



樊百川 著



# 清季的 洋务新政

第一卷



上海书店出版社  
SHANGHAI BOOKSTORE PUBLISHING HOUSE

# 清季的洋务新政

第一卷

樊百川著

上海书店出版社

**樊百川**，男，河南省新郑县人。1923 年生，1996年逝世。1947 年考入北京大学。1951 年由北京大学毕业，入中国科学院近代史研究所（即现在的中国社会科学院近代史研究所）工作，直至逝世。生前任中国社会科学院近代史研究所研究员，曾任经济史研究室筹备组组长，中国社会科学院研究生院硕士研究生导师，兼任国防大学硕士研究生导师，1992 年享受国务院颁发的政府特级津贴。

### **主要研究成果有**

撰写和发表论文近 20 篇。参与写作范文澜主编《中国近代史》中的有关农民运动和经济史的内容；郭沫若主编、刘大年主持《中国史稿》中的若干章节。个人著有《中国轮船航运业的兴起》（四川人民出版社 1985 年版，50 万字）、《淮军史》（四川人民出版社 1994 年版，28 万字）。其中《中国轮船航运业的兴起》获四川出版社优秀图书奖、中国社会科学院首届优秀科研成果奖、光明日报社优秀学术著作奖。

101	如沐春风的慈禧与“中兴四大臣”	第二集
101	清帝崩出中兴四大臣	第一集
101	丁酉首善剖腹中国半殖民地化	—中普台进士桂枝
101	“只人德”	
801	另辟蹊径头破血流	二
605	自欺欺人曲尽其妙	三
605	虚惊一场不虚惊世界半殖民地化	四
101	“奇谈”	
205	历史的悲哀	第二集
205	洋务新政正名议(代序)	—通志学者与学术
205	一、“洋务运动”一词的来历与质疑	1
205	二、洋务派的“借法”活动并未造成“运动”形势	14
205	三、改称“洋务新政”最适宜	24
205	—外国侵略者掌握其对华政策	第一集

## 第一卷 洋务新政的兴起和推行

第一章 外国侵略者在中国培植代理人	37
第一节 买办制度和买办阶级的形成	37
一、买办制度的建立	37
二、买办阶级的出现	48
三、早期买办是中外反动势力勾结的桥梁	65
第二节 外国侵略者迫使清政府变成其在华统治工具	74
一、在衰朽的躯干上嫁接出适合侵略需要的新	74
生机	74
二、打和拉,抗与降	79
三、就近驾驭和支持买办势力发动政变	100
四、在军事勾结中培植半殖民地近代武装势力	115
五、教导清政府遵守和适应半殖民地新秩序	150

第二章 洋务派的产生和形成 .....	167
第一节 地主阶级中出现洋务派 .....	167
一、封建统治者中一部分人逐渐对外国侵略者有了“新认识” .....	167
二、从师夷长技以制夷到师夷智以制民 .....	178
三、守定和议、曲全邻好，承认半殖民地新秩序 .....	203
四、接受改造，借法维持半殖民地制度下的封建统治 .....	216
第二节 洋务派的实质 .....	232
一、洋务派的性质 .....	232
二、满洲贵族中的洋务派 .....	245
第三章 洋务派的主体——曾、李集团 .....	274
第一节 曾国藩及其湘军曾系集团 .....	274
一、洋务派和外安内政策的制定推行者 .....	274
二、开近代借法维持半殖民地制度下封建统治风气之先 .....	289
三、宋儒义理之学的洋务派今用 .....	295
四、曾氏湘军嫡系的余绪 .....	306
第二节 集洋务派大成的李鸿章及其淮系集团 .....	319
一、曾国藩“安内和外”国策的主要继承人 .....	319
二、修补半殖民地制度下封建统治破屋的裱糊匠 .....	333
三、近代军阀和近代官僚资本主义的奠基人 .....	360
四、淮军将领的各种洋务新政态度 .....	371
第三节 洋务派的两大干将——郭嵩焘和丁日昌 .....	390
一、洋务派的理论家郭嵩焘 .....	390
二、洋务派的实干家丁日昌 .....	408
第四章 洋务派思想及其与清流派之争 .....	431

