

Zhan Lue Yan Jiu

2001~2015 年 苏州人口发展 战略研究

苏州市计划生育委员会 编



中国人口出版社

2001 ~ 2015 年苏州人口 发展战略研究

苏州市计划生育委员会 编

中国人口出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2001 ~ 2015 年苏州人口发展战略研究/苏州市计划生育委员会编. —北京: 中国人口出版社, 2004. 5

ISBN 7 - 80079 - 954 - 9

I. 2… II. 苏… III. 人口—发展战略—研究—苏州市—2001 ~ 2015 IV. C924. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 030664 号

2001 ~ 2015 年苏州人口发展战略研究

苏州市计划生育委员会 编

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京普瑞德印刷厂
开 本	850 × 1168 1/32
印 张	13
字 数	310 千字
版 次	2004 年 5 月第 1 版
印 次	2004 年 5 月第 1 次印刷
印 数	1 ~ 500 册
书 号	ISBN 7 - 80079 - 954 - 9/C · 246
定 价	18.00 元

社 长	陶庆军
电子信箱	chinapphouse@163.net
电 话	(010) 83519390
传 真	(010) 83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮政编码	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

序

《2001~2015年苏州人口发展战略研究》与大家见面了。这部以“苏州人口发展战略研讨会”为基础，收录与会近20位资深专家、学者研究成果的作品，立足于人口与发展理论这一领域，紧密结合苏州发展实际，对人口与社会、经济、自然环境和资源间的关系进行了深入的研究与探讨。全书观点鲜明、论证充分、内容翔实，是研究苏州人口与发展的一部很好的参考书。

人口与发展理论是研究人口与发展之间关系的理论。十年前，苏州开展了现代人口转变的苏南模式理论研究，对苏州有效控制人口数量，提高人口素质起到了积极的作用。在苏州率先全面建设高水平小康社会、率先基本实现现代化的新的发展阶段，资深人口科学工作者和人口与计划生育实际工作者再次汇聚苏州，携手开展对苏州人口发展战略的研究，意义显得更为重大。《2001~2015年苏州人口发展战略研究》从我国国情和苏州实际出发，充分运用现代化人口研究的方法，在深入调查研究的基础上，对十多年来苏州经济高速发展出现的人口迁移变动、人口的城镇化、劳动力资源的充分利用以及如何加入国际经济大循环等重大课题，从人口、经济、社会学等多个角度进行了立体透视，对社会主义市场经济体制下苏州人口的发展演变进行了深入剖

析,对提高人口素质、研究人口老龄化等重大问题提出了许多有价值的建设性意见。这些研究成果,对于我们认清新时期人口问题在经济社会发展中的地位及其对苏州改革开放和现代化建设的影响,对于我们正确制定符合苏州发展现状和趋势的人口方针和政策措施都将起到十分积极的借鉴和指导作用。

正确处理经济发展与人口、资源、环境等方面的关系,事关苏州的发展大局。希望《2001~2015 年苏州人口发展战略研究》的出版,能够使各级党政部门及有关方面的同志对苏州人口与发展有更多的了解,更加关注人口与计划生育工作,更加自觉地走全面、协调、可持续发展之路,为苏州经济社会更快更好发展不断进行新的探索和实践。



编纂委员会

主任委员 朱永新 谭 颖

委 员 (按姓氏笔画)

