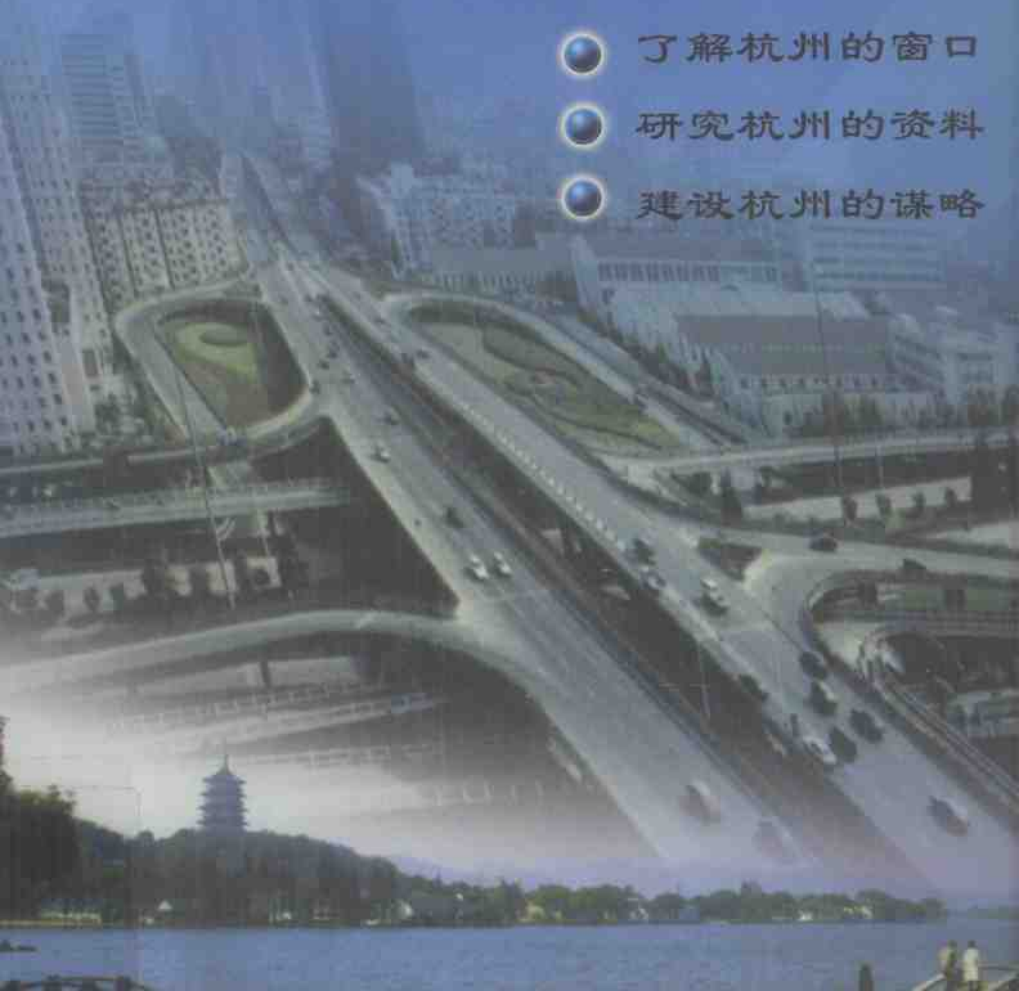


2003

杭州研究

HANG ZHOU YAN JIU

- 了解杭州的窗口
- 研究杭州的资料
- 建设杭州的谋略



杭 州 研 究

2003

主 编 史及伟

副主编 杨作民 张尚松

中央文献出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

杭州研究 .2003 年/史及伟主编 .
- 北京: 中央文献出版社, 2004.4

ISBN 7-5073-1601-7

I. 杭… II. 史… III. 社会主义建设 - 成就 -
杭州市 - 2003 - 文集 IV. D619.511 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 021002 号

