



白山出版社

安全生产规范 化管理与标准 化作业

王月 刘太洪
田雨平 范东春

主编

安全生产规范化管理

与标准化作业

主编 王 月 刘太洪
田雨平 范东春

白山出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

安全生产规范化管理与标准化作业/王 月 刘太洪主编.—沈阳: 白山出版社, 2008.3

ISBN 978-7-80687-201-7

I. 安… II. ①王…②刘… III. ①安全生产-规范化-生产管理②安全生产-标准化 IV. X93-65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 024211 号

出版发行: 白山出版社

地 址: 沈阳市沈河区二纬路 23 号

邮 编: 110013

电 话: 024-23088689

电子信箱: baishan867@163.com

责任编辑: 宋 杰

封面设计: 王 婷

装帧设计: 赵连志

责任校对: 杨 顺

印 刷: 沈阳市第二市政建设工程公司印刷厂

幅面尺寸: 145×210

印 张: 6.625

字 数: 180 千字

版 次: 2007 年 4 月第一版

印 次: 2007 年 4 月第一次印刷

印 数: 1~7000 册

书 号: ISBN 978-7-80687-201-7

定 价: 24.00 元

编 委 会

主	任	王冰然				
副	主	任	刘振平	刘 勇		
主	编	王 月	刘太洪	田雨平	范东春	
委	员	穆立峰	史春生	纪玉良	魏克梅	
		朱 辉	王常兰	赵 勇	王 卓	
		宋秀双	王新国	程显福	詹恒富	
		颜景纯	王臣生	姚丰春	冯小林	
		张宏升	金绍玉	于 鹏	代清久	
		孙春安	朱瑞麟			
编 写 人 员		王 月	刘太洪	田雨平		

序 言

宋克家

近年来,电力企业广泛开展了安全生产规范化管理和标准化作业工作,这是加强安全管理,提高安全生产水平的一项重要举措,收到了良好效果。出版《安全生产规范化管理与标准化作业》,对于深入开展这项工作必将产生积极的推动和指导作用。

在开展安全生产规范化管理和标准化作业工作中,各基层单位对开展这项工作的目的、意义以及如何开展,作了认真的思考和研究,摸索和总结出许多切实管用的经验做法。同时,也提出一些具体问题,需要给予明确的回答。本书把基层单位普遍关注的问题进行了归纳,以安全生产法律法规和现代安全管理理论为依据,吸收了先进单位的一些研究成果,进行了规范和统一。遇到问题查阅本书,就能得到明确的答案和有力的指导。值得一提的是,本书内容分为两类,一类是回答了什么是安全生产规范化管理、什么是标准化作业以及二者之间的关系等问题。另一类是回答了如何开展安全生产规范化管理和标准化作业以及开展这项工作应遵守的安全规范。这些安全规范在《安全生产法》、《电力安全工作规程》等法规中已有明确规定,本书对其应遵守的安全规范作了较为详尽的阐述。

学习的目的全在于应用。希望电力企业各级领导、安监人员、班组职工认真阅读这本书,了解和掌握安全生产规范化管理和标准化作业所需要的基本知识,进一步增强安全意识和防护能力,为实现事故零目标作出应有的贡献。

(序言作者宋克家为东北电网公司副总工程师兼安监部主任)

2008年3月2日

目 录

序 言	(1)
第一章 安全生产规范化管理与标准化作业概述	(1)
第一节 安全生产规范化管理的含义	(1)
第二节 安全生产标准化作业的含义	(1)
第三节 安全生产规范化管理与标准化作业的关系	(2)
第二章 安全生产规范化管理与标准化作业的意义和作用	(4)
第一节 规范化管理与标准化作业是推进电力企业安全生产工作的一项新举措	(4)
第二节 安全生产管理不规范、作业不标准的主要表现	(7)
第三节 安全生产管理不规范、作业不标准的危害	(8)
第四节 规范化管理和标准化作业应符合的安全规范和标准	(11)
第三章 安全生产规范化管理内容	(14)
第一节 安全生产目标管理	(14)
第二节 安全生产责任制管理	(17)
第三节 安全生产监督管理	(19)