汪长根 邵永华 庞龙虎

庞剑萍 钟勤华 凌 鸣

徐 玲 徐伟荣 顾九生

主 编 邵永华

副主编 徐 玲 庞龙虎 庞剑萍

钟勤华

课题组成员名单

顾问：朱永新（苏州市副市长）

组长：邵永华（苏州市计划生育委员会主任）

副组长：桂世勋（华东师范大学人口研究所教授）

朱宝树（华东师范大学人口研究所教授）

徐伟荣（苏州市政府研究室主任）

庞龙虎（苏州市计划生育委员会副主任）

钟勤华（苏州市计划生育委员会副主任）

成员：丁金宏（华东师范大学人口研究所所长、教授）

骆克任（华东师范大学人口研究所教授）

王大骅（华东师范大学人口研究所副教授）

曾明星（华东师范大学人口研究所博士生）

刘 晶（华东师范大学人口研究所博士生）

黄扬飞（华东师范大学人口研究所硕士生）

蔡公武（原苏州市发展计划委员会社会发展处处长）

朱建国（苏州市计划生育委员会规统处处长）

刁 雯（苏州市计划生育委员会科技处处长）

杨汉彬（苏州市流动人口计划生育管理站站长）

惠浩良（张家港市计划生育委员会主任）

杨丽琴（常熟市计划生育委员会主任）

蔡葵菊（太仓市计划生育委员会调研员）

黄彩英（昆山市计划生育委员会主任）

计引珍（吴江市计划生育委员会主任）

陆永娟（吴中区计划生育局局长）

目 录

序	(1)
---------	-------

领导讲话

苏州人口发展战略研讨会开幕词	李宏规 (3)
为苏州经济社会可持续发展创造良好的人口环境*	王 珉 (6)
深入研究人口问题 率先实现新的突破*	王国强 (9)
扎实开拓新的领域 全面提升工作水平*	陈惠仁 (17)
实施科学的人口发展战略 促进人口与经济社会可 持续发展	杨卫泽 (20)
从生育文化建设角度对《苏州人口发展战略研究》 的思考	石海龙 (30)
关注人口发展战略支点 推进经济社会全面进步*	朱永新 (37)

课题报告

2001 ~ 2015 年苏州人口发展战略研究	桂世勋 邵永华 (43)
苏州市未来人口发展趋势预测	骆克任 朱建国 (71)



苏州市人口增长特征与人口总量控制

..... 丁金宏 庞龙虎 黄扬飞 (86)

苏州市出生人口素质及提高对策 曾明星 刁 雯 (111)

苏州市人才资源状况与构筑人才高地

..... 曾明星 刁 雯 (135)

苏州市人口发展与劳动就业 王大萍 杨汉彬 (161)

苏州市人口老龄化状况与发展战略

..... 桂世勋 蔡公武 刘 晶 (192)

苏州市人口再分布和城市化再推进 朱宝树 徐伟荣 (208)

专家讨论

关于对苏州人口与经济社会发展的意见 魏津生 (245)

从注重控制人口数量转移到注重提高人口素质*

..... 顾介康 (250)

以十六大精神为指导 研究人口发展战略* 盛朗 (256)

苏州特色给我的启示 张敏才 (258)

苏州人口转变的文化力动因

..... 张敏才 徐 玲 施蓉芳 (262)

从区域发展看人口与区域经济相协调* 王建新 (276)

提高苏州城市竞争力的措施 钮德明 (278)

苏州持续保持低生育水平成功实践的启示 夏海勇 (286)

与时俱进的“苏南模式” 陶 勃 (291)

关于进一步提高苏州人口素质的意见 赵德滋 (298)

加快苏州城乡社会保障制度的一体化建设 陈红霞 (304)



《2001~2015 年苏州人口发展战略研究》课题

成果评审意见 专家评审组 (308)

交流材料

应用现代信息技术完善计生管理和

服务体系 张家港市计生委 (313)

建立计划生育基本社会保障机制初探 常熟市计生委 (319)

做好优势加法 做强服务事业 太仓市计生委 (327)

关于外来流动人口计划生育工作面临问题的

思考与对策 昆山市计生委 (334)

浅谈城市社区计划生育居民自治问题

..... 苏州市金阊区计生局 (341)

《苏州人口发展战略研讨会》简述 夏继能 (346)

附件 (预测数据) (350)

领导讲话



苏州人口发展战略研讨会开幕词

李宏规

由中国人口学会、中国人口报社、江苏省计生委、苏州市人民政府联合发起的“苏州人口发展战略研讨会”，今天在这里召开，这对苏州来讲是一件大事，对江苏乃至全国人口与计划生育领域也是一件大事，有着很重要的现实意义与理论指导意义。尤其是当前在全党、全国上下认真贯彻落实党的十六大精神，为全面实现小康社会，继往开来，努力奋斗的大好形势下，进行人口发展战略的专题研讨，把人口问题与资源、环境、社会和经济发