杭州研究 2003

主 编/史及伟

副 主 编/杨作民 张尚松

责任编辑/孙 翊

出版发行/中央文献出版社

地 址/北京西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编/100017

经 销/新华书店

排 版/北京方方激光照排中心

印 刷/北京晨旭印刷厂

787×1092mm 16 开 40.375 印张 542 千字

2004 年 4 月第 1 版 2004 年 4 月第 1 次印刷

印数: 1 - 1200 册

ISBN 7-5073-1601-7/C·208

定价: 66.00 元

版权所有 违者必究

目 录

专论专稿

高起点推进城市化实现杭州

- 经济社会新发展 王国平 (3)
- 论加快推进杭州城市化 茅临生 (16)
- 坚持城乡统筹推进“三农”工作 孙景森 (28)
- 提高杭州市民现代文明素质
- 的对策研究 中共杭州市委宣传部课题组 (36)
- 杭州市“十五”期间对外宣传
- 总体构思 中共杭州市委外宣办公室课题组 (46)
- 杭州社区党建工作研究 杭州市社科院课题组 (55)

专家论坛

- 新型城市化的质量递升战略 杜 辉 (71)
- 杭州智力型文化城市性质与城市形象塑造 黄 健 (78)

长三角：营造一体化的发展环境	葛立成 应焕红 (90)
论咨询业产业化和成长机制	杜 辉 (100)
社区教育在创建学习型城市 中的功能及对策	傅立群 (111)

经济研究

杭州发展大都市圈经济研究	杭州市社科院课题组 (121)
杭州工业对接上海的优势、途径和对策	冯临炎 (139)
杭州在长三角中的地位、优势和定位研究	陈友贵 (146)
省会经济的集聚效应及杭州的发展对策	王向阳 (157)
加快杭州市市域一体化进程的若干思考	佟桂莉 (169)
杭州发展农村新型合作经济组织 的对策研究	来坚巨 邵雅萍 吴 峻 (177)
杭州市利用外资的现状与对策研究	刘 玲 (188)
杭州市工业园区建设和发展探讨	冯临炎 (197)
杭州市工业园区的环保问题与对策建议	课题组 (206)
杭州科技风险投资运作现状及发展研究	课题组 (213)
杭州市科技资金投入状况及对策研究	奚国强 (222)
构建杭州“人才强市”的若干思考	陈天开 (230)
杭州市发展航空物流的战略思考	张 颖 (243)
杭州市环保产业现状与发展研究	课题组 (250)
加快发展杭州市安全食用 农产品生产的对策	邵银泽 (260)
杭州武林商圈建设中央商务区的 总体构想	任雁鸣 (271)
杭州家电市场独家销售协议的经济 分析及法律规制	王 坤 俞 洁 (280)

杭州工艺品生产的现状与开发探讨	吕洪年 (289)
杭州梅家坞茶园生态旅游开发与管理研究	唐 杰 (300)
杭州市科协做好三篇大文章的战略思考	陈天开 (312)
富阳市城市总体发展思路	郭泰鸿 (323)
我国产品在国外取得商标权及提高国际 竞争力探讨	辛 雨 (331)

文化研究

杭州构建大都市文化的对策研究	周志平 (339)
杭州市属艺术院团体体制改革的若干设想	马吉骅 (353)
杭州应打“水浒文化牌” ——兼与王其煌先生商榷	马成生 (360)

精神文明

浅论建设有中国特色社会主义政治文明的

内容、原则及途径	李抒望 (375)
杭州农村合作医疗发展研究	课题组 (383)
论市场经济条件下的诚信教育	傅贤军 (397)
胡雪岩的“戒欺”观对现代社会信用 体系建设的启迪	朱宝华 (407)
论孔子的道德观及其继承	洪永铿 (418)
高校德育工作的重点探讨	余龙进 (426)
新世纪高校思想政治教育的 创新和管理探讨	王德超 (434)
论城区老年妇女养老保障与社区服务	傅立群 (439)

城市建设

杭州城市空间布局规划中的

- 若干问题 应联行 冯雨峰 (455)
- 建设一个美学的杭州 李逸繁 (464)
- 论生态文明时代的山水城市 李逸繁 (476)
- 建设杭州大都市公共交通的探索 刘建杭 (486)
- 杭州市经济适用住房建设的思考 周 琪 (495)
- 吴越国时期杭州城市建设初探 林正秋 林 琳 (502)
- 在保护中求发展 在传承中求创新
——杭州历史建筑特色的保护与
延续探析 陈 跃 (513)

管理探讨

- 集中审批办理模式的实践与创新思考 韩东晓 (527)
- 论市场经济条件下的
政府价格工作 令爱国 吴槐庆 (538)
- 政府定价行为失范及治理对策 吴槐庆 (551)
- 杭州市区与五县(市)发展探讨 江成器 (560)
- 药品监管的体制创新和机制创新 郭泰鸿 (570)
- 监所产品实现政府收购的思考 刘建跃 陈 忆 (582)

