

参政党理论建设

李竞先
主编



参政党理论建设

李竞先 主编



群言出版社
Qunyan Press

图书在版编目 (CIP) 数据

参政党理论建设/李竞先主编. —北京: 群言出版社,
2009. 11

ISBN 978 - 7 - 80256 - 079 - 6

I. 参… II. 李… III. 民主党派—党的建设—中国—文集 IV. D665 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 182369 号

参政党理论建设

出 版 人	范 芳
责任编辑	樊 伟 陈丹丹
出版发行	群言出版社 (Qunyan Press)
地 址	北京东城区东厂胡同北巷 1 号
邮政编码	100006
网 站	www.qypublish.com
电子信箱	qunyancbs@126.com
总 编 办	010 - 65265404 65138815
编 辑 部	010 - 65276609 65262436
发 行 部	010 - 65263345 65220236

总 经 销	群言出版社发行部
读者服务	010 - 65220236 65265404 65263345
法律顾问	中济律师事务所
装帧设计	美信书装设计工作室
印 刷	北京市耀华印刷有限公司

版 次	2009 年 11 月第 1 版 2009 年 11 月第 1 次印刷
开 本	787 × 1092mm 1/16
印 张	17.75
字 数	300 千字
书 号	ISBN 978 - 7 - 80256 - 079 - 6
定 价	38.00 元

《参政党理论建设》

编委会

主 编

李竞先

副主编

徐朝晖

编 辑

杨 菁 李银环

在科学实践中构建中国特色社会主义 参政党理论体系

（代 序）

温思美

民盟中央副主席 广东省政协副主席 民盟广东省委主委

值中华人民共和国成立 60 周年和多党合作制度确立 60 周年之际，民盟广东省委在群言出版社出版《参政党理论建设》。这是继 2008 年由广东人民出版社出版的《参政党理论研究点滴》、《参政党理论求索》之后，民盟广东省委正式出版的第三本理论研究的文集。从“研究点滴”，到“求索”，再到“建设”，看似简单的变化，却蕴含着深意：其中有坚持不懈开展理论研究的艰辛，有研究成果数量不断增加、质量不断提高的喜悦和自豪，还有对未来工作的定位和展望。本书汇集了 2009 年度民盟广东省委开展参政党理论研究的主要成果，内容涉及多党合作和政治协商制度、参政党思想建设、组织建设、参政党职能、网络政治、民主党派有序政治参与、人民政协工作等多个方面。既有中国特色政党制度建设的宏观研究，也有具体问题的微观思考；既有多学科理论的理解和运用，也有民盟工作实践的经验和体会；既有传统课题的持续延伸，也有崭新课题的积极探索；既有过去成绩的回顾与总结，也有新阶段新任务的认识与规划。本书的出版，是民盟广东省委向新中国成立 60 周年暨多党合作制度确立 60 周年献上的一份薄礼。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是独具中国特色的社

会主义政党制度，参政党是这个制度中不可或缺的组成部分，也是独具中国特色的政党类型。在多党合作实践中产生、完善和发展的中国特色政党理论，是中国特色社会主义理论体系的一个重要组成部分。而以民主党派自身建设与参政规律为研究重点的参政党理论，则是中国特色政党理论的一个重要分支，是一个亟待加强和进一步完善的领域。

要坚持好、完善好、发展好我国的多党合作制度，使其充分发挥作用、展现优势，必须实现执政党建设与参政党建设互相促进。今年9月，中国共产党在执政60周年前夕召开了以“加强和改进新形势下党的建设”为主题的十七届四中全会。面对发展变革的新形势，执政党居安思危，把进一步加强和改进自身建设作为主题，通过改进执政能力、思想、组织、作风、制度等方面的状况，使自身始终充满生机活力，更好地胜任所承担的历史使命和社会责任。这体现了中共善于总结和自省的特点，以及在面临挑战时的高度自觉和清醒认识，同时也对参政党的自身建设提出了更高的要求。在新形势下，参政党必须着力加强自身建设、提高参政能力，才能安身立命，才能在多党合作的广阔舞台上有所作为，才能承担起在国家政治体系中所担负的责任。

