



内蒙古农牧交错带

农村发展路径研究

——以和林格尔县为例

修长柏 著



 中国农业出版社

内蒙古农牧交错带 农村发展路径研究

——以和林格尔县为例

修长柏 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

内蒙古农牧交错带农村发展路径研究：以和林格尔县为例 / 修长柏著. —北京：中国农业出版社，2010.5

ISBN 978-7-109-14517-7

I. ①内… II. ①修… III. ①农村经济-经济发展-研究-和林格尔县 IV. ①F327.264

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 071627 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 张 欣

北京通州皇家印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2010 年 5 月第 1 版 2010 年 5 月北京第 1 次印刷

开本：850mm×1168mm 1/32 印张：10.5

字数：208 千字 印数：1~1 000 册

定价：28.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换)

序 言 一

农牧交错带是我国贫困较为集中的一个地区。长期以来，由于自然、历史、经济和社会等各种原因，该地区农村经济发展缓慢，一直处在传统经济发展阶段，主要表现为，生产经营方式粗放、环境脆弱、生态失衡未有改观、生产手段落后、生产的自给自足性、农村市场经济发展滞后等各个方面。其直接结果是农业生产发展缺乏动力、农民收入低而不稳，大量农民生活在一种封闭的恶性贫困状态，缺乏发展商品经济的有效路径，成为我国农村经济发展中的一个被边缘化的地带，与改革开放以来我国经济社会快速发展形成了鲜明的对照。

位于内蒙古农牧交错带地区的林格尔县人民，根据我国农业经济发展的新形势，结合本地区特点和优势，率先提出了“奶业立县、综合发展”的经济发展战略，并为落实这一战略做出了许多体制和制度上的创新，制定出了一整套符合农村经济发展规律的行之有效政策和措施。其基本点是，以大力发展乳牛业作为主线，引入乳业加工企业；进行全面生态环境建设，控制水土流失，恢复生态平衡，为生产、生活奠定稳定的环境基础；实现基本农田建设、旱改水、在稳定粮食生产的同时，大

力发展饲料、饲草生产，为乳牛业发展提供稳固的饲草基地；进行道路、信息能源以及包括村庄、住房和清洁饮水在内的基础设施建设，把贫苦农民快速融入现代生产和生活中来，并为商品乳业的发展提供必备的条件；鼓励民营企业和农民自营的专业合作社的建立和发展，为奶农提供技术、奶品销售和生产品料供应、信息和加工服务；在经济发展的同时，关注社会事业的进步，首推人力资本投资，增强农民的体质和培育农民的智力，包括改善环境卫生、建立农村三级医疗网、设立奖学金制度及免费的成人教育；建立和健全社会保障及救济制度；做好农村基层民主建设，保障农民的基本政治权利。这一发展战略迅速地转变为广大贫困地区农民广泛参加的伟大变革实践，在短短的不超过十年时间里，和林格尔县农村经济社会经历了一次根本性的结构变革，实现了由传统经济向商品经济的转变，摆脱了贫困，走向小康，为贫困地区探索出了一条开创性的发展道路。

和林格尔县的发展实践证明，我国农牧交错带农村蕴藏着巨大的发展潜力，同时也为我国农业经济理论工作者从事农牧交错带农村贫困问题研究提供了一个有益的案例。正是在这一时期，修长柏同志开始进入中国人民大学农业与农村发展学院攻读博士学位，并确定将和林格尔县的这场开创性实践作为学位论文的选题，并亲身参加了这场变革实践活动，这十分有利于他从理论上对农牧交错带农村贫困与发展问题做出系统分析与研究。

今天，修长柏同志能够将这一研究成果与读者见面和分享，我倍感欣慰！

在本书中，作者运用经济学的基本原理和方法，系统分析了内蒙古农牧交错带农村贫困产生的机理，并根据和林格尔县的实践，深入研究了内蒙古农牧交错带农村实现脱贫与发展目标的主要路径，从而在理论上对我国农牧交错带农村发展路径进行了较为全面的阐述。尽管此书以和林格尔县为研究对象，但是，其以下结论：恢复生态平衡是农村发展的基础；没有社会主义市场经济的引进和发育就没有农村经济的发展和繁荣；商品性支柱产业是引导农村走向市场经济的抓手；基础设施建设是农村走向市场经济的必要前提；经济发展和社会进步是农村发展的双翼，没有后者就无法巩固前者；农村基层民主建设保证农民基本权利是农村发展的根本保证；等等。对农牧交错地区以至于对全国农村都具有普遍意义，书中阐述的许多结论和观点对丰富我国农业经济理论研究成果也有一定的建设性意义。