社会调查

- 城市农民工弱势状况调查与对策思考 张 明 (591)
- 杭州“失地农民”状况调查与对策建议 课题组 (602)

行业协会民间化、市场化、国际化探讨	陶金瑞 (611)
-------------------------	-----------

社会与法

浅论政治文明和文明执法	陈中南 俞洪水 (625)
工会基本职责及司法保障的思考	傅立群 (632)

专
论
专
稿

高起点推进城市化 实现杭州经济社会新发展

王国平

实施大都市发展战略，构筑大都市、建设新天堂，是杭州经济社会发展的重大战略目标。近几年来，市委始终把推进城市化摆在重要位置，提出要在全省城市化中发挥龙头领跑示范作用，并相继出台了一系列政策意见和重大举措，包括萧山、余杭撤市设区，调整高新区、滨江区管理体制，调整之江旅游度假区和西湖区管理体制，建立西湖风景名胜区，建设新型社区，开展两轮撤乡（镇）建街、撤村建居，编制新一轮城市总体规划、历史文化名城保护规划和西湖风景名胜区总体规划，实施“十大工程”和西湖综合保护等重大工程，建立“两级政府、三级管理、四级服务”城管体制，组建城建资产经营公司等。可以说，我市的城市化取得了重大突破，已站在一个新的更高起点上。

我们完全有理由为取得的成绩感到自豪，但绝不能自满、懈怠和停滞。要清醒地看到，长期困扰杭州的“保护与发展”、“旅游业与工业”、“市区与五县（市）”、“建设与管理”等矛盾还比较突出：规划上，“规划跟不上变化”和“规划规划，墙上挂挂”等现象没有根本改变；保护上，“嘴上谈保护，手下

不留情”等现象时有发生；建设上，“速度很快，标准不高”，“在建项目多，储备项目少”等问题没有根本解决；管理上，“铁路警察，各管一段”、“突击一阵风，过后又放松”等现象仍未彻底改观，“脏乱差”没有根治，“城中村”山河依旧；品位上，标志性建筑不“标志”、城市个性和特色不鲜明等问题依然突出；萧山、余杭融入大都市步伐不够快、市域一体化进程缓慢，等等。这些都说明，我市的城市化已进入克难攻坚、纵深推进的新阶段。省委、省政府对城市化非常重视，对杭州城市化寄予厚望。我们必须立足更高更宽的视野，进一步深化对城市化重大意义的认识，找准杭州在不同城市圈层的发展方位和坐标。

一、高起点推进杭州城市化

站在新的起点，面对新的机遇和挑战，杭州高起点推进城市化的总体思路是：

正确把握“四大关系”（保护与发展、旅游业与工业、市区与五县市、建设与管理），坚持“四高”方针（高起点规划、高标准建设、高强度投入、高效能管理），实施大都市发展战略，推进“城市东扩、旅游西进、沿江开发、跨江发展”，构筑以市区为中心，县城为依托，中心镇为基础，资源共享，功能互补，协调发展的市域网络化大都市，提升省会城市功能，强化国家历史文化名城和长三角南翼中心城市地位，建设国际风景旅游城市。

明确城市定位，找准城市发展坐标。城市的定位决定城市化的方向。构筑大都市、建设新天堂，首先必须立足城市特点，明确城市定位。我们要跳出杭州看杭州，站在浙江看杭

州，站在中国看杭州，站在世界看杭州。我们认为，杭州的城市定位应该是浙江省省会城市、国家历史文化名城和长三角南翼中心城市、国际风景旅游城市。对浙江而言，杭州是省会城市，是全省政治、经济、文化中心，它必须发挥生态人居环境一流、科教文化发达的优势，强化科技创新功能和综合服务功能，构筑以高新技术为先导的先进制造业新高地和以旅游业为龙头的现代服务业新高地，增强区域范围内优化配置各类要素资源和集聚辐射的能力，真正发挥龙头领跑示范作用，带动周边、服务全省。对中国而言，杭州是国家历史文化名城和长三角南翼中心城市，它必须发挥自身比较优势和竞争优势，保护和利用历史文化资源，张扬城市个性，赋予时代内涵，凸现城市文化底蕴，为增强文化竞争力提供优良平台。同时要主动服务上海、配套上海、接轨上海，积极参与长三角地区的分工和合作，提升在长三角城市群和新经济网络中的节点区位优势，拓展辐射带动的腹地，增强综合竞争力。对世界而言，杭州是国际风景旅游城市，它必须以国际化为先导，发挥独特的风景旅游资源和丰富的历史文化资源优势，建设区域性旅游服务中心，增强国际旅游竞争力，打造国际旅游目的地，使杭州成为在世界上有影响的观光之都、休闲之都、会展之都，在某些功能上加快跻身国际性城市行列。

