

中国财政

ZHONGGUOCAIZHENGZHENGCEQUXIANGYANJIU

政策取向研究

邹传教 等著

江西高校出版社

中国财政政策取向研究

江西高校出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国财政政策取向研究/邹传教等著. —南昌:江西高校出版社, 2002.9

ISBN 7-81075-360-6

I. 中… II. 邹… III. 财政政策-研究-中国
IV. F812.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002) 第 064809 号

江西高校出版社出版发行

(江西省南昌市洪都北大道 96 号)

邮编:330046 电话:(0791)8512093, 8504319

江西恒达科贸有限公司照排部照排

南昌市光华印刷厂印刷

各地新华书店经销

*

2002 年 9 月第 1 版 2002 年 9 月第 1 次印刷

850mm × 1168mm 1/32 7.375 印张 180 千字

定价:16.80 元

(江西高校版图书如有印刷、装订错误,请随时向承印厂调换)

前 言

21 世纪初是我国政治、经济和社会发展非常重要的时期。当前,我国政治稳定、社会繁荣,经济发展潜力很大,这为我国近期经济发展提供了有利条件,但是,由于国际形势错综复杂,世界经济和贸易增长继续减缓,这又使得我国经济发展面临着新的困难和严峻挑战。加入世界贸易组织总体上有利于我国的经济发展和对外开放,但短期内一些竞争力不强的行业和企业可能会受到一定冲击。针对这种形势,作为国家调控经济运行重要手段的公共财政,其政策取向如何?应该采取什么样的财政政策来努力促进国民经济持续、快速、健康发展呢?财政是国家为满足社会公共需要而进行的社会集中性分配,财政政策作用的范围与财政收支所涉及的领域是一样的。换句话说,财政政策的内容是极其广泛的,《中国财政政策取向研究》主要研究了四大财政政策问题:一是我国当前所实施的积极财政政策效应问题;二是我国加入 WTO 所应进行的财政政策调整问题;三是加快西部地区发展的财政政策选择问题;四是我国证券市场税收政策改革与完善问题。

第一篇“我国积极财政政策效应分析”。包括一至四章:第一章主要阐述了积极财政政策的概念、内涵以及该政策出台的背景。积极财政政策是政府在特定历史条件下主动运用财政政策手段来调控经济的运行。本章探讨了市场经济条件下的财政宏观调控的突出地位和重要作用,通过 IS—LM 曲线分析了扩张性财政政策的一般原理,为积极财政政策的实施提供理论依据。同时,通过美国、日本等国家和我国香港地区实行扩张性财政政策的举例,从中获得了有益的借鉴和启示。第二章主要对 1998—2001 年积极财政政策的内容和特点逐年进行归纳、比较,全面回顾了我国积极财

政政策实施四年来的运行状况。第三章论述了积极财政政策的效应(四大直接效应、三大间接效应),利用实证分析的方法对积极财政政策的中介指标和最终目标的实现程度进行了评析。在评析最终目标和实现程度时,对积极财政政策拉动经济增长的效应、挤出效应、就业效应、社会保障效应分别进行评析。我们认为,积极财政政策拉动经济增长的效应是十分明显的,积极财政政策没有产生挤出效应。在论述了积极财政政策的效应后着重论述了积极财政政策实施过程中的风险和隐患问题。第四章对继续实施积极财政政策进行了若干深入的思考。我们认为,虽然我国国民经济出现了重大转机,但在国际经济形势趋于严峻的环境下,在我国总体上仍处于有效需求不足的宏观背景中,权衡利弊,我国应该继续实施积极财政政策。当然考虑到积极财政政策的效率和财政的可持续发展,该政策应进行适时调整:由短期的反周期调节政策转变为政策实施与中长期体制改革、结构调整相结合;由扩张需求为主转变为扩大需求与改善供给并重;由扩大政府直接投资为主转变为政府启动企业投资为主;由一味扩大发行国债转变为适度发行国债与提高国债投资效益并举;由财政政策为主转变为财政、收入分配、税收、货币等政策手段协调配合。同时应抓好积极财政政策与其他改革措施的配套。特别是必须着眼长远,以“建立稳固、平衡、强大的国家财政”为根本目标,促进国民经济持续、快速、健康发展。

