

策拙

齋

十

樞議





樞

策

撰 祿 文 王

王雲五主編

叢書集成初編

策 樞 及 其 他 一 種

中華民國二十五年六月初版

發行人

王雲五
上海河南路

印刷所

商務印書館
上海河南路

發行所

商務印書館
上海及各埠

本館據百陵學山
本影印初編各叢
書僅有此本

策樞序

策樞者感南北寇攘而作也用獻一得之愚云仰惟聖祖洗夷盪華參軋履坤大一統以臻太平全盛列聖

聖上繼述用光世濟熙洽夫何邇來豪右蕪併罔思國瘠專務家肥密截利源橫張勢焰細民含冤而莫訴昊天積怒而未形惶惶然喪其樂生之心日夜怨咨以圖報復蓋民心天心也民被豪右之苦甚于寇攘之凶是以嘉靖庚戌則胡寇北犯壬子則倭寇南侵皆天也凡歷多季至今爲梗聿勤

九重側席之懷然

聖敬格天至仁入民水旱賜賑疾疫賜藥災傷賜蠲
民感天眷四表協和所可慮者民心未平耳一平民
心則天心平而世平矣謹撰策樞四十首冀在位者
執其樞而運之也乙卯先梓靖海策餘欲改潤乙丑
季冬四日夜鬱攸殃及大樓萬卷俱燼稿數十卷亦
灰每念此策可惜也丙寅孟冬十有九日壻朱生萼
檢得之如百朋錫云豈心精之專若有相之而畱之
歟速付梓以廣之因書以識其幸冬仲長至日嘉禾
郡武原沂陽生王文祿撰

策樞卷一

嘉禾郡海鹽王文祿世廉

裕國策四首

正俗

節冗

關疆

通貨

振兵策四首

體心

足餉

精器

閔漕

正俗

今皆知裕國之爲急而不知裕民之尤急也使民有不裕而欲求國之裕雖見裕于一時亦暫爾豈久裕之道乎故必以裕民爲急也欲求民之久裕無他在正其俗而申之以制夫民莫餒于無食也今飽且飫矣而又廣釀醴醢羣羅珍羞曰非是無以奉口腹之甘亦莫凜于無衣也今輕且暖矣而又華以錦繡飾以金珠曰非是無以耀軀體之美亦莫懷于無居也今固且安矣而又櫟櫟松茂丹漆翬飛曰非是無以

竦宅第之雄亦莫困于無產也今墾且甸矣而又附郭千頃膏腴連村曰非是無以充倉庾之積亦莫缺于無器也今堅且備矣而又玉孟象筋之賢鬼攻巧製之奇曰非是無以炫玩用之陳以故一民食也而蕪衆民之食欲求無飢不可得也一民衣也而蕪衆民之衣欲求無寒不可得也一民居也而蕪衆民之居欲求安居不可得也一民產也而蕪衆民之產欲求均產不可得也一民器也而蕪衆民之器欲求足器不可得也惟我洪武禮制嚴違式之禁矣而何頑民之蔑視也夫王制卽天理也理者禮也中焉止矣

所以防民心而出治道也然民心固中惟制之中中其制以示式所以中民心而正之也夫惟正其心焉則身裕矣正其身焉則家裕矣正其家焉則國裕矣正其國焉則天下裕而俗成矣設心不能正則身曷能裕身不能正則家曷能裕家不能正則國曷能裕國不能正則天下曷能裕而俗曷墜其正乎故必申明王制以復天理制定禮行而民俗可正也是以飲食有制違則有罰服飾有制違則有罰屋舍有制違則有罰田畝有制違則有罰器用有制違則有罰夫如是民皆知禮以歸于中心泰而身胖家康而民裕

矣國欲不裕得乎故曰一正俗而天下裕

節冗

國用之不足者冗之不能節也冗之不能節者非特冗食冗費之蠹而已也凡不急於用而耗于財者皆謂之冗而冗食冗費其尤也夫食冗則費冗而由于職員冗且自各省以及府州縣凡屬正副有定額矣曷用添設也南京留都事甚簡也九卿各屬太衆也北京工部太常光祿中書太醫以及京衛掛銜帶俸太濫也凡非國初定額而屢年添設者類推而裁革之可也各衛指揮千百戶食俸以比試武舉爲準比

