



南京市开发区协调管理委员会 著

开发区转型发展战略研究

KAIFAQU ZHUANXING FAZHAN
ZHANLUE YANJIU



南京大学出版社

南京市开发区协调管理委员会 著

开发区转型发展战略研究

KAIFAQU ZHUANXING FAZHAN
ZHANLUE YANJIU

 南京大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

开发区转型发展战略研究 / 南京市开发区协调管理
委员会著. —南京: 南京大学出版社, 2010. 7
ISBN 978-7-305-07170-6

I. ①开… II. ①南… III. ①经济开发区—经济发展
战略—研究—中国 IV. ①F127.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 108969 号

出版发行 南京大学出版社
社 址 南京市汉口路 22 号 邮 编 210093
网 址 <http://www.NjupCo.com>
出 版 人 左 健
书 名 开发区转型发展战略研究
著 者 南京市开发区协调管理委员会
责任编辑 府剑萍 耿飞燕 编辑热线: 025-83594087
照 排 南京南琳图文制作有限公司
印 刷 南京大众新科技印刷有限公司
开 本 787×960 1/16 印张 17 字数 292 千
版 次 2010 年 7 月第 1 版 2010 年 7 月第 1 次印刷
ISBN 978-7-305-07170-6
定 价 36.00 元
发行热线 025-83594756
电子邮箱 Press@NjupCo.com
Sales@NjupCo.com(市场部)

* 版权所有, 侵权必究
* 凡购买南大版图书, 如有印装质量问题, 请与所购
图书销售部门联系调换

序 言

党的十一届三中全会以来,中国开始了改革开放的伟大进程。在30年成功发展的过程中,各级各类开发区功不可没,成为技术进步最多、规模递增最快、产出效益最好、体制机制改革最超前、市场化配置要素资源最活跃的首善之区。作为对外开放滥觞之开发区,从蛇口工业区起步,到沿海经济特区,再到沿海开放城市,又到沿海开放地区、沿江开放城市、沿边开放城市,包括保税区、出口加工区、边境自贸区、综合改革试验区等,对于加快产业高度化、经济国际化、乡村城市化,发挥着强有力的催化作用、集聚作用、示范作用和辐射作用。30年来,从最初的特区发展至今,中国已有54个国家级经济技术开发区,1346个省级经济开发区,开发范围涉及高新技术产业、新兴制造业、出口加工业、现代服务业等,在开发区起承转合的长过程中,自身的功能扩展、发展转型始终相伴随,成为科技成果的转化平台、体制机制的实验平台、口岸管理的集约平台、产业转移的共建平台、乡村城市化的启动平台。国家产业经济的每一次重大改革都与开发区的发展过程有着互生共长的直接相关性,鸟瞰中国新世纪和平崛起的发展坐标,开发区正在通过自身不断的创新发展、转型发展、跨越发展,进一步成为在全局中不可替代、不可或缺的重要载体。

中国开发区自诞生之日就一步不停地进行着多方面调整和探索,为成为重要发展载体的定位和成熟增加必然性。中央已经确定在东部、中西部选择江苏、江西、四川三个省作为学习与实践科学发展观、加快转型的试点。坚持以科学发展观指导全局的一个主旨,就是促进经济发展“好”字当头,稳中求进,加快转型升级。江苏省作为全国经济发展较快,贡献较大的省份,开发区发展质量相对较好,主要发展指标占比达到全省总量的1/3强,曾经得到国家领导人的肯定评价与更多期望。基于对数十年来实践成果的积累总结、基于对发达国家发展经济学的合理扬弃和对中国增长模式的正确选择,一些先行的开发区进行了包括头脑经济型、特色经济型、低碳经济型、品牌经济型等开发模式和样式的积极转型创新尝试。在这样的形势下,作为理念创新、政策创新、体制创新最快捷的地方,南京市一些长期从事开发区工作的同志会同江苏省人民政府研究室、中国科学院地理与湖泊研究所、江苏省人民政府信息化建设办公室、南京市宏观经济学会以及东南大学等政府工作者、学者,经过1年以上的调查研究,撰写了《开发区转型发展战略研究》。本书既是一份地方转型发展的课题报告,也可以作为开发区面对转型发展、创新发展,面对后危机时期的发展方略,面对开发区数十年发展以来面临的现实问题,面对新一代开发区发展趋势,进行的实践、探讨、认识与思考。本书对于从事产业经济研究与实践的同志,对于各级开发区工作者和所在地地方领导,祈望能够起到启发与开拓思路、辅助决策支持、引发研究讨论的作用,是值得探索实践的“引玉之砖”。