展联系起来，从可持续发展的战略高度认识和研究人口问题，这也是深入学习贯彻党的十六大精神的具体行动。

参加今天发展战略研讨会的有国家计生委副主任、中国人口学会常务副会长王国强，江苏省委常委、副省长、苏州市委书记王珉，国家计生委宣教司副司长石海龙，江苏省委副秘书长顾介康，江苏省计生委主任陈惠仁，江苏省计生委副主任陈美英，中国人口报社总编助理盛朗，苏州市委副书记、市长杨卫泽，副市长朱永新，市政协副主席黄忆祖，从中国人口学会和北京来的专家、学者有张敏才、魏津生、钮德明、王建新等，从省里来的专家学者有陶勃、夏海勇、赵德滋等，《2001~2015年苏州人口发展战略研究》课题组的专家学者桂世勋、朱宝树、丁金宏、骆克任等也来参加研讨会。此外参加研讨会的还有全国、江苏省、苏州市及所属区、县人口与计划生育部门的实际工作者和有关部门的同志，还有新华社、人民日报、光明日报、中央电视台、江苏省及苏州市新闻单位的新闻工作者，共约80余人。在此，我



代表研讨会主办单位对参加研讨会的各位领导、各位专家、学者，从事和关心支持人口与计划生育事业的所有同志们，表示热烈欢迎和感谢！

苏州是我国经济社会发展最快的地区之一，也是我国人口再生产类型转变最早的地区之一。早在 20 世纪，苏州就开始了人口转变的进程。70 ~ 80 年代，实现了从高出生、高死亡、低增长，经过高出生、低死亡、高增长，向低出生、低死亡、低增长的转变，人口再生产由传统类型，转变为现代类型。90 年代中期，生育率进一步降低，进入了人口再生产的零增长状态，苏州的经济社会事业的快速发展，为人口转变提供了前提和基础条件；反过来讲，人口再生产类型的较早转变也为经济社会事业的发展创造了良好的人口环境，两者互相协调，相互适应。回顾历史，苏州有许多经验值得总结。然而，事物是不断发展变化的，苏州的经济建设和社会发展还在继续，人口状况也在不断变化，今后仍然有一个相互协调、互相适应的问题。做到人口与资源、环境、经济、社会之间的协调发展和可持续发展，始终是我们的奋斗目标和任务。

1992 年 5 月，中国人口学会、中国人口报社、江苏省计生委，曾经在苏州召开过“现代人口转变的苏南模式研讨会”。那次会议及其相关的研究，总结了 1992 年以前几十年苏州人口发展的历程和经验。近十年来，苏州的人口与计划生育工作实践又有了新的发展，产生了许多新的经验，需要继续和进一步总结。根据党的十六大提出的全面建设小康社会的要求，站在苏州率先基本实现现代化的高度，对苏州的人口发展，进一步深入、全面的总结、探索今后 10 年乃至 21 世纪的人口发展战略，不仅对苏州是十分必要的，而且对江苏，对全国的人口与计划生育事业也有着重要的指导与示范作用。

这次研讨会的指导思想和目的：通过对几十年来，重点是近



10年来苏州经济社会与人口协调发展历程的回顾，面向21世纪，重点站在未来10~15年人口与经济社会、资源、环境协调发展和可持续发展的高度，以党的十六大精神为指导，从理论和实践的结合上，对苏州人口与计划生育事业的发展进步进行深入探讨，发表看法，提出真知灼见，为了达到全面建成小康社会，苏州率先基本实现现代化创造良好的人口环境的目标，提供理论支持，为苏州市委市政府提供决策依据。

党的十六大报告中指出：必须把可持续发展放在十分重要的位置。在经济、社会的协调发展和可持续发展中，人口是一个重要因素。计划生育和保护环境、保护资源是我国的基本国策，必须长期坚持。今后的任务是要稳定低生育水平，合理开发和节约使用多种自然资源。党的十六大精神，是我们做好人口与计划生育工作的指导思想，也是这次研讨会的指导思想。