作为一名农业经济学战线的理论工作者，我真诚地希望农村发展领域的研究能够有更多更好的类似作品问世，为繁荣这一研究领域，为我国农村发展做出更多更大的贡献！

严瑞珍

（中国人民大学荣誉教授）

2010年3月

序 言 二

长期以来，内蒙古自治区是我国经济社会发展欠发达地区之一，特别是农牧交错带农村地区，传统经济一直居于主导地位，商品经济得不到发展，贫困问题困扰着当地政府和民众。进入 21 世纪以来，伴随着商品性乳业和其他反刍类畜牧业产业的快速发展，内蒙古农牧交错带农村经济发展出现了令人欣喜的变化。作为身处内蒙古自治区的农业经济理论工作者，本书作者运用农业经济学的基本理论与方法，根据自己对内蒙古农牧交错带农村发展的观察和分析，完成了该专著的研究。

这是一篇不错的专著。对于我来说，阅读的过程也是一个学习的过程。不难看出，作者用了不少的心血总结了前几年的艰苦实践，运用经济学的基本原理，与内蒙古的具体实际相结合，开创出一种如何将农牧交错带的落后的传统的经济转变为相对进步的初始的市场经济的途径。这种将理论用于解决实际问题的做法是值得推崇和赞赏的。作者阅读了大量有关理论和农村经济的著作，掌握经过实践考验的实例和数据，为这部专著的成功奠定了基础。加上在逻辑结构、论述的层次和合理的推论，都为这篇文章增添色彩。

文中的实例，和林格尔农牧交错带的经济，在未引入乳业之前是一个很落后的经济，也是很少有人涉猎过的经济。很多经济学家总是喜欢研究如何进一步发展业已有一定基础的城市经济或某一行业的经济，锦上添花是多数人愿意或乐于去做的事，而通过艰苦的实践进行雪中送炭式的研究，对贫困落后地区的经济 and 人民送去如何摆脱贫穷，逐步走上小康之道的方式与方法的经济学家，是值得支持和尊重的。作者的行为本身就说明了这一评述。

每一个地区经济，都有其自然和社会的特点。经济学家应该面对不同的特点，用经济学原理作为指导，研究应该抓住什么作为一个切入点，以此作为一个“引子”，将其特点中所蕴藏的能量释放出来，从而推动其经济步向现代化并造福该地区人民。作者通过多年的研究实践，抓住了乳业发展这一“引子”，锲而不舍地推进研究。皇天不负有心人，终于“修成正果”，为同行们提供这一优秀成果，也为农业经济的后来者们启开了一条研究途径。

当然，这篇文章也存在一些欠缺之处。如论述和林格尔落后的经济社会时，自然因素比较充分而社会原因则比较单薄，对策建议中的政府作用，更应强调如何通过经济方式减少行政手段效果更佳等。

胡锡骥

(北京农学院农业经济学教授)

2010年3月

摘 要

经过近 30 年的改革开放，我国国民经济和社会发展经历了巨大的变化，从 1998 年开始，我国总体上进入了小康社会阶段，同时，我国农产品也克服了长期以来供不应求的状况，在世纪之交步入新的发展时期。尽管如此，我国经济和社会发展的二元结构状况不仅没有得到缓解，反而变得更加突出，而且生态环境问题也日益尖锐。这种经济社会发展与生态环境的矛盾在内蒙古农牧交错带农村表现得最为显著。本文的研究就是在这样的背景下提出的。

