

B

北京蓝皮书®

LUE BOOK OF BEIJING

北京市社会科学院/编

谭维克/总 编

戚本超/副总编

北京社会发展报告 (2009~2010)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

**ANNUAL REPORT
ON SOCIAL DEVELOPMENT
OF BEIJING
(2009—2010)**

主 编/戴建中

副主编/高 勇 冯晓英 朱 敏



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

**2010
版**



北京市社会科学院 / 编 谭维克 / 总编 戚本超 / 副总编

北京社会发展报告 (2009~2010)

ANNUAL REPORT
ON SOCIAL DEVELOPMENT
OF BEIJING
(2009-2010)

主 编 / 戴建中
副主编 / 高 勇 冯晓英 朱 敏



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

北京社会发展报告. 2009 ~ 2010 / 戴建中主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2010. 9

(北京蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 1662 - 5

I. ①北… II. ①戴… III. ①社会发展—研究报告—北京—2009 ~ 2010 IV. ①D671

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 174157 号

北京蓝皮书

北京社会发展报告 (2009 ~ 2010)

主 编 / 戴建中

副 主 编 / 高 勇 冯晓英 朱 敏

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目经理 / 周映希

责任编辑 / 秦静花 丁 凡

责任校对 / 杨怀怀

责任印制 / 蔡 静 董 然 米 扬

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1 / 16

印 张 / 22.25

字 数 / 381 千字

版 次 / 2010 年 9 月第 1 版

印 次 / 2010 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1662 - 5



定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

北京蓝皮书编委会

总 编 谭维克

副 总 编 戚本超

委 员 梅 松 周 航 殷爱平 许传玺

《北京社会发展报告 (2009 ~ 2010)》

编 委 会

主 编 戴建中

副 主 编 高 勇 冯晓英 朱 敏

编 委 周永生 江树革 包路芳 李伟东 马 丹
吕 昂

中文摘要

本书是以北京市社会科学院研究人员为主，并邀请了北京市党政机关和大学的专家学者参加，经过深入调查研究后撰写的。

本书的主报告充分肯定北京市在 2009 年“打赢了一场硬仗、办好了一件大事”，即应对国际金融危机取得了显著成绩，成功举办了新中国成立 60 周年庆祝活动，对于营造首都文明和谐的社会气氛起到了积极的推动作用。

北京市社会科学院以三年为周期，分别就社会发展现状和趋势向有关专家、各级干部和一般市民进行问卷调查，市民（包括外来常住人口）在问卷回答中对 2009 年政府工作总体满意，对 2010 年社会发展中一些深层次问题的持续解决抱有希望和信心。

在有关社会结构的部分中，针对北京的人口结构和适度调控，与国际经验做了比较；在北京提出全面建设国际大都市的目标后，首次推出驻京外国人数量研究；调查反映了职工最新的思想动态；对北京这样的大城市中普遍存在的家政工群体做了全面介绍；分析描述了北京个体户阶层的发展和现状。

在反映社会发展与问题的部分中，首先对近年来深入贯彻落实科学发展观、努力创新北京社会建设的实践做了全面介绍；在抗击国际金融危机影响时，北京着力解决就业问题，尤其是妇女和大学生的就业问题；在教育机会公平配置方面继续稳步推进；2009 年，城乡统筹一体化发展是政府工作的一个重点，也是社会发展取得重大进步的一个方面；“平安北京”建设获得新进展，保证了人心安定和社会稳定；由于密切关系到广大群众利益的社会分配不公和房价过高等社会问题的存在，在不同阶层的社会心理方面仍有大量问题需要高度注意。

本书特别集中了几篇调查报告，从不同角度介绍了北京社会组织的发展现状，指出进一步发展社会组织的必要性，并且提出了政策建议。

本书最后是一年来的“北京市社会大事记”，为 2009 年北京社会的发展在历史上留下记录。

Abstract

The book is written by the researchers of Beijing Academy of Social Sciences, some experts and scholars from government organizations of Beijing after thorough investigation and study.