实践证明，参政党理论建设是参政党建设的基础和保障。因此，重视和加强参政党理论建设，既是建设高素质参政党的要求，也是促进我国多党合作事业蓬勃发展的要求。近年来，参政党理论建设虽然取得了一些成绩，但与执政党丰富的执政经验和执政党建设新的伟大工程相比，参政党理论建设缺乏强大的哲学理论体系指导和丰富的实践后盾，尚未形成体系，缺乏自身特色，缺乏高水平的理论研究队伍，理论建设水平与其历史地位和政治角色不适应，也不能满足自身建设的需要。要解决这些问题，需要我们不断探索创新理论建设模式，在自身建设的科学实践中共同构建中国特色社会主义参政党理论体系，并以理论研究的成果促进参政党各项事业全面进步，从而推动多党合作事业不断发展。

在科学实践中构建中国特色社会主义参政党理论体系，首先要学习和借鉴执政党的经验和做法。思想理论建设是中国共产党的一大法

宝，从毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想到科学发展观，每一代中共中央领导集体都以推进马克思主义中国化、时代化、大众化为己任，不断丰富和发展马克思主义，并在领导中国建设的实践中运用这些科学理论改造主观世界和客观世界，使理论和实践都始终体现时代性、把握规律性、富于创造性。执政党丰富的理论建设经验对参政党加强理论建设具有重要的借鉴意义，我们要主动学习借鉴执政党理论建设的经验和做法，解放思想、实事求是，坚持勇于变革、勇于创新的思想路线，深入研究参政党理论建设的基本规律，完善参政党理论研究范式，积极构建参政党理论建设科学机制，不断实践，不断丰富、完善和发展这一理论体系的内涵。

在科学实践中构建中国特色社会主义参政党理论体系，要大力倡导理论联系实际的工作作风。理论在实践中产生，在实践中发展，其重要意义在于能够指导实践。只有经过实践验证的理论才是鲜活有生命力的理论。独具中国特色的参政党理论建设没有可供参考的范例，只能摸着石头过河，必须遵循“从实践中来、到实践中去”的原则。工作实践是开展理论研究的最终落脚点，研究成果可以直接成为各项工作实践的理论依据；工作实践又是验证、丰富、发展理论的出发点，不断为理论研究提供新的课题和新的思路。坚持理论与实践相互结合，相互促进，才能最终提高理论研究的水平，也能促进各项实际工作的顺利开展。理论研究除了要回答“建设什么样的参政党，如何建设高素质参政党”这样的大命题外，还要着眼于各项工作中遇到的实际问题，深入开展有针对性的调查研究，为广大成员答疑解惑，增强基层组织活力。

在科学实践中构建中国特色社会主义参政党理论体系，要不断深化对自身规律性的认识，进一步扩大理论研究的视野。站在多党合作事业发展的新的历史起点上，参政党理论建设要积极适应新形势，努力在继承中发展、在开拓中创新。要与时俱进的探究新一代成员的特点和成长规律，探究在新的历史条件下加强参政党理论建设的特点和工作规律，增强理论研究工作的针对性和有效性，引导广大成员跟上多党合作制度建设的形势发展；要把参政党理论研究与历史、文化研究结合起来，与政党制度、政党关系研究结合起来，与社会主义民主

政治建设结合起来，广泛汲取人类政治文明的优秀成果，拓展理论研究的深度和广度。在理论研究中不断深化对我国政党制度优越性的认识，不断坚定走中国特色社会主义道路的理想信念，不断推进我国多党合作制度的完善和发展。

