

新的探索

● 广东改革开放综合试验区的理论与对策



广东人民出版社

新的探索

● 广东改革开放综合试验区的理论与对策

广东人民出版社

新的探索

《新的探索》编委会编

广东人民出版社出版发行

广东新华印刷厂印刷

850×1168毫米 大32开本 12.5印张 260,000字

1988年12月第1版 1988年12月第1次印刷

印数1—2,000册

ISBN 7—218—00297—8/D·40

定价4.80元

本书编委会

主 编：黄 浩

副主编：易振球 肖如川

编 委：杨建荣 廖曙辉

黎卫东 江友德

郑英隆 李小明

责任编辑：姜玉玲

封面设计：张力平

目 录

面向改革 解放思想 勇于探索 (代序)

.....谢 非 (1)

经验与启迪

广东十年改革的主要经验和启迪

.....广东省人民政府体改办 (13)

广东改革开放的特色.....王 琢 (27)

广东价格改革的路子和成效.....文武汉 (35)

广东出口生产体系的特点.....姜德芬 (45)

总体改革思路

系统设计·全面配套·分步实施·区域推进

.....广东省人民政府体改办 (55)

三位一体·宏观先行·区域推进·制度创新

.....王琢 廖曙辉 (71)

突破中间, 带动两头.....张元元 李金亮 (90)

专项改革对策

广东发展外向型经济的战略对策.....徐裕年 张正予

廖建祥 关其学 张元元 曾广灿 魏廷华 (109)

谈加快广东外向型经济发展的方针政策措施

.....聂周荣 (122)

如何开拓海外市场.....徐裕年 (128)

进一步改善外商投资环境

.....张正予 王德业 曾 节 沈贵进 (142)

广东建立社会主义市场经济的目标模式与对策

.....市场经济专题研究组 (152)

广东如何闯过价格改革关.....广东省价格学会 (163)

坚持价格改革, 增强承受能力, 加强宏观调控

.....何 杰 (176)

如何解决广东的粮食问题

.....张 桃 金 容 林望轩 曾 伟 (184)

广东商品市场的发展目标与对策.....李舜昭 李重庆 (194)

广东金融体制改革的目标模式和对策

.....朱万里 张元元 姚 迈 李根郁 朱家健 钟伟华 (205)

建立区域性、层次性的宏观金融管理.....何问陶 (224)

转换投资模式 改革投资体制.....苏童年 徐润雄 (237)

发展广东资金市场的战略步骤和对策

.....广东省工商银行调查信息处 (245)

实行承包经营责任制, 推进专业银行企业化

.....徐 藻 (251)

广东外汇经营管理体制超前改革的设想.....邱志钢 (256)

建立广东保险新体制的构想

.....广东省保险公司保险研究所 (264)

广东发展外向型经济的科技进步对策

.....梁 湘 蔡齐祥 李才进 路 平 李中锋 (271)

发展广东高技术、新技术产业的构想.....郭喜泉(284)

广东改革开放综合试验区人才与教育对策

.....彭文晋 吴光普 陈 飏 伍柳亭(292)

把竞争机制引入干部人事管理

.....黄均伟 古伟中 邓李彪(305)

企业家人才发展的十项对策

.....广东省青年企业管理者协会(311)

理论探索

过渡社会主义论.....王 琢 廖曙辉(323)

广东、广州实行社会主义市场经济研究

.....市场经济专题研究组(338)

关于社会主义市场经济中的政府调节问题

.....市场经济专题研究组(350)

市场经济的金融导向问题.....王 涛(361)

公私混合结构论·有序市场运行论·多元分享

动力论.....郑炎潮(372)

后记.....(383)

面向改革 解放思想 勇于探索

(代序)

谢非

党的十一届三中全会以来的十年，是改革开放的十年，是中国大地发生伟大历史变革、社会主义现代化建设取得巨大成绩的十年。广东由于实行特殊政策、灵活措施，改革开放先走一步，在经济、政治、思想、文化等各个领域发生了极其深刻的变化，取得可喜的成就。可以说，这十年是广东建国以来发展生机最旺盛、经济实力增长最快、人民得到实惠最多的十年。回顾十年的历程，必然得出一个共同的结论：我们所取得的一切成就，是正确贯彻十一届三中全会以来党的路线、方针、政策的结果，是党和人民团结奋斗的结果，其中也包含着我们理论工作者作出的一份重要贡献。

十三大之后，我们面临深化改革、扩大开放、加快经济建设的新形势。中央要求广东作为改革开放综合试验区，在改革开放中继续先走一步，加快全面改革和全面开放的步伐。这既是广东人民的光荣，也是广东人民的重大责任。现在，我们共同探讨深化改革、扩大开放、加快经济发展的理论和对策，这本身就是响应中央号召的实际行动，也是对十一届三中全会十

周年的最好纪念。

借此机会，我想就如何加强广东理论工作的有关问题谈几点意见。

一、充分认识新形势下理论研究工作的地位和作用

党的十一届三中全会以来，广东的理论工作和其他战线一样，取得了很大的成绩，是建国以来研究工作最活跃的时期，对广东的改革开放和两个文明的建设发挥了积极的推动作用。这是全体理论工作者辛勤劳动、大胆探索的结果。但是，我们还要清醒地认识到，新形势对理论工作提出了更高的要求，理论研究工作依然落后于实践。这就要求我们必须充分认识理论工作在改革开放中的地位 and 作用，进一步加强广东的理论工作。

大家知道，马克思主义是我们党制定和执行正确路线、方针、政策的理论基础。理论作为世界观和方法论，比一个具体的方针、政策，对实践的影响更重大更深远。我们党的历史特别是建国以来的历史证明，理论上的正确与否，影响革命和建设的成败。过去“左”的错误，首先是对马克思主义的教条式理解或者附加到马克思主义名下的错误观点造成的。这种错误曾给我们带来巨大的危害。十一届三中全会以来，我们的事业之所以取得成功，首先在于我们党把马克思主义基本原理和中国的实践相结合，创造性地提出了建设有中国特色的社会主义理论。不难理解，如果没有思想理论上的拨乱反正、观念更新，没有根据实践经验作出的“解放思想，实事求是”的思想路线，以及社会主义初级阶段、生产力标准、社会主义商品经济等等

理论概括和突破，十一届三中全会以来党的一系列方针、政策就不可能产生，改革开放就不可能顺利进行，因而也就不可能出现今天的好形势。

理论工作在广东的改革开放和两个文明建设中的重要作用也是十分明显的。主要表现为三个方面：第一，认真组织了真理标准、生产力标准和社会主义商品经济等理论的研究和讨论，极大地促进了人们的思想解放和观念更新，从而为改革开放和发展商品经济扫除了障碍。第二，通过对广东改革开放和两个文明建设实践经验的总结和概括，有力地回答了人们对改革开放、创办特区等存在的疑难问题或非议，坚定地维护了党的基本路线、特别是改革开放的政策。第三，围绕广东改革开放和两个文明建设的重大理论问题和实践问题，开展广泛的研究和探索，为党政部门提供了决策的科学依据。

现在，广东已有越来越多的人清楚地看到理论工作的重要性和加强理论研究的紧迫性。不仅各级党政机关对理论工作的作用寄予了殷切的希望，而且，许多企业也表现出空前的热情。一些从事实际工作的同志概括他们对理论的要求：开始是要求为改革“正名”，继而是要求为改革“壮胆”，现在是要求为改革“引路”。事实正如胡启立同志指出的“改革开放的社会实践热烈地呼唤着理论，寻求理论的支持，期待理论的指导。”

有的同志抱怨领导不重视理论，理论工作“没有地位”。对此要作具体的分析。当今是科学和信息的时代，实现商品化、社会化、现代化是一个极其复杂的系统工程，涉及到经济、政治、思想、文化等各个领域。作为一个领导者，不重视科学，不重视理论（也是科学），就不可能作出科学的决策，也就无法适应时代的要求。但是，理论工作的地位和作用不仅取决于

领导的重视，而且更为重要的取决于理论本身满足社会需要的程度，取决于是否有利于生产力的发展。广东十年来的经验证明，如果说开始曾经一度出现过所谓“理论危机”的话，那是违背社会发展规律、阻碍生产力发展的理论。而一切反映社会发展规律、促进改革开放和商品经济发展的理论是不会有危机的，并且受到了普遍的重视和欢迎。

二、面向改革开放实际，进一步 拓展和深化理论研究

理论联系实际，同实际密切结合，是理论工作的根本方向。实践的观点是辩证唯物论的认识论的第一的和基本的观点。理论来源于实践，又指导实践并受实践检验。现阶段最大的实践就是改革开放。我们的理论工作只有面向改革开放的实践，植根于改革开放的土壤，才能取得养分，根深叶茂，才能指导实践，推动历史的前进。几年来，广东理论研究的一条基本经验，就是理论与改革实践相结合，理论工作者与实际工作者相结合，围绕经济建设中心，着重研究广东改革开放和两个文明建设中的重大理论问题和实际问题。这正是广东理论工作之所以能够取得较好的成果的根本原因。今后我们要继续坚持这个方向。

目前，改革正处在关键时期，旧的体制正在向新体制转换，改革正向理顺基本经济关系，调整各方面经济利益的深层次发展，我们将会遇到许多新的矛盾和困难，这就迫切要求理论与当前的改革形势相适应，面对现实中出现的新情况新课题，从理论上作出正确的回答，探索和认识事物发展的客观

规律，把理论研究工作提高到一个新的水平。

根据形势的发展和改革当中提出的新问题，当前要着重拓展和深化以下几个方面的研究：

（一）加强社会主义初级阶段理论的研究。广东的基础理论研究仍然是一个薄弱环节，今后需要进一步加强。当前，加强基础理论研究，重点要加强社会主义初级阶段理论的研究。十三大之后，紫阳同志就指出，社会主义初级阶段理论的研究要拓展和深化，要拓展到经济、政治、文化、党建、统战等方面。这一研究的指导思想是进一步解放思想，进一步解放生产力；基础是调查研究，包括国情调查和当代世界发展的调查。要建设有中国特色的社会主义，离开了国情调查不行，不把中国放到世界全局上进行考察也不行。广东已成立了社会主义初级阶段理论研究联络小组，并拟定了一批题目，特别是省社会科学院、广州市社科所等研究单位，正着手进行市情、县情的调查，这都是很好的，希望坚持下去，一抓到底，抓出成果来。

（二）加强改革开放综合试验区的理论和对策研究，为建立社会主义商品经济新秩序出谋献策。广东改革开放综合试验，包括金融、物价、工资、财政、外贸、企业体制、房地产、教育科技、政治体制等方面的改革，其中关键是物价和工资的改革。通过综合改革要逐步建立起社会主义商品经济新秩序和新体制的基本框架。我们的改革正面临许多新的矛盾和新的问题，如新旧体制转换中出现的各种摩擦问题，物价上涨问题，社会各阶层、各利益集团的关系和矛盾问题等等。而解决这些矛盾和问题，取决于我们决策的正确与否。改革的决策及其实施过程，是一个深入了解情况、作出正确的判断和选择并不断进行反馈与调整的动态过程。这就不仅要求理论研究工作敢于

去接触和回答改革中的难点、热点，对改革的政策措施的出台进行充分的论证，保证科学性、合理性和可行性，而且还要为决策设计进行总体思路的超前性的研究，研究决策实施后的社会效应，及时提出兴利抑弊的措施，以减少失误，保证改革健康顺利的发展。我们对决策研究的水平提高了，不仅能满足实践对理论的要求，而且也会促进基础理论研究的发展。

（三）加强对资本主义的研究。我们进行社会主义现代化建设，发展商品经济，应该通过研究和分析，吸收引进资本主义国家和地区那些适合于我国发展社会化生产和商品经济的东西“为我所用”。资本主义经历了几百年，在实现商品化、社会化、现代化方面积累了丰富的经验，其中许多是带商品经济共同性的规律，并非资本主义特有的现象，我们可以而且应该加以借鉴。从广东的实际出发，在加强资本主义的研究中，特别要加强对香港地区和日本、东南亚国家的研究。最近，许多研究部门进一步重视和加强了这方面的工作，这是必要和正确的。

三、坚持“双百”方针，解放思想，大胆探索

改革开放和现代化建设事业，是前人没有经历过的艰巨复杂的事业。解决这样的时代性课题，既不可能从马克思主义经典著作中找到现成的答案，又不应照搬外国的模式和经验，而必须靠我们在实践中进行大胆探索。这就需要认真贯彻“双百”方针，为理论研究工作创造一种民主、团结的环境。为此：

第一，要坚持生产力标准，进一步解放思想。没有思想的解放就不可能有创造性的理论研究。目前，从我们理论队伍的

思想状况来看，存在的主要问题是思想不够解放。我们应当通过生产力标准的学习进一步解决这个问题。有的同志把坚持四项基本原则和解放思想看成是互相对立的东西。这是一种误解。四项基本原则，同样要随着实践的发展而发展。不能用僵化的观点看待四项基本原则。从根本上说，坚持四项基本原则和解放思想是一致的，归根结底都是为了发展生产力，为了充分发挥社会主义制度的优越性。只有坚持生产力标准，才能正确坚持四项基本原则，才能进一步解放思想，才能把社会主义的各项事业推向前进。

第二，要坚持学术民主。这是“双百”方针的核心。没有学术民主，在理论探索中就不可能有百花齐放，百家争鸣。坚持学术民主，一是要坚持在真理面前人人平等的原则。人人都有寻求真理、发现真理的权利，人人也都有尊重真理、服从真理的义务。学术争鸣中判断是非的标准是社会实践，而不能以自己的认识为标准，也不能以职务大小、权威与否为标准。二是要正确对待理论研究中出现的失误。人们在认识世界、探索真理过程中出现某些失误是难免的。我们不应向理论工作者提出不切实际的苛求，只许正确，不许失误。意见统一不起来也没有关系，应允许保留自己的观点，通过实践再检验、再认识。

第三，要坚持团结的方针。我们的研究和争鸣是为了探求真理，而不是为了争个人的得失与高低。否则，不仅无助于问题的解决，而且会加深同志间的隔阂，不利于队伍的团结。广东的理论队伍多年来形成了一个团结的良好风气，“有学派之争，无门户之见”。这是十分可喜的。今后要保持和发扬。

第四，要贯彻科学无禁区，宣传有纪律的原则。理论研究是一种科学的探索，是不应该有禁区的。这方面，过去有过深

刻的教训。理论研究上应该让人们去自由探索，自由讨论。但宣传要有纪律。在改革开放和现实生活中一些比较敏感的问题，在理论上是探讨的，也不应回避，但公开向群众宣传这些观点，就要充分考虑社会的承受能力，就要考虑社会效果。目前我国正处在急剧变革的时期，存在许多矛盾和困难，群众的心理承受力也有一定的限度。理论工作者要增强自己的社会责任感，要把学术讨论同在群众中宣传鼓动适当区分开来，既要活跃学术活动，又要注意社会的安定团结。

四、要积极推进科研体制的改革

为了适应改革开放的新形势，一个重要方面，就是要深化科研体制的改革。旧的科研体制是在产品经济基础上形成的经院式、封闭式、吃大锅饭的科研体制。三中全会以来，广东许多科研单位进行了改革的探索，并取得了初步的成绩和经验。例如：党政领导部门和科研部门的重大课题，以承包的方式组织跨学科协同攻关，采取开放式的综合研究的方式，较好地发挥了广东理论研究“集团军”的作用；一些院、所和学术团体发挥智力密集的优势和社会科学认识、论证、预测、调控的功能，同一些市、县、区、街、企业建立协作关系，为其深化改革、培养人才、战略决策、完善管理等提供服务；建立了一批如广州软科学公司、广东智囊公司这类的集科研、应用、服务三位一体、自负盈亏的科研型经济实体，有效地把科研和社会需要结合起来，等等。但是这些仅仅是改革的起步，还需要继续探索和深化。

进行科研体制的改革，着眼点在于调动广大科研人员的积极性，增强科研机构的生机和活力，以便多出成果、多出人才。因此，当前应从以下几个方面把科研体制改革引向深入：

一是要完善院、所长负责制。一方面要进一步明确院、所长的责权利；另一方面要加强民主监督。院、所长要逐步做到由民主选举产生，每年要向全体人员作述职报告，进行民主评议、民意测验，把真正合格的人才选到领导岗位上。

二是要进一步探索出一条把理论研究与社会需要直接结合起来，使社会科学尽快地转化为生产力的新路子。现在社会科学重点项目的五年规划，周期太长，有些成果出来的时候实践已大大向前发展了，无法适应形势发展的要求。今后除了高层次的基础理论研究、人文学科研究等需要有比较长远的规划、作比较长时间的研究外，相当一部分应用研究，如战略问题、决策问题、管理问题等等的研究，要找到一种灵活反应的机制，使理论研究部门真正成为党政企部门的智囊团。为了做到这点，科研机构与各级党政部门、企业单位要建立密切的联系。

三是要把竞争机制引入科研。研究课题要逐步实行公开招标；课题组可以跨部门、跨学科自由组合；科研成果要严格鉴定验收，根据质量的高低给予相应的报酬和奖励。评职称，不但要看他写了多少文章，出了多少著作，而且还要看文章、著作的学术水平和社会效益，这样才能防止照搬照抄、滥竽充数。要做到这些需要一个过程，但不这样做，无法改变吃大锅饭的状况，不利于优秀人才脱颖而出。

四是要积极开展社会咨询有偿服务，发展科研型经济实体，提高科研机构自我发展的能力。从长远来看，除了基础理论、人文学科和其他特殊学科的研究仍然需要国家大力支持

外，其他方面应通过利用智力密集优势，开展社会咨询有偿服务。这有利于改变一切由国家包起来的办法，补科研经费的不足，促进社会科学的繁荣和发展。

改革开放和现代化建设的伟大实践要求马克思主义有一个新的大发展，这是现时代的大趋势。这就为我们理论工作者提供了卓有成效地开展活动的广阔历史舞台，我们要不辜负时代的要求，增强使命感、紧迫感，把广东理论工作推向前进，取得更加丰硕的成果。

注：本文为中共广东省委副书记谢非同志于1988年9月20日在“纪念党的十一届三中全会十周年暨广东改革开放综合试验区理论与对策研讨会”上的讲话。