

当前形势 与政策

《当前形势与政策》编写组



02
1
59

西北大学出版社

当前形势与政策

《当前形势与政策》编写组

西北大学出版社

(陕)新登字 011 号

当前形势与政策

《当前形势与政策》编写组

责任编辑:戴晔

封面设计:郭学功

出版发行:西北大学出版社 地址:西安市太白路西北大学内

经 销:新华书店 印刷:咸阳印刷公司师专印刷厂印刷

开本:787×1092毫米 1/32

版次:1993年9月第1版

字数:80千字

印次:1993年9月第1次

印张:3.875

印数:1—30000册

书号:ISBN7—5604—0585—1/D·47

定价:1.30元

编者的话

为适应我省高等学校当前形势政策教育的迫切需要，我们编写了这本《当前形势与政策》，供各高校内部使用。

形势政策教育，一要把形势讲清，二要把政策讲明。据此，我们在编写过程中力图做到三条：一是注意针对性，抓住高校师生普遍关注而又不太清楚或比较困惑的问题做文章；二是尽可能把摆情况、作分析、讲政策三者统一起来，既有事实材料，又有理论分析，还要作政策阐释；三是力求材料新、角度广、信息量大，以便大家较好地把握事物的全貌及走向。但由于时间仓促，水平有限，做起来就有差距，因此，希望各学校在使用时，注意了解当前学生思想动态，进一步加强教育的针对性，并且注意补充具体事例和最新材料，以增强说服力。

形势与政策教育不可能有一成不变的教科书。通过教育与学习，能够帮助师生进一步掌握正确看待形势、正确理解党的方针政策的立场、观点、方法，我们就感到满足了。

编者

1993年9月5日

目 录

第一讲 当前的国际形势	1
一、世界政治经济的总态势	1
二、国际形势的主要情况	5
三、国际关系中的热点透视	9
四、讲究策略，加快发展自己	17
第二讲 改革开放的新进展	21
一、建立社会主义市场经济体制推出新举措	21
二、经济发展取得新成就	27
三、对外开放出现新格局	31
四、政府机构改革迈出新步子	38
第三讲 当前我国经济形势	44
一、经济发展的强劲势头	44
二、当前经济生活中的矛盾和问题	47
三、加强宏观调控的主要措施	52
四、宏观调控初见成效	60
第四讲 教育改革与发展问题	62
一、教育改革与发展的基本思路	62
二、高教改革与发展的现状分析	65
三、社会主义市场经济与大学生成才	71

第五讲 关于反腐败斗争	76
一、当前反腐败斗争的形势	76
二、滋生腐败的原因及其危害	81
三、反腐败斗争的思路与对策	88
附录:海外舆论评中国改革开放与经济发展	95

第一讲 当前的国际形势

从1989年以来的四年，是国际形势发生史无前例变化的四年。苏联解体、南斯拉夫分裂……等等，形势发展之快、变化来得突然和剧烈，出人意料。在这种情况下，部分师生对错综复杂的国际形势产生了程度不同的迷惘。因此，正确认识当前世界政治经济的总态势，回顾近年来我国外交上取得的巨大成就，特别是对当前国际关系中一些热点问题有一个正确判断，是非常必要的。

一、世界政治经济的总态势

进入90年代以来，世界政治经济的总态势有以下几个特点：

(一) 苏联解体，标志世界格局多极化取代两极对立。

二战以来的近半个世纪，世界格局是雅尔塔体制，即美苏争霸的两极格局。1991年苏联解体，宣告两极格局终结。但时至今日，新的格局尚未建立，处于新旧格局交替的历史过渡时期，各种力量重新分化组合，世界正朝着多极化方向发展。美、欧、日、俄、中各方，就综合实力看，目前美国首屈一指，日本的优势主要在经济、科技方面，而它的GNP（注：GNP指国民生产总值）还只是美国的60%；欧共体的GNP6万多亿美元，虽与美国相当，但毕竟不是单一国家，它的金融一体化、政治一体化远未完成，内部分歧颇多，仍不能与美国等量齐观。俄罗斯虽然仍有强大的军力和潜力，但目前经济疲弱不堪，落于美欧日之后。中国的发展势头与潜力令人瞠目，政治影响与日俱增，但总体实力