第二篇“WTO 规则与中国财政政策”。包括五至八章:第五章主要阐述了“WTO 主要规则及我国加入 WTO 后的权利与义务”。世界贸易组织制定了一系列的贸易原则和规则,主要有:最惠国待遇和互惠待遇原则、国民待遇原则、市场准入原则、促进公平竞争与贸易原则、透明度原则、保障措施原则、发展原则、争端协商解决原则。加入世贸组织后,每个成员国要按照世贸组织的原则,修改本国与 WTO 的原则不相符的法律、法则和经济贸易政策,管理经

济贸易事务。第六章论述了入世对中国经济运行的影响及政府职能的转变问题。中国加入世贸组织作出的最重要的承诺是:遵守 WTO 的规则,逐步开放市场。加入世贸组织必然对中国经济发展产生多方面的影响,主要表现在:入世有助于推进中国经济的长期稳定增长,同时入世后中国经济发展也面临着压力和矛盾。综合来看,有利影响是全局性、长期性的,不利影响是局部性、阶段性的。从根本上说,中国加入世贸组织是适应经济全球化趋势,推进我国现代化、工业化进程的一个重大战略选择。国际贸易的历史表明,自由贸易只是一种理想状态,现实中政府与国际贸易的关系不是应该不应该干预的问题,而是如何适时和恰当干预的问题。当前,按照增强国家的经济竞争力的要求,政府首要的任务是创造一个有效率的市场环境,要按照开放的市场经济体制的要求,加快职能的转换。第七章论述了入世对中国财政运行的影响。财政是国民经济的综合反映,入世对中国经济的影响以及由此带来的政府职能的转变势必会在相当程度上传导到财政上来。从财政收入结构角度来讲,加入 WTO 后的影响应是正面的,因为当我国融入国际大市场后,具有比较优势产业的劣势得到了更好的发挥,不具有比较优势的产业则被国外优势产业所取代,这样留在市场内的都是具有比较优势的企业,使财源更旺盛、财政收入结构更加合理;从中央财政与地方财政的角度来分析,表面上看短期内这种经济结构的调整更有利于中央财政而不利于地方财政,但是,考虑到外国优势行业带来的经济总量和就业的增加,个人收入水平的提高,以及加入 WTO 后,中外企业之间税收优惠差别的取消等长期因素的作用,地方财政利益在加入 WTO 后并不减损,如果再考虑到现有地方财政收入结构中,企业所得税收入比重低,增值税收入比重高这一因素,以及根据增值税、消费税增长速度确定的中央对地方的税收返还的增长,加入 WTO 后,经济结构的调整对地方财政收入,无论是中短期还是长期,都是利大于弊;从税种结构的角

度来看,加入 WTO 后引起的经济结构的调整,必然引发税种结构的调整,不同的税种会有不同变化;以上是加入 WTO 对我国财政收入的影响。在支出方面的影响主要有:加入 WTO 后,随着竞争激烈程度的增加,一些风险特别是就业和收入的风险也在增加,同时,入世对我国的弱势产业如农业、冶金化工、汽车、机械、医药、电子、钢铁、金融保险、电信等 11 个行业冲击也很大,使它们付出较大的调整成本和转型成本,不可避免将造成更多人员失业,政府财政需要相应增加这部分失业人员的最低生活保障及再就业费用,这一新增支出因素无疑会加重财政负担;在补贴问题上,补贴以及为抵消其对贸易影响的适当措施是 WTO 体系的一个重要内容,WTO 认为补贴政策一般用于保护受到进口冲击的产业或在国际上参与竞争的出口产业,如果补贴到了会扭曲贸易的程度(即补贴使贸易长时间高于或低于自由贸易水平),那么它就会减损国际贸易谈判中达成的市场开放承诺。所以,我国加入 WTO 后,政府的许多经济行为,特别是一些地方政府的经济行为,将不得不改变,财政补贴性支出将会减少;财政投资是财政支出的重要组成部分,也是贯彻国家宏观政策意图、促进国民经济重要产业发展的调控手段,加入世贸组织对财政支出的一个重大影响,就是必须强化政府财政投资,积极扶持国家关键性产业发展,这是关系到提高中国产业国际竞争力、促进我国经济长期稳定发展的一个重大战略问题。此外,加入 WTO 对我国财政法制建设、税收政策以及财政管理的影响很大。第八章提出了加入 WTO 后中国的财政对策。面对我国入世的新形势,政府和财政应认真审度各种有利和不利因素,充分利用 WTO 的相关规则和保障措施,制定出符合实际的发展对策。根据我国的具体国情,首先要加强宏观管理体制创新和财政法制建设。为适应 WTO 有关规则的要求和全球化竞争的需要,必须加快制度创新的步伐,使宏观管理体制和财政法制建设尽快与 WTO 规则和国际惯例靠拢,为经济公平参与国际竞争奠定良