第一节	洋务派思想的半殖民地性质	431
一、何为洋务派思想	431	
二、洋务派思想的产生	432	
三、洋务派思想的中心内容是遵从半殖民制度和借法维持封建统治	442	
四、所谓“外须和戎”——洋务派怎样遵从半殖民地制度	446	
五、所谓“内须变法”——洋务派怎样借法以维持半殖民地制度下的封建统治	452	
第二节	清流派的倏兴倏败与封建地主阶级谋求恢复独立统治希望的最后破灭	465
一、所谓“清流派”	465	
二、清流派的“攘外”——洋务派和守旧派之外的第三条道路	470	
三、清流派的“修内”——统治阶级内部的整饬与斗争	485	
四、甲申朝变和清流派的失败与分裂	505	
第五章	总理衙门的设立和洋务新政的推行	529
第一节	总理各国侵略事务和洋务新政的衙门——总理衙门的设立	529
一、接受侵略者改造的首要措施	529	
二、总理各国的侵略事务	551	
三、变橘为枳的洋务新政总汇	560	
四、海关道与洋务局	564	
第二节	维持半殖民地制度下封建统治的育才活动	580
一、洋务派所需要的近代人才	580	
二、培养翻译官的同文馆	588	

三、近代军事学校的设立	599
(一)福建船政局前后学堂及其他	599
(二)北洋的水师学堂和武备学堂	606
(三)广东和南洋的水陆师学堂	620
四、出洋肄业生的派遣	628
(一)留美学生的半途而废	628
(二)海军学生欧洲留学的多次派遣与中止	647
(三)陆军留学生的试探	666
五、洋务派兴学和出洋培育人才政策的失败及半殖民地教育体制的肇端	673
附录一 表 1 总理衙门经费估算表	682
附录二 洋务新政人才培养和雇用经费统计	684
表 2 洋务新政人才培养经费总表	684
表 3 同文学馆经费表	684
表 4 各地各种西学馆经费表	686
表 5 福建船政局前后学堂经费表	687
表 6 北洋水师各学堂经费表	688
表 7 北洋陆军各学堂经费表	689
表 8 北洋各杂项学堂经费表	689
表 9 南洋各学堂经费表	690
表 10 广东各学堂经费表	691
表 11 出国留学经费表	692
表 12 淮军和海防雇用洋员经费表	693
表 13 军事工业雇用洋员工经费表	695
表 14 洋务事业雇用洋员经费表	696

## 第二卷 洋务新政的半殖民地军事设施

第六章 陆军的采用西方近代武器与近代兵制的变革	
第一节 清政府在侵略者教导下学建近代武装	701
一、侵略者的教导与清政府“学习洋人兵法”的结合	701
二、清政府聘请洋人代练旗绿营兵洋枪队的失败	716
第二节 淮军、湘军分别采用洋式近代武器	729
一、侵略者培植嫁接半殖民地生机新宠儿和李鸿章的“自强”	729
二、曾国藩、李鸿章关于采用洋式武器的争论与湘、淮军采用洋式武器的差异	749
三、中国的第一支半殖民地近代武装大军	764
四、从西方废弃武器中检拾“利器”来“更新”装备	782
五、不能抵抗外国侵略的驻防军	794
第三节 左系湘军、后期湘军与其他勇营的采用西方近代武器	819
一、左系湘军的中西枪炮兼用与相补	819
二、后期湘军的重建与洋枪炮化	833
三、其他各地勇营采用的洋枪炮	846
(一)淮军在他省的别枝	846
(二)由淮将淮勇组成的淮军附庸绥巩军	852
(三)豫军的毅军与嵩武军	856
(四)山东军与四川军	862
(五)其余各省勇营采用近代武器的落后状况	867
第四节 绿营兵的抽练与采用洋式近代武器	870
一、兵勇之争与绿营兵制的变异	870

二、各地的练军及其洋枪炮化	876
(一)天津和直隶的练军	876
(二)江苏等省的练军	888
(三)东三省的前、后期练军	892
三、新疆的“因勇设标”	896
附录三 陆军改用近代装备统计	901
表 15 洋务派建立采用西方近代武器陆军支用饷需估算总表	901
表 16 京外旗营训练洋枪队饷需估算表(早期外国军官教练者)	902
表 17 各地旗营采用洋枪炮支用饷需估算表	904
表 18 淮系及北洋防营陆军军事集团支用饷款表	
表 19 淮军军务开支表	905
表 20 参加北洋防务各勇营经费表	908
表 21 北方绿营练兵支用款项估算表	910
表 22 江南防营采用洋式武器营数表	913
表 23 江南防营支用饷需估算表	915
表 24 部分省区留存勇营支用饷款估算表	917
<b>第七章 近代海军的筹建与覆败</b>	920
第一节 在外国侵略者操纵下开始筹建近代海军	920
一、清政府初筹近代海军与外国侵略者争夺控制权同时开始	920
二、“阿思本舰队”	928
三、初期购买和建造的一些落后兵轮	949
第二节 边疆普遍危机下近代海军的正式筹建与侵略者激烈争夺控制权	970

