

顺德改革

REFORM

OF SHUNDE

为了中国闯天下

谨以此书，献给曾经在艰苦卓绝的改革中

默默奉献的开拓者；

谨以此书，献给“敢为天下先”的

广东顺德人；

谨以此书，献给关注中国改革开放及

发展进程的所有人……

邓 俭 著

中国顺德纪事

新 华 出 版 社

顺德改革

为了中国闯天下
REFORM
OF SHUNDE

邓 俭 著

谨以此书，献给曾经在艰苦卓绝的改革中默默奉献的开拓者；

谨以此书，献给“敢为天下先”的广东顺德人；

谨以此书，献给关注中国改革开放及发展进程的所有人……

在中国 2000 多个县一级行政区域中，地处珠江三角洲的广东顺德，是惟一进行过全面综合配套改革试验的先行者。

顺德人经风雨、闯险滩、过激流、踏“雷区”的改革史，实际上是中国改革开放进程中的一段难以磨灭的、~~值得珍藏的历史~~

新 华 出 版 社

图书在版编目 (C I P) 数据

顺德改革：为了中国闯天下 / 邓 俭 著

北京：新华出版社，2005.9

ISBN 7-5011-7231-5

I . 顺... II . 邓... III . 体制改革 - 概况 - 顺德市

IV . D676. 53

中国版本图书馆 C I P 数据核字 (2005) 第 112118 号

顺德改革

——为了中国闯天下

邓 俭 著

新华出版社出版发行

(北京石景山区京原路 8 号 邮编：100043)

网址：<http://www.xinhupub.com>

新华书店经销

广东佛山市彩杰印务有限公司印刷

787 毫米 × 1092 毫米 16 开本 21.5 印张 235 千字

2005 年 10 月第一版 2005 年 10 月广东第一次印刷

ISBN 7-5011-7231-5 定价：38.80 元

CONTENTS

目录 I

引子 1

**顺德改革，
为了中国闯天下** 3

“敢为天下先”，这一中国改革的经典代名词出自顺德；
“靓女先嫁”，这个掀起中国企业产权革命波澜的最早个案，
源于顺德；以公有制为主体、多种经济成分共生共荣的
“混合型经济”，在一个城市全面推广，始于顺德……

一个超越梦想的城市 10

从 160 亿到 1000 亿，顺德用了 11 年的时间，
2004 年，顺德的工业总产值已超过 1500 亿！
人们纷纷在问：创造并超越梦想的顺德秘诀何在？

我所认识的英国记者 14

英国《金融时报》驻北京首席记者金奇先生，
把顺德当作中国改革开放的一个缩影。

一位中国市长与英国记者的对话 15

“顺德改革早、发展早、条件好。在中国，像顺德这样的城市
只能代表沿海一带的小部分城市。
但我相信，顺德代表着中国发展的未来。”

21

为了无愧光辉的旗帜

面对“血染的风采”，顺德人寻求创新机制；
面对创新机制，顺德人承受着巨大的压力，
同时也获得了巨大的动力。

27

创新机制的生命活力

以往是政府唱独角戏，如今是各方来“发财”，
医好了“投资饥饿症”。

32

艰难突破重围内幕解密

——顺德评判之一

顺德改革当时内定的策略是要关起门来，
不让记者接触，也不要让理论界讨论，
产权改革是在悄悄中进行的。

43

政府变脸，一首新的主打歌

中国因“改革不到位，体制不完善，机制不健全”，
堆积了诸多矛盾和5大病根。这5大“病根”中，
“政府职能转换不到位”名列第一。

45

政府角色转变，收获一串硕果

政府角色定位不当“婆婆”，不以“运动员”
和“裁判员”的双重身份参与决策及市场运作。

政府机构改革，为何没有反弹

55

政府逐步由“划桨型”向“掌舵型”转变。机构改革后，顺德党政机关的牌子少了，人员减了，但对全市社会经济发展的调控能力和管理水平反而大大提高。

社会保障，让全体市民共享先富的成果

65

1995年7月1日，中国第一条城乡居民最低生活保障线，在广东顺德诞生。

顺德有个改革“超人”