坚持高起点规划，发挥规划龙头作用。规划是城市化的龙头，是建设和管理城市的基础。要坚持规划优先规划先行，加强系统性、前瞻性研究，注重城市总体规划与经济社会发展总体规划的结合，加强与五县（市）及长三角城市群的规划衔接，创新规划理念，整合规划资源，确保规划的超前性、科学性、综合性、权威性。要坚持规划就是“法”、违反规划就是“违法”，抓好新一轮城市总体规划的报批和实施工作，编制与总规相配套的分区规划、控制性详规和城市设计，落实历史文

化名城保护、西湖风景名胜区总体规划等重大专项规划，把城市的土地利用和建设管理纳入规划之中，“一张蓝图干到底”，维护规划的法律地位和法律效力。

保护历史文化名城，保持千年古都神韵。保护历史文化是推进城市化的重要内容，是城市现代文明进步的重要标志。要坚持应保尽保、全面保护，按照完整性、真实性、连续性和可识别性要求，做到保点、保线、保面、保城相统一，全面落实名城保护规划，当好“薪火传人”，保护好城市的文脉和根系。要坚持保老城、建新城，推进“两疏散、三集中”，推动城市建设重心从“西湖时代”迈向“钱塘江时代”，使现代化大都市与历史文化名城相得益彰、交相辉映。要坚持决策依法、保护依法，对与名城保护规划相违背的所有建设和改造项目实行一票否决，实现保护的法制化。

坚持高标准建设，展现大都市风采。推进城市化，建设是关键。要抢抓国家继续实施积极财政政策的机遇，加快“一主三副、六大组团”建设，形成“东动西静南新北秀中兴”的城市新格局。要坚持以规划指导重大项目建设原则，建立健全投融资机制、项目推进机制、项目储备机制和考核奖惩机制，全力抓好“十大工程”，抓紧实施“名城保护”、“西湖综合保护”、“生态市建设”、“天然气利用”、“城市道路交通 258 工程”、“东网加密”、“引水入城”、“标志性文化设施”、“城中村”改造、“居者有其屋”工程等一批对提升城市形象和功能、恢复投资信心、促进区域一体化有重大战略意义的“新十大工程”，力争在建项目尽快竣工、已批项目尽快开工、储备项目尽快启动，发挥重大项目在拉动经济增长和构筑大都市中的不可替代作用。要把改造“城中村”作为突破口，坚持城乡统筹、以城带乡，科学规划、统一标准，突出重点、滚动推进，力争到 2005 年全市 101 个撤村建居试点村基本建成城市新型社区，实现农村到城

市、村落到社区、农民到市民的转变。坚决遏制违法建筑反弹势头。要加快改革交通综合收费体制，取消钱塘江过桥收费，推动江东、临平两大工业区建设，推进思想观念、规划布局、基础设施、产业发展等全面融合，加快萧山、余杭融入大都市步伐。

创新城市管理体制，推进管理重心下移。城市现代化，管理必须现代化。要按照“重心下移、属地管理”原则，理顺市、区、街道（乡镇）、社区的关系，确立城区政府在城市管理中的主体地位，完善“两级政府、三级管理、四级服务”城市管理体制。编制实施城市管理规定，提高依法管理水平。要按照“条块结合、以块为主”，“权随责转、费随事转、人随事转”原则，强化城区对辖区的管理监督权，街道（乡镇）对辖区的综合协调权，建立网络管理、后续支撑、信息反馈、监督检查、考核奖励“五大机制”，落实长效管理。要按照“管办分开、管养分离”原则，加快城市公共服务事业单位产权和劳动用工制度改革，提高城市管理市场化社会化水平。要确保社区组织、功能、保障到位，夯实城市管理基础。