一、近代海军的正式筹建与洋务派各集团间的 争论	970
二、侵略者争夺控制权的阴谋与购置蚊船的骗局	987
三、铁甲舰购置与仿造的周折	1002
四、十年筹建出五支各自为政的残旧舰队	1015
第三节 中法海战中福建海军的覆灭和南洋海军的败衄	
一、马江海战时中国海军与法国侵华海军的比较	1034
二、马江海战与福建海军的覆灭	1041
三、南洋海军援台之役的败衄及镇海保卫战	1068
第八章 北洋舰队的建立与覆灭	1081
第一节 设立海军衙门和北洋海军	1081
一、海军衙门的设立与全国新式军舰、大部分海军经 费的集中北洋	1081
二、封建官制框架下新式船舰的海军章程和“有器无 人”的北洋舰队	1104
第二节 海军经费的挪用与南洋、闽、粤海军的停建	1128
一、海军经费挪用于三海、颐和园工程究竟有多少	1128
二、南洋、闽、粤三洋海军的停止筹建	1147
第三节 甲午中日海战与北洋舰队的覆灭	1171
一、中日海军实力的比较	1171
二、北洋舰队的覆灭	1190
附录四 兴办海军统计	1227
表 25 北洋海防海军经费表	1227
表 26 甲午战争时日本海军实力表	1230
表 27 甲午战争时西方国家在远东海军实力表	1234

<b>第九章 半殖民地近代军火工业的畸形建设</b>	1236
<b>第一节 为适应对内军事镇压需要而兴办军用机器制造业</b>	1236
<b>第二节 早期兴办的三大军火局厂和淮军行营制造局</b>	1249
一、江南制造局	1250
二、金陵机器局与金陵洋火药局	1267
三、天津机器局	1275
四、淮军行营制造局	1286
<b>第三节 近代军火工业的遍设</b>	1290
一、1874年以前兴办的中小型军火机器制造局厂	1292
二、1875年至1884年间中小型军火局厂的繁兴	1300
三、洋务派兴办近代军火工业的殿军——台湾机器	八
局与湖北枪炮厂	1319
<b>附录五 军火工业统计</b>	1335
表 28 军事工业经费总表	1335
表 29 军火工业经费总表	1336
表 30 军火工业厂房设备经费总表	1338
表 31 军火工业机器设备经费总表	1340
表 32 军火修造经费总表	1342
表 33 江南制造局经费分析表	1344
表 34 江南制造局资产估算表	1347
表 35 江南制造局军火制造部分经费表	1350
表 36 江南制造局制造枪炮弹药经费估算表	1351
表 37 江南制造局依赖外国支出经费表	1353
表 38 江南制造局华洋员司薪资表	1355
表 39 金陵机器局经费表	1357
表 40 金陵机器局资产估算表	1360
表 41 天津机器局经费表	1361

表 42	天津机器局设备资产估算表	1363
表 43	天津机器局依赖外国经费支出表(一)	1365
表 44	天津机器局依赖外国经费支出表(二)	1366
表 45	天津机器局华洋员司薪资表	1367
表 46	淮军行营制造局经费表	1368
表 47	西安机器局经费估计表	1371
表 48	福建机器局经费表	1371
表 49	兰州制造局经费估计表	1372
表 50	云南洋炮局经费表	1372
表 51	广东机器局经费表	1373
表 52	广东机器局厂房设备经费表	1374
表 53	广东机器局军火制造部分经费表	1375
表 54	浙江机器局经费表	1377
表 55	湖南机器局经费表	1378
表 56	兰州火药局经费表	1378
表 57	山东机器局经费表	1379
表 58	四川机器局经费表	1381
表 59	库车火药局经费表	1382
表 60	阿克苏制造局经费表	1383
表 61	福建火药局经费表	1383
表 62	贵州洋炮局经费表	1383
表 63	金陵洋火药局经费表	1384
表 64	宁波制造军械局经费表	1384
表 65	吉林机器局经费表	1385
表 66	浙江火药局经费表	1386
表 67	神机营机器局经费估计表	1386
表 68	云南机器局经费表	1387
表 69	台南机器局经费表	1387