在这次研讨会之前，苏州市人民政府同华东师范大学的专家学者合作，做了一个科研课题，即《2001~2015年苏州人口发展战略研究》。这个课题在回顾历史的基础上总结过去，从多方面多角度对苏州未来人口发展方案做了深入地探索，写出了研究报告，课题报告为开好这次研讨会提供了资料，丰富了内容，同时对这个课题报告进行评审，也是研讨会的主要任务之一。

同志们，大家以饱满的热情，浓厚的兴趣来到苏州，关注苏州的人口与发展。我相信，大家会以同样饱满的热情，认真听取介绍，踊跃发表意见，深入进行讨论。我预祝研讨会达到预期目的，取得圆满成功！

（作者：全国人大教科文卫委员会委员、中国人口学会副会长、中国计生协专职副会长）



为苏州经济社会可持续发展 创造良好的人口环境

王 珉

在全党全国人民认真学习、贯彻落实党的十六大精神和“三个代表”重要思想，满怀豪情为全面建设小康社会而奋发努力之际，由中国人口学会、中国人口报社、江苏省计生委和苏州市人民政府联合主办的苏州人口发展战略研讨会今天开幕了。

这次研讨会得到了国家人口计生委等部门的高度重视，国家人口计生委副主任、中国人口学会常务副会长王国强，全国人大教科文卫委员会委员、中国人口学会副会长李宏规，国务院参事魏津生等领导同志亲临大会，并将作重要讲话。会议也引起了全国各地学术界、理论界、新闻界的关注，北京、上海、南京等地的著名专家学者，国家、省计生部门的负责同志以及新闻单位的资深记者等以自己研究和实践的成果，与我们共同探讨苏州人口发展的战略问题。

中国是世界上人口最多的国家。人口多、底子薄、人均资源相对不足是最基本的国情。20 世纪 70 年代以来，国家开始在我国城乡全面实行人口方略，严格控制人口的过快增长，并把计划生育确立为基本国策，写入了宪法。经过 30 多年的艰苦努力，控制人口数量的工作取得了举世瞩目的成就，全国大约少生了 3 亿多人口。在 20 世纪后期，实现了人口再生产类型向现代型的转变，进入了世界低生育水平的行列。这期间，江苏苏州始终坚持一手抓经济建设，一手抓人口控制，有效地缓解了人口过多对



经济社会和资源环境造成的巨大压力，人口控制对经济增长做出了贡献，有力地促进了经济发展、社会进步、人民生活的改善和地区综合竞争实力的增强。苏州经济实现了跨越式发展，经济总量在国内大中城市中名列前茅。预计2003年国内生产总值将超过2 000亿元，同期增长13%以上；财政收入将超过280亿元，增长31%以上；全社会固定资产投资将超过800亿元，增长41%以上；进出口总额将超过300亿美元，其中出口将超过160亿美元，分别增长26%和30%以上；利用外资和实际利用外资将超过85亿美元和45亿美元，分别增长31%和48%以上；城市居民可支配收入和农民人均纯收入将达到10 500元和6 100元，分别增长9%和5%以上。

1992年，也是在古城苏州，中国人口学会、中国人口报社、江苏省计生委召开了“现代人口转变的苏南模式”研讨会。当时任国家计生委主任彭珮云等领导和来自全国各地的人口学专家、新闻工作者一起，对以苏州为典型的苏南地区的人口与计划生育进行了系统的理论和比较研究。会议认为，苏州市从70年代开始向低出生率、低死亡率、低自然增长率的现代人口再生产类型转变，80年代以来进入了“三低”阶段，而且控制人口的成绩一直比较稳定，积累了丰富的经验，开始走出了一条人口与经济社会发展良性循环的路子，意义重大，经验可贵。彭珮云副委员长不仅全程参加了考察、研讨，而且在仔细听取每一位专家发言的基础上，亲自动手起草报告，做了非常重要讲话。参加过当年会议的同志们至今仍然记忆犹新，历历在目。那次会议对苏州的人口与计划生育工作的发展起到了重要的推动作用。

10年过去了，苏州在现代人口转变的基础上，按照率先发展的要求，遵循人口与经济社会协调发展的规律，确立并认真实施正确的人口发展战略，将工作重点适时转向控制人口数量与提高人口素质并举、行政管理与技术服务并重、加强基础建设与加