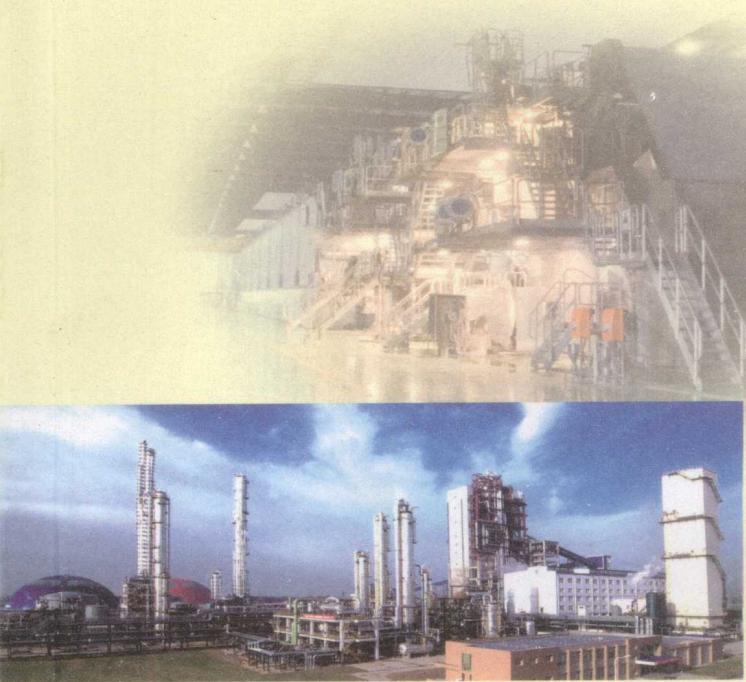


濮上新 彩

—走新型工业化道路

吴灵臣 编著

河南人民出版社



濮上新歌

——走新型工业化道路

吴灵臣 编著

图书在版编目(CIP)数据

濮上新歌:走新型工业化道路/吴灵臣编著. —郑州:

河南人民出版社, 2010. 6

ISBN 978 - 7 - 215 - 07234 - 3

I . ①濮… II . ①吴… III . ①工业经济—经济发展—概况—濮阳市 IV . ①F427. 613

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 094904 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65788036)

新华书店经销 河南省诚和印制有限公司印刷

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张 20.25

字数 164 千字

2010 年 6 月第 1 版 2010 年 6 月第 1 次印刷

定价:58.00 元

自序

2001年12月15日，在濮阳市领导干部会议上，省委组织部领导宣布了省委关于任命我担任中共濮阳市委书记的决定。从那一天起，我就与濮阳人民命运相连、休戚与共。濮阳历史悠久、文化灿烂；人民勤劳智慧、朴实善良、吃苦耐劳；这座因油而兴的城市，进入新世纪时已由一座名不经传的偏远小城，一举成为一个集国家卫生城、国家园林城、全国创建文明城市先进市和全国优秀旅游城等多项桂冠于一身的明星城，当时在中西部地区独一无二。所以自感“荣幸”之外，是更多的压力。

“党的需要就是我的选择。”省委安排我到濮阳任市委书记，主政这个新兴的石化城市，与我的工作经历不无关系。我出身农村，当过农民、工人，大学是学习工科和经济的，干过技术工作，做过国家大型（一档）企业主要领导，在市级领导岗位上抓过工业经济，来濮阳前是省总工会党组书记、常务副主席。如何加快富民强市步伐，让濮阳这片古老的地方、年轻的城市更具有生机与活力，一直是我孜孜不倦、始终不渝的追求。

—

站在新世纪的历史起点上，需要以更远的目光、更高的标准审视与谋划濮阳的长远发展。毛泽东同志说过，“没有调查就没有发言权”。江泽民同志也曾指出，“没有调查就没有决策权”。上任伊始，我连续用两个多月的时间，深入到县区、工厂、农村、街道、市场，了解全市工业、农业、商贸、城市建设和社会发展情况，掌握了大量的第一手资料。与此同时，与市委、人大、政府、政协领导班子成员和重点企业负责同志，以及部分市直机关干部、企业职工、农民群众和民主党派人士进行交谈，广泛听取意见和建议，了解思想动态，把握思想脉搏。在深入调查的基础上，对濮阳的现状和下步发展进行了深