表 70	绥远军行营制造局经费表	1388
表 71	湖北机器局经费表	1388
表 72	山西新火药局经费表	1388
表 73	台湾机器局经费表	1389
表 74	湖北枪炮厂经费表	1390
<b>第十章 近代船舰制造工业的兴衰</b>		
第一节	在对内战争中学造轮船	1391
第二节	福州船政局建造船舰事业的兴起与衰落	1399
一、	福州船政局的兴办	1399
二、	局厂的建设	1411
三、	初期造船	1421
四、	向建造新式船舰努力而不得其门	1442
五、	福州船政局制造船舰事业的衰落	1467
第三节	江南制造局建造船舰活动的停顿	1478
第四节	广东机器局的制造小型轮船事业	1490
第五节	大沽船坞、旅顺船坞及北洋水师机器厂	1496
附录六	造修船舰工业统计	1502
表 75	造修船舰工业经费总表	1502
表 76	造修船舰工业厂房设备经费总表	1502
表 77	造修船舰工业机器设备经费总表	1503
表 78	造修轮船经费总表	1503
表 79	造船经费总表	1504
表 80	造船买船比较总表	1504
表 81	造船买船按船质舰种选样比较表	1506
表 82	福州船政局经费表	1507
表 83	福州船政局资产估算表	1509
表 84	福州船政局造修轮船经费表	1511

---

表 85	福州船政局造船一览表 .....	1512
表 86	福州船政局造船成本估算表 .....	1514
表 87	福州船政局华洋员司薪资占经费总额比重表 .....	1516
表 88	福州船政局华洋员司薪资占造修船经费比重表 .....	1517
表 89	江南制造局造修轮船部分经费表 .....	1518
表 90	江南制造局造船部分资产估算表 .....	1519
表 91	江南制造局造修轮船经费表 .....	1520
表 92	江南制造局造船一览表 .....	1521
表 93	江南制造局造船成本估算表 .....	1521
表 94	广东机器局造船部分经费表 .....	1522
表 95	广东机器局造修轮船经费表 .....	1523
表 96	大沽船坞经费表 .....	1524
表 97	旅顺船坞经费表 .....	1525
表 98	威海水师机器厂经费表 .....	1525
结语	半殖民地的官办近代军事工业 .....	1526
第一节	封建主义的官办军事机器制造工业 .....	1526
第二节	制人民有余,御外侮不能的半殖民地军事加工装配业 .....	1557
附录一	怀念我的父亲 .....	樊采云 1573
附录二	忆百川老师 .....	闵 杰 1577
编后记	.....	虞和平 1579

一派出采时辞，每以跳出诗境而《诗经》从属。<sup>①</sup>歌四章《诗经》  
口众多言。长田生熟民苦学通小工制，日令至相。遂愈来愈苦同各  
，农工如欲安生，同一  
，合耕不乱矣。已，画不避土革文宜，同一“诗经”景母。

## 洋务新政正名议

(代序)

带字”夷“或曰恩只”同一“夷”，或曰“夷”，或曰“夷”  
中西二邦亦俱颇寄，故又谓之“夷”。宋意尚则以“夷”  
“夷”非好字”夷“称，中行文开公直不避不长，不避带的如“夷”  
“夷”古者文皆夷俗也，士人雅宜本之。“夷”得更而，字  
夷自官衣冠；或有者非研风土，进身朝人多不知其音，故自以“夷”  
又，夷当以夷为名，故以“夷”为名，或以“夷”为名，或以“夷”  
夷京北，或以“夷”为名，故以“夷”为名，或以“夷”为名，或以“夷”  
把 19 世纪洋务派因办“洋务”而引发的一部分“借法”活动，叫做“洋务运动”，到今天几乎已经是相沿成俗，而忘其甚谬的事情了。

“洋务运动”一词，并非所指 19 世纪事情发生时期所固有，乃后人于数十年后所强加。现尚不知确切始于何时何人<sup>②</sup>，但知 20 世纪 30 年代后期，已为一些马克思主义学者所使用。不过自此以后二十余年间，并未为较多的马克思主义学者所接受。其为较多学者所接受，则始自 1961 年中国史学会主编的《洋务运动》八册资料出版以后。当时作者也曾以工作岗位相近的关系，敬参过末议，表示过对采用这个名称的支持，还曾杜撰了一个说法：“洋务运动是地主阶级在外国侵略和农民革命打击下，由一部分人进行的自救运动”，以为采用作为书名提供论据，并将此意写进旧版《中国史

