

陈纯英 著

白沙情结

——贫困县市工作研究

BS

海南出版社

白沙情结

——贫困县市工作研究

陈纯英 著

海南出版社

图书在版编目(CIP)数据

白沙情结/陈纯英著. —海口: 海南出版社, 2007.6

ISBN 80617-177-0

I. 白... II. 陈... III. 贫困县市—工作—研究 IV. N1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第106018 号

白 沙 情 结

陈纯英 著

责任编辑 刘国尧

责任校对 谭 珠

※

海南出版社出版发行

(570216 海口市金盘开发区建设三横路 2 号)

新华书店经销

海南新印务有限公司 印刷

2007 年 6 月第 1 版 2007 年 6 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 11

字数: 243 千

ISBN 7-80617-177-0/D·38

定价: 30.00 元



作者简介

陈纯英，1965年3月生，广西陆川县人，汉族。1990年吉林大学历史硕士研究生毕业。先后在省机关、县市和乡镇工作过。2000年9月后，任中共白沙黎族自治县常委、组织部长、县委副书记。2006年10月调任海口市委党史研究室主任至今。

序

张德春

县市是国家政权的基石。它既是一级重要的行政区划,具有完备的行政功能;又是一级重要的经济区划,在国民经济发展战略中发挥着独特的作用。

县市工作,是我国党政机关工作的一个重要层面。做好这一层面的工作,对于治国安邦,强国富民,全面建设小康社会,实现中华民族的伟大复兴;对于贯彻执行党的路线方针政策、国家的法律法规,上级党委政府的决议指示,实现依法治国,建设社会主义和谐社会;对于密切党群干群关系,巩固基层党的组织、政权组织,都具有十分重要的现实和历史意义。

陈纯英同志,原是海南省委组织部的一名年轻干部,2000年被组织安排到我省国定贫困县之一的白沙黎族自治县担任县委常委、组织部长,后来担任县委副书记。在白沙工作六年多,他加强学习,扎实工作,勤于思考,充分

发挥自己的才干,为加快贫困山区县的发展做出自己应有的贡献。与此同时,纯英同志在工作实践中注重积累和总结,不断进行所在贫困县工作的调查研究和思考,写出了许多很有见地的调查报告和理论文章。可以说,这本书是他针对在白沙工作掌握的大量第一手材料,力求运用马克思主义的世界观、方法论加以分析,用科学发展观加以总结和提高,努力做到理论与实践的结合。这本书对于从事县市工作特别是贫困县市的领导干部,包括那些在县直部门和乡镇的领导干部都具有一定的学习参考和实用价值,值得一读。

县市工作千头万绪,面广量大,内涵丰富,搞好县市工作确实不易。纯英同志虽已离开了白沙、离开了工作多年的县级领导工作岗位,但对白沙仍然充满深厚的情感,对如何搞好贫困县市工作仍然给予深入的思考,抓紧时间把在县里几年的工作材料整理出版。这种热爱白沙,关注县市工作,注重总结研究县市工作的精神,难能可贵。我衷心希望从事和热爱县市工作的同志,既要大胆实践,开拓创新,又要善于思考,不断总结,在开创县市工作新局面的同时,也都能创造出更多、更好的精神财富,以达到互相交流、共同借鉴之目的。

是为序。

(张德春,海南省人大常委会副主任)

封面：南妹岭—南渡江源头风光

(唐 崛/摄)

封底：美女峰—白沙睡美人风姿

(王 宪/摄)

目 录

序	张德春(1)
---------	--------

一、党建篇

坚持落实党要管党原则 全面加强基层党组织建设.....	(3)
“三讲”教育重在讲政治	(17)
“三个代表”教育的根本是农民增收 群众满意 ...	(23)
领会实质不空谈 结合实际抓落实	(28)
加强非公有制经济组织党建工作的思考	(35)
农村优秀党员发展经济致富难的问题及对策	(42)
协调农村“两委”关系 促进农村经济发展	(49)
大力发展集体经济 夯实农村党建基石	(58)
学校党建工作不容忽视	(63)

立足农村经济社会发展 调整农村党组织设置 …	(70)
“三级联创”是农村基层组织建设的总抓手 ………	(76)
抓好互助共建活动 推进基层党组织建设 ………	(91)
把农村党支部建设成为“三个代表”重要思想 的组织者、推动者和实践者 ……………	(94)
加强县级党委的执政能力建设 ……………	(103)
基层党组织建设应对 WTO 的几点思考 ……………	(106)
关于人大干部如何保持先进性的思考 ……………	(111)
税费改革后农村基层党组织建设面临的机遇和挑战……… ……………	(115)