组织造成的恐怖事件、排外事件经常发生，加剧了社会动荡。同时，由于苏联解体，西方国家纷纷突出本国利益，内部的凝聚力削弱，联盟趋于松散、各国之间的利害冲突、摩擦不断出现，限制与反限制，倾销与反倾销的斗争，加剧了他们的经济困难。7月份召开的西方七国首脑会议，虽然协调了一下利益关系，但没有解决什么根本问题。这次七国首脑会议是历史上调子最低沉的一次。1989年调子最高，宣布对中国实行制裁。到今年，对中国制裁也不提了。七国首脑对整个西方经济状况的估计非常消极，看不到前景何在。国际形势的巨大变化，发达国家出现的经济危机，对西方国家造成的强烈冲击，是他们自己原先未料到的。当然，对西方出现的经济危机的估计要恰当：一是承认经济危机是事实；二是要看到西方国家历经几百年发展，社会对经济危机有较大的承受能力，一般不会导致严重的社会动乱和阶级对抗；三是尽管西方国家的国际地位在下降，但从总体上看，综合实力仍然强大，特别是美国，它仍是超级大国，仍不会放弃对广大第三世界不发达国家进行干涉、掠夺的企图。

（二）俄罗斯的形势仍在恶化，国家继续走向衰落。

苏联解体以后，并未解决原有的矛盾和问题，相反，各种矛盾在继续加剧和深化。当前，俄罗斯的问题主要有三个：一是国民经济陷入危机，面临困难。叶利钦“改革”企图一步到位，从计划经济转到市场经济，搞“休克”疗法，全面放开物价，搞私有化，结果造成灾难性的后果。生产急剧萎缩，通胀直线上升。去年经济下降20%，今年第一季度通胀达到27%至33%。92年需还外债150亿美元，但是它把所有外汇储备都拿出来，也只有20亿美元，丧失了还债能力，卢布贬值了，最近又宣传旧卢布不再流通，兑换新卢布

美元，而非洲穷得人均不到 100 美元，南北穷富悬殊越拉越大。但南方国家数量多、人口多、地域广，其力量不可小视，有可能成为影响世界进程的巨大力量。此外，民族、宗教矛盾也值得重视。在欧洲，民族独立、民族分离、民族复古、民族复仇、民族排外已形成一股小浪潮，正在冲击欧洲社会。

(三) 全球性军事对抗和大战的危险已大大减少，地区性冲突和不安全因素较多，即所谓“大减小增”。

近年来，地区冲突呈现以下几种情况：1、冲突地区分布不匀。拉美、亚洲相对稳定，而原苏联、东欧及非洲地区却比较严重。2、冲突伴随着动乱、暴乱、政变，政权更迭，此起彼伏，如波黑烽火旷日持久，难以停息。3、原热点地区有的冷而又热，和而复战。如阿富汗和安哥拉。4、冲突的范围一般限于一国内部或局部地区。局部冲突加剧的同时，新的世界大战相当长一个时期却打不起来。原因是：有资格打世界大战的两个超级大国，一亡一衰，没有能力发动世界大战；各国之间经济的相互依赖、渗透、合作加深和科技的高度发达，使发达国家之间只能长期处于又合作又竞争的关系中，不敢打；世界经济的发展和殖民体系的瓦解，使发达国家没有必要为重新瓜分殖民地而打世界大战；西方国家人民、第三世界国家人民的觉醒，社会主义力量的存在，对维护和平、制止战争是一个有力制约。所以，全球性军事对抗和世界大战的危险大大减少。

(四) 世界经济关系呈现国际化、集团化、区域化同步发展趋势。

由于各国经济进一步开放，产品、资本在全球流动加快，导致世界经济的国际化进程加快。1990 年，世界直接

二、三流国家，经济实力下降到占美国的 15% 以下，外交上变成了西方的小伙计。当然，我们认为俄罗斯还是世界上一个大国，它有雄厚的潜力，如果走上正轨，也可能会崛起。但是，要完成从乱到治、由衰到兴的过程，任务是非常艰巨的。