第四节	安全生产规程制度管理	(28)
第五节	反事故措施计划与安全技术 劳动保护措施计划管理	(30)
第六节	安全生产培训管理	(33)
第七节	安全生产例行工作管理	(40)
第八节	安全信息(事故调查统计报告)管理	(51)
第九节	个人工具及安全工器具管理	(60)
第十节	危险点分析与预控工作管理	(69)
第十一节	“两票”管理	(70)
第十二节	外包工程和临时用工安全管理	(91)
第十三节	安全性评价工作管理	(97)
第十四节	安全风险评估工作管理	(102)
第十五节	电力企业突发事件应急管理	(105)
第十六节	特种设备及人员管理	(118)
第十七节	现代安全生产管理	(126)
第十八节	安全生产考核与奖惩管理	(127)
第四章	标准化作业内容及要求	(134)
第一节	编制标准化作业指导书的作用和意义	(134)
第二节	标准化作业指导书包含的具体内容	(137)
第三节	怎样编制标准化作业指导书	(140)
第四节	如何贯彻执行标准化作业指导书	(144)
第五节	不严格执行作业标准 就是违反安全生产标准	(148)
第六节	违章指挥、强令冒险作业是 违反作业标准的典型表现	(150)
第七节	要大力抓好标准化作业的教育和培训	(153)
第八节	生产班组要大力推行标准化作业工作	(155)
第九节	如何查处违反标准化作业的行为	(156)

第十节 施行标准化作业,关键在于增强职工的事业心和责任感	(159)
第十一节 如何增强职工标准化作业的事业心和责任感	(162)
第十二节 在推行标准化作业中职工应当怎么做	(166)
第五章 卓有成效地搞好安全生产规范化管理与标准化作业工作	(170)
第一节 安全生产规范化管理与标准化作业首先要实现“零违章”	(170)
第二节 工作负责人要做到按章指挥百分百	(172)
第三节 职工群众要做到遵章作业百分百	(173)
第四节 领导干部要确保自身肩负的安全责任真正到位	(175)
第五节 安全生产规范化管理与标准化作业的法律手段及其优长	(177)
第六节 运用法律手段实施安全生产规范化管理与标准化作业	(178)
第七节 职工群众如何依法开展安全生产规范化管理与标准化作业工作	(181)
第八节 行政管理手段及其优长	(182)
第九节 运用行政管理手段实施安全生产规范化管理与标准化作业	(184)
第十节 安全技术手段及其优长	(186)
第十一节 应用安全技术手段实施安全生产规范化管理与标准化作业	(187)
第十二节 经济手段及其优长	(189)
第十三节 运用经济手段实施安全生产规范化管理与标准化作业	(191)

第十四节	安全教育手段及其作用	(192)
第十五节	运用安全教育手段实施安全生产规范化管理 与标准化作业	(194)
第十六节	社会心理手段及其作用	(196)
第十七节	运用社会心理手段实施安全生产规范化管理 与标准化作业	(198)
后 记		(200)

第一章

安全生产规范化管理与标准化作业概述

第一节 安全生产规范化管理的含义

所谓规范,是指约定俗成或者明文规定的标准。

所谓规范化,是指合于一定的标准。

所谓安全生产规范化管理,简单地说,就是要使管理行为符合明文规定的安全生产准则,就是要求安全生产管理人员,必须结合实际情况,依据明文规定的安全生产准则,运用科学和现代化的手段,严格管理,求真务实,真抓实干,对所负责的管理对象包括人、环境、作业状况、机械设备等实施有序的可的控制,以达到保护人员生命安全和身体健康、保障生产经营活动顺利进行的目。

第二节 安全生产标准化作业的含义

所谓标准,是指衡量事物的准则。

所谓标准化,是指符合一定的准则。

所谓安全生产标准化作业,就是使作业符合安全生产明文规定的准则,要求作业人员严格按照安全生产法律法规,按照事先设定的唯一的程序作业,一丝不苟地执行安全技术、组织措施,确保作业人员生命和设备安全,确保作业任务的圆满完成。

第三节 安全生产规范化管理 与标准化作业的关系

安全生产规范化管理和标准化作业这两者之间是紧密联系、互为条件、相辅相成的,是从安全生产管理者与被管理者两个方面提出的不同要求。

这两者的紧密联系主要有三个方面:

一是不论管理者或被管理者都必须把安全生产明文规定的准则作为自己的行动指南,要使自己的行为符合准则而不能违背。安全生产规范化管理,也即是安全生产标准化管理;安全生产标准化作业,也即是安全生产规范化作业,从一定意义上说,规范化和标准化是一致的。