二、用人篇

力求客观公正 搞好干部考核 ……………	(123)
深化干部人事制度改革与女干部成长的思考 ………	(127)
用好的作风选人 选作风好的人 ……………	(133)
干部选拔任用机制科学化的几点思考 ……………	(144)
加强农村基层干部素质建设和作风建设的思考……… ……………	(150)
关于农村党支部班子后继乏人问题的思考 ………	(159)
树立公道正派形象 推进组织工作创新 ……………	(164)
抓要务执政兴县 显实效政通人和 ……………	(169)

三、发展篇

农村财务管理存在的问题及对策	(179)
奋发有为 与时俱进 开拓创新	
为加快牙叉农业和农村现代化而团结奋斗.....	
.....	(185)
耳闻目睹人家的 心想手抓咱们的	(196)
弘扬白沙起义精神 加快民族地区小康建设	(215)
从浙江临安竹产业论白沙竹业的发展	(219)
发挥白沙资源优势 开发草豆蔻产业	(232)
关于文明生态村建设的几个问题	(237)
把农业科技工作作为	
脱贫致富的民心工程来抓好抓实	(243)
关于加快白沙林业产业化发展的思考	(251)
加快发展步伐 构建和谐白沙	(255)
构建和谐生态 促进人与自然和谐发展	(262)
加快扶贫开发 推进新农村建设	(268)
贯彻落实科学发展观 全面推进生态县建设	(273)

四、和谐篇

大力加强企业工会组建工作	(281)
--------------------	-------

落实“三个代表”要求 做好新时期老干部工作	(284)
关心下一代是一项崇高的事业	(288)
抓好维稳工作 创建平安白沙	(293)
把优先发展教育的各项措施落到实处	(301)
坚持完善人大制度 推进白沙加快发展	(306)
建立联席会议制度 做好信访维稳工作	(314)
认真贯彻《信访条例》 切实做好新形势下的信访工作	(321)
妇联工作要不断创新	(328)
发扬共青团光荣传统 当好党的助手和后备军.....	(332)
围绕中心 服务大局 努力提高信息工作的参谋服务水平	(338)
后 记	(344)

一

党建篇

坚持落实党要管党原则 全面加强基层党组织建设

为了贯彻落实“三个代表”的精神,根据省委组织部党建专题调查工作方案要求,白沙县委组织部于2000年6月23日至7月19日就全县党建工作开展专题调查。这次调查,分乡镇、机关、企业三个组进行,先后调查了15个乡镇、75个村党支部、10个机关和7家国营企业。调查采用谈话、问卷、查阅资料和实地考察等形式,访谈了乡镇、农村、县直机关、企业党员共1072人;问卷调查村党支部书记71名,查阅各党委、党组、党总支以及党支部会议记录和其他有关资料;实地参观了一些村委会集体经济实体和党员活动室。通过调查,基本上摸清了我县党建工作的现状,对我县今后一个时期的党建工作提出一些意见和建议,为县委决策提供了参考。

一、现 状

(一)农村党建工作现状

1. 村级基层组织机构配套,人员配备齐全。全县共设立75个村党支部和75个村委会,每个村委会均设立民兵、治保、妇联、共青团等配套组织,其成员基本上都由党支部班子成员分别兼任,共有班子成员375名,其中由支部书记兼任村委会主任的有70人。

2. 党员队伍的年龄结构。

——乡镇党政班子成员年轻化。全县乡镇党政班子成员共110名,平均年龄38.6岁。35岁以下的33人,占30%;36—45岁

的60人,占54.5%;46—50岁的14人,占12.7%;51—55岁的3人,占2.8%。

——村党支部班子成员的年龄基本形成梯度结构。在375名村党支部班子成员中,35岁以下的128人,占34.1%;36—45岁的161人,占42.9%;46—55岁的46人,占12.3%;56—60岁的24人,占6.4%;60岁以上的16人,占4.3%。

——村党支部书记的年龄结构主要以36—45岁为主体。在75名村党支部书记中,35岁以下的7人,占9.3%;36—45岁的43人,占57.3%;46—55岁的23人,占30.7%;56—60岁的2人,占2.7%。

——农村党员年龄结构有所改善。全县现有农村党员2544名,占农村人口的2.7%。其中35岁以下的470人,占18.5%;36—45岁的738人,占29%;46—55岁的577人,占22.7%;56—60岁的250人,占9.8%;60岁以上的509人,占20%。