(三) 亚太地区相对稳定，经济持续发展，在世界政治经济中的地位上升。

亚太地区受国际形势巨变的冲击较小，形势相对稳定。柬埔寨和平进程取得了突破性进展，虽然有些小战争，但比波黑局势要好得多。朝鲜虽然前一阵有美国对其武器的核查问题，但经过谈判也得到缓解。亚洲大多数国家，都比较稳定，各国相互关系普遍得到加强。亚太地区能相对稳定的主要原因有四点：一是本地区主要的力量中，美、日、俄、东盟相互之间关系稳定，没有发生力量严重失衡现象。二是这个地区的第三世界国家，包括社会主义国家，大都奉行独立自主、和平共处的外交政策，大都没有卷入东西方两大集团的激烈对抗之中，因而在苏联解体、东欧剧变后没有发生连锁反应。三是这个地区的各国政府都把发展经济作为主要任务，都需要和平的周边环境。四是这个地区保持了经济强劲增长的好势头。在世界经济不景气的情况下，亚太地区国家经济平均年增长率达 6% 左右，超过世界各国平均增长率好几倍，成为世界上最富有活力的地区。正因为这样，这个地区在世界战略格局中的地位不断上升。现在，沿太平洋亚洲国家的经济总量占世界 1/4，外汇储备占世界总量的 2/3。预计到 2010 年，这个地区的经济总量将占世界的 1/3，到 2046 年，世界产品的一半将出自这个地区。所以，美国等西方国家都十分重视亚太地区，把同这个地区的

二、当前国际形势的主要情况

当前国际形势处于新旧格局交替的历史过渡时期，出现了许多新情况：

(一) 西方国家进入战后以来罕见的危机时期，日子很不好过

西方经济危机，主要表现在三个方面：一是经济增长持续停滞不前。美国经济今年第一季度仅增长 0.7%，日本持平，欧共体是负增长。二是债台高筑。美国的公私债务高达 14 万亿美元，是全国国民生产总值（6 万亿美元）的两倍多，国债 4 万 1 千亿，人均负债达 1 万 5 千美元，成为世界上最大的债务国。欧共体国家的总债务超过美国。三是失业人数剧增。美国失业率超过 7%，失业人数突破了 1 千万大关。欧共体的失业率突破了两位数，达到 1 千 7 百万之多，创了战后的最高纪录。这不但是经济问题，也是西方国家严重的社会问题。所以，美国总统曾建议召开一个国际会议，研究失业问题。经济危机必然引发政治危机和社会动荡。短短几年中，西方政府倒台首脑达 12 人之多。仍然在台上的，地位也非常脆弱。执政的法国社会党在今年 3 月议会选举中惨败，政府倒台，总理自杀。意大利政局动荡尤为激烈，在受贿大案的处理中，上千名政治经济要人受到牵连，政府垮台，总统不得不组建“技术内阁”（就是没有党派的），结束了少数政党把持意大利政权近 50 年的局面。日本政局最近也发生戏剧性变化，由于不断的经济丑闻和党派分治，自民党出现了分裂，宫泽内阁被渊田内阁所取代，自民党一党统治 38 年的局面结束。由于各国政府向劳动人民转嫁危机，西方国家罢工高潮此起彼伏，极右势力和新法西斯

美国对朝鲜所谓核复查问题以及中美关系问题，成为国际关系中的五大热点问题。下面略作分析：

(一) 关于人权问题。

这是我们经常和西方国家斗争的焦点。我们与西方国家的分歧主要表现在四个方面：第一，对人权概念看法不同。我们和一些发展中国家都认为人权既包括公民权、政治权，也应包括经济权、社会权和文化权，对发展中国家来说，发展权和生存权是最主要的。人民首先要丰衣足食，能生存，有饭吃。发展中国家最迫切的是要解决这个问题。而西方认为，所谓人权就是个人的政治权和基本自由，这才是基本的权利，并且把他们搞的多党制、议会民主、个人自由作为普遍的人权标准。第二，关于人权到底有无国界。发展中国家认为，人权在本质上来说是各国的内政，因为各国的情况不同，法律不同，很难有什么人权的统一标准。西方国家则认为人权无国界，把他们的人权观普遍化、绝对化，只要认为别国违反了他们的人权标准，他们就要进行干涉。第三，国际援助要不要和人权挂钩。发展中国家认为，发达国家向发展中国家提供经济援助不应附加政治条件；西方则强调，经济援助必须和人权挂钩。第四，要不要设立国际人权监督机构。发展中国家认为，人权是每个国家的内政，因而没有必要设国际人权机构；而发达国家则认为，有必要在联合国内设人权高级官员、人权法庭，并且由安理会管人权，监督各国的人权状况。这种做法，实际上是要把人权作为干涉别国内政的行为制度化、合法化、固定化。所以在以上问题上，发展中国家和发达国家展开了一场干涉与反干涉、控制与反控制的斗争。斗争的实质是西方国家要把他们那一套观念、制度强加于发展中国家，而发展中国家则坚持要根据本国的

