



• 开 放 的 海 南 ••••• 15

# 前进中的社会保障事业

潘惠丽 王家雄 编著



中国环境科学出版社



· 开 放 的 海 南 ····· 15

# 前进中的社会保障事业

潘惠丽 王家雄 编著

中国环境科学出版社

(京) 新登字089号

## 图书在版编目(CIP)数据

开放的海南/海南省人民政府发展研究中心、港澳国际信托投资有限公司  
编著. —北京: 中国环境科学出版社, 1998.3

ISBN 7-80135-451-6

I.开··· II.海··· III.社会主义建设—成就—海南 IV.D  
619.66

中国版本图书馆CIP数据核字(98)第02194号

## 中国环境科学出版社出版发行

(北京海淀区普惠南里14号 邮政编码: 100036)

各地新华书店经销

深圳当纳利旭日印刷有限公司印刷

---

开本 128x208 1/32 字数: 540千字 印张: 0 0/0

1998年3月 第一版 1998年3月 第一次印刷

印数: 1-5000

---

装帧设计、卡通制作: 徐言

---

(共18册)定价: 65.00元



廖逊：海南省人民政府发展研究中心主任、研究员、海南省社会科学联合会副主席，《海南年鉴》主编。著作有《马克思恩格斯“小政府”思想与当代经济改革》，《小政府大社会—海南新体制的理论与实践》，《开放的成本》，《神趣集—特区社会经济发展研究》，《擎钵集—特区社会经济发展研究》，《建钟集—特区社会经济发展研究》，《少荒集—特区社会经济发展研究》，《天涯时评·1994》，《天涯时评·1995》，《走出泡沫—海南经济发展战略选择》等。

王志刚：经济学博士研究生，高级经济师。曾任中国人民银行总行副处长、三亚市分行副行长。现为港澳国际信托投资有限公司总经理。发表出版有《试论人民银行制定利率政策的基础》、《利率政策与通货膨胀——1988年利率政策回顾与分析》、《宏观金融管理分析——中央银行导论》（合著）等多篇论文和论著，主编有港澳信托系列丛书——《精神家园》（作家出版社）、《人是万物之灵长》、《稳操胜券》（经济出版社）。





# 《开放的海南》编委会

|         |     |     |          |
|---------|-----|-----|----------|
| 主 编     | 廖 逊 | 王志刚 |          |
| 副主编     | 邹良贤 | 周文彰 | 耶白堤 (执行) |
|         | 陆 武 | 饶浩雁 | 吴学军      |
| 编 委     | 张山克 | 张金良 | 张 凌      |
| 按姓氏笔画排列 | 何 琳 | 罗 新 | 倪定华      |
|         | 夏鲁平 | 黄闻深 | 黄 骏      |
|         | 韩 晖 |     |          |

海南省人民政府发展研究中心  
港澳国际信托投资有限公司

编

## 《开放的海南》序

廖 逊

这是我们海南省政府发展研究中心的研究人员和海南港澳国际信托投资有限公司的同志们,为海南建省办经济特区 10 周年,共同奉献的一份薄礼。《开放的海南》包含 18 个分册,从 18 个不同的方面扼要地介绍了我们十年来所走过的道路。出于我们珍视个人主动性,强调个性发展,提倡个人署名、文责自负的传统,我们没有在文体和文风方面强求一致,而是更多地保留了作者们的个人风格。

1988 年海南建省、办经济特区,是海南经济发展史上的转折点,从此结束了长时期的缓慢发展。这个转折,绝不仅仅是来自几项政策优惠,而是一整套发展战略的更新和经济政治体制的全面改革。其根本目的,就是要通过改革优化投资环境,通过优化环境吸引国外省外资本,从而解决长期困扰海南经济发展的一个根本问题——资金、技术投入不足。