马克思主义哲学最基本的原理就是“人们的社会存在决定人们的意识”。开发区作为改革开放的前沿阵地,至今仍然在持续的发展、探

索和转型创新过程中。沿着开发区建立、扩展、成长、优化的轨迹不难看出：开发区不仅是政策创新、产业创新、体制创新的优良载体，同样也应当和可以成为理念创新、机制创新的“孵化”基地；对于开发区充满艰辛也充满激情的成长过程，值得在第一线从事开发区发展建树的实践者认真加以回顾和总结，也值得专家学者认真加以琢磨和研究，更值得地方政府的决策者、管理者和工作部门认真加以重视和扶持。中国因其辽阔的幅员、悠远的文化、长足的发展、创新的道路称誉于世界，中国的开发区则因作为中国共产党领导的、有中国特色社会主义的现代化实践的重要载体，书写了且创造着多姿多彩的历史和文化。期待有更多的开发区，以及从事和关心开发区发展的有识之士，立足开发开放长程中不断展现的第一等实践，形成更多更好的认知与研究成果。

中国开发区协会会长 刘培强

2010年3月12日

前言

开发区作为政府主导下的公共产业平台,是改革开放的产物。数十年来,经过各级各类开发区的艰苦实践和辛勤探索,开发区不仅成为城市吸纳和组合现代生产力的首选载体,同时成为经济发展最迅猛、技术进步最快捷、市场机制最活跃的增长极。从江苏省和南京市的发展历程考察,改革开放 30 年来,开发区的发展速度和递增规模,是同时期国内任何一个传统行业都难以比拟的。

发展是执政党的第一要务。新中国成立至今,历代领导人都对于国家综合国力加快发展作过艰辛且勤奋的探索,从十一届三中全会到党的十七大,经过改革开放的洗礼,经过全国人民的努力奋斗,中国经济发展和综合国力已经上了好几个台阶,科学发展的任务历史性地提到全党面前。为当好全国的排头兵,江苏开发区在率先发展方面,需要且可能根据科学发展观的要求,探索开发区在取得一定规模和速度的基础上,如何朝着更加注重自主创新、更加注重质量效益、更加注重产业和谐、环境和谐与社会和谐的路径实现转型升级,为今后新的 30 年又好又快地发展积极破解难题、大胆先行先试。根据江苏省委主要负责同志关于以苏南开发区的转型升级,带动全省经济发展转型升级的要求,根据南京市加快推进转型发展、创新发展,进而实现跨越

发展的要求,我们立足南京 12 个国家级、省级开发区,在学习借鉴国内省内先进开发区成功经验的基础上,就开发区发展战略转型进行路径探索与实证研究。其间经历 2008 年初“防过热、防通胀”到年中“促发展、控物价”,再到年底的“扩内需、促增长”的不同阶段与要求。特别是由美国次贷危机引发的世界性金融危机波及到我国实体经济,也促使长期习惯于以利用外资、出口创汇为主要发展动力机制的江苏省及南京市各类开发区,提前进入加快转型的上升通道,由此带来开发区产业转型、动力转型、发展模式转型、体制转型、管理服务转型,为开发区破解发展瓶颈、增创竞争优势的实践增加了新鲜经验,也为本书所从事的探索增加了新的认识。

本书力求贴近国内外形势发展不断出现的新情况、新问题,贴近开发区已经遇到和正在破解的发展难题的实际,力求提出有决策参考意义的思路、有实践参考价值的做法,比如,针对我国实体经济在后危机时期的应对,在实施路径上增加了关于产业要素、组分、形态、方向的 4 个调整,针对江苏开发区已经取得的成绩,在提升核心竞争力方面增加了 5 个升级,在功能拓展上增加了 5 种递进;又比如,面对后危机时期的转型发展、创新发展、跨越发展,在产业创新方面提出了智慧经济、低碳经济、网络经济、混合经济等发展新取向;在新一代开发区环境升级方面增加了包括新型动力平台、科技支撑平台、高端人力资源平台、品牌化标准化平台建设等相关论述和典型范例。