二是规范化管理与标准化作业这两者互为条件和依托。安全生产管理对象是作业人员、作业环境、作业状况和所使用的机械设备,因而规范化管理从一定层面上说是要落实在标准化作业上,而标准化作业又是衡量规范化管理的尺度和标准。如果作业达不到标准化,则说明管理也缺乏规范化。另一方面,规范化管理是标准化作业不可缺少的外部条件,没有规范化管理,要实现标准化作业也是不可能的。

三是两者的目的性是一致的。即从管理者与被管理者两个方面加大安全生产力度,及时和有效地控制不安全因素,减少和杜绝生产安全事故的发生,为保护职工的生命和设备安全,为企业创造经济效

益提供保障。

这两者的区别主要也有三个方面:

一是管理者与被管理者两者的工作岗位、任务不同,因而应当履行的安全生产职责也是不同的。对管理者的要求是,应当按照安全生产方针政策、法律法规的规定,认真履行安全生产管理的权力和义务,恪尽职守地做好安全生产管理工作。对被管理者的要求是,应当严格遵守安全生产规程和规章制度,杜绝违章作业行为,不伤害自己,不伤害别人,不被他人所伤害。所以,每一个安全生产管理人员都应该牢记“规范化管理”的要求,使自己的管理行为真正符合安全生产规范;每一个作业人员也都应该牢记“标准化作业”的要求,按照安全生产标准作业。

二是内容规定各有侧重。规范化管理有规范化管理的具体规定,标准化作业也有标准化作业的具体规定。作为安全生产管理者与被管理者,都应从自己所担负的工作实际出发,学习和了解安全生产规范化管理知识,或者应知应会的标准化作业知识,并且用以指导自己的工作实践。

三是所处的位置不同。作为安全生产管理者,应当把搞好标准化作业作为规范化管理的出发点和落脚点,严格管理,及时查处违反标准化作业的行为。作为被管理者,应当服从规范化管理,使作业走上标准化的轨道。同时,要维护自己的合法权益,对不符合规范化管理的做法勇于提出批评建议,拒绝违章指挥和强令冒险作业,帮助管理者加强规范化管理。

第二章

安全生产规范化管理与标准化作业的意义和作用

第一节 规范化管理与标准化作业是推进电力企业安全生产工作的一项新举措

加强安全生产规范化管理和标准化作业,具有很强的针对性和实用性。这一要求是在反复调查研究的基础上提出来的,是推动电力企业安全生产工作的一项新举措。

一、顺应了安全生产新形势的要求,把贯彻落实作为重要任务。在《中华人民共和国安全生产法》未制定和颁布之前,我国安全生产法律法规尚处于逐步建立和完善阶段。2002年6月29日,《安全生产法》予以颁布,并于11月1日起施行。2004年,国务院作出了《关于进一步加强安全生产工作的决定》,颁布了《安全生产许可证》、《建设工程安全生产管理条例》。此外,国家还颁布了《中华人民共和国消防法》、《中华人民共和国突发事件应对法》。国务院新近颁发了《生产安全事故报告和调查处理条例》。国家电力监管委员会颁布了《电力安全生产监管办法》。这表明,我国安全生产的方针政策 and 法律法规

已经逐步完善,无法可依的状况已经得到改变。然而,有法可依是一回事,有法必依、执法必严、违法必究却是另一回事。在电力企业安全生产工作中确实存在着一些有法不依、执法不严、违法不究的现象,这些现象用一句话概括,就是安全生产管理不规范、作业不标准。正如有的职工指出的那样:“我们现在不是没有安全管理规范和作业标准可遵循,而是有了规范和标准不去严格执行。”这与当前安全生产的实际要求是格格不入的,正是这类现象的存在引发了生产安全事故。对现有的安全生产方针政策和法律法规不仅要认真学习,更要大力弘扬求真务实之风,把它一丝不苟地落到实处。提出加强安全生产规范化管理和标准化作业的要求,就是推动安全生产方针政策和法律法规在电力企业进一步落实的一个突破口和切入点,只有做到安全生产管理规范化和作业标准化,才能表明安全生产方针政策和法律法规在本单位的落实,并发挥足够的指导和约束作用。