入系统的思考和研究。

面对濮阳的现实，既要继承，又要发展；既要保持工作的连续性，又要与时俱进、开拓创新、乘势而上。于是，我和市委一班人提出实施“以工立市，以工富市，以工强市”经济发展主战略，明确了“突出发展主题，着眼富民强市，围绕结构调整，依靠改革开放和科技进步，壮大实力抓工业，稳定基础抓农业，繁荣市场抓商贸，名城带动抓城建，努力实现濮阳经济跨越式发展”的整体工作思路。确立“以工兴市”战略和工作思路，主要基于三点考虑：

一是濮阳的市情。濮阳长期以来属于传统的农业区，地方经济总量小，农业人口比重大，产业化水平低，农民人均纯收入在全省排名垫底，城乡发展差距大，二元结构矛盾突出。濮阳市所属的5个县中有2个国家级扶贫开发重点县、1个省级扶贫开发重点县。濮阳是全省黄河沿线最长（167.5公里）、滩区面积最大（40多万亩）、人口最多（40多万人）的地区，其境内的黄河段是有名的“豆腐腰”，滩区洪涝灾害频繁，农民生产生活条件艰苦，脱贫任务十分繁重。这就决定了濮阳的工业化、城市化、农业产业化进程必须加速，从而才能够实现全面建设小康社会的任务。

濮阳虽是一座新兴的石化城市，但其工业的“嵌入式”痕迹十分明显，除了中原油田、中原乙烯、中原大化三个中央和省属企业外，地方工业基础十分薄弱，规模小，层次低。作为全国118个典型的资源城市之一，中原油田长期以来是全市的经济和财政命脉，2001年其工业增加值占全市工业增加值的70%。但随着油气储量和产量的下滑对濮阳市的影响逐年加剧。1988年中原油田最高原油年产量达到722万吨，到2001年已经滑落至420万吨。据测算，原油产量每下降一万吨，就要影响全市规模以上工业增速0.3个百分点。如果坐视这样的局面发展下去，“油竭城衰”的悲剧就会在所难免。

二是经济发展的客观规律。综观世界经济发展，农业文明——工业文明——现代文明是人类文明进程的普遍发展顺序。而其中工业化不仅是农业文明向现代文明过渡的必经之路，更是这一进程的直接推动者。历史也表明，国内外发达地区，无一不是工业经济的先行之地。就河南整体而言，处于工业化初期向中期过渡阶段。从当时濮阳的情况看，三次产业结构中，尽管农业增加值占经济总量的比例已由建市之初的40.7%下降到2001年的21.8%，但仍然高于全国同期15.2%的平均水平，更与世界上中等收入国家平均11%的比例差距甚大。农业经济在全市国民经济中占据的比重偏高，工业化初级阶段的特征十分明显。走新型工业化道路，是濮阳全面实现现代化的战略选择。

三是城市创建需要持续发展。自二十世纪90年代中期以来，连续几年搞

城市创建活动，使濮阳声名鹊起，国内具有一定影响，一度成为国内许多城市竞相学习的对象。但随着时间的推移，加上城市建设本身存在周期性因素，下一轮的城建竞争中，濮阳必将会相对落后。并且城市建设需要雄厚的财政实力，如果没有强大的经济基础作支撑，不仅城市建设难以为继，实现跨越式发展、跻身全省经济强市更将成为一句空话。对当时的濮阳而言，抓住历史机遇，利用名城效应推动经济发展，将名城优势转化为经济优势，再提升城市建设水平，无疑是必然选择。

综上，濮阳只有把发展工业确立为经济发展主战略，突出工业在全局发展中的主体地位和在经济发展中的主导地位，一、二、三产业才能实现良性互动，综合经济实力才能不断增强，财政收入才能不断增长，人民群众的生活水平才能不断提高。“无工不富”是历史逻辑，更是现实真理。濮阳落后在工业，发展的潜力在工业，未来的希望也在工业。可以说，抓住了工业化就抓住了发展的主要矛盾和矛盾的主要方面，也就抓住了加快发展的主动权。抓住了工业就是抓住了濮阳经济社会发展的“牛鼻子”，“以工兴市”战略就是富民强市的百年大计。于是在2002年3月召开的市委工作会议上，我们向全市各级党组织发出了“全党抓经济，重点抓工业”的号召。