好的制度基础。其次要完善税收制度,规范政府收入分配体系。包括加快税费改革步伐和进一步完善税制,优化税制结构两个方面。第三,调整支出方式及其方向,强化投资功能。一方面要转变财政对各产业的支持方式;另一方面要利用 WTO 的“绿箱”和“黄箱”政策强化对农业的投入,并采取有效措施,加大对科技进步与发展的支持力度。第四,积极推进财政管理制度改革,建立和完善与我国国情和社会主义市场经济相适应的公共财政框架(体系)。主要是三个方面:一是建立社会主义市场经济的公共财政必须贯彻透明性原则;二是坚定不移地推进支出管理制度改革;三是建立健全社会保障体系,促进社会稳定和进步。

第三篇“西部地区发展与财政政策”。包括九至十三章。第九章主要分析了我国西部地区发展的现状及其成因。目前我国东西部地区发展已极不协调,西部地区的发展现状已经对我国国民经济发展造成了负面影响,西部地区到了非得重点发展不可的地步。本章主要从财政政策的角度分析了成因,并阐述了邓小平同志关于促进我国地区经济协调发展的“两个大局”的战略思想和江泽民同志总揽全局所提出的“西部大开发战略”,并初步设计了我国西部地区发展的战略目标:即分 2000-2010 年、2011-2030 年、2031-2050 年三个阶段分步发展。第十章对制定促进我国西部地区发展的财政政策进行了理论分析。首先对保尔·罗默的内生增长理论进行了基本介绍,重点介绍了知识溢出模型、人力资本模型、巴罗模型等三个模式,从不同的角度指出一个国家经济的长期增长,是由一系列内生变量决定的,而且这些内生变量对财政政策的敏感度很高,政府的财政政策将是促进经济发展的驱动力。由此得出促进西部地区经济发展,必须利用财政政策抓住三个内在的促进因素:一是增加人力资本的财政措施;二是增加基础设施投资的政策措施;三是增加研究与开发投资的政策措施。其次,介绍了波特的经济发展阶段理论。提出经济发展要分四个阶段,提出促

进西部地区发展要分阶段、有步骤地实施有侧重的财政政策。特别指出,我国西部地区处于经济发展的初始阶段,应该注意财政政策在各阶段的利用,要有侧重的实施。第十一章总结政府支持落后地区发展的经验,并从中得到某些启示。首先回顾了我国运用财政政策促进东西部地区发展的历史。对西部投资效益进行评价,得出不能完全用政府行政命令强制实施的教训及必须重点突出的启示;而前几年东部地区发展与现在西部地区发展的可依环境已不同,要求西部比东部的经济发展模式更新,着眼长远、高起点、高效益。其次介绍了美国、欧盟、日本等支持落后地区发展的具体做法,虽然各国的具体环境和条件不同,但是对反映共性的经验加以总结,无疑会对我们科学地制定促进西部地区发展的财政政策提供重要的启示:明确地、适时不断地调整区域改革目标;建立专门的区域组织管理机构;鼓励地方及民间参与等。第十二章阐述如何运用财政政策促进西部地区发展。这是本篇的重点。首先提出运用财政政策的基本原则:坚持市场导向、全方位开放、可持续性发展、引导性优惠为主扶持性优惠为辅等。同时从财政政策职能入手,提出促进西部地区发展的若干具体财政政策:一是优化投资环境的财政政策,从投资硬环境和投资软环境两个方面分别进行阐述;二是人力资本投资的财政政策,主要涉及到加大财政支持教育力度、征收教育税或发行教育公债、争取东部或国际支持等措施;三是提升西部地区市场竞争力的财政政策,从产业结构的优化角度,培植区域主导产业;从促进企业技术创新的角度,完善财政资助、调整税收优惠、加强政策导向机制;四是环境保护和治理的财政政策,保证西部地区环境保护的财政投入、开征环境税、财政政策立足于建立资源节约型社会经济体系等,以保证西部发展的可持续性。