二、有助于全面铲除造成事故的土壤和温床。过去,有的职工曾经说过:“在我们电力企业,80%以上的事故是人员违章造成的。”在事故调查处理上也只是调查有关作业人员的责任,处罚有关作业人员,而对安全管理者应负的管理责任却轻描淡写,更谈不上依法进行追究了。就一起人为责任事故而言,查处有关作业人员虽然无可非议,但如果仅仅查处有关作业人员的责任,忽视查处有关管理人员的责任则未免有失公允。因为作业人员发生违章行为进而引发事故,这与管理人員制定的安全措施不完善,或者对违章行为纠正不及时、不得力,或者安全监护制度形同虚设等,有着直接关系,所以,安全生产管理人员负有不可推卸的责任。作业人员严格遵守安全工作规程,或者安全生产管理人员责任到位,使作业人员的行为处于受控状态,这两个条件只要具备了其中一个,事故都是能够避免的。要求安全生产管理做到规范化、作业做到标准化,这就能从创造主客观条件入手,进而铲除引发事故的土壤和温床。

三、能够根治流于形式的痼疾,增强安全生产的实效性。据调查

分析,安全生产规章制度在一些企业形同虚设,其表现不是不能坚持经常,而是未能达到标准要求。比如,工作票虽然办理了,但安全措施填写不全或缺乏针对性;危险点分析流于形式,工作人员签名由他人代签的现象时有发生;一些二级单位虽然能够坚持每月一次的安全分析会制度,但记录简单,缺乏分析,有的不是安全第一责任者主持;有的用事故分析代替安全分析;有的单纯学习上级领导讲话,未进行分析;还有的摘录综合例会有关内容记到安全分析记录本上,实际上没有召开安全分析会;有的单位虽然进行了安全工作规程考试,但是考试不判卷,无及格不及格之分,有的胡乱判分,答错的也打对号,凡此等等。这些现象无不说明,贯彻执行安全生产规章制度很不规范,确有“追求形式、不问效果”的偏向。提出安全生产规范化管理和标准化作业,要求安全管理人员和作业人员都必须以安全生产准则为依据,去思考和处理问题,违反准则的都将予以查处,就能够进一步增强安全生产工作的事业心和责任感,改变“追求形式、不问效果”的偏向,安全生产的实效会有大幅度的提高。

四、这是关口前移、超前预防的实际步骤。“安全第一、预防为主”是现阶段的安全生产方针。怎样才能做到预防为主呢?长期以来大家都在思索,都在探寻行之有效的方式和途径。预防为主既要求把安全生产管理工作的主攻方向放在预防上,又要求预防的力度要做到防微杜渐,把事故控制在未萌状态,即关口前移,超前预防。超前预防需要做的工作很多,比如:作业前布设安全措施,这是超前预防的一项具体体现;进行安全交底并签字,这也是超前预防的可行办法;实行安全监护制度,指定专职监护人负责监护工作,这仍是超前预防的一项措施。这些方法和措施绝不是一时头脑发热,凭主观臆想,而是以安全生产现有的规范和标准为依据,是安全生产管理人员和作业人员必须遵循的。提出实施安全生产规范化管理和标准化作业,实际上就等于营造一个超前预防的阵线。安全生产的方针政策、法律法规和规章制度,是在总结无数的经验教训的基础上形成的,充分反映了预

防事故的客观规律,是实现安全生产的重要保证。使安全生产管理符合规范,使作业符合安全生产标准,其实质就是在贯彻“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,是在做超前预防的工作。

第二节 安全生产管理不规范、 作业不标准的主要表现

一、一些单位安全例会制度存在流于形式的倾向。如:虽然能够按照规定每月召开安全分析会和安全例会,但会议内容不充实,不能认真分析和找准本单位安全生产工作存在的薄弱环节,即便找准了薄弱环节,整改措施也不够有力。

二、安全生产责任制是确保实现安全生产的依据,一些单位没有结合实际及时修订安全生产责任制,有的甚至仍旧执行1992年制定的条文。

三、一些班组每周一次的安全日活动缺乏具体内容,学习材料不全,更没有联系本班本岗位生产实际开展活动。一些领导也未按职责规定参加班组安全日活动,更谈不上给予具体的帮助和指导。

四、有的单位没有按照要求设立安全生产教育室,组织教育培训犹如蜻蜓点水,效果不佳。

五、相当数量的班组没有制定控制异常和未遂的措施,也没有坚持召开班前、班后会和现场作业前进行危险点分析预控并交底签名。

六、有的变电所主控室模拟图板不完善,防误功能不全,名称不准确,“反事故措施”未得以有效落实。

七、违章作业时有发生。如:变电所全停电作业时,没有采取防止试验电源向母线反送电的措施,也未挂接地线;有的变电检修作业人员仍然习惯性地攀爬支持瓷柱并将安全带系在支持瓷柱上。