内蒙古农牧交错带分布于我国“三北”地区，是我国北方农牧交错带的重要组成部分，也是内蒙古自治区农牧业生产较为集中的地区。长期以来，该地区生态环境十分脆弱，经济社会发展滞后，贫困问题十分严重。之所以如此，最根本的原因在于这一地区长期处于传统农业阶段，农村发展走入了一种路径锁定状态，即“低收入—盲目垦殖—生态环境退化—更低收入”的恶性循环状态。但同时，我们也应该注意到，内蒙古农牧交错带农村发展也具有较大的潜力，例如人均耕地面积相对较大，环境污染少，产品具有明显的市场竞争优势等。如果我们充分认识这些优势并发挥其作用，并通过制度创新开辟新的发展路径，就可以加快农牧交错带农村由传统经济向商品经济的转变，实现经济、社会和生态环境的协调和可持续发展。

这一制度创新的基本思路是：①根据农牧交错带农村的

实际和市场需要，确定这一地区发展商品经济的主导产业；②将主导产业引入到农牧交错带农村；③以主导产业带动分散的小农户，将原有的封闭的、以自给自足为生产目的的传统经济转变到商品经济生产中来，形成完整的商品生产链；④传统农户开始向商品性农户转变；⑤依靠主导产业促进地方经济的发展；⑥在经济发展的基础上实现农牧交错带农村综合发展。

作为农牧交错带的一个典型旗县，呼和浩特市和林格尔县在世纪之交确立了乳业兴县的发展战略，于1999年建立了盛乐经济园区，并制定了相应的优惠政策于同年引入蒙牛乳业公司作为乳产业发展的龙头企业，将该县农村引导到商品经济发展轨道上来，并且在短短的七年时间里实现了该县农村经济的稳定、快速和协调发展：一是农村市场化指数由1999年的54.13%上升到2005年的70.64%，在总体上进入了相对成熟的市场经济阶段；二是农村产业结构发生了战略性调整，实现了以传统种植业为主导产业向以商品性乳产业为主导产业的转变；三是新型农村组织形式不断涌现，“小而全”式的传统农户经营让位于专业化、商品化、产业化组织经营，一个以满足国内国际市场需求为导向的现代乳产业链已经形成；四是在乳产业带动下，该县在市场、政策、区位、饲养基础和成本五个方面的优势得到充分发挥，极大地促进了乳产业的迅速发展和竞争力的提高；五是农村生态环境建设得到加强，形成了经济、社会和生态三者的良性循环；六是加快了和林格尔县工业化和城镇化进程。

尽管在过去七年的时间里和林格尔县由于乳产业发展带来了全县经济社会的快速发展和生态环境的改善，并基本上实现了脱贫目标，但是，同时也带来了发展中的问题，例如

“三聚氰胺事件”。为了使乳产业这个惠及到每个农民的产业在未来得到进一步健康发展，无论在奶农层面和奶站层面还是在乳品加工企业和政府层面，都需要做出种种努力。

关键词：内蒙古 农牧交错带 农村发展 路径

Abstract

Our nation's economy and society have undergone drastic changes after 30 years of reform and opening up. Since 1998 our nation has entered the stage of overall constructing a well-off society. At the same time our nation's agricultural output has overcome the longstanding short supply situation and entered into a new era at the turn of the centuries. Nevertheless, the dual socioeconomic structure in our nation was not alleviated but enlarged, and problems with regard to the ecology and environment are becoming more acute. The frictions between socioeconomic development and environment protection are becoming even more serious in the cropping-grazing ecotone in Inner Mongolia. This dissertation was presented in this background.

The cropping-grazing ecotone in Inner Mongolia is distributed in the northeast, mid-north and northwest parts of China. It is an important component of our nation's cropping-grazing ecotone and the most important agricultural region in Inner Mongolia. For a long history this region has been facing very fragile ecology and environment, less-developed economy and society, and serious poverty. The most important reason for this is that

this region has long been in the stage of traditional agriculture, which led rural development to a lock-in vicious circle, i. e. “low income-reclamation-environment degradation-lower income” . However, we should notice that rural development in the cropping-grazing ecotone in Inner Mongolia has huge potentials as well, e. g. relatively larger per capita cropland area, less pollution and strong market competitiveness of all different agricultural produce. If we pay sufficient attention to these potentials and revolutionize these potentials into actual production, plus the new development path through institutional innovation, we can speed up the transformation from the traditional economy into the commercial economy in rural areas of cropping-grazing ecotone, and realize the coordinated and sustainable development of economy, society, ecology and environment in these areas.