第四篇“证券市场与税收政策”。包括十三至十六章。第十三章首先对整个证券市场税收政策以及证券税制进行分析,然后着

重分析了两类主要的证券市场税收政策工具——证券流转税(主要是证券交易税)及证券所得税(主要是资本利得税和证券投资所得税)对证券市场的经济影响。证券市场税收政策的目标主要是筹集财政收入、调节资金流向、维护社会公平和控制交易成本及调节交易频率。根据不同的分类方法,证券市场税收政策及其工具可以作不同的分类,其中最重要的分类是,根据税基选择的不同,证券市场税收政策可以分为证券市场流转税政策、证券市场所得税政策以及证券市场财产税政策。我国现行交易环节印花税实际上是一种不完善的证券交易税。证券交易税是对有价证券的交易行为,按买卖成交额所课征的一种流转税。证券交易税是不论证券交易盈亏,一律按税率全额课征,因而,它可以通过增减证券交易成本,直接影响投资者的交易决策与交易行为,从而影响证券市场的发展。证券所得税课税包括对证券交易所得(资本利得)与证券投资所得课税两类。证券所得税通过左右证券投资者的可支配收入数量来影响证券市场以及股份制经济的发展。从证券课税经济效应的分析中,可以看出,证券市场与证券税制具有十分密切的关系。第十四章回顾了我国证券市场产生后,证券税收政策的变动与发展,分析了现行证券税制存在的主要缺陷。一个完善的证券税制体系表现在其税收与税率设置是否充分体现公平与效率的原则,是否充分平衡了中央政府与地方政府的利益关系,是否充分考虑到税收征管的方便性,是否有利于调节市场交易行为。现行证券市场中的税制体系主要包括三个方面:一是证券发行市场和证券流通市场的证券交易印花税;二是对证券交易所得和股息、红利征收的个人所得税和企业所得税;三是对从事证券发行、交易活动的证券公司、证券交易机构征收的证券营业税。实践证明,这种在我国证券市场发育不成熟的条件下出台的以证券交易印花税为主体的证券税制,已不适应证券市场发展的需要,暴露出越来越多的缺陷,例如就证券交易印花税而言,就存在法律依据不足、征税范

围过窄、税率设置不合理、收入归属的规定不明确以及征税范围和遗产与赠与税存有交叉等问题。因此,加强证券税制的研究、建立一套系统规范的证券税制已迫在眉睫。第十五章对一些国家和地区的证券市场税制进行了比较分析。根据证券市场的运行特点,所涉及的税收内容一般包括四个方面,即与证券发行、证券交易、证券所得和证券财产转移有关的税收设置。通过对部分国家和地区证券市场税收政策的简要比较和分析,有几点值得我国借鉴,如证券税制设计都体现出税基宽、税负轻的特点,并对长期投资者及再投资行为给予一定的优惠措施以及充分考虑到纳税的便利性和证券税制的设计体现出相对稳定的特点等,这些做法对我国证券税制的建立和完善具有重要的参考价值。第十六章首先从税负的轻重、税收制度的相对稳定以及税制结构的角度对我国证券市场税制的相关问题进行探讨,认为与西方主要国家证券市场的税负水平相比,我国税负水平并不高,但是我国以往对证券市场税收政策的调整没有考虑到税收制度的相对稳定问题,并且从市场运行的不同环节和纳税者承受税负的程度而言,我国证券市场税制结构也不合理。因此,我们认为,在当前情况下,我国证券市场税收政策选择应由近期的注重流转税政策转向更加注重所得税的政策,这不仅是维护社会公平的需要,更是完善证券税制、发挥政府调控职能的需要。依据以上思路,针对我国证券税制存在的问题,我们提出了进一步完善我国证券市场税收制度的具体政策选择取向。