值得海南人民自豪的是,就在这一年,我们比全国提前五年,正式把“建立社会主义市场经济”作为改革的目标。与此同时,我们还正式提出了要建立“小政府、大社会”体

## 2 开放的海南

制,要建立“多种成份平等竞争”的经济规则,这些在全国相当“超前”的改革思想,立刻在全国各地的知识界和企业界引起了强烈的共鸣,遂有“十万人才下海南,八方企业会琼州”的壮举。来自全国各地的专业技术人才和企业家人,特别是其中的优秀分子,在当时有个著名的口号,叫做“分享实惠不如创造机会”,因为他们懂得只有拥有发展机会,才能发掘潜在的、无限的实惠。当时还有一个著名的口号,就是“我们不能再像父辈们那样生活下去了”。

特别应当强调的是,1988年海南建省、办经济特区,确立了一整套新战略、新体制、新政策,所有这些都出自邓小平同志的决策和邓小平理论的指导。

如今,时间已经过去了整整十年,敬爱的邓小平同志已经离开了我们。海南的经济发展究竟怎么样?海南经济发展的新战略究竟取得了哪些成就?海南社会主义市场经济究竟建成了一个什么样的框架?海南“小政府、大社会”体制究竟运行得怎么样?各种经济成份的企业究竟能不能享受到相同的国民待遇,实行平等竞争?来自全国各地的专业人才和企业海南究竟获得了什么样的发展机会?新老海南人究竟建立了一种什么样的新生活?正是为了回答上述问题,我们才编写了这套书。

1998年是海南建省、办经济特区的第十年。从海南到全中国以至全世界的经济形势,都发生了巨大的变化。当年的“中美苏大三角”早已不复存在,绝大多数计划经济国家都已走上不同的经济市场化道路,既坚持改革开放又坚



持共产党领导的中国和越南,成为其中公认的佼佼者。中国的经济高速发展已经成功地保持了19年,最后6年达到年均两位数。从1993年起,我国实际利用外资总额一直在全世界排名第二。由于外资连年顺差,我国的外汇储备也连续两年保持世界第二位。我国的对外开放战略,事实上在近几年来,也已经处在调整的过程中。从国内来看,我国经济体制改革的目标已经先后在党的“十四大”和“十五大”两次代表大会上正式确认,是社会主义市场经济。1988年看来最困难的改革——价格体系改革,也早在几年前就进入尾声。目前正在开始的,是从前许多朋友认为最艰难、最不敢想像的国有企业改革和行政管理体制改革。与此同时,困扰我国40多年的短缺经济已经结束,有利于改革的“买方市场”已经到来。在今天这样的时刻,海南的开放与改革的正反两方面的经验,对于全国来说,比以往任何时候都更加具有参考价值。

正是着眼于此,海南省委省政府才要求我们撰写了这套书。由于我们的水平有限,时间又比较仓促,难免挂一漏万,欢迎各界广大读者批评指正。

# 十年拼搏 百年执着

——序《开放的海南》

王志刚

伴随着海南建省十年的风风雨雨,海南港澳国际信托投资有限公司与海南省政府发展研究中心共同走到了今天。

在这样一个值得纪念的日子里,我们与海南省政府发展研究中心共同编撰了这套书——《开放的海南》,作为哺育我们的这方热土的献礼;作为我们共同成长十年的一个纪念。

十年里,海南从一片待开垦的处女地发展到今天集工业、农业、旅游、金融于一体的新兴省份;

十年里,港澳信托从一个普通的信托投资公司发展成为全国知名证券商;

十年里,海南省政府发展研究中心从一个仅有十几人的研究机构发展成为拥有数十人的研究中心。

十年风雨,我们朝着一个目标,为这片土地的繁荣、富强流下了汗水,奉献了智慧,倾注了情感;