二

思路虽然定了下来，但前进的道路绝非一片坦途，最大的困难在于：当时濮阳的工业家底太薄，工业几乎是从零起步的。建市之初，濮阳仅有从原安阳地区分家接过来的林钢、水冶铁厂、安阳化肥厂、安阳水泥厂等4家市属工业企业，县（区）工业也多是工艺落后、设备简陋、管理低下的作坊式企业。

“八五”期间的企业，全是实行“拨改贷”政策之后建的。这些企业由于没有自有资金，建设期间资金不能及时到位，拉长了工期，甚至建建停停，停停建建，有的建起来了，没有流动资金；有的就没有建起来，以致屡屡错过产品的市场机遇。又赶上当时正值高利率时期，一般贷款利率在百分之十几，相当一部分甚至高达百分之二十以上，不少建成的企业，投产之日就是亏损之时，甚至不能为继。再加上企业人才匮乏，管理落后，产品档次低，科技含量少，市场竞争力弱，到上世纪90年代中期以后，濮阳的地方工业受到了严重挫折。统计资料显示，1999年全市停产、半停产企业达1/3以上，资产闲置20亿元左右，上万职工下岗；2001年市直35户工业企业总资产35.62亿元，总负债37.99亿元，资产负债率106.6%，停产、半停产企业16户，闲置资产10亿元以上。

濮阳工业自身还存在一个与生俱来的问题——产业结构单一。伴随油田勘探开发而兴起的城市，石化产业一直是“一业独大”。时值2001年，尽管中原油田的原油、天然气年产量比最高时期分别下滑了47.23%和14.29%，但仍然是濮阳市经济的支柱和财政主体，在全市规模以上工业企业中，中原油田的工业增加值、销售收入、实现利税等主要指标均占一半以上。且不说，濮阳的石化产业本身还存在着生产集中度低，产品、产业结构不合理，产品附加值、经济效益低等问题，就这种一荣俱荣、一损俱损的典型的资源型经济结构性问题，在短期内难以解决。因此，濮阳的工业化一开始就必须肩负起经济转型的重大使命，尽快变石化产业一花独放为“三化”链接、多元化支撑经济发展的新格局，为濮阳经济社会的持续发展提供支撑。

与此同时，濮阳的工业化还面临着来自外部的严峻挑战：受资源、环境等方面的压力，国家已经对那种过渡依赖资源消耗且严重污染环境的粗放式工业亮起了红灯。国家宏观经济政策调控下的工业化道路只有一条，即走新型工业化道路。所谓新型工业化，是指科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥，并实现这几方面的兼顾和统一，这是新型工业化道路的基本标志和落脚点。与过去的工业化相比，新型工业化，竞争的核心是技术，是科技含量。历史表明，在国家与国家、地区与地区之间发展竞争中，谁占据了技术领先的高地，谁就会占得发展的先机，否则就会亦步亦趋地跟在别人的后边，永远陷入被动的境地。同时，以追求最少的资源消耗和最轻的环境污染为目标的新型工业化，也非常符合濮阳的实际。濮阳虽然拥有石油、天然气资源，但随着时间的推移，资源储量在不断减少，并且总有消耗殆尽的那一刻。且粗放的工业生产，落后的企业管理，破坏生态、污染环境，影响人民生活质量的提高。再走高耗能、高污染的粗放发展道路，迟早死路一条。

选择走新型工业化道路，既顺应科技发展的大趋势，又有利于资源节约和环境保护，无疑是一条理想的发展道路。但问题是新型工业化对资金、人才、技术的要求也高，就濮阳的基础条件而言，走这样的道路注定要格外艰难。重重困难面前，不少人善意地提醒我：“别抓工业啦，困难太多，风险又大，周期又长，又没有工业人才，短期内很难出成绩的。”我感到，当前抓工业是难，但如果现在不抓工业，今后会更难。“为官一任，就要造福一方百姓”。作为濮阳的领头人，就是要干“打基础，谋长远”的事情。要干就干经得起历史检验的政绩。忽视矛盾、回避问题，既对不起党，对不起濮阳人民，更不符合我的性格。我始终坚定“再难也要抓工业”的信念，并持之以恒地抓下去。