試武舉以弓馬爲先嚴加實考罔應虛名中式許食全俸否則依例而減之可也國初軍制每衛五千二百名糧數如之今不滿千名餘糧何在查而扣之可也漕運車脚銀每百石銀十七兩每歲銀六十八萬兩今開通惠運河且無雇車之費取半賞軍軍不全得皆歸之運官請戶部收而貯之以備急用可也各鎮岳神祠香錢嚴立侵漁之禁起解至京貯之以待用可也一縣之帑既有門坍稅矣復有巡欄稅互相影射舉入于吏書之手則各省府州縣之稅何多也一縣每歲秋糧餘米之積假立分派撥補之名實皆

入于總書之手各省府州縣之餘米何多也各省府州縣衛缺官俸及故軍糧又何多也查而收貯之可也民壯者景泰初年之設也每縣三百餘名每名七兩工食勇士者嘉靖三十五年之設也每縣三百餘名每名七兩工食不精教閱而冒差使皆虛設也若今無事則取其工食貯之爲有事召募之費可也貪官者剝民膏髓深負國恩不卽加誅亦已優矣其贓敗者盡產追之可也以上數條乞敕有心計公勤憲臣數員分行天下各省府州縣衛盡數查盤而算理之不下萬萬計矣尚何憂財之不足乎或曰藩府供

億每歲有增奈何霍文敏韜曰明宗人之法以通仕
限嬪妃之數以正婚原定制也袁學憲泰曰崇漢文
之節儉財何患不若水火尤要機也故古語曰滄海
不能實漏卮惟節冗者爲永鑒云

關 疆

東南之地日闢而西北之地日荒東南之地極低而
水泉易灌西北之地極高而陰雨不常自畫井分授
之制亡而中原曠然草莽也自引鹽耕屯之法廢而
各邊蕭然沙漠也今惟仰給于東南東南之田雖增
而冊籍之數反減皆由富豪隱田而無稅貧乏有稅

而無田况列官民麥鈔絲蕩之名更張移換非復原額又紛然而莫稽也殊不知立國以農爲本重農以田爲資使疆之不闢則田曷由耕而農何所庸其力乎故必特勅戶部有心計賢臣數員以任闢疆之責自中原以及各邊酌井田之遺意復屯田之舊規倣張載虞集之議處相其地勢水勢之宜而重爲疆理經緯之界招農之有力大姓給與農具牛種而開耕之千畝萬畝以上者免稅一年賜爵有差十畝數十畝百畝以上者免稅一年賜資有差若東南高阜拋荒閑白等田亦效而行之則普天之下一皆勻勻原

隰矣夫惟闢疆則疆皆成溝遂而曲折高低限隔斷截車不得方軌騎不能騁馳剽掠何可出沒縱橫胡寇莫由長驅衝突甚善也粟米陳陳相因而倉庾如坻如京賸有婦子飽嬉之寧永無珠玉騰踊之饗農咸安生商樂就佃屯鹽兩利比屋富強又甚善也由是歲漕江淮之粟固可少減而調兵戍守之勞亦可少休何善之至乎若東南丈量之責別有成法可查先定畝段明註姓名狀報實在數目至期挨引丈量亦易易耳夫任是責者必抱公溥仁明之誠而絕生事貪功之妄始能為天下萬世造福不然則未舉行

而先受害甚無謂也苟能真心實體不為羣言之動搖必使東南弊清而西北且足一統之盛豈前代能企乎

通貨

商貨之不通者海寇之所以不息也海寇之不息者宜其數犯沿海及浙東西而循至內訌也何也自嘉靖乙酉傳憲副鑰禁不通商始也伊昔寧波廣東福建各有市舶司前元則澈浦有宣慰司錢清上海皆通海舶今盡革之貨販無路終歲海中為寇曷能已也况海外鳳凰山馬跡潭雙嶼港久為萑苻之藪設