3. 党员队伍的文化结构。

——乡镇党政班子的文化结构知识化。在全县110名乡镇党政领导班子成员中,在职研究生1人,本科学历的18人,专科学历的56人,分别占1%、16.4%和50.9%。

——农村党支部班子特别是党支部书记的文化素质有所提高。在375名农村班子成员中,初中以上文化程度的339人,小学文化程度的36人,分别占班子成员的90.4%和9.6%。在75名党支部书记中,高中文化程度的34人,占45.3%;初中文化程度的27人,占36%;小学文化程度的9人,占12%。

——农村党员文化水平偏低的比例大。在2544名农村党员中,初中以上文化程度的1459人,占57.4%;小学文化程度的711人,占27.9%;文盲374人,占14.7%。

4. 农村经济发展状况。

——集体经济状况。在75个村委会中,有集体经济的68个,

占90.7%。其中,年收1万元以下的32个,占42.7%;1—2万元的8个,占10.7%;2—2万元的4个,占5.3%;3—4万元的7个,占9.3%;4万元以上的24个,占32%;最高收入的是方香村委会,年收12.6万元。没有集体经济收入7个,占9.3%。

集体经济存在形式有三种:一是完全出租土地靠收取土地租金收入。属于这一类型的村委会有67个,占89.3%。共出租土地3756亩,每年收取的土地租金约18.2万元。二是有集体经济实体,承包给个人管理,村委会靠收取承包管理费收入。属于这一类型的村委会有6个,占8%。三是既出租土地又有集体经济实体的村委会有2个,占2.7%。

——党支部书记及党员家庭收入状况。问卷的71名党支部书记中,家庭年人均收入比所在村委会年人均收入高的65名,占91.5%;和所在村人均收入水平相当的5个,占7%;低于所在村人均收入水平的1人,占1.4%。在调查的468名农村党员中,家庭年人均收入高于所在村委会年人均收入的有225个,占48.1%;低于村委会年人均收入的有87个,占18.6%;和村委会年人均收入基本持平的有154个,占32.9%。

5. 党员活动室情况。全县75个村党支部中,有党员活动室的69个,占92%;没有党员活动室的6个,占8%;属于危房的2个,占2.7%;正在兴建的6个,占8%。

6. 村务公开情况。全县75个村委会中,已建立公开栏的69个,占92%;未建立公开栏的6个,占8%;实行村务公开的75个,占100%。

7. 建立完善及执行规章制度情况。全县15个乡镇和75个村党支部普遍建立各项规章制度。但一些乡镇和村党支部学习制度、民主集中制、“三会一课”制度等,贯彻执行不够好。在调查中,有许多乡镇领导不懂得“六好”的内容,有大部分农村党员包括村党支部书记都不懂得“五好”支部、“双学”活动的内容,“十懂得”、“十知道”的内容更加不懂。

(二) 机关企业党建现状

——党组织机构基本健全,党组织活动基本正常。几家国营企业和两家农场共设立1个党委、6个党总支,下设44个党支部。人员配备齐全。根据我们查阅白沙糖厂、陶瓷厂、两家水泥厂、两个县办农场和修造厂等企业的党总支、党支部会议的原始记录表明,上述几家企业在当前市场疲软、经营状况不佳的情况下,党组织活动还是坚持开展。如白沙水泥厂,虽然1999年起一直停产,但仍先后召开党总支会议和党员大会5次。特别是打安热作场和青年农场的党员活动比较活跃,党员学习和党员大会坚持每月一次,基本上形成制度化。在企业重大决策方面,打安热作场和青年农场党组织发挥了积极的作用。如生产上的重大安排,橡胶售价的决定等重大问题,都通过召开党员大会讨论决定。

——企业党员队伍大部分稳定,并且能在生产中发挥骨干作用。根据调查,目前全县6家国有企业和两个县办农场党员共299人,占国有企业人数的8.5%。男党员占88.6%,女党员占11.4%;初中以上文化程度的占85.6%;35岁以下的93人,占31.1%;36—45岁的75人,占25.1%;46—55岁的76人,占25.4%;56—60岁的43人,占14.4%;60岁以上的12人,占4%。除了白沙水泥厂和陶瓷厂的58名党员下岗外,有80.6%的企业党员在岗。企业中的车间主任,生产一线的技术工人,以及农场各个作业区的领导,几乎都由党员担任,都在生产中起到骨干作用。

——企业班子队伍状况。6家国营企业和两个县办农场现有班子成员35人,45岁以下的29人,占82.8%;大专以上文化程度的26人,占74.2%;初、高中文化程度的10人,占28.5%;有专业职称的7人,占0.2%。

——机关党组织设置和人员配备比较齐全。按隶属关系,设立党委21个,党组8个,党总支14个,下设党支部共123个。各党委、党组、党总支和党支部书记均由单位主要领导担任。县直机