三

思想是行动的先导。面对方方面面的畏难情绪，市委一班人决定首先从解决制约发展的思想瓶颈入手，组织全市上下迅速开展解放思想大讨论，《濮阳日报》连续发表“十论”加快工业发展的评论员文章，教育广大干部既要彻底摈弃各种悲观彷徨思想，科学判断形势，客观认识自我，勇于面对现实，不断增强加快工业发展的责任感和紧迫感，逐步把大家的思想统一到“现在抓工业难，不抓工业将来会更困难，为了濮阳的长远发展，必须齐心协力突破难关”上来。从2002年开始，我多次带领市直经济部门和各县区负责同志赴省内外工业发达地区参观学习，让同志们亲身感受濮阳与外地的差距，学习和借鉴外地的成功经验和做法。同时，利用各新闻媒体，加大对工业战线涌现出的先进典型和经验做法的宣传报道，在全市上下营造“以工立市，以工富市，以工强市”的强大声势，真正形成了“政府鼓励创业、社会支持创业、民众自主创业”和“办企业光荣、当企业家光荣、做纳税大户光荣”的浓厚氛围，全市发展工业的热情空前高涨。

为了加强对工业的领导，市委成立了工业领导小组，我担任组长，负责对全市工业发展的规划、指导、协调、服务，并坚持工业小组例会制度和工业经济运行定期分析会议制度，定期研究全市工业工作，及时协调解决工业发展中的困难和问题。还树立正确的用人导向，建立健全各级干部发展工业经济的实绩考核评价体系，大胆使用对工业经济熟悉的干部。2002年，市委决定从中原油田、中原乙烯、中原大化等国有大型企业选调6名懂工业、善经营、会管理、德才兼备的干部担任工业副县（区）长，一方面增强了县（区）与国家大型企业的协作，另一方面也提升了县（区）工业发展的水平。为进一步加强县（区）工业发展的领导，经市委常委会议研究，严格按照干部任用程序，工业副县（区）长分期分批进入县（区）党委班子。同时先后在园区规划、项目建设、科技创新、国企改革、非公有制经济发展、招商引资、经济发展环境建设、节能减排、安全生产等方面研究出台了一系列政策制度，明确了各级各部门党员领导干部的具体责任，加强科学考核和督导问效，从而逐步形成了一整套推动“以工兴市”战略实施的体制机制，凝聚起了各级党员领导干部共同推动工业发展的强大合力。

一定意义上讲，抓工业首先是抓项目。我一再对濮阳的党员干部强调，要想在基础薄弱落后的情况下，实现工业的快速发展、跨越式发展，就必须牢牢

树立项目意识，毫不动摇地抓好项目策划、项目研发、项目储备、项目开工，想尽一切办法大上项目、上大项目。2002年，全市投资额超过500万元的项目34个，2003年67个；2004年后，以投资超1000万元以上的项目计，每年都有100多个。相继建成中原乙烯18万吨扩建、10万吨芳烃抽提，大化40万吨复合肥、6万吨三聚氰胺、50万吨甲醇、10万方三胺泡沫材料，龙宇化工20万吨甲醇、同力100万吨水泥、国电濮阳热电 2×20 万千瓦热电机组、濮耐25万吨耐火材料、力诺、蔚林化工、宏业化工等项目，使销售收入超亿元、利税超千万元企业由2001年的8家发展到现在的263家。为切实加快项目建设步伐，坚持每年11月份召开市四大班子联席会议，集体听取各县区和市直有关部门关于本年度重点项目进展情况及下一年度重点工业项目谋划和准备情况的汇报，分析问题，研究措施，提出具体要求。同时，又先后制定出台了重点项目建设目标责任制以及督导检查和考核评比办法，坚持每年由市政府与各县区、市直有关部门签订目标责任书，明确重点工业项目建设目标任务，落实责任，并打分考核，实行月检查、季分析、半年一初评、年终一总评，依据考核结果严明奖惩，以确保项目早动工、早建成、早投产、早见效。在此基础上，2005年，对规模较大、影响比较广泛的重点项目，又实行了市级领导干部联系项目制度，由市级领导干部带领有关单位紧盯项目跟踪服务，帮助协调解决项目建设中出现的各种困难和问题。2009年，为有效应对金融危机、强化大家的项目意识，建立起了重大项目联动推进工作机制，成立了市重大项目联动推进领导小组，负责市重大项目的规划和筛选确定，研究制订政策措施，着力解决项目建设的重点要素保障、外部条件和建设环境等问题。还特别注重把加强项目库建设和项目运作摆在突出位置，坚持做到工业项目每年都投产一批，建设一批，储备一批，研发一批，策划一批。正是在这些举措的推动下，全市重点工业建设项目数量逐年增多，质量逐步提高，规模逐渐加大，投资不断上升，保证工业能持续发展。