要有限制，搞得人心惶惶。目前，全国大约 80% 的居民生活在贫困线以下。另一方面，极少数的投机家、冒险家、暴发户大发国难财，短短两三年内，在俄罗斯就出现了拥有亿美元的超级富豪。现在俄国的贫富悬殊程度已经大大超过了西方国家。二是政局混乱，权力之争白热化。现在俄罗斯存在着政府和议会两个权力中心，权利之争和根本的政见分歧交织在一起，矛盾难以调和。今年 4 月全民公决前，议会在斗争中略占上风，叶利钦的主要亲信人物盖巴尔总理在议会选举中被“涮”了下来。随后叶利钦在公决中获胜，叶在 6 月 5 日召开制宪会议，因各方面分歧太大，争吵激烈，会议几度搁浅，最后勉强通过了新宪法草案，但是一些根本性分歧并未解决。现在俄罗斯存在一个最大的问题，就是所有俄罗斯的一些小的共和国及一些州都向俄罗斯联邦争权，认为自己的权力应该提高到与共和国一样，共和国应宣布它是主权国家。这样发展下去必然导致分裂。现在叶利钦正在防止出现这种危险。三是民族分裂问题突出，国家面临进一步解体的危险。苏联解体在俄罗斯埋下了民族分裂的种子，俄罗斯政局越不稳，危机越加深，越助长民族主义和地方势力的分裂活动。现在各自治州大都自行其事，有的共和国还直接宣布独立，制定本国宪法，成了国中之国。全国有 20 个自治共和国，其中有 2 个宣布独立，有 5 个提出不再向中央缴纳税收。全国有 60 多个州，先后通过 1 万 4 千多条与中央法律相抵触的法律，有 150 个民族主义团体提出脱离联邦的要求。如果任其发展，俄罗斯就不可能存在，或成为一个松散的邦联。许多俄国人担心俄罗斯会像苏联一样解体。前苏联是和美国平起平坐的超级大国，军事力量和美国不相上下，经济实力曾占美国的 60%。仅两年多，俄罗斯就成为

英联合声明和基本法中已经规定清楚了。所以，去年10月由港督彭定康提出的以扩大民主为由的政改方案是“三个违反”：违反了中英联合声明，违反了香港基本法，违反了中英两国达成的协议。他们企图通过这样一个所谓的“政改方案”，把亲英反华分子扶上台，使得97年香港回归祖国以后，变成受制于英国的半殖民地的政治实体，最大限度地维护英国利益。在这个问题上，我们针锋相对，决不让步。从今年2月开始，在我方和国际舆论压力下，英方向我们提出了谈判的要求。从2月份到现在进行了好几次谈判，谈判进展很慢，主要是由于英在1994、1995年选举的计划上，不愿作出退让。所以我们同英国的这场较量，是要不要遵照已经达成的国际协议，关系到我国的主权和领土完整，是一场严重的政治较量。香港问题总的讲有三点：一是政权必须回归我国，主权不是可以讨论的问题，应该明确1997年中国将收回香港。第二个问题，过渡时期的问题。从宣布收到1997年，共有十三年时间。这十三年时间无论如何应实现平稳过渡。发生小的波动不可避免，但是只要中、英保持合作态度解决这个问题，就能顺利地度过过渡期。两国政府要约束各行各业，不要作妨碍香港繁荣的事。不仅在这十几年过渡期里，香港不要发生大的波动，1997年中国接管以后，还要管理得更好。第三，1997年以后，我们按基本法的规定继续保持香港的经济中心地位不变，进一步繁荣经济，发展经济，但香港不能成为政治中心。

关于台湾问题。自邓小平同志提出用“一国两制”方式统一祖国的伟大构想以来，台湾海峡两岸的关系有很大发展。从1987年初开始，台湾当局逐步放开两岸间间接的交流，两岸长期隔绝的局面被打破，各方面关系迅速发展。到

国家发展关系作为本国外交的重要方向。特别是美国，把亚太地区作为美国的三个中心之一。不少人认为，21世纪将成为亚太地区的时代，这是不无根据的。

(四) 中国日益发展壮大，国际地位不断提高。

东欧剧变，苏联解体，西方曾有人断言中国将陷于孤立，国际上不少朋友也为我们担心。现实情况是，中国经受住了国际形势剧变和世界经济衰退两个严峻的考验，不仅没乱没垮，而且站稳了脚跟，发展壮大起来。近年来，我国外交上有许多重大成就。1992年，我国同包括韩国、以色列在内的15个国家建交，出现了我国同外国建交的一个新的高潮。现在和我国建交的国家达156个。我们同世界各国的关系都有新发展，同邻国关系有了显著加强。尤其是中韩的正式建交，实现了我国外交上的一个重大突破。中韩隔绝了很长时间，从甲午战争之后就没有联系，一直到战后，至少有100年。这个突破对地区来讲是非常重要的。现在我们国家实现了周边无敌国，和平友好的周边环境已基本形成。可以说，我国同邻国的关系处于建国以来最好的时期。我国对外经济关系也取得了突破性的进展，1992年我国进出口总额达到1656.3亿美元，比上年增加22.1%；外商来华投资的协议金额为458.9亿美元，实际吸收外资111.6亿美元，比上年分别增加3.8倍和1倍。今年国民经济和对外经贸又是一个蓬勃发展的势头。中国所发生的深刻变化，同前苏联、东欧危机深重和西方国家陷入困境形成鲜明对照，这是当前国际上一个非常突出的现象。

三、国际关系中的热点透视

今年以来，人权问题、香港和台湾问题、柬埔寨问题、

统一》的白皮书，就台湾的历史沿革、台湾问题的由来与现状、我国政府解决台湾问题的基本方针、在国际事务中处理台湾问题的立场和政策等五个方面的问题，进行了全面的分析和阐述。我们相信，把台湾问题的历史与现状、我国政府的立场和态度昭示天下，一定能得到各国政府和全世界人民的理解和支持，中国政府维护自己国家主权和领土完整的正义事业必胜。

(三) 柬埔寨问题。

柬埔寨问题经过十多年的武力冲突和政治纷争，应该说得到了比较好的解决。我国政府的基本观点是支持柬埔寨人民反对外来侵略的斗争。对三方联合政府反抗越南入侵的斗争，我们积极支持，但我们并不支持内部打仗。所以越南撤军后，我们希望他们能民族和解。我们对柬各派采取一视同仁、平等对待的态度，不是支持哪一派，而是支持民族和解，支持他们建设一个和平的家园。我们反对他们打内战，反对他们从独立走向分裂。我们这一方针执行的较早。发生问题是在国际柬埔寨协议执行过程中，联合国派维持和平部队，我们也派一些人去，保证巴黎协议的执行，但其中属于解除武装的部分和全部参加选举，没有完全做到，民柬方面红色高棉拒绝参加政权。尽管如此，选举还是结束了，并反映了柬埔寨人民实现民族合作的共同要求。其他的问题是他们的事情，只要不发生内战，外国不应采取更多的措施。比如涉及到是不是可以对某一派实行制裁这类问题，我们就不赞成。因为联合国只能解决国与国之间争端的问题，对于一国内部的问题不应该介入。所以我们认为柬埔寨问题的解决比波黑好，比南斯拉夫现在一直打下去好。西方国家也承认，对于波黑、南斯拉夫问题，出面解决了半天，也解决不了问

情况，独立地行使自己的主权和生存权。在这场斗争中间，西方国家有政治、经济上的优势，但发展中国家国家多、人口多、基本观点一致，不轻易让步。最近在维也纳召开的世界人权大会就说明了这点。双方经过长时间的短兵相接和艰苦争斗，最后都作出了让步和妥协，会议最后通过的“维也纳宣言”既反映了发达国家的人权普遍性基本观点，也取消了西方国家把人权同国际援助挂钩、设立人权法庭等主张，是一个妥协的文件。应当看到，现在国际上的人权问题，超过了人权本身的意义，变成了一场国际政治斗争。西方国家往往把人权提高到国家外交政策的支柱之一的高度，来加大对社会主义国家、第三世界国家的压力。所以我们同西方国家围绕人权问题的斗争是长期的、艰巨的、复杂的。

(二) 关于香港和台湾问题。

中英关于香港问题谈判从1982年提出，最后达成了协议，1984年签署了中英联合声明，应该说这个问题已经解决了。但1989年以后，由于形势的变化，香港问题出现了波折。英国借口形势变了，想反攻倒算，他们不敢公开说联合声明不算数，实际上却想改变一些作法。对这个问题，我们进行了坚决的斗争。所以在1990年达成协议，然后发表了《香港特别行政区基本法》。去年10月，港督提出了一个新的政改方案，要进行政体选举法的改革，目的就是要突破原来已达成的协议。他强调现在情况不同了，香港已经成为政治城市了，政治要求必须满足，民主进程必须加快，实际上是要保存一些力量，使香港成为一个政治上的单独实体。我们当然不允许。因为香港是一个国际经济、金融和交通中心，从来就不是一个国际政治中心；它不过是一个特别行政区，是中国的一个部分。它当然可以有高度的自治，这在中