



• 开 放 的 海 南 ••••• 5

创建社会主义市场经济体制的实践

耶白堤 编著



中国环境科学出版社



号980字登清 (京)

• 开 放 的 海 南 5

创建社会主义市场经济体制的实践

耶白堤 编著

中国环境科学出版社

(京) 新登字089号

图书在版编目(CIP)数据

开放的海南/海南省人民政府发展研究中心、港澳国际信托投资有限公司
编著. —北京: 中国环境科学出版社, 1998.3

ISBN 7-80135-451-6

I.开··· II.海··· III.社会主义建设—成就—海南 IV.D
619.66

中国版本图书馆CIP数据核字(98)第02194号

中国环境科学出版社出版发行

(北京海淀区普惠南里14号 邮政编码: 100036)

各地新华书店经销

深圳当纳利旭日印刷有限公司印刷

开本 128x208 1/32 字数: 540千字 印张: 0 0/0

1998年3月 第一版 1998年3月 第一次印刷

印数: 1-5000

装帧设计、卡通制作: 徐言

(共18册)定价: 65.00元



廖逊：海南省人民政府发展研究中心主任、研究员、海南省社会科学联合会副主席，《海南年鉴》主编。著作有《马克思恩格斯“小政府”思想与当代经济改革》、《小政府大社会－海南新体制的理论与实践》、《开放的成本》、《神趣集－特区社会经济发展研究》、《擎钵集－特区社会经济发展研究》、《筵钟集－特区社会经济发展研究》、《少荒集－特区社会经济发展研究》、《天涯时评·1994》、《天涯时评·1995》、《走出泡沫－海南经济发展战略选择》等。

王志刚：经济学博士研究生，高级经济师。曾任中国人民银行总行副处长、三亚市分行副行长。现为港澳国际信托投资有限公司总经理。发表出版有《试论人民银行制定利率政策的基础》、《利率政策与通货膨胀——1988年利率政策回顾与分析》、《宏观金融管理分析——中央银行导论》（合著）等多篇论文和论著，主编有港澳信托系列丛书——《精神家园》（作家出版社）、《人是万物之灵长》、《稳操胜券》（经济出版社）。





《开放的海南》编委会

主 编	廖 逊	王志刚	
副主编	邹良贤	周文彰	耶白堤 (执行)
	陆 武	饶浩雁	吴学军
编 委	张山克	张金良	张 凌
按姓氏笔画排列	何 琳	罗 新	倪定华
	夏鲁平	黄闻深	黄 骏
	韩 晖		

海南省人民政府发展研究中心
港澳国际信托投资有限公司

编

《开放的海南》序

廖 逊

这是我们海南省政府发展研究中心的研究人员和海南港澳国际信托投资有限公司的同志们，为海南建省办经济特区 10 周年，共同奉献的一份薄礼。《开放的海南》包含 18 个分册，从 18 个不同的方面扼要地介绍了我们十年来所走过的道路。出于我们珍视个人主动性，强调个性发展，提倡个人署名、文责自负的传统，我们没有在文体和文风方面强求一致，而是更多地保留了作者们的个人风格。

1988 年海南建省、办经济特区，是海南经济发展史上的转折点，从此结束了长时期的缓慢发展。这个转折，绝不仅仅是来自几项政策优惠，而是一整套发展战略的更新和经济政治体制的全面改革。其根本目的，就是要通过改革优化投资环境，通过优化环境吸引国外省外资本金，从而解决长期困扰海南经济发展的一个根本问题——资金、技术投入不足。

值得海南人民自豪的是，就在这一年，我们比全国提前五年，正式把“建立社会主义市场经济”作为改革的目标。与此同时，我们还正式提出了要建立“小政府、大社会”体

2 开放的海南

制,要建立“多种成份平等竞争”的经济规则,这些在全国相当“超前”的改革思想,立刻在全国各地的知识界和企业界引起了强烈的共鸣,遂有“十万人才下海南,八方企业会琼州”的壮举。来自全国各地的专业技术人才和企业家人,特别是其中的优秀分子,在当时有个著名的口号,叫做“分享实惠不如创造机会”,因为他们懂得只有拥有发展机会,才能发掘潜在的、无限的实惠。当时还有一个著名的口号,就是“我们不能再像父辈们那样生活下去了”。

特别应当强调的是,1988年海南建省、办经济特区,确立了一整套新战略、新体制、新政策,所有这些都出自邓小平同志的决策和邓小平理论的指导。

如今,时间已经过去了整整十年,敬爱的邓小平同志已经离开了我们。海南的经济发展究竟怎么样?海南经济发展的新战略究竟取得了哪些成就?海南社会主义市场经济究竟建成了一个什么样的框架?海南“小政府、大社会”体制究竟运行得怎么样?各种经济成份的企业究竟能不能享受到相同的国民待遇,实行平等竞争?来自全国各地的专业人才和企业海南究竟获得了什么样的发展机会?新老海南人究竟建立了一种什么样的新生活?正是为了回答上述问题,我们才编写了这套书。

