

中华人民共和国史
长编

第六卷 2002—2009

HISTORY OF THE PEOPLE'S
REPUBLIC OF CHINA

刘国新 贺耀敏 刘晓 武力 主编

天津人民出版社

中华人民共和国史 长编

第六卷 2002-2009

HISTORY OF THE PEOPLE'S
REPUBLIC OF CHINA

刘国新 贺耀敏 刘晓 武力 主编

天津人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国史长编. 第6卷, 2002~2009 / 刘国新等主编. —天津: 天津人民出版社, 2010.2
ISBN 978-7-201-06465-9

I. ①中… II. ①刘… III. ①中国—现代史—2002~2009 IV. ①K27

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第017619号

天津人民出版社出版

出版人: 刘晓津

(天津市西康路35号 邮政编码: 300051)

邮购部电话: (022) 23332469

网址: <http://www.tjrmchs.com.cn>

电子信箱: tjrmchs@126.com

山东新华印刷厂德州厂印刷 新华书店经销

2010年2月第1版 2010年2月第1次印刷

787×1092毫米 16开本 47.25印张 5插页

字数: 980千字

定价: 258.00元

总 编 委 会

总 主 编	刘国新 武 力	贺耀敏	刘 晓
副总主编	杨凤城 钟真真	齐鹏飞	丁 明
编 委	安建设 张 蒙 何虎生 李松林 彭 卫 林 嘉	傅玉能 罗燕明 毛仲伟 彤新春 于剑波	王树荫 苏 浩 夏 潮 陈思训 朱立南

第 六 卷

(2002 — 2009)



第六卷 编委会

主 编 刘国新 武 力
作 者 (按姓氏笔画排序)

丁 明	于 帅	方晓东	母稷祥	刘 仓
刘国新	孙翠萍	汤 涛	何虎生	余万里
吴 超	宋淑玉	朱立群	张 华	张 蒙
张清敏	李先枝	李潜虞	李晓雨	李腾宇
杨 涓	杨文利	肖 翔	彤新春	苏 浩
邹 君	陈琦然	武烈珍	罗燕明	郑 珺
姜长青	贺 赞	钟 瑛	钟真真	唐金权
晋红艳	郭 芳	郭志刚	高 华	高 敏
常远定	曹光章	梁守磊	黄 黎	傅 强
傅玉能	韩玉瑜	戴晨京		

前 言

《中华人民共和国史长编》在中华人民共和国成立 60 周年之际由天津人民出版社出版,这是作者与编者共同努力的结晶。

写这本书的初衷就是“存史”。至于怎么存?却是有些说道的。

就共和国史而言,以单一的体裁述说历史,有时会显得力不从心。因为人类社会一旦搭上现代化这趟快车,就不太可能是一个直线的轨迹了,社会的整体性和网络化以及与外部世界的关联程度都决定了历史面貌的立体化结构。为了能对此有一个很好的表达,《中华人民共和国史长编》由“总论”、“重大事件”、“文献资料”、“人物”及“大事记”五部分组成。五个部分既是独立的,又能互为补充。

“总论”,顾名思义,是史论,是论说本阶段历史概貌。这部分内容侧

重分析历史发展的阶段性,每个阶段有哪些不同的特点。此外,对主要成就的归纳和经验教训的总结,也是“总论”的题中之义。在写作方法上,不是就事论事,而是以事引论。在对成败的判断上虽然不可能用太多的笔墨,但也不是浅尝辄止。读者通过“总论”会得到一个总括性的印象。

“重大事件”就是按照中国传统史学纪事本末体的写法,尽可能完整地揭示重要事件的起因、过程和结局。哪些属于“重大事件”呢?首先是政治运动和社会变革,比如“三反”、“五反”运动,新中国成立初期的“禁毒运动”;接下来是重要的事件、决策和会议,比如抗美援朝战争、国民经济五年计划、全国人大和全国政协会议;再接下来就是治国理念和方略、重要的思想、重要成就,比如“三步走”发展战略、“三个代表”重要思

想、科学发展观、中国成功举办奥运会等;还有主要的社会现象、社会思潮、社会习俗、突发公共事件以及重大自然灾害,比如知识青年上山下乡、防治“非典”、抗震救灾等等。大体说来,前30年因为政治运动较多,一个事件基本上就是一次运动,比较容易独立成篇;后30年国家各项工作的重点转到经济建设,不再搞运动,所以,“事件”更多的是表现为某个领域的发展、某项政策的贯彻、某一方略的提出。不管是政治运动也好,还是发展方略也罢,它们都是历史的关节点,点点相连,就组成共和国历史的脉络主线。我们在这部分里面还安排了“港澳台”专题,对于1997年前的香港和1999年前的澳门,为了照顾历史的完整性,也作了简单的引述性记载。在编排上,依照政治、经济、文化、军事、外交几大板块排列,每个板块内按时间的先后为序。