本书力求靠拢国内先行开发区的实践成果,靠拢从事宏观经济发展的最新研究成果,找出这些成果与不同发展背景、不同发展程度的开发区在开发开放总体要求上的联系。为此,在转型战略研究中提出了产业创新、体制优化和环境支撑的新举措;进一步体现了以人为本、

引智为先;进一步突出了市场运作、标准取胜;进一步强化了资源整合、“五化联动”;进一步确立建设创新型开发区、和谐型开发区、绩效型开发区的转型方向和改革考核评价方法的尝试;进一步坚持了国家关于长三角一体化和主体功能区的指导方针。

全党开展的学习与实践科学发展观活动,是继承前30年改革开放辉煌成果,开创后30年崭新业绩的重要思想解放活动,作为改革开放前沿的开发区,其转型升级的发展,本无现成路径可循,作为一种尝试,《开发区发展战略转型研究》旨在交上一份学习与实践科学发展观的粗浅作业,以就教于专家和同行,旨在抛砖引玉,逐步使转型升级进入更多理论工作者和实际工作者的视野和实践领域,以期促进开发区发展创新不断地在产业经济的舞台,上演更加生动的活剧。

马克思早有名言:“批判的武器不能代替武器的批判。”学习与实践科学发展观不仅需要传承与创新的结合、领导与群众的结合,更需要理论与实践的结合。如果说《开发区转型发展战略研究》作为南京市软课题研究,为开发区转型发展、创新发展、跨越发展提供了一份纸面上见诸于文字的论题,那么更加重要也更加艰苦的答卷及答案存在于实际工作之中。面对国际金融危机给我国实体经济带来的影响,面对艰巨的现代化发展任务,国内很多同行殚精竭虑,很多地区结合各自的具体实际先行先试,都取得了很好的实绩,有些创造了很有特色的范例。南京市开发区将进一步和全国兄弟城市开发区一起,在党的科学发展观的引领下,继续以不懈的深耕,完成中华崛起的使命。

目 录

序 言	
前 言	
导 言	1

认识篇

第一章 开发区转型发展的背景与任务

第一节 开发区的历史沿革与成就	5
第二节 江苏开发区的成长与贡献	8
第三节 开发区持续发展面临的风险与困惑	14
第四节 开发区转型升级的指导思想	15
第五节 开发区转型发展的基本任务	17

第二章 开发区转型发展的目标设定

第一节 建设创新型开发区	20
--------------------	----

第二节 建设和谐型开发区	25
第三节 建设绩效型开发区	32
 第三章 开发区转型发展的产业创新	
第一节 特色经济的创新开发	38
第二节 头脑经济的创新开发	40
第三节 低碳经济的创新开发	42
第四节 总部经济的创新开发	48
第五节 品牌经济的创新开发	50
第六节 混合经济的创新开发	53
第七节 网络经济的创新开发	54
第八节 虚拟经济的创新开发	57
第九节 飞地经济的创新开发	59
 第四章 开发区转型发展的体制优化	
第一节 充实转型发展、创新发展的法规政策	65
第二节 实施开发区资源整合	74
第三节 重建开发区评价体系	90
 第五章 开发区转型发展的环境支撑	
第一节 建设公共物流平台	115
第二节 建设高端人力资源平台	119
第三节 建设新型动力支撑平台	122
第四节 建设产业技术标准化平台	126
第五节 建设品牌工程平台	128
第六节 建设科技公共服务平台	131
第七节 建设智能化网络信息平台	136

第六章 开发区转型发展的相应措施

第一节 着手新一代开发区建设的三个转变·····	144
第二节 基于金融危机的四个调整·····	145
第三节 立足特色园区的五个升级·····	149
第四节 着眼发展质量的五个递进·····	155

第七章 开发区转型发展的基本趋势

第一节 新一代开发区的基本特征·····	162
第二节 新一代开发区的成长趋势·····	163
第三节 开发区转型升级对于破解发展难题的可能性·····	175