1998年是海南建省、办经济特区的第十年。从海南到全中国以至全世界的经济形势,都发生了巨大的变化。当年的“中美苏大三角”早已不复存在,绝大多数计划经济国家都已走上不同的经济市场化道路,既坚持改革开放又坚

持共产党领导的中国和越南,成为其中公认的佼佼者。中国的经济高速发展已经成功地保持了19年,最后6年达到年均两位数。从1993年起,我国实际利用外资总额一直在全世界排名第二。由于外资连年顺差,我国的外汇储备也连续两年保持世界第二位。我国的对外开放战略,事实上在近几年来,也已经处在调整的过程中。从国内来看,我国经济体制改革的目标已经先后在党的“十四大”和“十五大”两次代表大会上正式确认,是社会主义市场经济。1988年看来最困难的改革——价格体系改革,也早在几年前就进入尾声。目前正在开始的,是从前许多朋友认为最艰难、最不敢想像的国有企业改革和行政管理体制改革。与此同时,困扰我国40多年的短缺经济已经结束,有利于改革的“买方市场”已经到来。在今天这样的时刻,海南的开放与改革的正反两方面的经验,对于全国来说,比以往任何时候都更加具有参考价值。

正是着眼于此,海南省委省政府才要求我们撰写了这套书。由于我们的水平有限,时间又比较仓促,难免挂一漏万,欢迎各界广大读者批评指正。

十年拼搏 百年执着

——序《开放的海南》

王志刚

伴随着海南建省十年的风风雨雨，海南港澳国际信托投资有限公司与海南省政府发展研究中心共同走到了今天。

在这样一个值得纪念的日子里，我们与海南省政府发展研究中心共同编撰了这套书——《开放的海南》，作为哺育我们的这方热土的献礼；作为我们共同成长十年的一个纪念。

十年里，海南从一片待开垦的处女地发展到今天集工业、农业、旅游、金融于一体的新兴省份；

十年里，港澳信托从一个普通的信托投资公司发展成为全国知名证券商；

十年里，海南省政府发展研究中心从一个仅有十几人的研究机构发展成为拥有数十人的研究中心。

十年风雨，我们朝着一个目标，为这片土地的繁荣、富强流下了汗水，奉献了智慧，倾注了情感；

十年开拓，港澳信托在物质文明领域里为海南的富强

努力着；

十年耕耘，海南省政府发展研究中心在精神文明领域里为海南的腾飞奉献着……

如果说港澳信托投资一贯秉承的“物质文明与精神文明并驾齐驱”的精神为我们带来了今天总资产达 49.5 亿元，年创利能力达 8950 万元的成绩，那么，海南十年的飞跃也正是物质文明与精神文明共同的结晶。

多年以来，我们在创造物质财富的同时，亦不遗余力地投入健康的文化事业，形成了独具特色的企业文化。海南省政府发展研究中心是我们创建企业文化的亲密伙伴。我们企业的内部刊物《八面来风》得到过“中心”许多研究者的大力支持和帮助。在这样一个文化氛围的熏陶下，我们的公司不再是一个单纯的经济组织，我们的员工也不是只知创造利润的“经济动物”。我们充满着社会责任感、历史使命感和时代自豪感。我们努力建设自己的精神家园。

我们为能拥有 20 个证券营业部，股票代理成交量突破 700 亿元，实现利润逾 2 亿元感到骄傲；

我们为能拥有一支具有团结、廉洁、创业、创新、创誉精神，诚信敬业、尊纪耐劳的员工队伍感到自豪；

我们为能建成一个科学、民主、严谨、深受广大员工拥护的管理体制及灵活、有效的运作机制感到荣耀；

……

这一切都离不开社会各界的支持和帮助，更离不开这片哺育我们成长的土地。

6 开放的海南

如今,我们已提出了立足百年,做中国一流券商的新的奋斗目标。这将是献给海南建省办经济特区更丰厚的礼物,这更是我们对广大支持我们、帮助我们、爱护我们的所有人的回报。

一 海南初步建立起社会主义市场经济新体制基本框架

1988年4月,海南正式建省办经济特区。中央给予海南最为特殊的改革政策,也赋予海南最具开拓性的改革任务:“海南的改革可以有更大的灵活性,要在国家宏观计划指导下,建立有利于商品经济发展,主要是市场调节的新体制框架”(国发[1988]24号文件)。由此,海南不仅成为中国最大的经济特区,同时也成为中国第一个以省级行政建制全面推行市场取向的改革,建立社会主义市场经济新体制的超前试验区。

建立社会主义市场经济是一项开创性事业,具有探索性和渐进性的特点,需要由点到面、不断取得经验,分阶段逐步推进。在这一过程中,既要敢闯敢试、“勇为天下先”,又要慎重处理改革、发展与稳定的辩证关系,把握好重大改革举措出台以及改革进程阶段性转换的时机与力度。这是一项艰巨而复杂的系统工程。