建立参政党理论体系是政党建设的根本需要，是艰巨的、漫长的、动态的历史过程，需要我们作长期的不懈努力、与时俱进的不断探索。作为参政党，民盟面临着国际国内形势深刻变化提出的新要求，面临着新的历史条件下承担多党合作任务更加艰巨的挑战。蒋树声主席在民盟十届八次中常会上强调：“以中共十七届四中全会精神为指导，努力建设学习型参政党，推进盟的自身建设全面发展。”我们必须形成学习和研究的合力，坚持用科学的理论、立场和方法来认识问题、分析问题、解决问题，以理论建设推进盟的自身建设，在多党合作事业中谱写新篇章、作出新贡献。

是为序。

目 录

- 1 在科学实践中构建中国特色社会主义参政党理论体系（代序）/ 温思美
- 1 改革开放的历史经验与民盟做好事做实事的社会实践的新思考 / 民盟广东省委课题组
- 19 试论民主党派在人民政协中的地位与作用 / 李竞先
- 29 我国多党合作法制化建设的若干问题探讨 / 陈立
- 41 中国特色政党制度是推动改革开放伟大事业前进的政治基础 / 陈观光
- 44 公共经济学视角的政党制度演进轨迹分析——我国政党制度变迁的回顾与展望 / 袁义才
- 50 弘扬人文精神 丰富参政党理论——民盟新时期灵魂人物之费孝通 / 民盟清远市委员会
- 57 新形势下参政党思想建设的深层思考 / 罗庆元
- 62 以参政党理论研究为抓手、宣传工作为载体做好新时期民主党派的思想政治工作 / 陈于兵
- 68 加强参政党理论建设 巩固和光大多党合作事业发展 / 郑裕祥
- 72 浅谈参政党文化与民主党派自身建设 / 邱敏芳
- 76 重视参政党文化学习研究 构建社会主义和谐社会 / 户学梅
- 81 中国民主同盟应争做参政党文化建设的排头兵 / 邢光洁

- 84 增加民主党派成员数量 提高多党合作和政治协商水平 / 孙时生
- 89 民主党派代表性问题的现状及发展探索 / 民盟湛江市委委员会
- 94 民主党派代表性面对网络民主的思考 / 邱灼雄
- 103 浅谈民主党派代表性问题 / 王睿
- 107 民主党派基层建设中存在的问题与思考 / 徐文青
- 111 民主党派基层组织工作中的新情况、新问题及对策 / 吴田金
- 115 坚持多党合作制度 发挥新时期民盟基层组织的政治功能 / 民盟韶关市委会乐昌总支
- 121 新时期民主党派干部培养选拔使用的思考 / 郭先辉
- 126 民盟佛山市委会组织发展和后备干部队伍建设问题研究 / 程宏
- 131 新时期搞好民盟基层组织建设的思考 / 赵桂林
- 135 “民主、建设、进步” 共建和谐社会——新时期民主党派的历史责任与历史使命 / 卢传坚
- 140 科学发展观视野下的参政党职能研究 / 谢浩
- 148 论民主党派提高参政议政水平的十个关系 / 魏达志
- 155 构建科学的参政资源观和参政资源 保障体系切实提高民主党派成员有序政治参与能力 / 韩延
- 162 试论民主党派的有序政治参与 / 王焰安
- 167 党派自身的有序政治参与很重要 / 吴锡锦
- 171 民主党派成员有序政治参与研究 / 蔡银珊
- 178 整合地方政治资源 发挥民主党派在科学发展中的促进作用 / 杨归泓
- 186 推进民主政治发展 履行民主监督职能——参事工作“民主监督”职能的思考 / 余庆安
- 192 加强特约人员工作创新 民主党派履行民主监督职能 / 民盟深圳市委委员会
- 197 建立关注网络民意的有效工作机制——增强民盟工作的时代特色问题研究 / 孙翔云
- 202 加强民主党派社情民意反映工作 共同促进和谐社会建设 / 廖璟晖