“人物”吸收了传统史学纪传体的长处,简述人物的经历。传主为在共和国创立、建设和改革过程中建功立业的人物,也适当地收录了其他方面的代表人物。这里有两个具体的标准,首先是已经去世的,仍然健在的不收。其次是凡党政军系统人物一般按正部级以上出条,其他方面如教育界、科技界、文艺界、学术界的人物则以其学术成就和社会影响为依据,这里面虽然很难定出一个明确的标准,但从约定俗成或公众认可的角度看,还是能够画出一个杠杠的。人

物按姓氏音序排列。

“大事记”是学习传统史学编年史体例,以年、月、日为经,以事件为纬。在遵守通常的编写大事记体例的基础上,本书还有自己的考虑。其一,从史学定位看,本书的“大事记”是中观史学,甚至包括一点点微观事件。因为以全书的互补关系,“重大事件”主要反映宏观史学,那么,“大事记”定位于中观带点微观就是恰如其分的,这充分体现本书各个部分所代表的不同层次。其二,从收录的领域看,“大事记”除了政治、经济、文化、军事、外交以外,还有教育、科技、新闻、出版、学术、卫生、体育、民族、宗教、国土、人口、气象等林林总总的事,它编织的是一幅更为细密的网络。“大事记”有部分内容同“重大事件”相重复,本书的处理办法是,凡“重大事件”已有的,“大事记”一概从简。

“文献资料”包括从中央到地方各级党、政、军、民主党派、人民团体的组织沿革和职官,以及研究成果总目。

本书的九卷分别是“重大事件”六卷:第一卷(1949—1956)、第二卷(1956—1966)、第三卷(1966—1978)、第四卷(1978—1991)、第五卷(1992—2002)、第六卷(2002—2009)。这种分法,不是本书的独创,完全是参照近些年学术界,包括党史学界和国史学界关于阶段的划分法,同时也自觉这六卷的编排无论从其所呈现出来明显的阶段性,还是从国

家最高层级的对应上也还说得过去。第七卷为“人物”卷，第八卷和第九卷为“大事记”卷。

粗粗算来，国内对于共和国史研究有近30年了，出版著作百十来部，时间和数量能不能成为一个标志，还很难说，因为绝大多数著作都是教材。我们认为，共和国史若真正成为一门学科，按史书范式写出一批论著是基本条件。本书不敢妄谈水平多

高，但宽领域、多视角的记述，多多少少还是做到了存史的目的。把过去发生的事情娓娓道来，写清楚它们的来龙去脉，应了孔子所说的“物有本末，事有始终，知所先后，则近道矣”和刘知几所强调的“良史以实录直书为贵”的要求。如果条件允许，本书每隔10年重新补充修订一次，长此下去，也会成为一个可观的文化建设。

中华人民共和国史长编
(第六卷 2002—2009)

目 录

<p>总论 (1)</p> <p> 开创改革开放新局面 (1)</p> <p>重大事件 (24)</p> <p> 中国共产党第十六次全国代表大会 (24)</p> <p> 中国共产党第十七次全国代表大会 (34)</p> <p> 科学发展观的提出与贯彻 (40)</p> <p> 第十届全国人民代表大会 (50)</p> <p> 中国人民政治协商会议第十届 全国委员会 (70)</p> <p> 第十一届全国人民代表大会 (84)</p> <p> 中国人民政治协商会议第十一届 全国委员会 (92)</p> <p> “十五”计划 (97)</p>	<p> “十一五”规划 (109)</p> <p> 振兴东北老工业基地 (121)</p> <p> 中部崛起战略 (132)</p> <p> 社会主义新农村建设 (144)</p> <p> 民营经济的发展与“非公经济 36 条” (156)</p> <p> 中国金融体制改革 (165)</p> <p> 取消农业税 (177)</p> <p> 增值税的演变与转型 (185)</p> <p> 房地产业的发展与国家规制 ... (193)</p> <p> 三峡工程 (203)</p> <p> 2003 年中国抗击非典型肺炎 ... (212)</p> <p> “5·12”汶川大地震 (220)</p> <p> 中国成功举办第 29 届奥运会 (230)</p> <p> 应对世界金融危机 (242)</p>
--	--

