

第一资源

First Resource

吴江 主编



中国人事科学研究院/编

王建强 李建国 李一凡 罗振洲

河北省人才发展趋势及人才发展战略研究

丁兴标

关于人才发展战略规划制定与实施的
若干问题研究

吴江

中国人才学学科发展的回顾与展望

邱永明

中国人才思想史研究回眸与前瞻

孙晓晓

人才心理学的研究现状和未来发展思考

许耀桐 宋世明

中国地方行政体制改革走向：对广东顺德的分析

唐娟 李军涛

城市街区治理制度创新探索——关于深圳宝安区
西乡街道“花园街区”治理模式的个案研究

吴贵明 钟洪亮

政府组织战略性绩效评价指标设计：平衡计分卡的应用

成刚 李婷 朱庆环

我国高等教育与人才培养关系探析

9

党建读物出版社

第一资源

First Resource

吴江 主编  中国人事科学研究院/编

9

党建读物出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

第一资源. 9 / 吴江主编; 中国人事科学研究院编.
-- 北京: 党建读物出版社, 2010. 7
ISBN 978-7-5099-0143-4

I. ①第… II. ①吴… ②中… III. ①劳动力资源—
资源管理—文集 IV. ①F241-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 123226 号

第一资源

DIYI ZIYUAN

(第九辑)

吴江 主编

中国人事科学研究院 编

责任编辑:郭 涛 封面设计:郭 鹏

党建读物出版社出版发行

(北京市宣武区南横东街 6 号 邮编:100052 电话:010-58587676 / 7790)

新华书店经销 保定市 中画美凯印刷有限公司印刷

787 毫米×1092 毫米 16 开本 14.25 印张 229 千字

2010 年 7 月第 1 版 2010 年 7 月第 1 次印刷

印数:1—3000

ISBN 978-7-5099-0143-4 定价:30.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-58587660)

卷 首 语

改革开放以来，尤其是进入 21 世纪之后，我国人才工作进入了全面实施人才强国战略的新阶段。2008 年，国家开始编制《国家中长期人才发展规划纲要（2010—2020 年）》，各地也纷纷制定当地的人才发展战略。本辑人才战略栏目结合这一规划纲要，收录了两篇关于人才发展战略的文章，其中，《河北省人才发展趋势及人才发展战略研究》重点关注地方人才工作发展状况，分析了河北省的人才发展形势；《关于人才发展战略规划制定与实施的若干问题研究》探讨了地方人才战略制定和实施的相关问题。这些文章将为各地实施人才强国战略工作提供参考。

2009 年是人才学创立 30 周年，30 年来，中国人才学走过了不平凡的发展历程，人才学理论研究不断茁壮成长。《中国人才学学科发展的回顾与展望》对 30 年来中国人才学取得的成就进行了回顾总结，分析了当前面临的新形势和新任务，并在此基础上对中国人才学的未来发展进行了初步展望。在人才学的学科发展过程中，对人才学的研究不断细化。本辑也收录了两篇这方面的文章，可以让人一斑窥豹。《中国人才思想史研究回眸与前瞻》对人才思想研究进行了理论综述和分析；《人才心理学的研究现状和未来发展思考》对人才心理学这一人才学的分支学科发展进行了初步的探讨，从中也可以看到中国人才学学科发展的面貌。

本辑管理创新栏目关注地方政府改革的基层实践以及政府绩效评价等治理工具选择。《中国地方行政体制改革走向：对广东顺德的分析》以广东顺德的地方行政体制改革为个案，分析了中国地方行政体制改革的发展历程和未来走向，这对我国地方政府改革具有启示意义；《城市街区治理制度创新探索——关于深圳宝安区西乡街道“花园街区”治理模式的个案研究》以基层街区治理为视角，从个案分析角度探讨了新型治理模式的绩效和问题；《政府组织战略性绩效评价指标设计：平衡计分卡的应

用》则通过分析平衡计分卡这一绩效评估工具在政府治理绩效中的应用，对中国政府绩效评估的相关问题进行了分析并提出了相关建议。

本辑专题研究栏目关注的焦点是人才培养问题，主要分析了高等教育对各类人才成长的影响。《我国高等教育与人才培养关系的探析》一文从宏观上分析了我国高等教育与人才培养关系的现状与问题，并提出了我国高等教育发展与人才培养的目标。《高等教育经历对我国高级创新人才培养的影响——“50后”两院院士高等教育传记特征与政策建议》一文以50年代出生的院士成才经历为例，分析了我国高等教育经历对高层次创新人才培养的作用和影响。《企业人力资源管理实践与科技创新人才培养策略研究》和《新农村发展的关键举措——新型农民培养》则分别讨论了企业组织和新农村建设中的人才培养问题。这些不同视角和领域的研究，可以对我国的人才培养工作提供借鉴和参考。