The primary thoughts of this institutional innovation are: ① determining the pillar industry or industries for developing commercial economy according to the actual situation of and market demand to the cropping-grazing ecotone; ②introducing the pillar industry or industries into the rural areas of the cropping-grazing ecotone; ③depending upon the pillar industry or industries to integrating the sparsely-locating small farms, and transforming the original closed subsistence traditional economy into commercial economy and form a whole commercial production chain; ④transforming of the traditional farms into commercial

farms; ⑤ developing local economy depending upon the pillar industry or industries; ⑥ realizing comprehensive development in rural areas of cropping-grazing ecotone based on the economic development.

As one of the counties in the cropping-grazing ecotone, Helinger County of Hohhot City made the strategy of developing dairy industry in the end of last century. It established the Shengle Economic Zone in 1999 and introducing Mengniu Dairy Company into the Shengle Economic Zone through preferential policies. This Company has been leading the local economy to the commercial development path and promoting the stable, fast and coordinated development of this County's rural economy: Firstly, rural marketilization index has been raised from 54.13 percent in 1999 to 70.64 percent in 2005. Rural economy has entered into a relatively mature market economy stage. Secondly, rural industrial structure has undergone strategic adjustment. The traditional cropping-dominating agriculture has been changed into a commercial livestock-dominating agriculture. Thirdly, new rural production organizations have emerged and traditional "small but everything" farm operations have been changed into specialized, commercial and integrated operations. A modern domestically-and internationally-oriented dairy chain is emerging. Fourthly, under the pulling roles of dairy industry, the County's potentials in marketing, policies, location, feeding and costs have been fully realized, which

greatly facilitate the fast development of dairy industry and its competitiveness. Fifthly, rural ecology and environment has been improved, and a good circulation among economy, society, ecology and environment has been formed. Finally, the industrialization and urbanization have also been speeded up in Helinger County.

Although the development of dairy industry has been brought and are bringing about rapid development and improvement of the County's economy, society, ecology and environment in the past seven years, and poverty has been readily reduced, some problems and challenges are emerging and need to be addressed, e. g. the melamine scandal. All stakeholders in dairy industry including dairy farmers, milk collection stations, the dairy processing companies and all-level governments need to make different efforts in order for the dairy industry that benefits every farmers to experience a healthier growth in the future.

Key Words: Inner Mongolia, Cropping-grazing Ecotone, Rural Development, Path

目 录

序言一

序言二

摘要

第一章 导论 1

1.1 研究背景 1

1.2 概念界定 4

1.2.1 农牧交错带 4

1.2.2 农村 11

1.2.3 农村发展 13

1.3 研究目的 13

1.4 研究的基本思路和内容 15

1.5 和林格尔县基本情况 17

1.6 研究方法 20

1.7 本文数据来源 22

1.8 本文可能的创新之处 23

1.9 本章小结 25

第二章 国内外研究综述 26

2.1 农牧交错带研究综述 26

2.1.1 国外对农牧交错带的研究 26

2.1.2 国内对农牧交错带的研究 30

2.2 农村发展研究综述	33
2.2.1 国外对农村发展问题的研究	33
2.2.2 国内对农村发展问题的研究	46
2.3 路径分析理论综述	48
2.4 本章小结	50

第三章 农牧交错带农村发展路径依赖与锁定的 理论研究	52
-------------------------------------	----

3.1 贫困是内蒙古农牧交错带农村的一个基本 特征	52
3.2 内蒙古农牧交错带农村的特殊性	52
3.3 农牧交错带农村发展路径锁定的形成机理	57
3.3.1 重视发展经济, 轻视生态建设和社会发展	57
3.3.2 重视自给自足, 轻视培育和发展商品经济	64
3.3.3 重视行政命令, 轻视市场作用	66
3.3.4 重视发展种植业, 轻视畜牧业和非农产业的 发展	67
3.4 农牧交错带农村发展制度创新的分析	69
3.4.1 对农牧交错带农村发展优势的重新认识	69
3.4.2 农牧交错带农村发展制度创新机制研究	71
3.5 本章小结	81

第四章 农村市场化进程研究	82
---------------------	----

4.1 农村市场化的含义	82
4.2 农牧交错带农村市场化进程分析	84
4.2.1 总体判断	84
4.2.2 国内外对市场化 and 农业与农村市场化进程的 研究综述	84