产业是立城之本、兴市之基。加快工业化进程，必须坚持不懈地优化产业结构，拉长产业链条，强化产业支撑。针对濮阳产业结构单一和油气产量不断下滑的突出问题，提出把改造提升传统产业与培育发展接替产业有机统一起来，努力推动石油经济主导产业向多元化产业格局转变、经济发展方式由粗放型向高新技术型转变的思路。在立足濮阳原有产业基础和资源、区位优势的基础上，提出要培育和壮大石油化工、林纸林板、玻璃及电光源、食品加工、冶金建材、机械设备制造等八大优势产业的战略目标。在具体实践过程中，推出了市级领导干部包产业责任制，每个产业明确一名市级领导干部挂帅，市直有关部门为责任单位，每年确立产业的发展目标，制定具体措施，从而有效推动

了各产业不断壮大。同时，特别注重对支柱骨干企业的培育和扶持，坚持定期不定期地到重点企业调研和现场办公制度，及时帮助企业解决生产经营和项目建设中的问题，为企业做大做强创造有利条件。

园区是工业发展的重要载体。2003年，为加快零散工业集聚和生产要素的合理有序流动，在全市确定了濮西、濮东、文留、柳屯、濮城、马庄桥、孙口和元村八个工业园区。几年间，通过建立健全责任制和考评机制，不断推动各园区完善规划，加强招商引资，加快基础设施和项目建设，使八个园区的承载力和辐射力不断增强。2008年，省里提出产业集聚区的概念，我们在工业园区的基础上，按照“产业链条延伸、土地集约经营、资源循环利用和污染集中处理”的原则，规划出濮阳市产业集聚区（工业园区）、濮阳经济技术产业集聚区（开发区）、华龙区濮东产业集聚区和濮阳县、清丰县、南乐县、范县、台前县等8个产业集聚区，其空间发展规划及控制性详细规划一次全部通过专家评审，濮阳市产业集聚区（工业园区）和经济技术产业集聚区还顺利通过了省住建厅组织的专家评审，为全市经济健康快速发展奠定了良好基础。

国企改革是一项十分重要而又棘手的工作，既要保证国有资产保值增值，又要最大限度地维护企业职工的利益。为推进国企改革，市委始终坚持正确的改革方向，按照“盘活存量，膨胀总量”原则，以产权制度改革为核心，以发展混合所有制经济和安置职工为重点，采取了“因企制宜、强力推进、救死扶伤、分类实施”的办法。特别是对重点国有企业，通过先后引进国电集团、省煤业化工集团、省投资集团公司、香港嘉联、上海爱普有限公司等战略投资者，成功将市甲醇厂、氯碱厂、三强热电、三强实业、三强纺织、橡胶粉厂等企业改革重组，促其相继建成投产了 2×20 万千瓦热电机组、100万吨水泥、20万吨甲醇等重点工业项目，不仅使这些企业重获新生，而且成为全市经济发展的重要支撑，还发展壮大了“三化”（石化、煤化、盐化）链接相关企业、造纸等重点支柱产业，为加快实现濮阳工业化进程奠定了坚实基础。

非公有制经济作为社会主义市场经济的重要组成部分，在拉动经济增长、创造就业岗位方面发挥着越来越重要作用。针对濮阳民营资本缺乏、人才不足等落后局面，我们坚持把非公有制经济发展纳入全市发展规划，激活民资和引进外资并重，加强扶持和引导，推动了全市非公有制经济的快速发展。为给非公有制经济创造良好发展环境，在制度上，先后制定出台了《关于进一步促进非公有制经济发展的意见》、《濮阳市非公有制经济考核办法》、《关于鼓励支持和引导非公有制经济发展的实施意见》等，逐步建立起推动非公有制经济发展的体制机制；在激励机制上，对达到“双超”（年产值超亿元、利税超

千万元)标准的非公有制企业主要负责人,符合条件的优先推荐人大代表、政协委员,并先后拿出700余万元,对做出突出贡献的民营企业家进行了重奖;在服务平台建设上,坚持社会化、专业化、市场化原则,从建立企业最急需的融资担保、信用服务、信息网络、人才培训、创业辅导、管理咨询、技术支持和法律政策等八大服务体系入手,搭建起了一系列服务基础平台。在这些措施的强力推动下,全市非公有制经济逐步驶入快车道,不仅总量上已经占据了全市经济的半壁江山,而且涌现出濮耐、宏业、恒润等一批高成长性企业,成为濮阳工业企业的新生力量。

环境也是生产力。工业要快速发展,离不开良好的环境。初到濮阳时,发现一些部门工作效率低下,不同程度地存在着“脸难看、门难进、事难办”的衙门作风和“吃拿卡要”等违纪行为;一些地方“三强四霸”等现象时有发生。对此,我们下决心要把优化经济发展环境,加强机关效能建设作为推进“以工兴市”战略、加快濮阳发展的重大举措。从2002年以来,市委、市政府把整治企业环境作为重点工作坚持不懈地抓下去,市直各有关部门分别制定支持工业发展的政策措施,公开承诺,接受社会监督。同时,一边加强制度建设,一边以市纪委、监察局为牵头单位成立了经济环境督察办公室,组建了“经济环境110”,在各级纪检监察机关设立了效能建设办公室,并坚持年年开展“企业经营环境万人评”、“整顿干部作风,优化创业环境”、实施“治庸计划”、“为企业服务”和打击“三强四霸”专项整治等活动,大力推进服务型政府建设,切实推动了政府职能和机关作风转变,提高了工作效率。目前,濮阳市形成了以效能监察为手段,以效能建设为载体,具有濮阳特色的优化经济社会发展环境工作长效机制,促进了经济发展环境的显著改善,被河南省优化经济发展环境工作领导小组授予“2002—2007年度全省优秀单位”。

四

工业化是一项庞大的系统工程,不可能一蹴而就、一劳永逸。在濮阳搞工业化更是一场史无前例的革命,前进的道路从来没有坦途。艰难险阻面前,来不得丝毫的退缩;目标任务面前,不可有丝毫的懈怠。特别是在运作那些关系濮阳长远发展的重点项目上,从可研报告、立项审批、资金运作、环评审批、办理用地手续,到开工建设、竣工投产,往往需要数年矢志不移地运作,其中的过程可谓艰辛备至。

以林纸一体化项目为例,这个项目早在上世纪九十年代就开始提出,但牵

涉到项目立项审批和速生林基地建设等许多重大而又基础性的问题，历经多年而没有实质性进展，中间几度搁浅。2002年我感到这是一个经济效益、社会效益和生态效益都十分巨大的好项目，下定决心一定要拿下它。针对一些专家说濮阳的气候条件不适宜搞速生丰产林的观点，我经过仔细调查后，发动全市上下快速推进杨树种植，3年就达到了100万亩的规模。2008年10月份世界杨树大会在北京召开，本市是参观现场，40多名外国专家到濮阳，且赞不绝口，事实面前专家认可了。为加快林纸一体化项目建设，我们不等不靠，采取把项目分开报批，分步实施，先搞10.8万吨杨木化机浆，再搞25万吨高档文化用纸，争取主动，超常规发展，赢得了发展先机。还有，国电濮阳热电 2×20 万千瓦热电机组项目，濮鹤高速、大广高速、濮范高速项目等，哪一个不下一番苦功夫，都拿不下来。

我深知，只要全市上下齐心协力、万众一心，就没有干不成的事情。我更深知，自己的表率作用就是最好的鼓动，自己的行动就是最有力的号召。为此，我总是选择干在最前面。从2002年到现在，我已记不清跑了多少个企业，进了多少个车间，看了多少个工地，思考了多少方案，出了多少个主意，开了多少次现场办公会，又有多少次赴省进京到外地跑项目……

但我相信历史一定会记下这样的一些日子：

2005年11月23日，我省首个林纸一体化项目——濮阳龙丰纸业10.8万吨/年杨木化机浆项目正式投产；2008年12月30日，25万吨高档文化用纸项目建成，成功产出第一辊纸，标志着濮阳林浆纸一体化项目一期工程全面建成。作为省政府确定的省工业结构调整标志性项目，如今龙丰纸业正在促进我省造纸产业结构调整，推动农业现代化、林业产业化方面发挥着十分重要的示范和带动作用。