加强城市文化建设，提升城市文化品位。文化是城市的灵魂，决定城市的个性和特色，体现城市的形象和品位。要坚持把弘扬伟大民族精神、浙江精神和弘扬“精致和谐、大气开放”的杭州新时代人文精神相结合，提高市民的文明素质、法制观念、开放理念和现代意识，增强城市的凝聚力和向心力。要加强城市形象设计，抓好标志性文化设施建设，保持城市个性和特色，丰富城市文化内涵。要以增加投入、转换机制、增强活力、改善服务为重点，抓好公益性文化事业改革和经营性文化产业发展，增强文化“软实力”。开展文明创建活动，提高城乡文明程度。开展国防教育和双拥共建活动，争创全国“双拥”模范城四连冠。

坚持城乡统筹，推进市域一体化。杭州市区与五县（市）相互依存、不可分割。没有五县（市）的城市化，就没有市域网络化大都市；没有五县（市）的现代化，就没有全市率先基本实现现代化。要以“旅游西进”为载体，以“交通西进”为突破口，统筹城乡产业布局、改革举措、规划建设、国民收入合理分配及生产要素的优化配置，实现规划共绘、交通共建、市场共拓、产业共兴、环境共保。要加快五县（市）县城和中心镇建设，打破城乡二元结构，努力形成以城带乡、以工促农、城乡一体化发展格局。要加快建立失土农民保障机制，确立政府、集体、农民三方合理承担原则，把失土农民就业逐步纳入城镇居民就业体系、失业医疗养老保险逐步纳入城镇居民社会保障体系、农村集体经济逐步纳入社区经济股份制综合改革范围，逐步建立城乡一体的就业机制和社会保障体系。

二、实现杭州经济社会新发展

实施大都市发展战略，实质就是要推进城市化，带动工业化和信息化，率先基本实现现代化。我们要坚定不移地把高点推进城市化作为加大杭州经济社会快速健康持续发展的重要载体和突破口。抢抓当前面临的难得发展机遇，继续实施城市化、工业兴市、旅游西进、开放带动、环境立市“五大战略”，全面推进新发展，为构筑大都市、建设新天堂和率先基本实现现代化打实基础。

建设“两港五区”，打造环杭州湾产业带中心区。抢抓我省建设环杭州湾产业带的机遇，充分利用杭州北接嘉（兴）湖（州），南连宁（波）绍（兴）舟（山）的有利条件，把杭州打造成环杭州湾产业带的“区位中心区”，进而打造成环杭州湾

产业带的“产业中心区”。坚持发展高新技术产业和运用高新技术、先进适用技术、改造提升传统产业齐头并进，以高新技术产业为先导，以特色传统产业为基础，以“两港五区”为重点，以城市化、工业化、信息化、市场化和国际化良性互动为载体，完善规划、明确定位、创新体制、落实政策，做强做大做优做美“五大园区”，推动产业发展集聚化、产业结构高层化、产品结构高级化，构筑先进制造业新高地，确保工业“一高一领先”，推动“区位优势区”向“产业中心区”转变，建设“天堂硅谷”。年内启动占地25平方公里的杭州经济技术开发区临平园区，通过体制创新，解决上城、下城、拱墅、江干的工业发展空间问题。抓紧规划、尽快启动西湖经济技术开发区扩容工程。五县（市）要以省级开发区为中心，以特色产业园区为载体，建设以“浙江光谷”、“中国白板纸基地”为依托，通信器材、造纸产业为支柱的富阳特色产业区；以无污染、低消耗、高附加值绿色产业为支柱，电子电缆、食品加工、旅游工艺品制造为依托的临安特色产业区；以服装、制笔、箱包、生物农药为支柱的桐庐特色产业区；以精细化工和浙江水泥熟料基地为主体的建德特色产业区；以水、农产品、竹木等绿色加工业为重点的淳安特色产业区。要全面落实工业兴市大会精神，确保实现招商引资、个私经济、技改投入3个“三年倍增”目标，着手实施新一轮3个“三年倍增”计划。要抢抓非典商机，以4个试点和2个基地建设为载体，建设“数字杭州”，发展信息产业，实现城市信息化和信息产业化良性互动，增创信息产业新优势，推进“信息港”建设；适应疫病防治、保健药品等需求增加趋势，引导企业加大开发、生产和营销力度，增创医药产业新优势，加快“新药港”建设；开发先进环保技术、环保装备和环保材料，增创环保产业新优势，提升环保产业竞争力。