本书由江西财经大学邹传教、谭安华、程岚同志负责策划并主持研究,参加研究和执笔的有李春根、毛政民、马少妮、聂倩等同志,全书由邹传教、程岚同志修改定稿。

邹传教

2002年6月28日

目 录

第一篇 我国积极财政政策效应分析.....	(1)
第一章 积极财政政策的理论基础.....	(1)
1.1 积极财政政策概述	(1)
1.2 积极财政政策的理论依据	(5)
1.3 积极财政政策的国际(地区)比较及借鉴	(9)
第二章 我国积极财政政策的内容和特点	(14)
2.1 1998 年积极财政政策的内容和特点	(14)
2.2 1999 年积极财政政策的内容和特点	(18)
2.3 2000 年积极财政政策的内容和特点	(21)
2.4 2001 年积极财政政策的内容和特点	(23)
第三章 我国积极财政政策的效应及评析	(26)
3.1 积极财政政策的效应	(26)
3.2 积极财政政策效应的实证评析	(30)
3.3 积极财政政策实施过程中存在的问题及风险	(37)
第四章 继续实施积极财政政策的若干思考	(41)
4.1 继续实施积极财政政策的必要性和可能性	(41)
4.2 对积极财政政策走向的思考	(44)
第二篇 WTO 规则与中国财政政策	(54)
第五章 WTO 主要规则及我国加入 WTO 后的权利与义务	(54)
5.1 WTO 简介和主要规则	(54)
5.2 我国加入 WTO 后的权利与义务	(61)

第六章 入世对中国经济运行的影响及政府职能的转变	
.....	(63)
6.1 入世对中国经济运行的影响	(63)
6.2 入世后中国政府职能的转变	(68)
第七章 入世对中国财政运行的影响分析	(74)
7.1 加入 WTO 对我国财政收入的影响	(74)
7.2 加入 WTO 对我国财政支出的影响	(79)
7.3 加入 WTO 对我国财政法制建设、税收政策 以及财政管理的影响	(84)
7.4 怎样看待入世对中国财政运行的影响	(89)
第八章 加入 WTO 后中国的财政对策	(91)
8.1 加强宏观管理体制创新和财政法制建设	(91)
8.2 完善税收制度,规范政府收入分配体系	(93)
8.3 调整支出方式及其方向,强化投资功能	(101)
8.4 积极推进财政改革,建立和完善公共财政体系	(105)
第三篇 西部地区发展与财政政策	(116)
第九章 我国西部地区发展的现状和原因分析	(116)
9.1 我国西部地区发展的现状	(116)
9.2 我国西部地区落后的原因分析	(124)
9.3 促进我国西部地区发展的必要性	(127)
第十章 制定促进我国西部地区发展的财政政策理论依据	(130)
10.1 内生增长理论及内生增长理论财政政策	(130)
10.2 经济发展阶段理论及阶段性的财政政策	(136)
第十一章 政府支持落后地区发展的经验借鉴	(139)
11.1 财政政策促进地区发展在我国的运用	(139)

11.2 国外政府支持落后地区发展的经验	(142)
第十二章 促进我国西部地区发展的财政政策选择	(148)
12.1 运用财政政策促进西部地区发展的原则	(148)
12.2 优化西部地区投资环境的财政政策选择	(150)
12.3 西部地区人力资本投资的财政政策选择	(153)
12.4 提升西部地区市场竞争力的财政政策选择	(157)
12.5 西部地区环境保护和治理的财政政策选择	(161)
第四篇 证券市场与税收政策	(170)
第十三章 证券市场税收政策分析	(170)
13.1 证券市场税收政策简介	(170)
13.2 证券市场税收政策工具的经济效应分析	(177)
13.3 证券税制与证券市场的关系	(182)
第十四章 我国证券市场税制的历史和现状	(184)
14.1 我国证券市场税制的历史回顾	(184)
14.2 我国证券市场税制的现状	(186)
14.3 我国证券市场税制的缺陷	(188)
第十五章 证券市场税制的国际(地区)比较与借鉴	(198)
15.1 部分国家和地区证券市场税收政策简介	(198)
15.2 对我国的借鉴意义	(202)
第十六章 完善我国证券市场税制的若干政策建议	(204)
16.1 完善我国证券税制的总体思路	(204)
16.2 完善我国证券市场税制的若干政策建议	(210)

第一篇 我国积极财政政策效应分析

第一章 积极财政政策的理论基础

1.1 积极财政政策概述

1.1.1 积极财政政策的概念和内涵

积极财政政策(proactive fiscal policy)这一专门的术语,并不是近年来才出现的。保罗·A·萨缪尔森第10版《经济学》中就有“积极财政政策”的概念,他提出:“积极财政政策就是决定政府税收和开支的方法,以便有助于(1)削弱经济周期的波动和(2)维持一个没有过度通货膨胀和通货紧缩的不断成长和高度就业的经济体系。”^①一般而言,积极财政政策是一种为了实现一定的宏观调控政策目标,通过税收和政府开支等手段对经济进行主动干预的财政政策。

