

貴陽縣縣政建設第一期

工作報告書

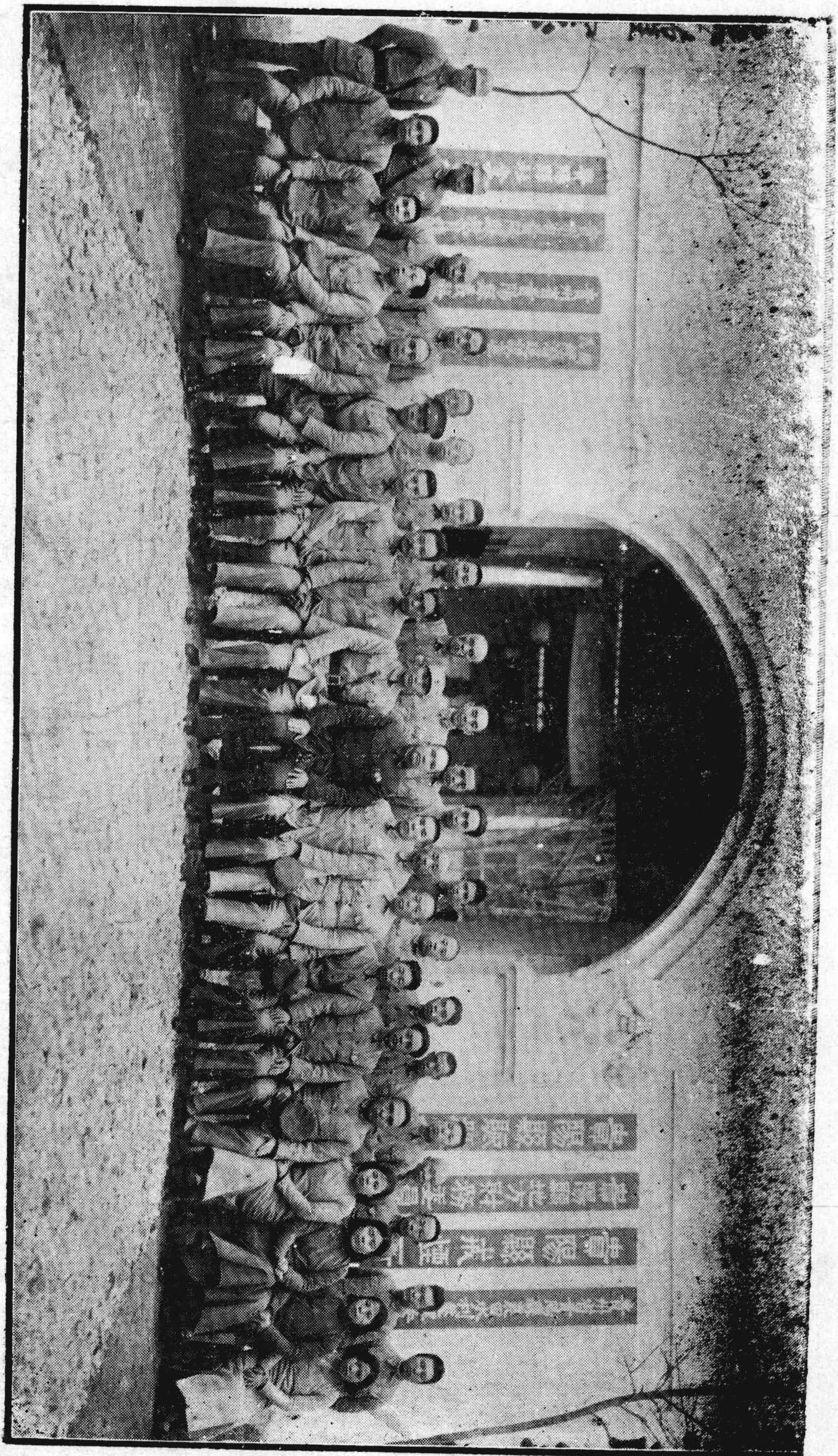
總理遺像



總理遺囑

余致力國民革命凡四十年其目的在求中國之自由平等積四十年之經驗深知欲達到此目的必須喚起民衆及聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥
現在革命尚未成功凡我同志務須依照余所著建國方略建國大綱三民主義及第一次全國代表大會宣言繼續努力以求貫徹最近主張開國民會議及廢除不平等條約尤須於最短期間促其實現是所至囑