神七飞天 太空行走 …………… (253)	新世纪的中国国家安全 …………… (378)
社会主义文化的繁荣与发展 … (263)	新世纪的中美关系 …………… (390)
坚持创新,促进教育科学发展 …………… (274)	新世纪的中俄关系 …………… (414)
国家重点基础研究发展计划 ——973 计划 …………… (299)	新世纪中国同周边国家关系 … (426)
中国共产党宗教工作理论与实践 …………… (310)	新世纪中国与发展中国家关系 …………… (446)
信访工作发展的新阶段 …………… (316)	新世纪的中欧关系 …………… (459)
中国特色社会主义军事理论的 新篇章 …………… (331)	朝核六方会谈 …………… (474)
“一国两制”在港澳的成功实践 …………… (348)	台湾地区概况 …………… (487)
新时期大陆对台政策新思维 … (357)	附录 …………… (578)
两岸关系的重大发展 …………… (368)	党、政、军、民主党派、人民团体、各级 组织沿革和领导成员名录 …… (578)
	国史研究论著索引 …………… (692)

总 论

开创改革开放新局面

2002年召开的中共十六大确立了“全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化,开创中国特色社会主义事业新局面”的发展战略,2003年10月召开的中共十六届三中全会,在中共十六大确定的全面建设小康社会战略目标基础上,提出了指导经济发展的新思想,即“以人为本”的科学发展观,并提出要以“五个统筹”全面协调中国社会经济发展。以此为标志,中国经济发展和改革进入一个新的历史时期。2006年,中国第十一个国民经济和社会发展规划审议通过。缩小贫富差距,扭转社会两极分化趋势,成为新的经济发展主题。2007年召开的中共十七大对继续

推进改革开放和社会主义现代化建设、全面建设小康社会的宏伟目标作出了全面部署。

多难兴邦,中华民族的崛起不可能是一帆风顺的。只有众志成城的民族凝聚力和开拓进取的创新精神才能使“中国式发展道路”赢得人们的赞赏和尊重。2003年的“非典”疫情、2008年初南方部分地区严重低温雨雪冰冻灾害以及5月的汶川大地震非但没有压垮我们,反而使我们的民族凝聚力空前增强;以科学发展观为指导的治国经济方针正在走上调整产业结构、转变经营模式的健康之路。中国民主政治的发展和健全使和谐社会建设深入人心,小康社会、新农村建设、城乡一体化发展战略的提出和实施使得我们在2008年世界金融危机袭来时能够从容应对,密集出台一系列振兴规划,顺利实现经济企稳回升,成为世界经济最先转暖的“优等生”。与此同时,我们还非常注重“以人为本”的民生观,大力弘扬和开展社会主义精神文明建设,全面提升中华民族的素

质。社会主义文化建设取得了巨大成就，文化发展理念不断创新。十六大以来，公共文化服务体系建设取得举世瞩目的成就，覆盖全社会的公共文化服务体系初步建成。广播电视“村村通”工程、农村电影放映工程、乡镇综合文化站等农村文化建设重点工程广泛实施。

十六大以来，教育始终被摆在优先发展的战略地位，并取得显著成绩。科教兴国战略不断被强化，国家创新体系建设进展顺利，企业对科技进步和经济发展的推动作用愈发明显。2008年，北京奥运会和残奥会成功举行，向世界展示了中国改革开放和社会主义现代化建设的巨大成就，展示了中国人民昂扬向上的精神风貌。2010年即将在上海举办的世博会及在广州举办的亚运会也将再一次吸引世界的目光。在中共中央和中央军委领导下，中国人民解放军积极推进中国特色军事变革，努力实现机械化和信息化复合式发展，开创了国防建设与经济建设协调发展的新局面。迈入新世纪，面对复杂的国际形势，中国顺应世界多极化和经济全球化的趋势，继续奉行独立自主的和平外交政策，全面发展同世界各国的友好合作关系，广泛开展多边外交，积极参与国际事务并发挥建设性作用，国际地位和国际影响力日益增长。截至2009年6月，同中国建交国达到171个。2009年元旦始，中国海军抵达亚丁湾、索马里海域执行护航任务，再次彰显了负责任的大国形象。中国开展的经济外交、文化和公众外交、安全外交均取得了重大进展，为维护国家发展的重要战略机遇期，争取和平稳定的国际环境、睦邻友好的周边环境、平等互利的合作环境和客观友善的舆论环境、维护世界和平、促进共同发展作出了积极贡献。

在祖国统一事业的推进方面，中国不仅维持了香港和澳门回归后的繁荣与稳定，也使得海峡两岸关系有了新的突破。



科学发展观指导下的和谐社会构建

2003年召开的中共十六届三中全会正式提出了“科学发展观”的理念。随着科学发展观的提出和贯彻，经过不断的探索，中共十七大又第一次提出了加快转变“经济发展方式”的要求，为我国经济社会的发展确立了新的指导方针。

1. 科学发展观的提出

在社会主义现代化建设事业的进程中，中国共产党的每一代领导集体都对中 国发展理念和发展道路作出了有益的探索和尝试。2003年“非典”疫情的爆发和成功应对，不仅让我们积累了处理突发公共事件的经验，同时也提醒我们，在国民经济经过长期高速发展，我国实现了小康目标和基本建立起社会主义市场经济制度以后，应该更加关注经济和社会的全面发展。因此，2003年10月召开的中共十六届三中全会提出：必须坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展。胡锦涛总书记在这次会议上指出，树立和落实科学发展观，是推进全面建设小康社会的迫切要求。而要实现全面建设小康社会的宏伟目标，就必须促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展，坚持在经济发展的基础上促进社会全面进步和人的全面发展，坚持在开发利用自然中实现人与自然的和谐相处，实现经济社会的可持续发展。这样的发展观符合社会发展的

客观规律。^①

2007年召开的中共十七大,对科学发展观的内涵作出了如下更为全面、深刻的阐述:^②

第一,发展是科学发展观的第一要义。必须坚持把发展作为党执政兴国的第一要务。发展,对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化,具有决定性意义。必须坚持以经济建设为中心,不断解放和发展社会生产力。更好地实施科教兴国战略、人才强国战略、可持续发展战略,着力把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题、提高发展质量和效益,实现又好又快发展,为发展中国特色社会主义打下坚实基础。

第二,以人为本是科学发展观的核心。全心全意为人民服务是党的根本宗旨,党的一切奋斗和工作都是为了造福人民。要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点,尊重人民主体地位,发挥人民首创精神,保障人民各项权益,走共同富裕道路,促进人的全面发展,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

第三,全面协调可持续是科学发展观的基本要求。要按照中国特色社会主义事业总体布局,全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设,促进现代化建设各个环节、各个方面相协调,促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调。坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,建设资源节约型、环境友好型社会,实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调,使人民在良好生态环境中生产生活,实现

经济社会永续发展。

第四,统筹兼顾是科学发展观的根本方法。要正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系,统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放;统筹中央和地方关系;统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益,充分调动各方面积极性;统筹国内国际两个大局,树立世界眼光,加强战略思维,善于从国际形势发展变化中把握发展机遇、应对风险挑战,营造良好的国际环境。既要总揽全局、统筹规划,又要抓住牵动全局的主要工作、事关群众利益的突出问题,着力推进、重点突破。

可以说,科学发展观是中国共产党在新的历史条件下,进行中国特色社会主义理论探索和实践的最新成果。它的提出不仅丰富和发展了马克思主义的发展理论,也在市场经济体制和实现了小康目标这个新的历史条件下,为我国的社会主义现代化建设事业又提出了新的指导思想和方针政策。

2. 和谐社会的构建

市场经济所导致的垄断和两极分化趋势,我国经济发展和社会转型过程中产生的问题,例如地区差距、城乡差距、收入差距、阶层分化、过度竞争等,在解决了温饱问题以后,都开始凸显出来,都需要运用政府这只“看得见的手”来加以调控,这也是社会主义市场经济的应有之义,构建和谐社会和社会主义新农村建设就是在这个背景下提出的。

2002年11月,中共十六大在阐述全面建设小康社会的奋斗目标时,明确提出

^① 《十六大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社,2005年版,第483页。

^② 《中国共产党第十七次全国代表大会文件汇编》,人民出版社,2007年版,第14—16页。

“社会更加和谐”的发展要求。2004年9月,中共十六届四中全会明确提出构建社会主义和谐社会的战略任务。2005年2月,胡锦涛总书记在省部级主要领导干部专题研讨班发表重要讲话,提出社会主义和谐社会应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。2006年10月,中共十六届六中全会审议通过《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》(简称《决定》),提出了2020年构建社会主义和谐社会的美好目标,对当前和今后一个时期构建社会主义和谐社会作出全面部署。2007年3月,胡锦涛总书记进一步阐明了构建社会主义和谐社会必须坚持“在共建中共享,在共享中共建”的重大原则。

中共中央十六届六中全会通过的《决定》全面分析了建设社会主义和谐社会的必要性和历史背景。^①《决定》指出,社会和谐是中国特色社会主义的本质属性,是国家富强、民族振兴、人民幸福的重要保证。我们要构建的社会主义和谐社会是在中国特色社会主义道路上,中国共产党领导全体人民共同建设、共同享有的和谐社会。《决定》提出,到2020年,构建社会主义和谐社会的目标和主要任务是:社会主义民主法制更加完善,依法治国基本方略得到全面落实,人民的权益得到切实尊重和保障;城乡、区域发展差距扩大的趋势逐步扭转,合理有序的收入分配格局基本形成,家庭财产普遍增加,人民过上更加富足的生活;社会就业比较充分,覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立;基本公共服务体系更加完备,政府管理和服务水平有较大提高;全民族的思想道德素

质、科学文化素质和健康素质明显提高,良好道德风尚、和谐人际关系进一步形成;全社会创造活力显著增强,创新型国家基本建成;社会管理体系更加完善,社会秩序良好;资源利用效率显著提高,生态环境明显好转;实现全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会的目标,努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。

3. 小康社会的建设

贫困问题尤其是农村居民贫困问题是影响我国社会和谐的最大问题之一,也是我国构建和谐社会中成效最为显著的领域之一。按照我国政府的贫困标准,我国绝对贫困人口已经从1978年的2.5亿人下降到2005年的2365万人,贫困发生率从30.7%下降到2.5%。我国是全球唯一提前实现了联合国千年发展目标中使贫困人口减半目标的国家。

尽管我国减贫成效显著,但仍面临着严峻的形势。一是贫困人口绝对数量依然庞大,初步解决温饱但还不稳定的农村低收入人口为4067万。这些贫困人口分布在生产生活条件极差的地区,市场经济发育程度低,人力资源严重不足,收入来源匮乏,极易返贫,是我国扶贫工作面临的最大挑战。二是扶贫成本增加,脱贫速度放缓。20世纪80年代,全国农村贫困人口年均减少1350万,到90年代年均减少530万,而在2002年至2005年期间,年均减少人数仅为140万。三是贫困群体的弱势地位更加突出,收入与社会事业方面的差距持续拉大。21世纪初,贫困人口收入上限与一般农民的收入差距从1:2.45扩大到了1:4.76,贫困地区教育、卫生、社会保障等社会服务水平提高幅度长期

^① 《十六大以来重要文献选编》(下),中央文献出版社,2008年版,第648—671页。

低于发达地区。^①

为消除贫困,建设社会主义和谐社会,党中央和国务院从各个方面加大了对贫困地区支持的力度。通过实施“国家八七扶贫攻坚计划”和“2001—2010年的中国农村扶贫开发纲要”,我国在缓解贫困方面取得了辉煌成就,农村居民生活从普遍贫困到整体解决了温饱。2007年末,全国农村绝对贫困人口为1479万人,比1978年的2.5亿人减少2.3亿多人,年均脱贫800多万人;贫困人口发生率为1.6%,比1978年的30.7%下降了29.1个百分点。2007年初步解决温饱但还不稳定的农村低收入人口为2841万人,比2000年的6213万人减少3372万人,年均减少400多万人;农村低收入人口比重为3.0%,比2000年的6.7%下降了3.7个百分点。^②

全面实现小康,是构建和谐社会的物质基础。2001—2007年,我国经济发展迅猛,城乡居民生活向全面建设小康社会扎实迈进。进入新世纪,党中央、国务院先后出台了逐步减免和取消农业税、实行粮食直补等一系列前所未有的惠农举措,大大提高了农民的生产积极性,使农民特别是种粮农民真正得到了实惠,对农民收入的增加起到了至关重要的作用。另外,扶贫开发力度的加大,新农村建设的推进,也为农民增收起到了促进作用。农村居民家庭人均纯收入从2001年的2366.4元增长到2007年的4140.4元,扣除物价因素,年均增长6.2%;人均生活消费支出从2001年的1741.09元增长到2007年的3223.85元;恩格尔系数从2001年的47.7%下降到2007年的43.1%。