2006年5月26日，濮阳同力水泥有限公司年产100万吨水泥粉磨站项目顺利投产。该项目每年可消化利用粉煤灰约30万吨，年节约电能约500万度，被称为“循环经济的典范”。

2006年6月20日，国电濮阳热电有限公司 2×20 万千瓦热电机组1号机组成功并网发电，9月13日，2号机组投入商业运行，创下了国内同等规模机组从立项到建成最快建设纪录。

2008年4月25日，濮阳濮耐股份公司在深圳证交所成功上市，填补了濮阳地方工业上市的空白，也拉开了濮阳工业进军资本市场的帷幕。

2008年5月25日，河南省“十一五”重点工程——中原大化50万吨甲醇项目工程打通全流程，生产出合格甲醇产品，创造了国内同类型、同规模项目建设

工期最短、国产化率最高、投资最省、资源综合利用最优的新纪录。

2008年10月15日，濮阳龙宇化工20万吨甲醇改扩建项目建成。这个有“中国航天第一炉”之称的国内首套拥有自主知识产权的粉煤加压气化示范装置项目，打破了壳牌公司长期以来国际技术垄断，为国内煤化工产业的发展书写了精彩的一笔。

.....

历史还同样会记下这样一些日子：

2003年4月8日，濮阳第一所高校——濮阳职业技术学院新校园开工建设。这是新一届市委在推动学院完成实质性合并、利用市场化手段成功解决用地和资金难题后，学院建设取得突破性进展。两年后，学院顺利搬迁，实现了“千亩校园、万人规模”的目标，也为濮阳工业化和经济社会发展提供了强有力的人才支撑。

2004年11月16日，濮阳第一条高速公路——濮鹤高速建成通车，告别了濮阳无高速公路的历史；

2006年11月28日，纵贯南北的国家干线高速——大广高速濮阳段竣工通车，并成为河南段最早建成的路段；

2008年12月5日，安南高速建成通车；

目前，濮范、德商等高速正在快速推进……随着通南达北、承东启西的高速公路网织就，加上山西中南部铁路通道的建设，制约濮阳发展的交通瓶颈正逐渐被打破，濮阳的工业化也由此插上了腾飞的翅膀。

2005年3月17日，中国社科院发布《2005年城市竞争力蓝皮书》对国内200个地级城市综合竞争力排名，濮阳名列第七十七位，全省第三位。

.....

一点一滴的变化背后，有着濮阳工业经济质的飞跃。下面数据会让你一目了然。

2009年，全市全部工业增加值完成400.86亿元，比2001年的97.98亿元增加302.88亿元；规模以上工业完成增加值345.9亿元，比2001年的74.56亿元增加271.34亿元；其中地方工业规模以上工业增加值247亿元，比2004年增长4.95倍，年均增长25%；地方工业在全市工业中的比重由2004年的32.7%上升到2009年的61.6%。

2009年，全市非公有制企业完成增加值213.44亿元，比2001年增长5.23倍，年均增长25.7%；实现利润80.5亿元，比2001年增长5.1倍，年均增长22.6%。

产值超亿元、利税超千万元的“双超”型企业由2001年的8户增加到2009年的

263户，产值超5亿元的达到28户，超10亿元的达到16户。

三次产业结构由2001年的21.8 : 53.8 : 24.4 调整为2009年的14 : 64.7 : 21.3。

二产，特别是工业已成为推动濮阳经济增长的主导力量，工业结构单一的现状初步转变，濮阳正步入工业化加速推进的新阶段。

五

当今工业化浪潮滚滚向前，不进则退，慢进亦退。放眼未来，濮阳新型工业化之路任重而道远。我们要始终坚持以科学发展观为指导，按照省委卢展工书记“四个重在”和郭庚茂省长“一个载体”，“三个体系”的要求，继续突出实施“以工兴市”战略，以项目策划和建设为抓手，以加强产业集聚区建设和招商引资为突破口，着力打造“化工、玻璃及电光源、林纸林板、食品加工”四大产业基地；以发展低碳经济为战略取向，促进传统产业优化升级，加快培育机械设备制造、新材料、新能源、纺织等优势产业；支持中原油田、中原石化、河南煤化濮阳产业园、龙丰纸业等骨干企业做大做强，努力打造四个超百亿企业；坚持以信息化带动工业化，努力提高自主创新能力，大力发展战略性新兴产业，注重节能减排，以工业经济的转型提升带动城市经济转型，加快经济发展方式的转变。只要进一步找准濮阳发展定位，充分挖掘和发挥自身区位发展优势，坚定不移地走新型工业化道路，使濮阳成为“工业强市”，成为中原地区对接沿海省市的前锋指日可待，一个科学协调发展的现代化城市必将在中原大地崛起。