范 例 篇

1. 上海漕河泾经济技术开发区转型发展若干举措 ·····	183
2. 南京化学工业园区构织网状产业链,带动生态和谐 ·····	188
3. 南京江宁开发区走工业化与城市化相互促进道路,带动社会和谐 ·····	190
4. 南京经济技术开发区明确功能定位,建设绩效型开发区 ·····	192
5. 南京江宁开发区注重发展总部经济 ·····	196
6. 南京高新区建设数字开发区 ·····	198
7. 陕西举全省之力打造西北高新技术制高点 ·····	201
8. 中关村经验本地化的调研与建议 ·····	204
9. 苏州高新区创建创新型园区动力源探析 ·····	213
10. 南京依托示范区加大对内整合,建设服务外包之都 ·····	216
11. 广州开发区调整产业格局,挖掘内源动力 ·····	219
12. 广州开发区4区合1体制创新实录 ·····	224
13. 青岛经济技术开发区区港联动 ·····	226
14. 对苏州高新区经济转型升级的观察和思考 ·····	228

15. 南京江宁开发区建 10 大创新载体引领新经济腾飞	232
16. 深圳高新区拓展新空间,打造世界一流高科技园区	238
17. 广州高新区推动双提升向世界一流高科技园区迈进	240
18. 天津开发区“泰达”模式循环经济现象	242
19. 青岛推进品牌经济	244
20. 上海浦东陆家嘴金融区打造金融生态环境	247
后 记	250

导 言

改革开放 30 年来,通过以利用外资为突破口,推动外贸、外经、服务外包以及引进先进技术与管理,成功拉动产业高度化、乡村城市化、经营集约化,经济国际化,国家和地方发展的劳动生产率、资金利润率逐步成长。30 年中,各级各类开发区功不可没,成为技术进步最多、规模递增最快、产出效益最好、体制机制改革最超前、市场化配置要素资源最活跃的载体。新一轮思想解放大讨论的主旨是坚持以科学发展观指导全局,促进经济发展“好”字当头,稳中求进,加快转型升级。中央已经确定在东部、中西部选择江苏、江西、四川三个省作为加快转型的试点。为此江苏省委提出要以苏南开发区率先转型带动全省经济发展的转型。以江苏的转型为全国探索成功经验。苏南地区是教育、科技集聚之区,高端人力资源富集,基础设施配套与产业产品配套条件相当完备,企业间的集聚效应和产业间的溢出效应十分明显。这不仅有利于降低彼此的成本和风险,而且通过互为市场,形成延伸配套的产业链条,促进了资金、技术、人才、信息的高频互动。由于产业内专业分工各个环节为提高自身的生存与竞争能力,形成了不断增强技术先进性、市场周延性和体制合理性的内生动力,进而又不断推动产业的进步和升级,不断催生产业内优势的相互溢出和融合。使苏南地区成为中国最活跃的城市群和经济体。根据城市界点公式和增长极理论:在强势增长极之间可以迅速形成新增长点、增长极乃至增长带。江苏开发区起步至今,实现 GDP 已占同期全省 1/3 强,工业增加值占 1/2 强,地方一般预算收入占 30%且以年均 50%比率增长,出口创汇、实际利用外资占全省 70%以上。可以毫不夸

张地说,开发区是中国经济技术发展最集中的代表和最重要的载体。在坚持科学发展观,建设集约型、和谐型、创新型、效益型国家的宏观形势下,面对资源要素偏紧、地根银根收紧、环境与审批从紧的整体趋势,面对世界金融危机对实体经济的严重冲击,进一步依托开发区的产业集聚平台、政策实验平台、体制创新平台作用,在保稳定、调结构中尽快拉动我国经济走出危机造成的不利影响,是地方经济理念和发展决策的现实课题,更是各级政府每天必须面对的实践课题。由江苏省政府研究室、南京市开发区协调管理委员会、南京宏观经济学会等单位发起的软课题《开发区转型发展战略研究》,着眼我国开发区的发展沿革,主要研究地方开发区的转型战略,找到在更大范围内,实现战略转型的切实路径,找到破解新问题的思路与出路,进一步提升地方乃至国家产业经济的综合素质与竞争力。

RENSHI PIAN

认识篇

REVERSE

只 太 小