貴陽縣政廳全體職員





縣長劉劍魂

貴州省圖書館
期限表

請注意按照期限归还借
電話：3662

JD
3542
5077

35425
5076

目次

一	貴陽縣全圖	
二	貴陽縣政府全體職員像	
三	縣長像	
四	貴陽縣縣政建設六箇月來之工作概況	劉劍魂
五	貴陽縣縣政建設計劃大綱	
六	圖表	
1.	貴陽縣縣政建設的理論體系圖	
2.	貴陽縣縣政建設計劃體系表	
3.	貴陽縣政府組織系統圖	
4.	貴陽縣政府處理文件程序圖	
5.	貴陽縣政府職員覽表	
6.	貴陽縣縣政建設工作進度表	
七	貴陽縣政府秘書科長督學技士像	
八	第一科工作報告	包和麟
	整理尙節堂經過	王承訓
九	第二科工作報告	李逸民
	土地陳報處工作報告	李逸民
十	第三科工作報告	唐蘊璞
	貴陽縣政府工作報告	目 錄

貴陽縣政府工作報告 目錄

二

貴陽縣表證農村之一瞥.....向佩弦

十二 創辦農村建設人員訓練所概況.....丁成書

附農訓所照片及風景片

十三 論 著

1. 如何解決地方財政.....羅浮仙

2. 農村建設的基本幹部——保甲長.....羅浮仙

3. 整理後的全縣小學及中心小學的作用.....汪汝衡

4. 縣政人員與行政效率.....劉劍魂

十三 附 錄

1. 貴州省政府訓令二件

2. 對南北米行糾紛經過之談話.....劉劍魂

縣政建設的體系——衛教養一體建設，政教建合一組織。

一年計劃——分三期推行。

行政的手段——信賞必罰，振之以猛。

建設工作的重心——移向農村；以聯保為建設單位。

擴大縣政會議的作用和效果——集思與訓政；能把握民心，易於推進。

培養農村的治人——開辦農村建設人員訓練所。

保安——發揚自衛的能力，已將匪患肅清。

民政——健全下層機構，政令已較貫徹。

財政——強毅剔除中飽，省地兩稅年共增入二萬五千餘元，且取銷苛雜多種。

教育——造成清款辦學之風；各區小學，驟由四十二所增至九十餘所，學生由二

千餘人增至九千餘人；且將校，社，家，三方打成一片；注重實用教育。

建設——除翻修東北兩公路外，並着手鄉村支路；本年各區公私墾植，已達一萬

五千畝以上。

他人的批評——硬性的政治。

劍魂由廿五年九月一日起承乏貴陽縣行政，將縣府的組織及處理公文的辦法，稍加整頓，隨即出巡各區，躬訪民間疾苦、指示警衛部署、視察教育，勸導生產，……對全縣情形相當明瞭後，便綜合上級法令與適應地方需要，製定縣政建設計劃；以「衛」為先決問題，「教」為中心問題，「養」為基本問題；使衛教養連環而為一體，政府與人民合力逐步以完成之。縣、區、聯保，各級，則採「政教建合一」的組織，集中責任，統一事權，以期有能有力，發揮「管」的效用，以策動「衛」「教」「養」三大工作之進展；在一箇指揮之下，分工合作，使人力團結，經費節省；掃除事權分立，互相牽制互相推諉……等弊。而運用：則以政治力由上而下推動一切，以期收效速；以教育力由下而上啓發羣衆，以期收效廣；合政教力以完成整箇的建設。——如縣政建設的理論體系圖。