67

“上为政府分忧，下为百姓解愁”是民政工作的主心骨。梁洪炎与“最可爱的人(军人、烈属)”、“最可怜的人(贫困孤寡)”年复一年地打交道，时刻把他们挂在心上。

《羊城晚报》一版头条新闻

78

——满分公仆梁洪炎

梁洪炎为社会保障工作如何与市场经济接轨，奉献出“第一个吃螃蟹”的经验……国家的两个大法，与一个基层民政干部的调研、决策有关——

民间问疾苦，人间有口碑

86

实行城乡两条最低生活保障线，持扶贫证救济，实现了“贫有所济、病有所医、老有所养、困有所助”。

92

中国民政干部的楷模

——梁洪炎事迹在京引起轰动

99

一位主人与 63 万元的传奇

广东科龙电器股份有限公司以 63 万元之巨额，
救助一位普通员工的感人事实，验证了在顺德、
在改革后的新机制下，企业对员工生命价值的尊重。

103

进藏探兵行

从平均海拔 2 米的顺德，奔向平均海拔 4500 米左右的西藏高原，顺德进藏拥军慰问团在高原慰问了 35 名顺德籍战士，与当地驻军、藏汉干部群众，结下了深深的情谊——

109

“根本利益”与“现实利益”

——顺德评判之二

最大限度地想办法补偿改革
对个人造成的损失，减少了改革的阻力；
“贴身经营”等等，
又让经营者和广大劳动者得到更多现实好处，
培养了改革的基础。

117

顺德改革，20 年弹指一挥间

从农业经济向工业经济跨越，由乡村向城市跨越，
从计划经济向市场经济跨越——顺德人祖祖辈辈追寻的梦想，

在经历了一代又一代人的艰辛努力之后，
终于在改革开放 20 年后的今天，初步化为现实。

让历史见证顺德

119

发展生产力，最难闯的关是解放思想关，但 20 年翻天覆地巨
变最大的收获，也是解放思想带来的收获。

敢向雷区闯新路

124

顺德在走中国需要在基层试点探索的路——
市场经济体制的框架如何搭起。
这条路有雷区、禁区，其艰苦卓绝令人难忘。

让顺德无愧历史

129

顺德人喜欢说一句话：“遇到绿灯快快走，没有灯时摸着走。”
只要有利于生产力发展和人民生活改善的事，
就放手大胆去干。

市长牵头提议案，顺德大道引共鸣

135

在顺德改革开放 20 多年的巨变中，
北京到珠海的 105 国道顺德段，
是历史的“见证人”之一；这条现在宽 60 米、
双向 10 车道的路，是顺德的城市风景线。

顺德大道冲击波

137

钱并不是万能的。全长 30 多公里的国道两侧，
拆迁的过程，就是展现几代顺德人舍小家顾大家、
弃局部顾全局的高尚情操的过程。

145

龙江保卫战

丹灶崩堤，十万“水”急！

龙江、勒流十多万人民的生命财产安全告急。

151

万众同心强教育

由学校设在祠堂里，到教育的现代化，再到镇镇成为教育强镇，顺德经历了 1994 年、1996 年、2000 年三次大规模的筹集教育资金活动。

152

40 多万顺德海外乡亲 15 亿多捐赠血浓于水

顺德的 40 多万港澳和海外乡亲，
捐助或参与建设的学校多达上百所。

156

顺德有个大学梦

这三次活动，不仅筹资近 5 亿元，
而且凝聚了 40 多万港澳海外乡亲
与百万顺德人团结齐心干大事的力量。

教育基金百万行

161

黎子流,浓浓乡音乡情浓;李兆基,人才更比钱财重;
冯鹏辉,办好教育,是最大的基础。

齐喝彩,同心结

167

千万赞助建大学,情牵故乡有义举;
一张支票 2000 万元,一家三个“荣誉市民”,
老少三代同续乡情。

“大手笔”战略定成功

170

可能有很多人以为,顺德人的钱多嘛,
其实钱多的并不都是这样重教。
“万人行”活动,近 3000 家单位、63 万多人参与,
捐款 2.5 亿元人民币……

广东,两任省委书记与顺德改革(上)

171

谢非与顺德的综合配套改革试验

173

顺德人认为:“谢非书记是顺德综合改革试验的
倡导者,顺德综合改革试验的指导者,
顺德综合改革经验的推广者。”

省委省政府为顺德改革稳军心

180

182	难忘的记忆 永远的怀念 关于谢非与顺德改革，我手头还有一篇感人的纪念文章， 作者是原顺德市委副书记杨肖英。
188	建市 10 年，改革 10 年，“雷区攻坚”的回望
192	龙腾大海的日子
197	小虎闹春的日子
201	广东，两任省委书记与顺德改革（下）
203	李长春与顺德“现代化试点” “顺德市是广东省委多年抓的改革开放的好典型， 谢非同志亲自蹲过点。我通过调查研究， 感到顺德的综合体制改革方向是对头的， 措施是得力的，效果是好的。”
207	5 个翻一番，10 个上新水平 “小城故事多”，顺德欣然再当排头兵； 省委省政府，赋予顺德试验权。
215	省长倾情话顺德