深刻理解和把握积极财政政策的内涵,需从以下几个方面进行认识:

第一,作为一种以经济增长和经济发展为目标的政策,根据一

^① 保罗·A·萨缪尔森:《经济学》,1976年第十版,商务印书馆1979年中文版。

国宏观经济发展状况,积极财政政策可以采取扩张性的或紧缩性,甚至是中性的政策。因此,积极的财政政策并不等同于扩张的财政政策。从具体实践来看,1998 年在我国开始实施的积极财政政策在政策取向上是扩张的,这是由宏观经济发展中多种不利因素决定的。如果未来的经济景况需要紧缩性的财政政策,那么积极财政政策就要在政策取向和操作方式上发生转变,其本质仍然是积极的财政政策。

第二,积极财政政策具有以下两层基本涵义:一是与市场经济时期政府“不干预”相对而言的,即政府从不干预经济到积极干预经济在财政政策上的体现;二是与财政政策中的“自动稳定器”(automatic stabilizers)相对的,是一种相机抉择的财政政策(discretionary fiscal policy)。

第三,积极财政政策是周期性政策,还是短期政策?叶振鹏教授认为:积极财政政策是周期性政策。从政策运用的时段看,即使是扩张性的财政政策也不好说是短期的或长期的政策。20 世纪 30 年代经济萧条时,美国的扩张性财政政策持续地用了至少 6 年,直到经济基本恢复。20 世纪 80 年代初到 90 年代美国实行了 10 年以上的扩张性财政政策,完成了结构调整。积极财政政策的意义在于推动或拉动失衡的经济,使其生成内在的稳定发展的动力,走进良性循环的轨道^①。另有一些专家指出:“积极财政政策作为“反周期调节”的政策,不宜长期实施,应适时退出。我认为从总体上来说,在今后相当长的一段时期,我国的社会主义市场经济是某种意义上的混合经济,财政政策的积极作用是必不可少的,积极财政政策可能会是一项较长的政策。但同时我国实行积极财政

^① 叶振鹏:《积极财政政策:理论反思与政策选择》,《时策聚焦》,中国财经出版社 2001 年 12 月。

政策也具有时效性^①。总之,积极财政政策实施与否和“长短”如何取决于宏观经济形势的发展变化状况。

第四,积极财政政策是政府调控经济熨平经济波动的重要政策。实践表明,各国经济的周期性波动(cyclical fluctuations)是一个客观规律。经济周期是现代宏观经济研究的主要问题之一,财政政策作为宏观调控的一大重要手段较之于其他政策手段更为直接、有效。因此,在不同的经济背景中财政政策可以有不同的操作选择。1998年以来的特定经济条件需要财政政策发挥比以往更大作用和功能,但政策作用的大小,实际上是扩张程度的大小。

第五,应该明确,积极财政政策是多种政策的组合,绝不仅仅是扩大赤字和发债,它是包括增发国债、税收政策、收入分配政策、财政贴息政策等在内的政策组合。近几年我国采用的主要政策手段是发债,发债成为这一时段的主体政策手段,以后不可能总是这样。

第六,从我国的实践来看,如果说我国的积极财政政策是对改革开放以来一直采取的以财政放权让利为特征的被动收缩政策的放弃,是政府积极、主动运用财政政策手段调控经济的开始的话,那么自1998年下半年以来宏观经济发展中各种不利因素的出现正好要求实行扩张性的财政政策(expansionary fiscal policy)。因此,我国的积极财政政策和扩张性财政政策是同时诞生的,而扩张性财政政策的实施促成了积极财政政策概念的大量运用。

1.1.2 我国积极财政政策出台的背景

我国积极财政政策是在特定历史条件下的特殊政策,其实现与启动有其深刻的历史背景。众所周知,在改革开放20多年的时间里,市场化是贯穿我国经济体制改革的主线。市场化改革初期

^① 刘汉屏等:《论积极财政政策时效》,《时策聚焦》,中国财经出版社。