- 205 多党合作与政治协商制度是对人类社会民主政治的创造性发展 / 张
远木
- 208 浅谈多党合作和政治协商制度在不同历史时期的作用 / 罗晓红
- 214 浅述中国共产党领导的多党合作制度的建立和发展 / 吴敏娜
- 221 关于完善多党合作制度的几点思考 / 吴美娟
- 224 协商民主机制有效地促进科学民主决策 / 谢洁华
- 227 协商民主与政协工作机制创新 / 郑信鑫
- 233 高举科学发展观旗帜 推进人民政协事业新发展 / 王淑平
- 238 从践行科学发展观的角度谈政治协商会议制度 / 刘永刚
- 244 充分发挥人民政协优势 促进公民有序政治参与 / 郭红
- 250 如何增强政协委员参政议政实效 / 陈建华
- 254 突出界别特色发挥界别作用是新时期政协加强自身建设的重要内容 /
蔡汉聪
- 262 关于如何发挥民主党派政协委员作用的思考 / 梁成斌
- 267 关于参政党理论研究的思考 / 徐朝晖
- 271 后 记

改革开放的历史经验与民盟 做好事做实事的社会实践的新思考

民盟广东省委课题组

1989年，在国际局势发生重大变化、中国改革开放进入关键时期、中共中央颁布具有里程碑意义的《关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》的背景下，中国民主同盟中央委员会主席费孝通提出了“出主意、想办法，做好事、做实事”的工作方针，从那时起至今已走过了近二十年的社会实践历程。今天站在新的历史起点上，认真回顾实践这一方针的工作历程，从理论上探讨“做好事、做实事”的价值和意义，研究在新的形势下，为实现新的发展，民盟怎样进一步“做好事、做实事”，并以此促进民盟自身的发展，是十分必要的。

一、改革开放中民盟“做好事、做实事”的工作特点与历史经验

改革开放是中国发展历程中取得显著成就的一段历史。总结改革开放的历史经验，对于进一步落实科学发展观，促进社会的全面发展、持续发展具有重要的意义。中国共产党的十七大报告从十个方面总结了改革开放的宝贵经验。贯彻落实十七大精神，回顾并总结民盟在改革开放的进程中所走过的道路、所取得的历史经验，构成了改革开放全部历史经验的不可缺少的一部分。在三十年改革开放的历程中，民盟的组织建设进一步完善，思想建设更趋成熟，所走过的历程可以总括为：以革命的传统推进民盟的全面发展；以正直的作风突出民盟的优势与特点，增强凝聚力；以切实的知识为改革开放服务，为国家建设服务，为中华民族的伟大复兴服务。回顾民盟在改革开放三十年中的社会实践，把感性的认识提高到理性的认识层面，不难总结出民盟的历史经验：这就是以忧国忧民的情怀，积极关注民生，把为祖国振兴为民众谋幸福作为立盟的宗旨，具体化为

“出主意，想办法，做好事，办实事”的工作方针。把这个方针放在参政党基本理论的范畴研究，可以看出，这个方针是为了实现民盟的总纲领而提出的全部工作的指导方针。在这个指导方针的指导下，民盟各级组织一手抓参政议政，一手抓社会服务，主动积极而又科学有效的履行参政党的职能，探索出一条在改革开放的历史条件下，找准参政党的定位、肩负历史重任、努力推进社会进步的新路子，在实践中取得了很大成就。

下面就参政党在改革开放中的历史定位、工作特点、需要探索的问题等三个方面，对“出主意，想办法，做好事，办实事”这一工作方针的实践过程作一初步的探讨。

（一）参政党在改革开放中的历史定位

改革开放的历史过程，既是经济体制的重大变革，也是政治的、社会的广泛变革。在这个大背景下，民盟作为参政党如何正确认识社会环境的变化，找准参政党的位置，制定切实而又具有战略指导意义的行动纲领，促进参政党自身的发展和完善，努力发挥自身的功能与作用，这是关系到民盟能否真正实现其政治目标的重大问题，是关系到民盟存在价值的重大问题。从整个中国社会主义初级阶段的历史进程看，民盟作为一个参政党，离不开准确的历史定位。在整个中国政治制度中，参政党是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要组成部分。这个定位既是历史的也是现实的，它界定了参政党的活动范围和功能作用。参政党通过“一个参加，三个参与”发挥政治作用，为管理国家的政策的制定和执行，发挥不可替代的作用。从历史发展的角度来看，参政党在构建和谐社会、推进社会主义民主政治、实现中华民族伟大复兴的过程中，有着不可替代的作用。

总的来说，参政党的历史定位来源于它的政党角色，来源于它存在的历史性和现实性。参政党的地位和作用经过建国以来五十九年的实践，经过改革开放三十年的风雨历程，到今天是相当明晰的：那就是参政党是国家基本政治制度中不可或缺的组成部分，参政党的存在和作用的发挥，主要是实现国家利益和民族利益。参政党不负有执政的权力，不存在执政的动机和理念。但参政党不是普通的社会组织，不是知识分子协会，不是慈善团体，不是志愿者组织。从严格的政治学概念去定义，它是有组织的政治力量的最高形式，具有鲜明的政治目的，并始终活跃在政治领域，在国家政治体系中与执政党一起共同组成完整的政治制度。

参政党的这种角色定位不是一种即时性的选择，而是通过在历史发展

过程中，积极探索、不断尝试而形成的，尤其是经过改革开放三十年的关键时期逐步形成的。民盟在改革开放的初期，作为一个政党的目标还过于宽泛，主要的功能定义在为社会主义建设服务上，具体的一些行动是围绕为“四化”服务，如办学、讲学、智力咨询、智力支边，政治性稍强一点的有开展“三胞”工作、扩大对外交流等等，直接参与国家大政方针的制定的功能并不明显，相关的要求也没有在国家的法律和政策文件中加以体现。随着改革开放的逐步深入，民盟作为参政党，通过不断的实践与探索才逐步明确了自身的定位。这个过程，是社会政治文明和民盟根据社会、历史环境的变迁，适应历史发展的要求自身积极转型的结果。

在改革开放的历史进程中，民盟的卓越领导人费孝通提出了“出主意，想办法，做好事，做实事”的方针，这无疑是一个极为出色的政党方针。这个方针来源于社会发展的变化，充分体现了“自觉接受领导”、维护大的政治格局，具有积极奋发、自强不息的精神内容。从政党研究的视野可以看到这个方针有两大特征：一是完全符合参政党在社会主义初级阶段中的定位，具有适应政治条件、经济现状和社会环境的普适性，可以作为民盟这个参政党安身立命的一条纲领写在盟章中。二是它突出了参政党发挥作用的指向，真切而又科学地指出了参政党的功能范畴，为参政党履行自身的职能，构建了一个可以长期运用的指南。因此这个方针不仅是费孝通这位民盟卓越领导人伟大智慧的结晶，也是民盟为实现参政党的作用和功能所作出的最恰如其分的科学总结。

（二）做好事做实事的基本工作和特点

在改革开放的历程中，民盟“出主意、想办法，做好事、做实事”的实践主要经历了三个阶段。第一个阶段是以做好事为主的阶段，也就是通常的社会服务阶段。第二个阶段是社会服务与参政议政并重的阶段，也可以说是出主意与做实事相结合的阶段。第三个阶段是到目前为止的蓬勃开展的以参政议政为主、社会服务为辅的阶段，可以说是这个方针全面实施阶段。对这三个阶段的回顾，我们可以总结出民盟在三十年的改革大潮中走过的光辉历程和做好事、做实事的主要特点。

1. 做好事、做实事的历史过程

从1978年民盟恢复活动以后，民盟“做好事、做实事”的过程是与盟组织的自身建设同步发展的，从政党意识上来看，也经历了从不自觉到自觉的过程。按历史的演进，基本上可划分出三个具有不同工作中心和重点的阶段。

第一阶段：1978年－1985年。这是一个“拨乱反正”的时代。在这个阶段很多事情都在“摸着石头过河”。改革开放刚刚迈出步伐，民盟在这时期主要做的，就是为“四化”建设服务。一方面盟组织积极为受过错误处理的盟员落实政策，让广大的盟员重新恢复自信，在各自的岗位上，为国家、为社会作出贡献。另一方面，盟组织大量地开展了讲学、办学、智力咨询、智力支边等活动，通过组织的力量，整合民盟成员的资源，在国家的发展中起到力所能及的作用。从某一角度来看，此时的盟组织，主要起的是凝聚人心的作用，突出的主题是团结。

第二阶段：1985年－2002年。这个阶段民盟的做好事、做实事，逐渐从社会服务转变为社会服务与参政议政并重的时代。这时，除了原有的讲学、办学、智力咨询、智力支边等继续蓬勃发展以外，出现了智力服务与带有参政议政性质的规划发展建设相结合的“战略咨询”。以民盟广东省委为例，1986年与盟中央合作的“海南经济社会发展战略研讨”，1987年与省政协合作的“梅县地区经济社会发展战略研讨”，1990年与汕尾市政府合作的“汕尾工业经济发展十年规划研讨”等都是比较成功而又著名的例子。

第三阶段：2002年－2008年及以后。这个阶段是以参政议政为主、社会服务逐渐深入和专题化的时期。一方面在“想办法”，同时还在不断的“做实事”，是这个时期的主要特征。

2. “做好事、做实事”的特点

民盟的做好事、做实事不是一种慈善行为，也与一般社会组织和个人为社会、为群众多做好事不同，民盟在“做好事、做实事”的整个过程中，都贯穿着鲜明的政党特色，其特点有如下三个方面：

(1) 充分利用民盟的智力优势平台，在做好事、做实事的过程中，增强民盟的凝聚力，同时实现民盟的参政党功能，通过“做好事、做实事”参与到国家的经济建设和社会发展事业中去，从而有效地发挥出民盟作为中国一个参政党的作用。

(2) 结合盟的特点，实践民盟中央提出的“外树形象、内强素质”的口号。只有内强素质，才能“出主意、想办法，做好事、做实事”。而通过不断地“做好事、做实事”，民盟的政党形象才得以在社会公众中树立起来。

(3) 社会服务与参政议政互相配合。参政议政与社会服务，都是民盟做好事做实事的两个手段，是推动民盟这辆车前进的两个轮子。所以

不论参政议政还是社会服务都是为了实现盟的政党功能，实践盟的纲领，完成盟所肩负的历史任务。“出主意，想办法，做好事，做实事”涵盖了民盟的基本功能。没有了“出主意、想办法”与“做好事、做实事”，民盟作为一个参政党，它的存在意义便难以找到坚实的支撑点，这也就是通常所说的“有为才有位”。

（三）民盟做好事、做实事的历史经验与存在问题

在三十年改革开放中，民盟发挥了重要的作用。民盟的“出主意、想办法，做好事、做实事”从口号提出到自觉行动，从零星分散的作用到系统功能，从仅仅关注于寻找服务社会的途径发展成参政党的政治实践，取得了显著的成就，积累了宝贵的历史经验：一是将实现政党纲领与具体工作行动相结合，充分体现民盟忧国忧民的光荣历史传统；二是将民盟的政党特色与民盟的职能相结合，在“出主意想办法”中实现民盟的职能，在“做好事做实事”中实践民盟的精神；三是将民盟政党的群体作用与民盟成员的个体优势相结合，把“出主意、想办法，做好事、做实事”作为激发全体成员的爱国精神和政治热情的有效手段，使全盟上下团结一心，为中华民族的伟大复兴而努力奋斗；四是将民盟工作方针的实践与执政党战略部署和政府中心工作的紧密配合相结合，从而使执政党的执政方略与参政党的参政合作获得最大效益，从而有力推进中国特色社会主义事业向前发展。