縣政建設計劃暫擬定一年，分為三期推行，以初四個月為普通整理期，

次四個月爲政教建合一籌備期，再次四個月爲政教建合一實現期；——如縣政計劃體系表及計劃大綱，——現在尚在第二時期內。

劍魂素慕法家的政治精神，以勞教民，以死教民，微用韓非評商鞅之『設告相坐而責其實，連什伍而同其罪，賞厚而信，刑重而必，是以其民用力勞而不休，逐敵危而不却，故國富而兵強；』及陳壽評諸葛武侯之『……開誠心，布公道，……善無微而不賞，惡無纖而不貶，庶事精練，物理其本，循名責實，虛僞不齒，終於邦域之內，咸畏而愛之，刑政雖峻而無怨者，以其用心平而勸戒明也；』之遺意以部勒民衆。數度謬爲縣令，均以此收相當之效；貴陽人心積翫，尤不能不振之以猛。

貴陽的地方狀況：由外測之，係省會所在地，地方的文化水準，經濟力量，治安成績……等，應在其它各縣之上；實際則反之。例如教育：前數年教廳曾統計，貴陽除城廂而外，各區學校之陋，學生人數之少，居全省各縣

建設工作
的重心在
農村

以聯保爲
組織中心
及建設單
位

的倒數第二位。至若農村經濟：農民生活之艱苦，有甚於各縣。以言秩序：各區盜匪充斥，（此乃過去不久的現象）劫案時聞。其故：（一）縣府廁居省會，例外的事件較各縣爲多；環境複雜，應付不易；縣長終日酬酢於各方，已精疲力竭，殊少餘力過問各鄉民衆之事。（二）連年四鄉不靖，稍富裕之家，多已移住城中；膏腴之地，又多爲城中之富豪重價購去，各鄉住戶，十之九爲貧苦的佃農。畧具知識者，因接近省會，機會較多，大都離鄉村而另謀出路。以致各鄉村財才兩空，教育建設及其他地方公益，樣樣廢弛。

劍魂針對上述情形，特將建設工作的重心移於農村。農村爲我國社會組織的基礎層；能復興農村，始能復興民族，能充實民力，始能充實國力。

以聯保爲組織中心及建設單位：地方事要地方人來合力辦理；如以縱橫數十里之區爲單位，則區內各知識份子，便不易隨時聚商，依然是一片散沙，百事莫舉。如以百家上下之保爲單位，又似嫌太小，不能具備所條件。

惟聯保人口在五百家以上千家以下，境域直徑在十數里以內；關於衛教養各項，均便於集體辦理。故規定各聯保組織一建設籌備委員會，將該聯保有學識有經驗有資望及有特別技能者，強制團結起來；內分保衛、教育、建設、三組，就其所能，分擔工作；一革向來各自爲謀的現象，導之同心協力，發揚自治的精神。

決定縣政方針後，即召集全縣保長聯保主任區長暨各學校校長地方紳耆等七百餘人，於廿五年十月廿一日起至廿五日止，假省黨部大禮堂開擴大縣政會議。其作用在：（一）「集思」，（二）「訓政」。集中多數人的智識經驗，探討本縣各項應興應革的問題；期能針對實際情形，產生若干個易於實行易於收效的方案。同時鑒於各項要政之每不能推行，由於地方人士，多不明瞭各項要政的作用和辦法；因不知而發生懷疑，因懷疑而發生誤會；遂致任何有關羣衆福利的要政。亦忽視而不肯奉行；即勉強奉行，亦不免因循敷衍，或

會議後的效果

培養政教
建合一的
治人

諸多錯誤；善政變成了弊政，故集地方紳耆及各級負責人於一堂，把一切縣政方案，公開的探討和詳細解釋；使明瞭何者非辦理不可，何者應如何辦理，方能領導羣衆去實施，此次會議，各會員晝夜不懈，秩序嚴肅；所決議者計廿八案，經呈報省府，概予核准施行。閉會後，劍魂暨縣府秘書科長，復不時深人民間督促考察；民衆大都信賴政府，政府亦能把握民衆，縣政建設，遂較從前有相當之進步；其收效實得力於「在集思之中，有訓政作用」的擴大縣政會議。

有治法尤貴有治人，有新人然後有新政。對於區長人選，固然要引用聲望足以統制全區的老成人物；至於「組織中心」的聯保領袖，（小學校長兼聯保主任）則非具有時代知識能實幹苦幹的份子不可。故呈准開辦本縣農村建設人員訓練所，培養能負「政教建合一」責任的健全人才。除飭各區盡量選送當地曾在師範或高中畢業有建設農村興趣者，前來投考外；并現任各小學：

校長，及招致外縣優秀青年等。與考肄業，計收錄一百廿人，訓練方案，注重研求必要知識，與探討適用辦法。從廿五年十二月起訓練至廿六年二月底，因各地小學急於開學，當即分別能力，提前試用爲各聯保中心小學校長兼聯保主任或教員，及各保初級小學校長兼保長……等職；視其成績如何，俟本年暑期，再行調集補習，予以畢業。期得相當的治人，以演進現行的治法；故不能不嚴於訓而慎于用。

檢查此六月來的縣政建設，雖畧有進步，迭蒙上級獎勵，然距預期的目的尚遠。劍魂奉職無狀，慚悚如何！所有各項工作，已由各科分別報告。

茲謹按保安、民政、財政、教育、建設、諸大端，撮述實際概況如次：

保安

貴陽爲省會所在，警衛森嚴，似應「夜不閉戶，道不拾遺。」但數月前四野仍多伏莽，縣屬第九區（朱昌堡一帶）且淪爲匪窟；廿五年八月，羊關猶發

生剗車巨案。大軍雲屯，團剿并非不力；因匪踪飄忽，每出不意，不與軍隊接觸，誠如昔賢所謂：「以牛捕鼠」。「蓋用兵不如用民，兵之保民，不如民之自保」。少數的匪，能蹂躪多數的民衆，由民衆無自衛的組織；若能運用大多數的民衆，使其棋布星羅，守望相助，民氣揚則匪燄自消。劍刃到任後之第十日，即將各區全體壯丁，分別大集合檢閱，向匪示威，（俗稱亮團）當宣佈自衛辦法，其大意畧爲：

（一）設置守望哨：每保扼要配備一所以，由壯丁輪充之。有匪吹角傳警，平時則執行鄉村警察任務。

（二）編組巡察隊：就各區原有防禦隊，汰去老弱，每區留精壯者廿人編成之。採游擊戰術，捍衛區內；并抽查各保守望哨之勤惰。

（三）編整壯丁隊：凡十八歲以上四十五歲以下之壯丁，均一律編整成隊。平時各務所業，間施簡單訓練；如聞警角，即全體動員，扼守要隘，及向

厚賞重罰

(四)擊匪奮勇者重獎。因公傷亡者重卹。

(五)有匪不報，匪到不擊。或作戰不力，坐視不理者重罰。(即移罰金以作

獎金。)

(六)發生劫案，由出事地附近之居民及區、保、甲、長共同賠償之。藉端浮

報者查實予以反坐。

(七)凡窩匪庇匪之家，與匪同罪。

(八)失足爲匪者，若取得十家以上連環保，予以自新不咎既往。

(九).....

得到安寧
的原因

自勵行上述規定後，各區民衆，恐受賠償之累，不能不守望相助；因貪

重賞，及欲奪取匪物，便奮勇爭先；頓造成『找匪打與匪拚』之概，一洗從前

畏葸之習。故不兩月間，將大小股匪。次第肅清；各地遂告安定。

民政

一、保甲

查本縣過去的保甲，徒具形式，殊少成績，未能作有效的運用，由無嚴整的組織，本任不能將其重新編整。

1. 厲行聯保連坐：民衆習性，大都但求利己，不肯顧人；如使其互相擔保，互相監察懲發，互相扶助，以收一以民保民、以民制民、由互治而自治，達到集體安全之效，凡作奸犯科，非嚴刑峻法以連坐其有關係者不可。非用連坐之手段，不足達聯保之目的。本任運用保甲之精神，即在於此。

2. 健全縱橫的組織：外人謂：「中國無健全的政治組織。」由於有縱無橫，頭重腳輕，儼如倒豎泥塔於流沙之上。保甲的機構，不僅須貫徹命令，健全縱的系統；尤須相制相維，嚴密橫的連繫；區、保、甲、各級，均須如蛛網組織，層層節制，百絡貫通，居中馭外，四圍策應，有條理，有秩序，

由互治而自治

過去組織儼如倒豎泥塔於流沙之上