建省以来,在党中央、国务院的领导和支持下,海南省委、省政府、省人大带领全省人民努力拼搏、大胆探索,进行

2 开放的海南

了一系列改革的超前试验。到1996年,海南已初步建立起市场经济新体制的基本框架,在全国改革大潮中率先取得阶段性重要成果。这一过程可大致分为两个阶段:

第一阶段:从1988年至1992年,这5年可以视为在自我探索中营造适宜市场经济的环境和氛围,为新体制框架初创基础的阶段。发展市场经济是海南建省伊始就已明确的方向,但在党的十四大以前,还没有形成明晰具体的目标模式和系统、周密的整体构思。这一阶段的改革,主要集中在三个大的方面:一是以“小政府、大社会”为思路的政府机构改革;二是鼓励多种经济成分平等竞争、共同发展;三是全面放开物价,培育各类要素市场,发育市场机制。其结果,减少了政府对经济生活的行政干预,形成了较为宽松、自由、有利于竞争的经营环境和市场氛围,激活了各个层面的微观基础。这三个方面的改革举措,在后来的实践中被证明,已提供和培育了市场经济的最基本社会条件和运行要素,成为下阶段全面构建新机制框架的“铁三角”。

第二阶段:1993~1996年,新体制基本框架全面、有步骤的营造和培育阶段。党的十四大以后,社会主义市场经济新体制的目标模式逐步明确起来,同时经过前几年的探索和实践,各级地方政府驾驭改革的思路与手段也日臻成熟、完善,从而改革的方向明确、重点突出,系统性和有序性大大增强。这一阶段改革的特点是,深化改革与法制建设

紧密结合,多项改革措施配套衔接、密集出台,全面铺开、一步到位。短短三四年间,共出台 50 多项重大改革举措,制定颁布了 240 多个地方性法规和行政规章。海南经济生活的各个主要环节和基本方面都发生了带有根本性的巨大变化。

经过上述两个阶段历时 8 年的改革实践,到 1996 年,海南已初步构建起新体制的基本框架。主要表现在:

(1) 初步建立起现代企业制度框架和以公有制为主体、多种经济成份共同发展的所有制结构,使企业成为自主经营、自负盈亏的市场主体。适应市场经济要求的新的微观基础基本形成。

(2) 初步建立起统一开放的地方市场体系,包括各种要素市场如商品、金融、房地产、劳动力、产权交易、技术信息等各类市场,以及各种市场中介组织如商会、行业协会、各种事务所、公证和仲裁机构、资信和资产评估机构、信息咨询机构等。初步建立起市场形成价格的机制和有序交易、公平竞争的市场管理制度。

(3) 按照“精简、统一、效能”的原则改革政府机构、转变政府职能,初步建立起“小政府、大社会”体制框架,形成了以间接手段为主的省级宏观经济管理与调控体系。

(4) 大力推进社会保障制度改革,在全省实行了养老、失业、工伤、医疗四大社会保障制度,初步建立起新型的社

4 开放的海南

会保障体系框架。

(5) 初步形成了以按劳分配为主,效率优先、兼顾公平的市场经济分配机制。

(6) 以流通与运输为龙头,支持“公司+农民”的农业经济组织形式,极大地推进了农村经济的市场化与产业化,初步建立起农村市场经济体制框架。

(7) 初步建立起社会主义市场经济法规体系框架,用法律有力地引导、推进和保障新体制的创立。

1996年新体制基本框架的初步建立,标志着海南的改革超前试验取得了阶段性重要成果,开始步入逐步完善新体制框架的高一级发展阶段。对此,1996年初江泽民总书记在八届人大四次会议与海南代表团座谈时予以充分肯定:“目前海南已经为建立社会主义市场经济体制初步搭了一个基本框架,积累了经验,奠定了基础。”1996年12月,中国社会科学院“海南经济体制改革调研组”在对海南经济社会全面考察之后,也得出结论:“海南已初步建立社会主义市场经济体制基本框架,为全国、为各地区、为各经济特区提供了许多有益的宝贵经验。”

二 海南精简政府机构、转变政府职能的改革实践

海南建省办特区之初,根据中央使海南省成为全国省一级机构改革试点单位的决定,按照社会主义市场经济的基本思路,在全国率先实行了“小政府、大社会”的体制,在改革政府机构、转变政府职能方面,取得了明显成效。由于政府职能切实发生了转变,政府从传统计划经济体制的執行者变成了社会主义市场经济体制的建立者和维护者,制订或提议制定了大量反映市场经济需要的法规、法律,并在此基础上培育了一批必需的市场中介组织,从而促进海南在建立社会保障制度、培育市场体系、国有企业转机建制等方面比较顺利地实现了改革,初步建立起社会主义市场经济体制的基本框架。

(一) 转变政府职能是建立新体制框架的关键与先导

在构建市场经济新体制的诸多环节中,政府机构的精简以及政府职能转变是具有关键作用和先导意义的重要环节。这是因为: