

加快转变经济发展方式 干部读本

张立群 陈昌盛 任泽平 著



人民出版社

加快转变经济发展方式 干部读本

张立群 陈昌盛 任泽平 著



人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

加快转变经济发展方式干部读本/张立群、陈昌盛、任泽平 著.

-北京:人民出版社,2010.8

ISBN 978-7-01-009140-2

I. ①加… II. ①张… ②陈… ③任… III. ①经济发展-中国
-干部教育-学习参考资料 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 138517 号

加快转变经济发展方式干部读本

JIAKUAI ZHUANBIAN JINGJI FAZHAN FANGSHI GANBU DUBEN

张立群 陈昌盛 任泽平 著

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京瑞古冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2010 年 8 月第 1 版 2010 年 8 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:10.5

字数:235 千字 印数:0,001-8,000 册

ISBN 978-7-01-009140-2 定价:25.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

前 言

2007年10月,中国共产党第十七次全国代表大会提出了加快转变经济发展方式这一重大任务。2010年2月,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛在省部级主要领导干部深入贯彻落实科学发展观加快经济发展方式转变专题研讨班开班式上发表重要讲话强调,必须紧紧抓住机遇,承担起历史使命,把加快经济发展方式转变作为深入贯彻落实科学发展观的重要目标和战略举措,毫不动摇地加快经济发展方式转变,不断提高经济发展质量和效益,不断提高我国经济的国际竞争力和抗风险能力,使我国发展质量越来越高、发展空间越来越大、发展道路越走越宽。

转变经济发展方式,是按照科学发展观要求,以越来越少的资源环境代价获得越来越优的经济发展综合效果,以尽可能快的速度持续提高全体人民生活水平的必由之路。国际金融危机发生以后,我国经济发展的外部环境发生了深刻变化,国内产业发展的低成本优势不断减弱,资源环境约束日益突出,这些都进一步增强了转变经济发展方式的迫切性。转变经济发展方式已成为我国经济发展新阶段党和国家的重大政策方针。

本书作者都是政策咨询研究人员,对转变经济发展方式这一重大现实任务也在努力从理论和实践方面加强学习和探索。本书是我们学习探索中的一些研究积累,属于初步认识,还不够深刻和

成熟,之所以尽快发表出来,仅希望能为各地方各领域转变经济发展方式的实践活动提供一些参考。

本书从经济发展方式的概念和内涵、转变经济发展方式的客观必然性、转变经济发展方式的几个重要方面,包括调整优化需求结构、产业结构、要素供给结构,深化经济体制改革等展开进行了一些分析研究,力图加深对转变经济发展方式这一重大政策方针的认识和理解,但还需要在转变经济发展方式的伟大社会实践中不断深化、充实和完善。

本书共九章,第一章、第二章、第五章、第六章、第九章由张立群完成,第三章由张立群、陈昌盛共同完成,第四章由任泽平完成,第七章由任泽平和徐杰共同完成,第八章由陈昌盛完成。

对书中认识和阐述不准确的地方,诚恳希望得到大家各种方式的批评指正。

作 者

2010年5月于北京

目 录

一、概 论.....	001
(一)转变经济发展方式的概念、内涵及近年来的工作 重点	001
(二)加快转变经济发展方式是当前一项重大而紧迫的 任务	005
(三)坚持扩大内需方针,针对国内外发展环境变化, 加快调整优化需求结构	011
(四)积极推进产业结构调整	020
(五)积极改善要素供给条件	030
(六)进一步深化改革,完善社会主义市场经济体制 机制	040
二、我国转变经济发展方式的历史回顾	046
(一)计划体制、工业化起步型阶段的经济增长方式 分析与评价	047
(二)由计划经济转向市场经济体制,生产结构调整型 阶段的经济增长方式分析与评价	050
(三)完善市场经济体制的规则,准备条件推动工业化 全面加快阶段的经济增长方式分析与评价	054

(四)初步市场经济体制条件下全面推进工业化、城市化阶段的经济增长方式分析与评价	058
三、积极引导优化需求结构	063
(一)概要	063
(二)经济发展新阶段内需与外需关系研究	066
(三)经济发展新阶段的投资消费关系研究	089
(四)正确认识我国当前贸易顺差过大的问题	102
(五)对经济发展新阶段需求政策的几点思考	106
四、外需对中国经济增长作用分析	115
(一)测算出口对经济增长贡献的两种方法	115
(二)当前常用分析方法所存在的问题	118
(三)从消费、投资和出口拉动的国内增加值角度科学衡量内外需求贡献	127
(四)从内外需关系看中国经济发展模式	136
五、积极推进产业结构优化调整	147
(一)产业结构变化的决定因素及其一般规律	147
(二)我国走过的特殊工业化道路及产业结构变化特征	152
(三)近年来我国产业结构的积极变化	163
(四)当前我国产业结构升级面临的突出矛盾	167
(五)当前产业结构调整的主要任务	169
六、世界传统产业改造升级趋势	174
(一)主要发达国家传统产业的发展情况	175
(二)发达国家在农业和传统工业发展中的主要政策	200
(三)发展中国家农业和传统工业发展的经验教训	220
(四)对我国的启示和借鉴	238

七、调整优化要素供给结构	241
(一)我国经济增长的要素贡献	241
(二)物资资本要素对我国经济增长的贡献与优化 调整	249
(三)劳动力要素对我国经济增长的贡献与优化调整 ...	272
(四)加快技术创新对我国经济增长的贡献	278
八、加快优化我国收入分配格局	284
(一)当前我国收入分配格局存在的突出问题	284
(二)调整收入分配格局的可能途径与主要思路	293
(三)主要目标和政策建议	296
九、我国社会主义市场经济体制改革探索	301
(一)从计划经济体制向社会主义市场经济体制转变 ...	301
(二)转轨型经济体制的基本特点和功能分析	305
(三)我国社会主义市场经济体制进一步发展面临的 基本矛盾	313
(四)当前体制机制存在的突出问题	321
(五)进一步完善社会主义市场经济体制的政策思考 ...	323

一、概 论

(一) 转变经济发展方式的概念、内涵及近年来的工作重点

经济活动是决定人类生存发展的基本活动。经济活动从短期看,主要表现为经济总量的扩大,即 GDP 的增长;从中长期看,则不仅是总量的扩大,更重要的是经济结构,包括产业结构、城乡结构、区域结构、收入分配结构等方面的变化。比较其差异,可以将短期的经济活动定义为经济增长,将中长期的经济活动定义为经济发展。《现代经济学词典》^①对经济增长的解释是:“一般指国民生产净值实际水平的增加。”《现代经济辞典》^②的解释是:“一个国家(地区)物品和劳务生产总量的增加。通常以国内生产总值或人均国内生产总值来衡量。”《现代经济学词典》对经济发展的解释是:“通过提高人均收入来提高发展中国家居民的生活水平和福利的过程。”《现代经济辞典》的解释是:“社会物质生产的

① [英]戴维·W.皮尔斯主编:《现代经济学词典》,上海译文出版社,1988年。

② 中国社会科学院经济研究所编、刘树成主编:《现代经济辞典》,凤凰出版社、江苏人民出版社,2005年。

发展,包括人们物质福利生活的改善,还包括环境质量的提高。”综合来看,经济增长可以认为是短期经济活动的结果,一般以年度为主要度量单位;经济发展可以认为是较长时间经济活动的累积结果,一般以5年及以上的时间为度量单位。

经济增长是社会再生产活动的表现形式之一,是通过投入各种资源,经过生产获取各种产品和服务的过程。因此既需要保持生产、分配、交换、消费各环节之间的协调,还需要不断提高投入产出效益,努力争取用更少的投入获得更多、更好的产品和服务。这些是转变经济增长方式的基本目标。实现这些目标,涉及宏观经济各项指标的协调,资源的配置方式、利用效率,生产的组织管理方式、激励和约束机制的优化等多个方面。

经济发展包括社会再生产运动多次周而复始的循环,涉及更广泛的方面。优化经济发展过程的目标主要包括提高经济发展的可持续性和经济发展的综合效果。提高经济发展的可持续性涉及经济结构相对于市场需求变化、资源环境条件变化的不断优化,与经济发展阶段相适应的需求结构和要素供给结构优化,包括消费需求和消费结构升级活动的不断培育和巩固、核心技术优势的保持和不断提高、劳动力素质的不断提高,经济发展与社会进步之间关系的不断协调、与资源环境关系的不断协调等多个方面。经济发展综合效果提高,主要表现为人民生活包括物质、精神、生存环境等多个方面的持续明显改善和经济制度、社会制度、政治制度的不断完善。转变经济发展方式,就是通过持续推进以上诸方面的积极变化,保持和不断提高经济发展的可持续性,提高经济发展的综合效果,在社会再生产运动的良性循环中,不断增强国家的物质技术基础和可持续发展能力,以越来越小的资源环境代价,为人民群众提供越来越丰富和越来越好的产品与服务。由此也可以看

出,转变经济发展方式是一个宏大复杂的系统工程;它包括了转变经济增长方式的内容,同时具有更为宽泛的内涵和更为深远的意义。转变经济发展方式必须有系统工程的思想 and 作坚持不懈努力的准备,在经济持续较快发展过程中,不断调整完善经济发展各个方面的关系,持续推动我国经济发展方式的转变。

党的十七大报告提出的当前转变经济发展方式的重点是:坚持走中国特色新型工业化道路,坚持扩大国内需求特别是消费需求的方针,促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变,由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变,由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。这是中国共产党在深入探索和全面把握我国经济发展规律基础上确定的重要方针,是从新世纪我国经济发展实际出发提出的重大战略思想。

近年来围绕转变经济发展方式,政府工作的重点主要是:第一,坚持扩大内需的方针,调整投资和消费关系,促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变。国际金融危机发生以后,扩大内需特别是扩大消费的工作力度要进一步加大。第二,坚持把推进自主创新作为转变发展方式的中心环节,在一揽子经济刺激计划中,特别突出对科技进步的支持。第三,积极推进产业结构优化升级,提出十大产业调整振兴规划,进一步加快产业结构调整升级的步伐。第四,促进区域经济协调发展,包括东部地区加快转型升级,中部地区加快崛起,西部大开发继续向纵深推进等。2009年以来国务院批准了多个区域经济发展规划。第五,从技术进步、结构调整、体制机制完善和加强政策调控等多个方面促进资源节约和环境保护。

以上五个方面的工作密切联系,共同构成转变经济发展方式

的工作体系,是贯彻落实党的十七大精神的具体表现。(1)扩大内需,调整投资与消费关系。重点是调节需求总量及其结构。通过促进企业投资增长,充分发挥市场对投资活动的调节作用,优化投资结构,恢复适度、可持续的投资增长;积极扩大消费,引导消费结构升级健康可持续推进;转变外贸发展方式,着力稳定出口增长。努力使总需求保持平稳较快增长,使投资、消费、出口等需求之间的关系及其自身结构更趋合理与优化,从稳定优化国内外市场需求的角度,积极适应外部经济环境变化,为经济进入新一轮平稳较快可持续增长奠定需求基础,进而提高经济发展的可持续性,提高经济发展在普遍改善人民生活方面的效果。(2)推进科技进步和自主创新。是在激烈的国际竞争中不断发展和提高社会生产力水平、提高我国综合国力的关键。关系到产业竞争力提高、产业结构升级、资源节约和环境保护、经济可持续发展能力提高等多个方面,对于增强我国经济的国际竞争力,保持和提高经济的可持续发展能力,普遍改善人民生活等都具有非常重大的意义,是转变经济发展方式的中心环节。(3)产业结构优化升级。是社会物质技术基础不断增强,社会生产能力不断提高的具体表现,是经济发展的结果,也是经济发展方式的决定因素之一。一定的产业结构,会影响相应的经济发展特点,例如资源环境代价的大小等。转变经济发展方式,既要从市场需求、自主创新等方面为产业结构优化升级创造条件、提供支持,也要通过产业规划、产业政策直接或间接地引导产业结构优化升级。这些工作同时也会为投资调控和自主创新工作提供目标和标准。(4)优化区域经济结构。区域经济结构也是产业的地域空间布局结构。优化产业结构,包括优化产业的地域空间布局结构。这对合理利用我国国土资源,引导好各地区的产业、城乡经济布局,提高各地区经济社会发展的协调性,提

高经济可持续发展能力,促进各地区人民生活持续同步改善等都极为重要。经济发展的资源环境代价过大,是当前我国现代化进程面临的突出矛盾和严峻挑战。(5)节约资源保护环境。这是转变经济发展方式的重要目标和长期的艰巨任务,与需求调控、自主创新、产业结构调整、区域经济发展等密切联系、相互包含、相互促进,也与体制改革和政府职能转变密切相关。只有将其有机结合,统筹安排,才能做好资源节约和环境保护工作,推进经济发展方式转变。