本辑国际比较栏目关注人才市场和人才流动问题，对发达市场经济国家和我国政府对人才流动的调控进行了比较研究，这将有利于我们在了解国外政府对人才流动管理调控相关情况的基础上，对我国政府的人才工作更好地提供服务，促进我国人力资源市场配置的不断优化。

本辑还新设立了百家论坛栏目，用以关注人力资源和公共管理领域的热点问题。作为国际公共行政领域最具权威的学术刊物，《国际行政科学评论》已经创刊80多年了，在国际上产生了重要的影响。2009年12月，《国际行政科学评论》中文版正式出版发行，行政科学发展与未来研讨会暨《国际行政科学评论》中文版首发式在国家行政学院举行。这一公共行政科学界的盛事，引起了国内外学者的关注和称赞。韩国延世大学地区研究与发展学院院长、国际行政科学学会执委、《国际行政科学评论》副主编金判锡教授，上海交通大学胡伟教授，中国人民大学蓝志勇教授，中国人事科学研究院李志更研究员等学者在会上作了精彩发言。本辑百家论坛收录了这几位学者的发言，以飨读者。读者不仅可以对《国际行政科学评论》中文版有初步的认识，还可以了解国际公共行政科学发展的前沿问题，为推进我国公共行政科学的发展尽绵薄之力。

编者

2010年3月

Contents

目 录

人才战略

Talent Strategy

- 河北省人才发展趋势及人才发展战略研究——王建强 李建国

李一凡 罗振洲

Study on the Situation and Strategy of Talent Development in Hebei Province

——Wang Jianqiang, Li Jianguo, Li Yifan, Luo Zhenzhou

- 关于人才发展战略规划制定与实施的若干问题研究——丁兴标

Research on Several Problems in the Formulation and Implementation of

Talent Development Strategic Planning ——Ding Xingbiao

理论思考

Theoretical Reflection

- 中国人才学学科发展的回顾与展望——吴江

Review and Prospect of China's Talent Studies Development——Wu Jiang

- 中国人才思想史研究回眸与前瞻——邱永明

Review and Prospect of the Research of China's Talent Thoughts History

——Qiu Yongming

Contents

目 录

- 58 人才心理学的研究现状和未来发展思考——孙晓晓

Consideration on Research Status and Future Development of Talent

Psychology——*Sun Xiaoxiao*



管理创新

Management Innovation

- 68 中国地方行政体制改革走向：对广东顺德的分析——许耀桐 宋世明

China's Local Government Reform: the Analysis of Shunde, Guangdong

Province——*Xu Yaotong, Song Shiming*

- 96 城市街区治理制度创新探索——关于深圳宝安区西乡街道“花园街区”
治理模式的个案研究——唐娟 李军涛

Exploration on Governance Institutional Innovation of City Block——Case

Study of the Governance Model of “Garden Street” in Xixiang Street of

Bao'an District in Shenzhen——*Tang Juan, Li Juntao*

Contents

目 录

- 119 政府组织战略性绩效评价指标设计：平衡计分卡的应用

——吴贵明 钟洪亮

The Design of Strategic Performance Evaluation Index of Government
Organization: the Application of the Balanced Scorecard (BSC)

——Wu Guiming, Zhong Hongliang



专题研究

Subject Research

- 125 我国高等教育与人才培养关系探析——成刚 李婷 朱庆环

Discussion on the Relationship between China's Higher Education and
Talent Cultivation——Cheng Gang, Li Ting, Zhu Qinghuan

- 137 高等教育经历对我国高级创新人才培养的影响——“50 后”两院院士
高等教育传记特征与政策建议——李永瑞 黎翔

Impact of Higher Education Biography on Growing - up of Higher - rank
Innovation Intellectuals——Investigation and Its Policy Suggestions of
Higher Education Biography for Academicians of Chinese Academy of
Sciences and Engineering Born after 1950——Li Yongrui, Li Xiang

Contents

目 录

- 152 企业人力资源管理实践与科技创新人才培养策略研究——孙锐
Study on the Human Resource Management Practice and Sci-tech Innovation
Talent Cultivation Strategy in Enterprises——*Sun Rui*
- 165 新农村发展的关键举措——新型农民培养——国万忠 袁艳平 周燕
Key Measures of New - countryside Development——Cultivation of New
Farmers——*Guo Wanzhong, Yuan Yanping, Zhou Yan*



国际比较

Overseas Viewpoint

- 173 我国人才市场的创新发展与政策取向——韩光耀
Innovation Development and Policy Orientation of China's Talent Market
——*Han Guangyao*
- 185 部分市场经济国家人力资源流动的政府宏观调控——赵庆梅
Governmental Macro - control of Human Resource Flow in Some Market
Economy Countries——*Zhao Qingmei*

Contents

目 录



百家论坛

Lecture Room

- 199 走向中国公共行政的新时代——金判锡

Towards a New Era of Chinese Public Administration——*Pan Suk Kim*

- 208 国际公共行政理论的演进及对中国的影响——胡伟

Evolution of International Public Administration Theory and Its Impact
on China——*Hu Wei*

- 209 立足本土 放眼全球 寻找中国自己的公共管理前沿——蓝志勇

Looking for Chinese Public Administration Frontiers based on Local
with a Global Outlook——*Lan Zhiyong*

- 218 公共行政理论与实践发展新趋势——国际行政科学学会 2009 年年会
热点与观点综述——李志更

New Trend of Public Administration Theory and Practice Development
——Review of Focus and Viewpoint of IIAS 2009 Annual Conference
——*Li Zhigeng*

河北省人才发展趋势及 人才发展战略研究

王建强 李建国 李一凡 罗振洲*

【摘要】 未来十几年是河北省实现科学发展的关键时期，这一时期的经济社会发展形势将对人才发展产生重大影响，人才发展将面临诸多新形势、新任务，人才竞争将出现诸多新特点。应对新形势，把握新特点，河北需要实施相应的人才发展战略。

【关键词】 人才 人才发展 人才战略 河北省

河北省经济社会发展正处在一个全新的发展时期，全面落实科学发展观，促进经济社会科学发展、和谐发展，加快实现发展方式转变，推动科技创新和结构调整，解决发展中的深层次矛盾，实现“富民强省”的战略目标，必须大力加强人力资源开发，形成强有力的人才支撑和保障。未来十几年是河北省实现科学发展的战略机遇期，经济社会发展将面临众多机遇和新的挑战并对人才发展产生重大影响，人才发展将面临诸多新形势、新任务，人才竞争将出现诸多新特点。适应新形势、新特点，解决新问题、新矛盾，河北省必须采取相应对策，必须在人才发展战略上取得突破性进展。

* 作者王建强系河北省社会科学院人力资源研究所研究员，李建国系河北省社会科学院人力资源研究所所长、研究员，李一凡系河北省社会科学院人力资源研究所助理研究员，罗振洲系河北省社会科学院人力资源研究所研究实习员。

一、河北省经济社会发展面临的挑战与机遇及形势分析预测

(一) 河北省经济社会发展面临的挑战与机遇及其对人才发展的影响

自2003年以来,河北经济已经连续六年保持两位数增长的态势,2008年虽然受到国际金融危机的影响,但河北省经济总体上仍保持了平稳较快发展。根据《河北省2008年国民经济和社会发展统计公报》公布的数字,全省生产总值完成16188.6亿元,比2007年增长10.1%,增速回落2.7个百分点。人均生产总值23239元,增长9.3%,约合3320美元(见图1)。而这一时期,也正是河北省全面建设小康社会、实现科学发展和富民强省宏伟目标的加速发展和转型的黄金期。