这一时期,分配制度的改革进一步推

进,各级政府切实落实各项增收措施,促使效益好的企业纷纷增加职工工资及奖金、福利补贴;工资制度改革使机关事业单位职工工资明显提高,城镇居民收入有了较快的增长。城镇居民家庭人均可支配收入从2001年的6859.6元增长到2007年的13785.8元,扣除物价因素,年均增长高达10.1%;人均生活消费支出从2001年的5309.01元增长到2007年的9997.47元;恩格尔系数从2001年的38.2%下降到2007年的36.3%。^③这一时期,城乡居民收入快速增长,收入来源渠道更加多元化,收入结构明显优化,居民的钱袋更加殷实;消费内容更加丰富,消费质量全面提高,住房条件明显改善,城乡居民生活向全面小康社会迈进扎实的一步。

二

政治体制改革的深化

在科学发展观和构建和谐社会思想的指导下,2002年以来我国的社会主义民主和法治建设也取得了重大进展:中国共产党十七大首次提出了民主是社会主义的本质;积极推进自下而上的基层民主政治建设和自上而下的政府机构改革和职能转变;加快了与社会主义市场经济基础相适应的立法;加大了惩治腐败的力度和利用互联网等新手段对政府行为和官员的监督。

1. 社会主义民主的扩大

2002年中共十六大后,人民代表大会

① 国务院扶贫办公布数据,资料来源:新华网。

② 国家统计局:《改革开放30年报告之五:城乡居民生活从贫困向全面小康迈进》。

③ 同上。

制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度日益健全和完善,政府民主和司法民主不断发展。我国社会主义民主进一步扩大。

在人民代表大会制度方面,为了更好地发挥全国人大作为国家最高权力机关的作用,2005年5月,中共中央提出进一步发挥全国人大代表作用、加强全国人大常委会制度建设的意见,进一步明确了坚持和完善人民代表大会制度、做好新形势下人大工作的方向和重点,促进了代表工作的制度化、规范化、程序化。在此意见的指导下,人民代表大会制度进一步完善和发展。目前各级人大代表的产生都依法实行差额选举。选民和选举单位有权依照法律规定的程序,罢免或者撤换自己选出的代表。各级人大代表来自各民族、各行业、各阶层、各党派,具有广泛的代表性。各级人大代表中均有相当数量的工人、农民代表。十届全国人大代表中,工人、农民代表占总数的18.4%。^①

2007年10月,中共十七大又提出“建议逐步实行城乡按相同人口比例选举人大代表”。选举民主将更加扩大。与此同时,中国的立法民主也不断向前推进。几乎每一件法案的起草都采取专家座谈会、论证会等形式,充分听取专家的意见。有的法案还由立法机构直接委托社会研究部门起草。对于像物权法草案等关系到人民切身利益的重要法律案,全国人大及其常委会在制定过程中,都把草案向全民公布征求意见,让人民群众直接参与法律的制定,以确保法律能够充分体现人民的意愿和要求。

在中国共产党领导的多党合作和政治协商制度方面,2005年2月,中共中央颁发了《关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》,在总结多党合作和政治协商的历史经验和成功做法的基础上,进一步明确了多党合作和政治协商的原则、内容、方式、程序等,使多党合作和政治协商制度进一步规范化和程序化。2006年2月,中共中央颁发了《关于加强人民政协工作的意见》,使广泛的爱国统一战线的重要作用继续得到巩固和发展。2007年10月,中共十七大再次重申,要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,不断推进社会主义政治制度自我完善和发展。多党合作和政治协商制度由此呈现出新的发展局面。据统计,截至2006年底,民主党派成员和无党派人士担任全国人大常委会副委员长的有7人,担任全国政协副主席的有13人。在各级政府和司法机关担任县处级以上职务的共有3.1万人,其中最高人民法院、最高人民检察院和国务院部委办、直属局担任领导职务副职的有18人;全国31个省、自治区、直辖市中,担任副省长、副主席、副市长的有24人。还有许多民主党派成员、无党派人士在高等院校、人民团体、科研院所和国有企业中担任领导职务,如在中国科学院所属93个研究所中有69人,教育部直属72所高等院校中有38人。2007年,民主党派成员、无党派人士又有2人分别担任国务院科技部、卫生部部长职务。^②他们都在各自的岗位上发挥着重要的作用。

在民族区域自治制度方面,各民族自

^① 中华人民共和国国务院新闻办公室:《中国的民主政治建设》(2005年10月),《人民日报》,2005年10月20日。

^② 中华人民共和国国务院新闻办公室:《中国的政党制度》(2007年11月),《人民日报》,2007年11月16日。