<sup>①</sup> 这与人们(特别是本书)认识事情本质无关紧要，故作者无须再作进一步的考查。<sup>②</sup>

稿》第四册<sup>①</sup>。就从《洋务运动》这部资料出版以后，转相采用这一名词者愈来愈多。时至今日，除了少数学者仍然拒用外，几有众口一词、约定俗成之势。

但是“洋务运动”一词，在文字上既不通，与事实尤不符合，历史上从未发生过名叫“洋务”的什么“运动”这回事。

众所周知，“洋务”一词来自“夷务”一词。只是因为“夷”字带有侮辱和歧视的意味，为外国侵略者所反对，清政府在第二次鸦片战争惨败的情形下，才不得不在公开文书中，将“夷”字改作“洋”字，而写作“洋务”。广东在籍绅士、奉命组织团勇进攻被占广州城的前户部侍郎罗惇衍等人的奏折，就说得非常清楚：“地方官自夷人入[广州]城以来，每讳言夷务，甚至文移公牍，称夷务为洋务，又称为外国事件，不敢斥言夷字。”<sup>②</sup> 广州被占城中已如此，北京被占，又签订了全面投降条约，规定中外往来平行，当然更得如此。这样改换一字，表面上看，似乎表示双方平等。但在清政府一方，却是在强大武力逼迫下，不得不作出的改变，所以这一字之改，实际就成为清政府屈膝投降的一个标志。

虽然如此，无论是在清政府官方文书，还是在私人著作中，“夷”字或“夷务”一词，仍然继续使用了很长一段时间。在官方文书中，例如光绪初年纂辑同治朝涉外文件时，所奉谕旨，就是“照案纂辑”，书名亦仍署《筹办夷务始末》，而成书则在光绪六年八月，即约当 1880 年 9 月，已是《北京条约》签订之后二十年<sup>③</sup>。在私人著

① 作者孤陋寡闻，当时并未读到吕振羽的《创造民族新文化与文化遗产的继承问题》一文，直至章鸣九、徐泰来的《洋务运动研究的回顾》一文发表，才知吕振羽早在 1940 年即有“自救运动”一说。但至今仍未能拜读吕文，至以为歉。作者提此一段旧话，在为盛用“洋务运动”一词不通之处，分担责任，不含他意，幸勿误会。

② 《咸丰朝筹办夷务始末》，第 22 卷第 38 页，咸丰八年四月十二日丁巳前户部侍郎罗惇衍等奏；《第二次鸦片战争》第 3 册第 270 页，同年三月二十二日罗惇衍等奏。

③ 《同治朝筹办夷务始末》，卷首监修官等奏折。

作中,除了李鸿章最早改“夷”字为“洋”字以外,曾国藩直到1870年尚坚持使用“夷”字<sup>①</sup>。左宗棠则更坚持使用到中法战争结束<sup>②</sup>。其他可不必论。是“夷务”一词,在官方和洋务派内部,从1860年以后,至少又与“洋务”一词同用了一二十年。

“夷务”一词既是“洋务”一词的本词,二者虽然存在有无侮辱意味之别,实际字义自属相同,又至少同用了一二十年,那么,按照字义相同即可互换转用的文法原则,“洋务运动”一词自然也可叫做“夷务运动”。这恐怕不但为“洋务运动”一词的始造者所不及料,也为今日不少学者所难接受。文法上可互换,文义上不能通用,不能在科学、学术上一同代表同一事物,便只能说明这二者都不能成立,在文字上都不通。

然而最重要的,是要弄清“夷务”或“洋务”一词,在它使用最盛时代,究竟是什么含义。

按说,“夷务”或“洋务”一词,正如梁启超所说的,“不成其为名词也”<sup>③</sup>。然而这又是当时人们广泛使用的名词,既是客观历史存在的事实,“名从主人”,就不能不从当时人们(特别是洋务派和其他统治者)使用这一名词的原义中,来考查这一名词的实在含义,而不容许后人臆造和歪曲。

第一部《筹办夷务始末》,即《道光朝筹办夷务始末》编纂凡例第一条说:“原任协办大学士杜受田面奉谕旨,纂辑夷务一书,断自

① 曾国藩:《复李中堂》(同治九年十一、二月间),《曾文正公全集》(下文简作《曾集》),书札第33卷第10页。李鸿章来信中有“驭外之法”字样。曾回信则改为“驭夷之法”。李信即《复曾相》(同治九年闰十月二十一日),见《李文忠公全书》(下文简作《李集》),朋僚函稿第10卷第27页。

② 左宗棠:《恩准交卸差使回京复命并恳先行开缺回籍调理折》(光绪十一年五月初六日),《左文襄公全集》(以下简作《左集》),奏稿第64卷第30页。左宗棠有时还常用“岛”字代“夷”字。按曾、左集中在1870年以前有时亦用“洋”字,是否为全集编者所改,无从考定。但上引各处,则决非手民之误,似可无疑。

③ 梁启超:《李鸿章》第58页。