十年开拓,港澳信托在物质文明领域里为海南的富强

努力着；

十年耕耘，海南省政府发展研究中心在精神文明领域里为海南的腾飞奉献着……

如果说港澳信托投资一贯秉承的“物质文明与精神文明并驾齐驱”的精神为我们带来了今天总资产达 49.5 亿元，年创利能力达 8950 万元的成绩，那么，海南十年的飞跃也正是物质文明与精神文明共同的结晶。

多年以来，我们在创造物质财富的同时，亦不遗余力地投入健康的文化事业，形成了独具特色的企业文化。海南省政府发展研究中心是我们创建企业文化的亲密伙伴。我们企业的内部刊物《八面来风》得到过“中心”许多研究者的大力支持和帮助。在这样一个文化氛围的熏陶下，我们的公司不再是一个单纯的经济组织，我们的员工也不是只知创造利润的“经济动物”。我们充满着社会责任感、历史使命感和时代自豪感。我们努力建设自己的精神家园。

我们为能拥有 20 个证券营业部，股票代理成交量突破 700 亿元，实现利润逾 2 亿元感到骄傲；

我们为能拥有一支具有团结、廉洁、创业、创新、创誉精神，诚信敬业、尊纪耐劳的员工队伍感到自豪；

我们为能建成一个科学、民主、严谨、深受广大员工拥护的管理体制及灵活、有效的运作机制感到荣耀；

……

这一切都离不开社会各界的支持和帮助，更离不开这片哺育我们成长的土地。

## 6 开放的海南

如今,我们已提出了立足百年,做中国一流券商的新的奋斗目标。这将是我们的献给海南建省办经济特区更丰厚的礼物,这更是我们对广大支持我们、帮助我们、爱护我们的所有人的回报。

社会保障制度是我国社会主义市场经济体制的重要环节。社会主义保障制度的完善与否,不仅对社会和经济生活的稳定具有调节作用,而且相当程度上反映着市场经济的社会化程度。中共中央关于建立社会主义市场经济体制的决定明确指出:“建立多层次的社会保障制度,促进经济发展和社会稳定。”《我国国民经济发展“九五”计划和2010年远景目标发展纲要》明确指出:“加快养老、失业、医疗保险制度改革,初步形成社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置和社会互助、个人储蓄保障相结合的多层次的社会保障制度。”建立和完善我国的社会保障制度,对于我国社会主义市场经济体制建设,具有十分重要的意义。

## 一 迅速发展的海南社会保障事业

海南经济特区经过近十年的努力,率先在全国建立起了社会主义市场经济体制框架。与此同时,海南经济特区社会保障制度改革也走在了全国社会保障制度改革的前

## 2 开放的海南

列,并在进一步积极探索中稳步向前推进。现在,已初步建立起了以社会保险为核心,包括社会救济、社会福利、优抚安置和社会互助等多层次的社会保障体系。海南社会保障体系的初步形成,对海南经济特区进一步完善社会主义市场经济体制起到了积极的促进作用。

### (一) 海南社会保障制度改革迈出了坚实的步伐

#### 1. 社会主义市场经济条件下的社会保障制度

(1)社会保障是依据一定的法律和规定,为保证社会成员基本生活权利而提供的救助和补贴。社会保障的基本目标是满足人们的基本生活需要,即人们对生存资料的需要。社会保障的主体是政府,它代表国家参与国民收入的再分配。社会保障的基本功能是分散社会风险,达到社会共济,为社会经济发展提供服务。

(2)我国传统的社会保障制度,在新的历史条件下,暴露出自身无法克服的局限性。所谓传统的社会保障制度,就是指我国建国以来至社会保障制度改革之前所实施的社会保障制度,它是高度计划经济体制下的产物。传统社会保障的典型特征是福利性、高成本、低起点、低效益的社会保障制度;国家大包大揽,企业承担着社会管理责任,企业依靠国家,职工依靠企业,国家和企业社会负担越来越沉

重。这种社会保障制度实质上是针对不同所有制结构而实行的不同的社会保障制度,社会覆盖面狭窄,社会化程度低,保障功能差,保障水平低,不具有普遍意义,已不能适应社会主义市场经济体制的建立和发展。所以,建立社会主义市场经济条件下的社会保障制度势在必行。

(3)社会主义市场经济条件下,完善的社会保障制度包括完备的社会保障体系和健全的社会保障管理体制。完备的社会保障体系主要由社会救济、社会福利、优抚安置、社会互助、养老保险、失业保险、医疗保险和劳工损害赔偿保险(工伤保险)等8项基本制度组成,其中,养老保险、失业保险、医疗保险和工伤保险是其核心。“九五”期间,我国社会保障制度改革的核心任务是:通过以养老保险、医疗保险和失业保险制度为重点的改革,建立起基本完备的社会保障体系。

健全的保障管理体制包括:社会保障行政管理体制、社会保障基金运营管理体制以及社会保险基金监督体制三个方面;与此同时,建立独立高效的社会保障行政管理机构,社会保障基金运营机构和社会保险基金的监督机构。

## 2. 海南经济特区社会保障体系已初步形成

(1) 海南经济特区实施社会保障制度改革具有特殊优势

①海南是我国最大的经济特区,海南特区具有地方立

#### 4 开放的海南

法权。七届全国人大一次会议,通过建立海南经济特区的决议,同时授权海南省人民代表大会及其常务委员会,根据海南经济特区的具体情况和实际需要,遵循国家有关法律、全国人民代表大会及其常务委员会的有关决定、国务院有关行政法规的原则制定法规,在海南经济特区实施。据此,海南省拥有了比我国其它省份较为宽松的立法环境。

②海南经济特区的历史遗留问题较少,经济体制改革进程快。海南省职工人数总量不多,国有大中小企业劳动保险负担重的局面不突出,改革社会保障制度的难度相对较低。海南经济特区对外开放程度很高,特别是在建立社会主义市场经济体制的过程中,基本实现了劳动力流动的社会化,为建立具有海南经济特区特点的社会保障体系创造了有利的条件。

(2) 海南经济特区社会保障制度改革的基本目标和基本原则

①社会保障制度改革的基本目标:用5年或更长的时间,逐步建立与完善适应海南经济特区社会经济发展要求,国家、企业、个人三者合理负担和相互制约,兼顾公平与效率,社会化与制度化,具有中国特色的新型社会保障制度。

②社会保障制度改革的原则:遵循从海南省实际出发的原则;公平与效率相统一的原则;权利和义务相统一的原则;社会化的原则;强制性的原则。



(3) 海南经济特区社会保障体系形成发展的几个阶段。海南特区社会保障制度改革,因为城镇和农村的经济差异和生产要素分布的差异,在城镇和农村分别进行。总体看来,城镇的社会保障制度改革先于农村的社会保障制度改革;并且先于农村建立起了较为完备的社会保障体系。农村社会保障制度改革正在加速进行。

①初步改革阶段。1989年,国务院将海南作为全国社会保障制度综合改革试点省份。同年年底,海南省社会保障领导小组成立,开始研究和筹划海南省社会保障制度改革。1991年7月,组建海南省社会保障委员会,下设办公室,统一组织全省社会保障制度改革。同年12月,海南省社会保障局成立。经过两年多的努力,基本上完成了海南省社会保障制度改革方案的设计等各项准备工作,重点在养老、失业、工伤和医疗保险等社会保险制度改革。1991年10月25日海南省人民政府第64次常务会议通过了《海南省职工养老保险暂行规定》、《海南省职工待业保险暂行规定》、《海南省职工工伤保险暂行规定》、《海南省职工医疗保险暂行规定》等4项行政规章,规定从1992年1月1日起实施。4项规定的出台,拉开了具有战略意义的海南社会保障制度改革的序幕,标志着海南的改革开始进入经济体制改革和社会改革相协调、经济发展和社会进步相促进的新阶段。这一阶段的改革,养老保险、工伤保险、失业保