(二)加快转变经济发展方式是当前一项重大而紧迫的任务

1. 经济发展方式的特点主要取决于相关的经济发展阶段、经济体制和资源环境条件

经济发展阶段决定经济发展的水平和经济结构的特点,进而决定经济发展方式的特点。现代经济发展过程,也是经济结构持续变化和发展水平持续提高的过程,包括三次产业结构变化、城乡结构变化、居民消费结构变化等,最终表现为工业化和城市化程度的不断提高。在工业化、城市化加快推进的发展阶段,经济增长以工业、建筑业增长为主导,工业建设和城市建设需要大量重化工原料和机器设备,工业内部的重化工原料工业和装备制造业增长更快,比重提高。从实际生产活动看,建造住宅需要大量钢材、水泥、有色金属等重化工原料,远远高于食品、轻纺、家电等轻型产业对这些材料的需求。与住宅配套的道路交通、供水、供电、供气、供暖,以及学校、医院、商业、金融等硬件设施建设,也需要大量重化工原料。一座现代化大城市建设所需的各类重化工原料

数量是非常巨大的。工业建设除需要大量重化工原材料外,还需要大量机器设备。因此,大规模建设工业和城市的活动必然带动重化工业大发展,同时也会带动工业和建筑业大发展。这就必然形成产业结构中第三产业、工业结构中重化工业比重提高的特点。而在工业化、城市化初期,由于积累水平限制,一般从劳动密集度较高的轻工业、服务业起步,不会出现这一结构特点;工业化、城市化完成以后,经济发展转为以服务业主导,也不会出现这一结构特点。以上分析表明,一定的产业结构特点与所处的经济发展阶段有十分密切的关系。产业结构特点是决定经济发展方式特点的重要因素。

经济体制对经济发展方式特点也有重大影响。在计划经济体制下,由于资源配置、经济发展主要由计划决定,可能出现人为的需求结构、经济结构失衡,制约经济的可持续发展。在缺少严格经济核算和有效责任约束的经济体制中,会出现不负责任的生产投资行为,不计代价和成本的建设活动,导致各类资源大量消耗和浪费,投入产出效果很差。在资源价格等市场参数不能真实反映资源稀缺性的市场环境中,会导致资源的过度消耗浪费。在市场经济体制中,如果对经济活动的外部性缺少有效约束,会导致自然环境的严重污染。体制问题还会导致技术进步缺少动力,技术推广缺少环境等问题。所有这些都会降低经济发展的可持续性和综合效果,是形成效果较差、可持续性较低的经济发展方式特点的深层次原因。

资源环境条件对经济发展方式特点也有重要影响。发达国家工业化、城市化时期,全球自然资源比较丰富,开采程度较低,特别是发达国家主要以对殖民地、半殖民地掠夺的方式获取资源,资源成本很低,供给充足。这就形成了主要依靠消耗资源加快经济发

展的特点,使发达国家可以在资金比较稀缺的条件下加快推进现代化进程。自然环境方面也是如此。发达国家推进工业化、城市化时期,地球生态环境相对较好,污染排放带来的问题还不突出,民众和社会对经济活动造成的各类污染排放没有普遍强烈的抵制,这就使其经济活动的环境使用成本很低,可以在污染严重的模式下发展,也为其在资金比较稀缺条件下推进现代化进程提供了重要支持。而我国当前推进现代化则面临比较严峻的资源和环境约束,必须加大节约资源、控制污染方面的资金投入。以上情况表明,不同的资源环境条件也决定了不同的经济发展方式特点。

2. 当前我国经济发展的需求条件、要素供给条件和资源环境条件正在发生深刻变化,要求必须加快转变经济发展方式

国际金融危机发生以后,我国市场需求条件发生了深刻变化。2001年我国加入世贸组织以后,对外开放进一步扩大,同时美国经济在金融创新活动下出现了持续的高涨和繁荣,这些因素推动我国外贸出口出现了持续的高增长。2002—2007年,我国外贸出口年均增长率达到28.9%,较1978—2008年的年均增长率高出10.76个百分点。外需(出口)对经济增长的贡献率年均达到3.45个百分点,较1996—2001年的年均贡献率提高了2.73个百分点,^①对这一时期GDP年均增长率达到11%的较高水平发挥了重要推动作用。国际金融危机发生以后,2008年外需对GDP增长率的贡献率改变为-2.3个百分点,2009年为-3.9个百分点。

