就丧失了做领导干部的条件。每一个党的干部,无一例外地应当在政治上严格要求自己,自觉地把自已置于党的政治纪律的约束之下,在思想上、政治上和行动上同党中央保持高度一致,成为遵守和维护党的政治纪律的带头人。其次,要坚持马

克思主义的原则性和斗争性。作为党的干部,应当具有马克思主义的原则立场,要敢于和善于同各种错误思潮、错误言行进行斗争。要通过斗争抵制错误思想的影响,也要通过斗争达到党内的团结。党的团结,特别是领导班子的团结,是社会稳定、事业发展的决定性环节。要通过民主生活会这一有效形式,拿起批评与自我批评这一有力武器,开展积极的思想斗争,正确处理内部矛盾,在统一思想的基础上,维护和加强党的团结。第三,要牢固树立全心全意为人民服务的观念。党的干部在任何时候都要相信群众,依靠群众,事事向群众负责。要到群众之中去,与群众同甘共苦,为群众排忧解难,成为群众可信、可敬的知心朋友。同时要深入调查研究,虚心向群众请教,提高决策的民主化、科学化程度,使每项决策、决议都能符合绝大多数群众的利益。第四,要提高马克思主义的政治理论水平。一个领导干部,只有具备了较高的马克思主义理论素养,才能在复杂的情况下站稳立场,驾驭全局。在当前要着重学好马克思主义哲学、科学社会主义及党的建设理论,并注意理论联系实际,运用马克思主义的立场、观点和方法解决问题。

2、加强理论建设,提高全体党员的马克思主义理论水平

马克思主义是我们党的理论基础。不仅是党的干部,而且每一个党员都必须努力提高马克思主义理论水平。江泽民同志指出:“一个缺乏马克思主义理论素养,不善于运用正确的立场、观点、方法分析和解决问题的共产党员,不可能发挥应有的作用。”(《人民日报》1989年9月30日)政治上的动摇往往由思想上的混乱开始,而思想上的混乱又往往由理论上的错误产生。因此,我们必须加强对广大党员的马克思主义教育,提高他们的马克思主义理论水平,使他们能够运用马克思主义的立场、观点、方法分析和解决实际问题,增强对资产阶级世界观和各种错误思想的抵制能力,成为一个清醒的、自觉的马克思主义者。目前,在党内,马克思主义理论学习的空气还不浓,还缺乏有效的方法和途径。有的即使学了,也是流于

形式,没有达到预期的效果。这是党的自身建设中所面临的主要的、亟待解决的问题。基层党组织要认真研究,积极采取措施,通过有效的宣传和教育,把马克思主义理论的学习变为广大党员的自觉行动。同时,还要加强党的建设的理论研究。在新的形势下,党的建设遇到了许多新情况、新问题。特别是党的基层组织,由于具体单位的性质和特点不同,所遇到的问题也各不一样。对此,只有根据马克思主义的党建学说进行深入地研究,积极地探索,才能找到解决问题的途径和方法。理论研究加强了,理论水平提高了,思想政治工作才能搞好,党组织的战斗力才能增强。

3、加强制度建设,提高党的基层组织的管理水平

制度建设是加强对党员进行教育、管理和监督的一项基本措施,是基层党组织建设经常化、科学化的主要途径,是加强思想、组织、作风等其他各项建设的有力保证。党的基层组织一定要把制度建设作为党建的一个重要内容,认真抓好。有了制度作保证,党建的各项工作才能得到落实。在制度建设过程中,要进行认真调查研究,本着既适应全面加强党的建设的需要,又符合本系统、本单位基层党建工作特点的原则进行。首先要抓好一些基本制度的建设,如组织生活制度、民主生活会制度、党员分工制度等。当前,应把重点放在完善已有的制度上。制度建设要由简到繁,分步进行。既重制定又重执行。要注意避免形式主义和一般公式化而无实际内涵的倾向。在制度建立之后,要制定相应的保证措施,以有效地监督、保证制度的落实。同时还要做好宣传教育工作,使广大党员认识到制度建设的重要性和严肃性,强化制度意识,增强纪律观念,使各项制度既成为党的基层组织和广大党员的一种约束,又能够调动他们的积极性和创造性,促进党的建设和各项工作的开展。制度建设也是党的基层组织工作的一项重要内容,应当以此来促进党的各项建设,提高党的基层组织的管理水平。

按照上述的三条思路来加强党的基层党组织建设,还要掌握好

具体方法。方法问题,是工作实践中的一个经常性问题。一项工作,如果没有正确的方法,就不会收到好的效果,有时甚至会适得其反。党的基层组织在加强党的建设过程中,创造了许多好的方法,对此,应认真地加以研究和总结。当前,实行党支部、党员目标管理,不失为加强党的基层组织建设的一种有效方法。实行党支部、党员目标管理,就是把党支部的任务、党员的条件和义务,结合工作岗位的实际加以具体化,变成可以衡量的目标要求,并围绕确定目标和实现目标开展一系列管理活动,强调工作效果,强调人人参加管理,从而把组织的制约性和党员的能动性统一起来,增强任务的合理性和工作的可操作性,使基层组织工作逐步走向制度化和规范化。实践证明,实行目标管理不仅切实可行,而且是行之有效的。首先,它明确了支部和党员的任务、目标和具体职责,从而能够在抓好全面工作的同时分清主次,突出重点,提高工作水平。其次,它改变了管理机制,避免了凭感觉和印象抓工作的弊端,使支部有了较严格的工作规范,保证了各项制度的贯彻落实。并能够及时发现工作中的问题,支部工作能够得到较全面、客观、公正的评价,这样就较好地调动了支部抓党建的积极性、自觉性和创造性。第三,它进一步增强了党员的党性观念。实行目标管理,就使党员的状况直接反映到了支部建设中。这样,一方面使支部更加重视对党员的教育、管理和监督,更好地团结、组织、带领广大党员在各方面发挥先锋模范作用。同时也使广大党员认识到作为一名党员所应发挥的作用和所担负的责任,增强组织观念和集体荣誉感。这样也使支部的凝聚力和战斗力得到增强。在实行目标管理过程中,既不要过于烦琐,又不能过于简单,更不能以目标管理取代思想政治工作。而是要通过深入细致的思想政治工作,增强党组织、党员的目标意识和自我管理意识,激励党组织、党员创先达标。还应根据形势的发展和任务的变化,不断更新目标管理的内容,及时进行调整和充实,以增强目标管理的适应性和活力,使其能够长期坚持下去。当