The main report fully confirms the great achievement that Beijing has made in dealing with the international financial crisis. Beijing has also successfully held the 60th Anniversary Celebration of New China, which impelled the formation of the civilization and harmonious social atmosphere.

The researchers of Beijing Academy of Social Sciences distributed questionnaires to experts, cadres and ordinary people on present condition and trends of social development in the period of three years. The public (including migrant residential population) showed general satisfaction with government work in 2009, hope and confidence in solving the deep-rooted social problems.

In the social structure part, population structure of Beijing and appropriate regulation were compared with international experience; the study on the number of foreigners in Beijing was launched for the first time, ideological trend of the workers was reflected. And this part also comprehensively introduced the house-keeping attendance, and analyzed the development and status of the self-employed sectors.

In the social development and problems part, it made a comprehensive introduction to the thorough application of the scientific outlook on development and the innovation of the social construction of Beijing. During the financial crisis, the government of Beijing focused on dealing with the employment issues, especially for the women and undergraduates. The fair access to education is steadily promoted. The co-ordinate of the integration of urban and rural areas is the key point of the government, and it is also a significant of the social development. The construction of "Peaceful Beijing" has achieved new progress, the people and social stability is ensured. Because of the existence of the unfair distribution and the higher house price closely related to the public, we should pay much attention to the social psychology.

This book brought together several special investigation reports on different aspects,

introduced the current development of social organizations in Beijing, pointed out the necessity for further development of social organization, and made some policy recommendations.

The last part of the book is the Chronicle of Social Events in Beijing. It recorded the social development of Beijing in 2009.

目 录



- 2009 ~ 2010 年北京社会发展形势分析与预测 高 勇 戴建中 / 001
- 2009 年度北京社会形势及发展趋势
——对市民调查数据的分析报告 高 勇 / 014

社会结构篇

- 北京人口调控国际比较研究
..... 北京市社会科学院外国问题研究所课题组 / 022
- 在京外国人数量研究 黄荣清 / 035
- 北京市城镇家庭的变化、问题和政策建议
..... 中国民主促进会北京市委员会妇女儿童委员会 / 047
- 北京市家政服务员的现状、问题与政策建议 马 丹 / 053
- 北京市职工思想状况调查报告 北京市总工会课题组 / 061
- 北京市个体户调研报告 包路芳 王 静 / 080

社会发展与问题篇

- 深入贯彻落实科学发展观 努力创新北京社会建设实践 宋贵伦 / 093
- 国庆 60 周年庆祝活动北京志愿服务工作调查
..... 共青团北京市委员会 北京市志愿者联合会 / 103
- 2009 年北京市劳动就业状况及 2010 年发展展望 吕学静 汪柏根 / 116
- 金融危机背景下的北京妇女职业发展状况 韩桂华 张 琪 高修娟 / 125



2009 年北京高校女大学生就业情况调查报告	北京市妇女联合会课题组 / 135
2009 年北京市教育机会公平配置的政策分析	李 政 / 153
北京市城乡结合部流动人口聚居区情况问题调研	北京市流动人口和出租房屋管理委员会办公室 / 164
北京城乡统筹进程中的“城中村”治理	冯晓英 / 174
丰台区统筹城乡一体化发展报告	丰台区委区政府研究室 / 186
2009 年北京市社会治安形势分析	左袖阳 / 200
2009 年党风廉政建设和反腐败工作概况	刘永强 / 210
北京青年价值观和社会心态调查	共青团北京市委员会 / 224
北京公众对贫富差距的社会心理反应	沈 杰 / 235
北京中产阶级住房消费及对房价的态度	李春玲 胡建国 / 246

社会组织篇

2009 年北京市社会组织发展现状及分析	高 勇 / 258
社会组织培育与社会建设制度框架建构	
——基于西城区社会组织的调查	
	北京市社会组织培育和管理课题组 / 269
北京青年与社会组织调查	共青团北京市委员会 / 285
北京市民间组织国际交往问题研究	戴建中 / 294