六

实践出真知。在推动濮阳工业发展的实践探索中，我们立足市情，遵循发展规律，不断研究新情况，解决新问题，每有所见、所得、所思、所悟，或作为市委、市政府的决策参考，或形成文字材料指导工作。《濮上新歌》这本书，既是我近年来工作体会、经验教训的梳理总结，也从一个侧面反映了濮阳一个时期工业发展的概貌和轨迹。希望本书的出版，能够对关心和致力于濮阳工业振兴发展的人们有所启发，对我们加快富裕文明和谐濮阳建设、全面实现建设小康社会的历史任务有所裨益。

我到濮阳工作已经十个年头了。这些日子，我与濮阳广大干部群众结下了深厚的感情，深深地植根于这片沃土，为濮阳的发展、人民的幸福，我倾注

了追求和心血，付出了辛劳和汗水，但我心甘情愿、无怨无悔。我坚信，有省委、省政府的坚强领导，有濮阳一届又一届领导班子成员的齐心协力，有全市人民的团结拼搏，一定能够把这片古老而年轻的大地建设得更加繁荣、更加文明、更加富强，创造出无愧于这个伟大时代的新业绩。

是为序。



2010年5月

目 录

领导关怀

自 序

第一章 不懈追求	1
第一节 历史抉择 科学定位	3
“工业不兴，寝食不安”	3
濮阳所处的历史地位	4
认清差距是实现工业跨越式发展的起点	5
走符合濮阳实际的新型工业化道路	6
全面把握“以工兴市”战略的科学内涵	12
进一步加深对“以工兴市”战略的认识	14
形势决定未来，战略决定方向	15
第二节 克难攻坚 以工兴市	17
大力实施“以工立市，以工富市， 以工强市”战略	17
加大“以工兴市”战略实施力度	19
增强工业经济持续快速发展新优势	21
濮阳走新型工业化道路的五个着力点	21
与时俱进，开拓创新，努力做好经贸工作	23
实施工业主导等“五大战略”，推进四化联动	26
坚持工业主导，“三化”互动	27
在工业化发展理念上实现新的突破	28
坚持推进工业化与城镇化相协调	29
走新型工业化道路，实现“三业并进”	29
建设新型工业城市	30

第三节	调整结构 加快转型	33
	着力培育一批新的工业经济增长点	33
	实现经济结构调整优化的新突破	34
	培育优势产业，发展产业集群	34
	加快结构调整和产业优化升级	35
	大力培植支柱产业	36
	加快转变经济增长方式	36
	突出产业结构升级	38
	努力培育大企业大集团	41
	加快工业化和农业产业化进程	42
	突出工业对农村经济的拉动力作用	43
	大力发展现代服务业，培育新的经济增长点	44
第四节	投资拉动 项目领跑	45
	大力发展新上项目	45
	集中精力，加快推进项目建设	46
	努力破解经济持续发展能力问题	47
	紧紧抓住重点项目建设不放松	48
	坚持大上项目，上大项目	49
第五节	集聚布局 提升水平	53
	坚持集聚化发展，推进工业园区建设	53
	构筑开放型经济快速扩张的理想平台	55
	大力加强工业区建设	55
	推进集群集约发展	56
	扎实推进产业集聚区建设，进一步壮大工业经济	57
第六节	科技创新 助推转型	62
	坚持把科技教育作为经济发展的重要支撑	62
	依靠科技创新，促进全市经济社会又好又快发展	64
	积极推进企业创新，大力发展品牌经济	67
第七节	多策并举 国企改革	68
	加强高素质企业经营管理者队伍建设	68
	加快国企改革攻坚步伐	72
	探索并抓好国有企业党建工作	74
	紧紧抓住产权制度这个关键	75
第八节	非公经济 增强活力	77