历史印记：顺德“形象”展览会	218
城市化，关键是人的现代化	223
大手笔绘就新蓝图，喜看城乡融一体，22万农民农转非。	
没有血缘的亲情（上、下）	234
走进城市，走向现代化的顺德， 该有怎样的亲情人情？童年被卖， 亲情难断的老人梅七妹，苦苦寻找自己亲人的故事。	
毛孩顺德认亲记	244
用鲜血拯救生命的人	248
攀登文明新高度	250
改革与开放的顺德需要什么样的市民？ 城市化的顺德和现代化的顺德应具有怎样的精神文明？ 顺德为此努力寻求——	
185位非洲贵宾访顺德	255
2000年10月14日，出席“中非合作论坛”的 40多个国家的185位非洲贵宾，冒着蒙蒙秋雨， 来到顺德参观访问。	
中国的花卉奥林匹克，花博会打造新顺德	261

“顺德承办花博会，体现了顺德人的魄力和勇气，
提高了广东和顺德的知名度，顺德在新体制上
的活力，已经体现到经济建设和城市发展上来。”

277

城市化寻找新坐标

一条新的起跑线——中国不断加快的城市化进程，犹如滚滚
热潮，激荡着珠江三角洲腹地的重点制造业基地顺德；现代
化花园式河港城市，走向以制造业为主的现代化工商强区。

298

CCTV·商界名家：

细说顺德城市品牌与竞争力

306

CCTV·商界名家：

话说顺德城市吸引力

313

顺德览要

315

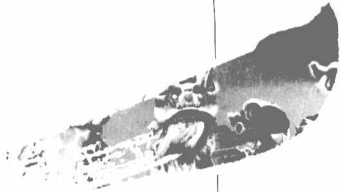
顺德的“中国名牌”与“广东名牌”

319

附记：我的东西南北风

323

后记



引子

又是一个“静悄悄”触动改革神经的时刻。

2005年6月21日，国家综合改革序幕拉开——中国第一个国家级的综合配套改革实验区、长江三角洲的上海浦东新区浮出水面。

这一天，浦东新区在包括深圳特区、天津滨海新区等7个强有力的竞争者中脱颖而出，率先获得国务院常务会议批准，成为“国家综合改革实验区”。这意味着，浦东新区开始从原来享有的政策优势，转变为要创造新的体制优势。

7月12日，“26年后的中国改革”决意谱写的这首新的主打歌，“综合改革”，又添加了新的内容。这一天，2005年中国改革高层论坛在北京举行，会议的主题是：以政府行政管理体制改革为重点，全面推进体制创新，标志着中国改革进入了一个新的攻坚阶段。

在中国，比上海浦东新区早13年零4个月、曾经进行过真正意义上的综合配套改革的，是广东省委、省政府1992年1月邓小平南巡之后确定的“综合改革试验市”、当年的“广东四小虎”之一的顺德市。

地处珠江三角洲腹地的顺德，当时便根据国家改革及自身发展的大趋势，敏锐地意识到，“政府改革既连接经济体制改革，又连接社会体制改革和政治改革”，其先行一步所遭遇的若干矛盾，是经济与社会、