大事记

北京市社会大事记 (2008. 12 ~ 2009. 12)	
	吕 昂 朱 敏 戴建中 整理 / 312

CONTENTS



- Analysis and Forecast on Social Condition
of Beijing in 2009 *Gao Yong, Dai Jianzhong / 001*
- Social Condition and Development Trends
of Beijing in 2009 *Gao Yong / 014*

Social Structure

- International Comparative Study on Population Control of Beijing
Research Group of Foreign Affairs Institute of Beijing Academy of Social Sciences / 022
- Research on the Number of Foreigners in Beijing *Huang Rongqing / 035*
- Changes, Issues and Policy Recommendations of the
Urban Households in Beijing *Committee on Women and Children in Beijing
Municipal Committee of China Association for Promoting Democracy / 047*
- The Status, Issues and Policy Recommendations
of Housekeeping Attendants in Beijing *Ma Dan / 053*
- The Ideological Status Report on Beijing Labors
Research Group of Beijing Labors Union / 061
- Report on the Self-Employed in Beijing *Bao Lufang, Wang Jing / 080*

Social Development and Problems

- The Thorough Application the Scientific Outlook of Development &
the Innovation of the Practice of Beijing Social Construction *Song Guilun / 093*



- Survey of Beijing Volunteering in the Celebrations of the 60th
Anniversary of National Day
China Communist Youth League Beijing Committee, Volunteers Association / 103
- The Employment Situation of Beijing in 2009 and
the Prospects for 2010
Lǚ Xuejing, Wang Baigen / 116
- Women's Career Development in Beijing during
the Financial Crisis
Han Guibua, Zhang Qi and Gao Xiujuan / 125
- Employment Survey of Beijing's Female Graduates
in 2009
Beijing Women's Federation / 135
- Policy Analysis of Beijing's Fair Allocation of Educational
Opportunities in 2009
Li Zheng / 153
- Situation Survey of the Floating Population in Beijing
Rural-urban Fringe Area
Guidance and Coordination Department of Floating Population Management Commission Office / 164
- Beijing "Urban Village" Governance in the Process
of Townships
Feng Xiaoying / 174
- Urban and Rural Integration Development Report of Fengtai District
Fengtai District Party Committee and Government Laboratory / 186
- Situation Analysis of Public Security of Beijing in 2009
Zuo Xiu yang / 200
- Review on the Government Incorrupt Construction
and Anti-corrupt Work
Liu Yongqiang / 210
- Survey of the Sense of Value and Social Psychology of Youth Beijingers
China Communist Youth League Beijing Committee / 224
- Social Psychological Reaction to the Gap of Poor
and Rich of Beijing Public
Shen Jie / 235
- Attitude to Housing Consumption and Housing Price
of Beijing Middle-class
Li Chunling, Hu Jianguo / 246

Social Organization

- Development Statues and Analysis of Social Organization
of Beijing in 2009
Gao Yong / 258

- Social Organization Fostering and Systematic Framework
of Social Construction . . . *Research Group of Beijing Social Organization and Management* / 269
- Survey of Youth Beijingers and Social Organization
Communist Youth League Beijing Municipal Committee / 285
- Study on the Problems of International Communication of the
Non-governmental Organization in Beijing *Dai Jianzhong* / 294

Events

- Chronicle of Social Events in Beijing (Dec. 2008—Dec. 2009)
Lǐ Ang, Zhu Min and Dai Jianzhong / 312

2009 ~ 2010 年北京社会发展 形势分析与预测

高勇 戴建中*

2009年,北京市努力克服国际金融危机的影响,就业形势好于预期,解决民生问题不断取得新成效,社会管理体制机制不断创新,新中国成立60周年重大庆典振奋人心。“人文北京、科技北京、绿色北京”三大建设理念的提出,指明了新的发展阶段下北京的发展方向、发展重点和发展要求。虽然一些深层次问题仍将持续存在,但只要正视问题、积极应对,北京市社会发展必将能够不断实现体制创新,走出一条独特的大都市社会建设之路。