这一时期河北省既面临严峻的挑战,同时又有许多机遇可以把握。

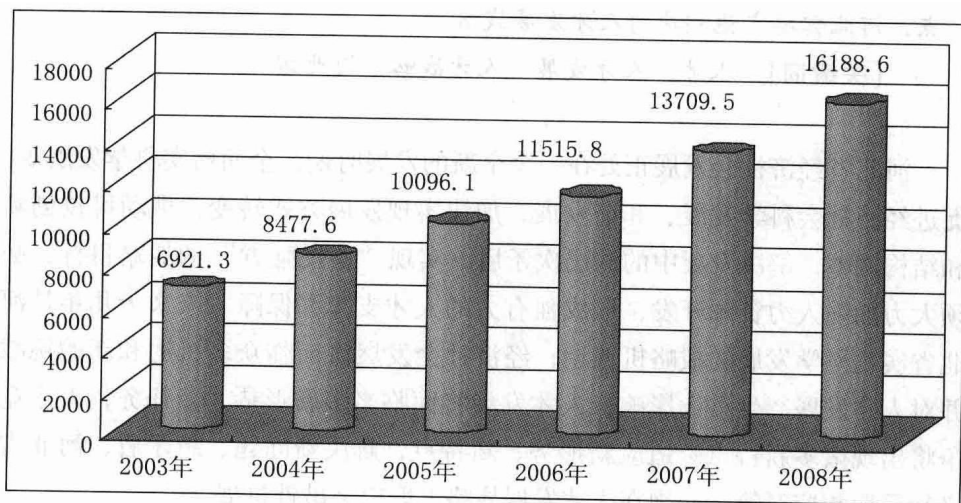


图1 2003—2008年河北省生产总值(亿元)

挑战来自多方面,既有制约河北省发展的老问题,又有伴随形势变化出现的新挑战,特别是当前面临的国际金融危机仍有扩散和蔓延的趋势,全球经济衰退的风险在加大,使河北省的经济社会发展面临着更加困难的局面。一是经济下行压力加大,经济发展的深层次问题亟待解决。全省生产总值增速下降,工业经济增速同比明显回落,财政收入增速大幅减缓,出现了多年

未见的企业经营困难、亏损企业和亏损行业增加的状况。这一状况有可能延续到“十二五”甚至更长一段时间。生产总值的回落，财政收入的减缓，将对河北省高层次人才和智力的引进产生重大影响。二是就业形势严峻，劳动力供大于求矛盾突出。就业岗位减少，一些企业开始裁员，农民工无法进城打工。新增就业人口尤其是高校毕业生的就业压力增大。这将严重影响人才的创新创业机会，加剧人才供需之间的矛盾。三是资源环境约束加剧，节能减排任务艰巨。由于河北省是典型的资源型产业为主的经济增长模式，对于资源能源的依赖性较大，土地、能源、水和部分矿产资源供给受限，加之近几年对这些资源的需求量猛增，供需缺口不断增大，受金融危机影响，这些资源的进出口也受到限制，因此，资源问题在未来十几年中很有可能成为经济快速增长的瓶颈。另外，节能减排任务艰巨，2008年虽然实现了全省单位生产总值能耗下降5.2%、降幅大于调控目标0.7个百分点的好成绩，但这主要是建立在部分企业停产限产的基础之上的，属于“硬”减排，这必然导致经济增长速度的减缓。而实际上，部分行业和地区主要污染物边削减、边增长的问题仍然存在，特别是由于前两年节能减排任务欠账较多，致使后面十几年面临的任务十分艰巨。环境容量的不足，环境污染的加重，必然提高经济增长的成本。资源环境的约束失控，将直接增加人才使用成本。四是社会事业仍是薄弱环节，涉及群众切身利益的问题有待进一步解决。教育、卫生、文化等社会事业发展不足，群众看病就医等突出问题解决得还不够好，社会保障、房屋拆迁、土地征用、环境保护和公共安全等领域还有许多群众反映强烈的问题。特别是食品质量安全、重大安全生产事故时有发生，给人民群众的生命财产和身体健康带来了严重损害。社会事业的薄弱环节增多，不利于整个社会的和谐发展，有可能增加社会矛盾，导致社会大环境的恶化，从而影响人才创业环境。五是政府自身建设仍需加强，政府工作与人民的期待仍有不小差距。政府职能转变还不到位，科学行政、民主行政、依法行政的水平需要不断提高。一些部门大局意识、服务意识、责任意识、法制意识不强，形式主义、官僚主义和奢侈浪费现象仍然比较突出，消极腐败现象在一些地方和单位仍然比较严重。政府自身建设需要培养和造就一大批高素质的党政人才队伍。

尽管如此，河北省的经济社会发展仍面临发展的新机遇，推动河北发展仍有许多有利条件和积极因素。一是工业化、城镇化加速推进，环渤海地区

迅速崛起,京津冀地区已成为新的经济增长极,河北省的区位优势正在加速转化为发展优势。河北特殊的区位优势将进一步显现。人才的聚集与经济的发展息息相关,20世纪80年代的深圳、90年代的浦东已经用实践证明了这一事实。21世纪京津冀、环渤海地区迅速崛起,必将形成新的人才聚集区。二是中央集中出台的进一步扩大内需、促进经济增长的一系列重大措施将对河北的产业直接产生影响。中央安排的投资和各地的大量投资,对河北以重化工业为主的资源能源型产业将产生更大、更直接的拉动作用。资本集中区域往往是人才聚集区域,资本集中区域能吸引人才的流向。三是河北正在加速进行经济结构调整,而经济调整时期往往也蕴涵着发展的新机遇。比如在淘汰落后产能的同时,如果能够加大符合产业政策的重大项目建设力度,加快结构调整和发展方式转变,就能在下一轮发展中处于新的更高起点上。经济结构的调整必将对人才结构的调整产生重大影响。四是经过多年努力,河北省已具备一定的经济实力,为进一步发展奠定了坚实的基础。优势产业和基础设施明显加强,曹妃甸新区、沧州渤海新区等新的增长点正在加速形成,一批新建成的先进制造业和高新技术产业项目将发挥效益,为经济增长提供有力支撑。同样,经过多年的发展,河北省的人才资源优势日益凸显,已经形成了一支支撑河北省经济社会不断发展的总量达442万(2007年统计数字)的人才队伍,而且随着曹妃甸新区、沧州渤海新区等新的增长点的加速形成以及一批新建产业项目的发挥效益,将不断增加对各类人才的吸引力,将不断激发各类人才为河北建功立业的激情。五是通过深入学习实践科学发展观,全省干部群众推动科学发展的思想更加统一,干劲更加充足。这是推动河北今后发展的坚实思想基础,也是鼓舞人才奉献河北的坚实思想基础。

(二) 河北省人口发展形势分析预测

2006年河北省社会科学院社会发展所依据2004—2006年省政府组织的人口发展战略,对河北省未来50年人口发展趋势进行了分析预测。预测是在2000年人口普查和2001年人口变动抽样调查基础上进行的。按照该研究,2007年河北省人口总量预计达到6942万人左右,^①在2010年和2020年,全

^① 按《河北经济年鉴》资料显示,2007年河北省人口总量是6943.19万人,与预测误差较小,因此其预测可信度较大。

省人口总规模将分别达到 7195.4 万人和 7599.4 万人。在 2011—2015 年间全省人口将会再次出现一个增长高峰期, 5 年间平均人口增长规模将达到 50.6 万人, 其中 2011 年和 2012 年将分别达到 55.8 万人和 54.8 万人。2015 年之后, 全省人口增长幅度将会快速下降。2007 年全省将达到 96 万人, 人口出生率将升到 13.72‰ (实际为 13.33‰) 左右, 人口自然增长率将达到 6.55‰ 左右 (实际也为 6.55‰), 2009 年全省出生人口总量将突破 100 万人大关, 2010 年为 107.9 万人, 2012 年最高可达 110.8 万人, 2020 年减少到 86.2 万人, 但在 2050 年之前, 全省出生人口总量均保持在 70 万人的规模。以全省 1950—2003 年年均出生规模 96.53 万人为基准, 2008—2017 年间全省将会出现新中国成立以来第四次人口出生高峰, 时间跨度为 10 年, 年均出生规模为 104.96 万人。劳动力适龄人口 (16~65 岁) 规模在 2010 年前仍保持上升趋势, 在 2010 年达到 5303.3 万人, 2011—2020 年将逐步减少, 至 2020 年减少为 5180.8 万人。2030 年之前, 全省劳动适龄人口规模将保持在 5100 万人以上。另外, 河北省人口老龄化速度加快, 老年人口规模将大幅度上升。以 60 岁为标准划分, 全省 2006 年老年人口总数为 781 万人, 2007 年为 808 万人, 2010 年将达到 919 万人, 2020 年将达到 1365 万人。老年人口所占比重也将由 2006 年的 11.17% 上升到 2007 年的 11.48%、2010 年的 12.77% 和 2020 年的 17.964%。由此可见, 未来十几年, 河北省人口压力仍然很大, 可能加重就业负担, 但另一方面说明河北仍然具有丰富的人力资源优势, 人口老龄化的出现, 需要我们注意对老年人才资源进行开发 (见表 1)。

表 1 河北省人口发展形势预测情况 (单位: 万人)

年份	总人口	出生人口总量	老年人口数	老年人口比例
2006			781	11.17%
2007	6942	96	808	11.48%
2009		100		
2010	7195.4	107.9	919	12.77%
2012		110.8		
2020	7599.4	86.2	1365	17.964%

（三）河北省经济总量增长形势分析预测

党的十七大确定了我国全面建设小康社会的奋斗目标，指出，到2020年人均国内生产总值比2000年翻两番。按照这一目标设计，我们可以计算出2020年河北省的人均生产总值。2000年河北省生产总值为5043.96亿元，人均生产总值为7592元，2020年如果人均生产总值翻两番，则可达30368元，按照上面2020年河北省人口总量预测值7599.4万人，则河北省生产总值将达到23077.85亿元。这一预测是我们一个较低的目标，按此计算，到2020年，只要人均生产总值年均增长速度达到5%就足够实现目标了。

现在，我们换用另一种方式，用经济增长速度来对“十三五”期末河北省的经济总量进行预测。2001—2008年间，河北省生产总值增速分别为8.7%、9.6%、11.6%、12.9%、13.4%、13.4%、12.8%、10.1%，见图2。由此可知，“十五”期间，河北省的生产总值平均增长率为11.24%，“十一五”期间前三年生产总值平均增长率为12.1%，2001—2008年生产总值平均增长率为11.56%。据此推测，到“十三五”期末，河北省的生产总值年均增长率高位应不低于10%。在预测中，考虑到国际金融危机的持续影响以及国家宏观调控政策的变动和诸多不确定因素，将高位与中位波动设为0.5个百分点，低位与中位波动1个百分点。这样则出现三种生产总值增速，即10%、9.5%和8.5%。

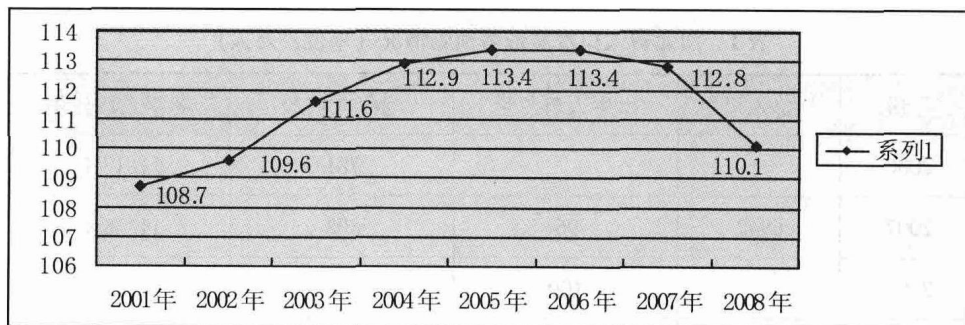


图2 河北省生产总值指数图（上年=100）

一般来说，生产总值的增长率都考虑到了通货膨胀的因素，因此，不考虑通货膨胀因素的生产总值数量增长率要高于考虑到了通货膨胀因素的增长

率,根据2000—2008年河北省公布的生产总值的数字计算,不考虑通货膨胀因素的生产总值数量增长率要高于考虑到了通货膨胀因素的增长率4.2个百分点,按此将三种生产总值增速10%、9.5%和8.5%分别加上4.2个百分点变为14.2%、13.7%和12.7%,由此推断出“十一五”期末以2008年价格计算的生产总值总量在20561.6~21112.59亿元之间。根据经济增长周期理论并结合已有研究成果,未来经济增长的年均速度每隔10年会降低0.7~0.8个百分点。照此思路,我们假定“十二五”期间,经济增长的高位为9%,中位为8.5%,低位为7.5%,仍加上4.2个百分点变为13.2%、12.7%和11.7%,则“十二五”期末河北省GDP总量在35753.86~39244.03亿元之间。同样按照上述思路,充分考虑未来各种不确定因素及持续高位增长的难度,我们假定“十三五”期间,经济增长高位为8%,中位为7%,低位为6%,仍加上4.2个百分点为12.2%、11.2%和10.2%。按此预测,“十三五”期末河北省生产总值总量将达到58107.33~69781.11亿元(见表2和图3)。

表2 “十三五”期末河北省生产总值预测值(单位:亿元)

年度 \ 生产总值	高位增长值	中位增长值	低位增长值
2009	18487.38	18406.44	18244.55
2010	21112.59	20928.12	20561.61
2011	23899.45	23585.99	22967.32
2012	27054.18	26581.41	25654.49
2013	30625.33	29957.25	28656.07
2014	34667.87	33761.82	32008.83
2015	39244.03	38049.57	35753.86
2016	44031.8	42311.12	39400.75
2017	49403.68	47049.97	43419.63
2018	55430.93	52319.56	47848.43
2019	62193.50	58179.35	52728.97
2020	69781.11	64695.43	58107.33