但在取得可观成绩的同时，也有值得进一步加以思考的地方。

1. 如何把“做好事、做实事”作为民盟的政党特色和行动纲领上升到更高的层面。

参政议政是民盟的一个重要职能，是体现民盟政党价值和实现民盟政治目标的基本手段。但如果没有一个内在的有特色的政治思维导向作为工作的坐标，民盟的参政议政工作将会缺乏特色，并且不能贴近群众，从而弱化民盟关注民生、忧国忧民的优良传统。此外，参政议政还有一个服务大局的问题，在不同时期、不同地区，要配合不同的中心工作，参政议政才能做出切实的成效，而在配合中心工作、服务大局的时候，如果没有一种作为价值指导的总的政策，则难以凝聚全体成员发挥出应有的积极性。综合上述两个方面，不难看出，作为参政党的民盟需要找到一个既能动员全体成员积极参与，又能符合参政党特征，并具有强烈的民盟特色的指导思想 and 行动纲领，费老提出的“出主意、想办法，做好事、做实事”的方针，正与民盟这个参政党的要求相适应。一个“好”字体现了民盟政

治参与行为的内在价值，一个“实”字则突出了民盟的科学传统和关注民生的立党理念。目前的问题是，民盟的实际工作还没有上升到自觉的层面，往往在具体的盟务工作中没有认识到“做好事、做实事”不仅应该成为民盟的政党特色和行动纲领，而且应该把它作为民盟这个政党的总政策、总纲领。

2. 社会服务工作缺乏系统化和充分的政策支撑。

民盟的“做好事、做实事”除了体现在参政议政职能的履行以外，另外一个渠道就是社会服务了。社会服务这个平台，除了能够让民盟实现其立党理念外，同时还可以充分发挥广大成员的才智，为他们在参政议政的同时，真切地、直接地为社会造福，为人民办实事。在民盟为社会服务的过程中，广大盟员可以通过亲身的经历与实践，为参政议政的“出主意、想办法”提供坚实而又充分的基础。通过三十年的实践，民盟的社会服务工作取得了巨大成绩，民盟的形象随着社会服务工作的开展得到进一步的强化，为民盟的参政议政、履行政党职能，提供了源源不断的动力和广阔的视野。可是，如果用较高的标准来分析，可以发现目前的社会服务工作还存在一些问题，这些问题影响了社会服务工作的稳定发展和进一步开拓，值得深入研究并逐步加以解决。

(1) 缺乏经费的支持，使盟的社会服务工作受到不少约束。民盟的社会服务工作，实际上是由盟的各级机关提供经常性的经费保障，因此，社会服务工作必然占用盟的各级机关的资源。在经济上没有解决独立、稳定的经费来源之前，这种占用状况，导致社会服务工作的投入不足。往往会形成这种局面，钱多了就多干点事，钱不够了，首先受到压缩的支出必然是社会服务工作。而且受现行行政经费预算体系的限制，作为民盟机关的经费，有不少的项目也不能直接用于社会服务，比如不能用行政经费买书给贫困地区的学校，也不能用行政经费买化肥给落后地区的农民使用等等。因此，如何取得经济上的有力支撑是民盟搞好社会服务的一个难点。可以考虑以下三个途径解决：首先是建立社会服务基金。通过基金的运作，产生经济效益，推动社会服务工作的开展；其次是允许党派机关与企业建立紧密关系，或进行项目合作，通过企业的经济效益，取得经费或实物，支撑社会服务工作的展开；再次是在政府的财政预算下拨时，给民盟机关（包括其他党派）专门建立专项的社会服务经费。经费下拨时，可以按现在的体系层级下达，也可以参照下拨特别费的方式，由中央财政拨到各党派中央机关，然后由党派中央下拨到各地。