一 2009年北京社会发展的总体形势

(一) 国际金融危机下安然度过

2008年,由美国次贷危机引发的金融危机席卷全球,北京市经济也陷入了急剧衰退之中。这次金融危机会在多大程度上、多长时间段内影响到北京市的经济发展,会不会从经济领域传导到社会领域,进而引发难以预期的后果,成为2009年初大家关心的话题。

北京市委、市政府围绕中央“保增长、保民生、保稳定”的工作部署,连续下发了《北京市帮扶企业应对国际金融危机的若干措施》、《北京市人民政府关于金融促进首都经济发展的意见》等相关文件,推出了一系列刺激经济增长的政策措施,促进首都经济平稳较快发展,努力保障改善民生。

* 高勇、戴建中,北京市社会科学院。



现实的结果远远好于预期。北京市经济指标从第二季度就开始明显回升，全年呈现出典型的“V”形反转态势。初步核算，北京市全年实现地区生产总值11865.9亿元，比上年增长10.1%，增速比上年提高1个百分点；按常住人口计算，全市人均地区生产总值达到68788元（按年平均汇率折合10070美元，首次越过1万美元这一标志性大关），比上年增长6.2%。

金融危机对于2009年北京居民的就业和收入的影响程度也小于预期。2009年全市城镇新增就业42.44万人，比上年增加0.47万人；年末全市城镇实有登记失业人员8.16万人，比上年末减少2.17万人；城镇登记失业率为1.44%，比上年末下降0.38个百分点。全年城镇居民人均可支配收入达到26738元，比上年增长8.1%；农村居民人均纯收入11986元，比上年增长11.5%。^①根据北京市总工会2009年进行的抽样调研，仅有6%的职工表示所在企业采取过减员、减薪、放假、轮岗、培训或缩短工时等措施，5%的职工反映工资收入减少。

（二）新中国成立60周年庆典振奋人心

首都各界庆祝中华人民共和国成立60周年大会于2009年10月1日在天安门广场举行。庆祝活动中，阅兵仪式振奋人心，群众游行气势恢弘，联欢晚会新颖精彩。

60年间，北京在社会建设方面取得了辉煌成就。1949年的城镇就业仅有43.3万人，2008年达到980万人，三次产业就业比为6.4:21.2:72.4，第三产业已成为就业的主渠道，社会结构已经初步具备后工业社会的诸多特征。社会保障已经初步形成了“职工+居民”两大制度体系，建立了包括养老、医疗、失业、工伤和职工生育保险在内的社会保险体系和最低生活保障体系，通过制度创新率先实现养老和医疗保障制度全覆盖。各类教育得到了长足发展，已成为全国教育最发达的地区，人均受教育年限由1964年的5.3年增长到接近12年。卫生资源日益丰富，健康水平国内领先，1949年全市平均期望寿命只有52.1岁，经过60年的建设，2008年人口平均期望寿命达到80.3岁。文化事业得到蓬勃发

^① 资料来源：《北京市2009年国民经济和社会发展统计公报》，北京市统计局、国家统计局北京调查总队。其中收入增长率为名义增速。



展, 2009 年底, 北京有 6 处世界文化遗产, 注册博物馆 151 座, 出版图书 17.1 万种, 出版报纸 259 种, 广播电视人口覆盖率达到 99% 以上。^①

(三) 解决民生问题不断取得新成效

在教育方面, 北京市进一步完善“两免一补”政策, 加大高中阶段残疾学生资助力度, 提高公办义务教育学校四类寄宿生伙食补助标准; 对中职学校家庭经济困难学生、涉农专业学生实行免费教育; 公办学校接收来京务工人员子女比例达 67%。基础教育均衡发展继续扎实推进, 首都高校全面支持郊区中小学建设工程启动; 300 所农村中小学 2800 间教师集体宿舍得以修缮、改造; 在全市幼儿园扩班 300 个, 增加近 1 万个人园名额; 重点改善 70 所农村乡镇中心园办园条件。