① 外需占总需求比重及对GDP增长率的贡献,我们在需求分析部分有具体说明。这里的数据均按我们的需求分析方法计算得出。数据来源均为中国统计年鉴。由于统计数据关系,我们从1996年开始计算三大需求对GDP增长的贡献率,以前年份没有数据,因此仅与外需1996—2001年对GDP增长的年均贡献率比较。

与此相关,我国经济增长开始转向更多地依靠国内需求,GDP 增长率达到 8% 以上,依靠的是内需增长对 GDP 增长的贡献率达到 10 个百分点以上,这样才能够在抵消外需对 GDP 增长率的负贡献以后,使 GDP 增长率保持在 8% 以上,内外需求比例发生了重要变化。从美国经济及世界经济的未来发展态势看,预计其恢复是一个漫长而曲折的过程,至少中期以内再现 2001 年以后持续高涨繁荣的可能性非常小,出口增长重现持续高增长的可能性也很小,中期的外需增长水平趋降。另外,扣除政府短期大量增加投资推动内需增长的因素,内需增长的内在动力不足。这是因为消费结构升级带动的工业化、城市化双快阶段前期的产业结构剧烈变化基本结束,钢铁、水泥等重化工原料供给紧张,煤电油运瓶颈约束等状况已基本消失,由巨大的市场供求缺口引起的投资快速扩张随之结束。在供求大体平衡、竞争越来越激烈的市场环境中,企业的投资活动趋于谨慎,市场调节的投资增长趋稳。居民以住、行改善为主的消费结构升级活动目前也面临新的问题。受投机性购房活动和房价快速上涨的影响,居民正常的购房需求还不稳定;汽车市场需求波动还偏大。由于政府投资不宜长期保持很大规模,随着政府投资力度减弱,内需增长水平可能下降。若外需、内需增长水平均趋于下降,就会导致经济增长率出现较大幅度下降,这不利于实现把握重要战略机遇期,加快经济发展的目标。

特别值得注意的是,近年来我国国民收入分配中,居民收入所占比重持续降低。2007 年与 1993 年比较,我国劳动者报酬在 GDP 中的比重由 53.4% 降低到 39.7%,明显低于美国、英国等发达国家。由于企业收入和非劳动收入主要用于积累和投资,因此从中长期看,存在因收入分配问题导致的消费需求不足问题,对此必须早做预防。

综合以上情况,在新形势、新环境下继续推进我国经济持续较快发展,必须积极扩大国内需求,特别是消费需求,打造内需长期可持续发展的基础;同时要努力稳定出口增长。根据国内外发展环境变化适应性地调整和优化需求结构,提高需求可持续发展能力,是当前转变经济发展方式的一项重要任务,也凸显了加快转变经济发展方式的迫切性。

要素供给条件^①也在发生重要变化,要求加快转变经济发展方式。

首先,劳动力供给条件正在发生变化,随着东部地区劳动工资水平提高,劳动力无限供给格局开始改变,刘易斯拐点^②开始出现。当然随着劳动力市场进一步发展和职业教育、职业培训的发展,更多的适用劳动力资源会被调动出来,劳动力供给总体看仍然比较充足,但随着劳动合同法深入贯彻落实,最低工资标准要求越来越严格,以及劳动者素质和维权意识不断提高等因素约束,工资水平提高的趋势不可避免。这意味着依靠低劳动成本维持的企业和产业发展模式难以为继,必须转向更多依靠劳动者素质提高及由此带来的劳动生产率提高的发展模式。

其次,技术供给条件正在发生积极变化。国际金融危机发生以后,发达国家实体经济面临市场需求严重萎缩的形势,普遍陷入

① 经济增长理论认为,支持经济增长的要素主要包括资金(资本)、劳动力和技术,此处讲的要素供给,就指这三类要素的供给。

② 美国经济学家刘易斯在分析典型发展中国家发展情形时,将产业部门区分为农业部门和现代经济部门。指出在比较劳动生产率差异的影响下,劳动力会持续从农业部门向现代经济部门转移,开始阶段现代经济部门具备劳动力无限供给的条件,劳动工资水平因此保持稳定,随着转移推进,劳动力的无限供给会逐步改变,受供给约束,劳动工资水平开始提高,一般将此情形称为刘易斯拐点。