政治等领域诸多不适应的“毛病”所引起的。为此，顺德早在1992年春就向上级主动请缨，要求改革。

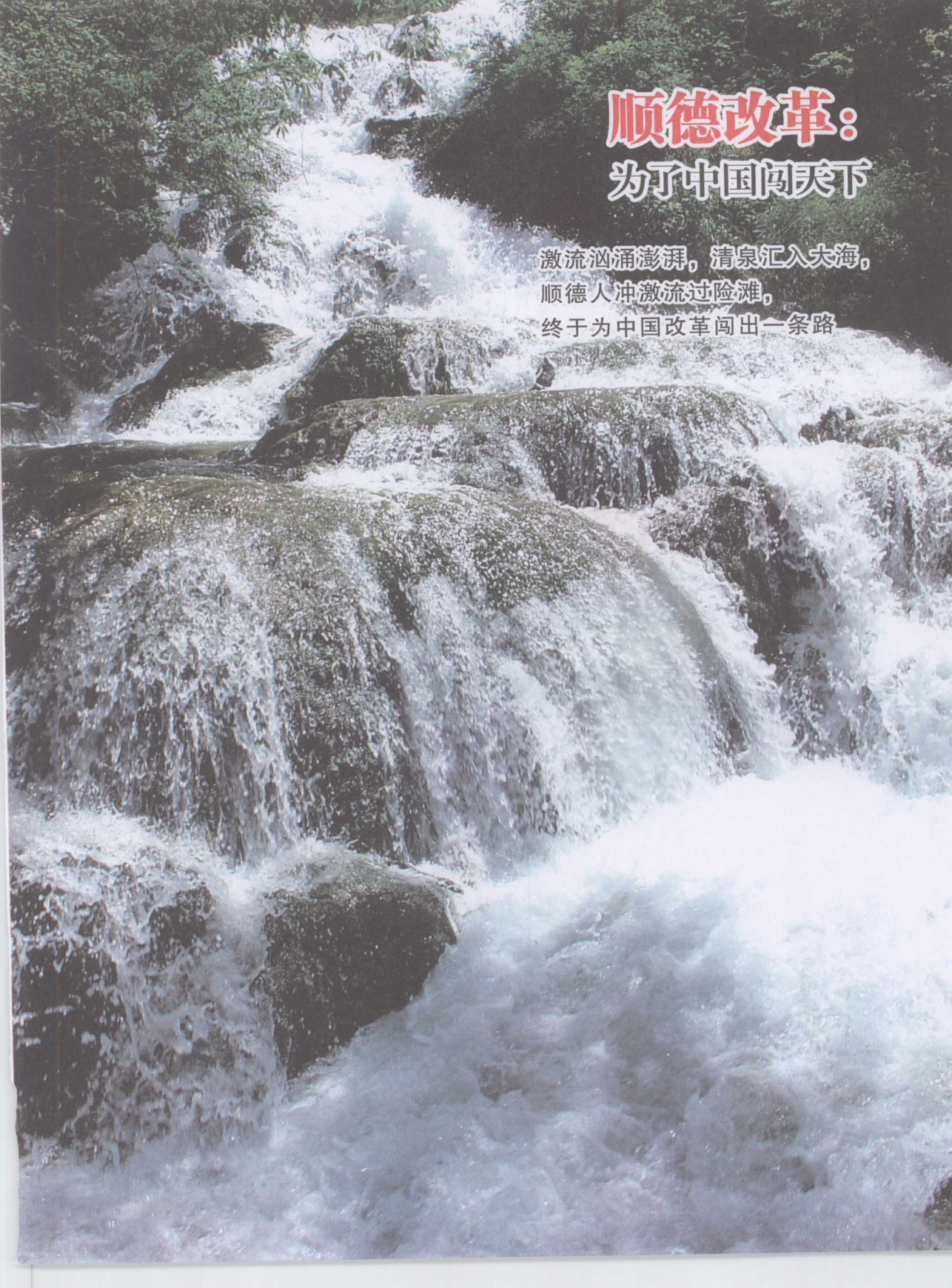
这样的请求，很快就得到了广东省委、省政府的批准。当时的中共中央政治局委员、广东省委书记谢非亲自出马，蹲点顺德。

从1992年开始，顺德以建立社会主义市场经济体制框架为目标；以“行政体制改革、产权制度改革、社会保障体制改革和农村体制改革”为核心的综合配套改革艰难起步，硕果累累。

直到今天，被誉为“中国改革开放探路者”的顺德改革，就全国地、市、县一级而言，仍然算得上是一次“最全面、最深刻、最彻底”的改革。

从1994年初到2002年9月的9年间，国内共有19.72万人（24.8万余人次），专程到顺德考察学习；其中，由中央各部委、各省市区领导带队来的就有14.18万人。来人最多的两年，分别是1996年，1202批；2000年，1296批。顺德改革的很多经验和做法，今天仍在被不少省市、不少地方相互“克隆”。

在中国2000多个县一级行政区域中，顺德作为惟一进行全面综合配套改革试验的先行者，其靠改革推动经济快速、健康、协调发展的历史，其以科学发展观构建和谐社会的现实，实际上是贯穿上世纪90年代至今的、中国改革开放进程中一段难以磨灭的、值得珍藏的历史。



顺德改革： 为了中国闯天下

激流汹涌澎湃，清泉汇入大海，
顺德人冲激流过险滩，
终于为中国改革闯出一条路

改革先锋
可来中国市改

广东人、顺德人、中国改革先锋
顺德人、中国改革先锋、中国改革先锋
顺德人、中国改革先锋、中国改革先锋

“敢为天下先”，这一中国改革的经典代名词出自广东顺德；“靓女先嫁”，这个掀起中国企业产权革命波澜的最早个案，源于顺德；以公有制为主体、多种经济成分共生共荣的“混合型经济”，在一个城市全面推广，始于顺德

.....

顺德改革， 为了中国闯天下



作为 90 年代初中国第一个进行综合配套改革试验、党的十五大召开前率先建立社会主义市场经济体制框架的城市；作为 20 世纪末广东省首个、亦是中国第一个“率先基本实现现代化试点城市”，顺德人在邓小平理论的指引下探出了一条不同寻常的路——