医药卫生体制改革不断深化, 在解决群众看病就医问题上取得新进展。《中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》2009 年 4 月 6 日正式公布, 提出“有效减轻居民就医费用负担, 切实缓解‘看病难、看病贵’”的近期目标, 以及“建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度, 为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务”的长远目标。北京市坚决贯彻新医改精神, 逐步完善《北京市深化医药卫生体制改革实施方案》, 拟定了《北京市医药卫生体制改革重点任务分解方案(2009~2011 年)》。医疗卫生资金在投入方向上体现了“三个倾斜”: 一是向公共卫生体系运转倾斜; 二是向生态涵养区倾斜; 三是向承担公共卫生任务的二级医院和社区卫生服务机构等基层单位倾斜。乡村医生的规范化管理得以加强, 完成了全市 5657 名乡村医生的执业注册工作。“新农合”的农民人均筹资由 2008 年的 320 元提升至 420 元, 农民参合率由 2008 年的 92.9% 提升至 95.7%, 实现了“参合人员医药费平均实际补偿率门诊不低于 30%, 住院不低于 50%”的目标。

社会保障覆盖范围继续扩大, 社会福利进一步由补缺型向适度普惠型转变。2009 年北京市城乡低保标准大幅提高, 城市低保标准提高到月人均 410 元, 农村低保最低标准提高到 2040 元/年。通过《北京市市民居家养老(助残)服务

^① 资料来源:《解读 2010 年北京市国民经济和社会发展规划》, 北京市发展和改革委员会, http://www.bjpc.gov.cn/zl/2010lhjd/bgjd_2010jd/。



《“九养”办法》的实施，居家养老服务得到大力发展，老年福利服务水平进一步提高。2009年1月1日起，在新型农村养老保险基础上实施城乡居民养老保险制度，将劳动年龄内大龄城镇无业居民纳入养老保障范围，在全国率先实现了养老保障城乡一体化和制度全覆盖。截至2009年底，全市参加城乡居民养老保险人数为162万人，参保率为90%；参加基本养老、基本医疗、失业、工伤保险人数分别为827.7万人、938.4万人、675.7万人和747.1万人，比上年末净增69.6万人、67.4万人、61.4万人和80.5万人。参加农村新型合作医疗的人数达到275万人，净增2.5万人。全市享受城市最低生活保障的居民为14.8万人，享受农村最低生活保障的农民为8.4万人。^①

面对国际金融危机带来的严峻挑战，就业局势基本稳定。2009年3月，北京市政府出台了《关于实施稳定就业扩大就业六项措施的通知》，即“支持企业稳定就业岗位；鼓励企业吸纳就业；促进城乡劳动者自主创业；提升城乡劳动者职业技能；完善就业特困人员托底政策；强化农民工就业服务”。通过实施一系列促进大学生就业的政策，实现了高校毕业生比较充分就业。2009年北京城镇新增42.44万就业人口，全年城镇登记失业人员实现就业人数达到21.42万人；城镇登记失业人员就业率为64.4%，全市城镇登记失业率为1.44%，实现10.82万名就业困难人员再就业，并有10.23万名本市农村劳动力实现转移就业。

分层次的住房保障体系基本建立，政策性住房建设力度加大。北京市2009年在全国率先出台公共租赁住房管理办法，将公共租赁住房作为住房保障由“以售为主”转向“租售并举”。适合首都特点的廉租房、公共租赁住房、经济适用房、限价商品房合理衔接的分层次住房保障体系基本建立。2009年，新开工建设和收购政策性住房937.9万平方米，比上年增加135万平方米，实现竣工229.5万平方米；政策性住房施工面积2393.3万平方米，占住宅施工面积的38%，比上年同期提高12.3个百分点。针对2009年9月份以来住房交易价格上涨的趋势，北京市及时调整政策措施，提出2010年自住型、改善型各类政策性住房用地占住宅供地50%以上，新开工建设和收购各类政策性住房套数占住房新开工量的50%以上，明确释放出土地和住房供应充足的信号，稳定市场预期。

^① 资料来源：《北京市2009年国民经济和社会发展统计公报》，北京市统计局、国家统计局北京调查总队。