

社会主义市场经济条件下 党的建设和思想政治工作

铁路党校理论教育
统编教材编委会

顾问:蔡庆华 郭安智 马俊臣



中国大百科全书出版社

社会主义市场经济条件下 党的建设和思想政治工作

总主编：李存立 洪 治 齐德堂
上篇主编：孙民牛 李国政 巩联军
下篇主编：李国政

中国大百科全书出版社

(京)新登字 187 号

社会主义市场经济条件下
党的建设和思想政治工作
(北京阜成门北大街 17 号)

新华书店总店北京发行所经销 光辉印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 5.5 字数 120 千字

1994 年 1 月第 1 版 1994 年 1 月第 1 次印刷

印数: 1—10,000

ISBN 7-5000-5428-9/D·16

定价: 4.30 元

铁路党校理论教育统编教材编委会

李存立	洪 治	齐德堂	陈 新	黄万畴
茅广祯	吴秉元	杜书高	周晓光	方学邦
成 真	洪银娴	孙民牛	李国政	

(以上为常务编委)

孟凡恩	厉希星	吕修潮	宿希芬	于海福
施玉坤	张子宇	杜宪章	李巨才	许良池
张志福	季云峰	李守让	汪义智	瞿俄生
徐万水	郭占福	智渝敏	张宗晓	郑 磊
赵矿生				

前 言

邓小平建设有中国特色社会主义理论，是马克思主义同中国实际相结合的最新成果，是当代中国的马克思主义，是指引我们实现新的历史任务的强大思想武器。正因为如此，党中央号召我们：学习马克思列宁主义毛泽东思想，中心内容是学习建设有中国特色社会主义的理论。根据这一精神，铁路党校马克思主义理论教育的教材必须以建设有中国特色社会主义理论为中心内容。我们编成的这套教材正是这一精神的体现。

铁路干部《建设有中国特色社会主义理论学习纲要》这套教材是在铁道部政治部支持下，在铁道部政治部宣传部、干部部负责干部培训的领导同志的具体关心之下编成的。工作一开始就得到部党校党委的领导和关心，并决定由学校主管教学科研的负责人牵头组成编委会，由编委会具体落实这项工作。

编委会的常委会提出了编写这套《学习纲要》的指导思想、内容设计、编写要求；各总公司、铁路局党校有关领导同志组成了编委会；在编委会全体会议上讨论、修改、审定了各分册的编写提纲，组织了三级党校（部、总公司、局）的几十名教师投入了这项工作，这套教材是集体创作的成果。

这套《学习纲要》的四个分册，力图全面、准确地体现建设有中国特色社会主义理论的体系，通过每分册各章的讲述，帮助人们学习和深入领会邓小平建设有中国特色社会主义理论的原著的精神实质、立场、观点和方法，并将其运用到改革开放和铁路现代化建设的实践中去。

《学习纲要》的《哲学与建设有中国特色社会主义》（第一分

册)主要是讲述建设有中国特色社会主义理论的精髓和哲学基础,帮助人们从世界观和方法论去领会和把握这一伟大理论;《社会主义市场经济理论》(第二分册),是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分和学习的重点,是过去研究较少、几乎是全新的内容,份量也最大;《建设有中国特色社会主义理论与党的基本路线》(第三分册),在比较系统地讲述这一理论体系的各方面(第一、二分册的内容除外)的基础上,突出讲述在这一理论指导下制定的党的基本路线;《社会主义市场经济条件下党的建设和思想政治工作》(第四分册),着重讲述党的建设和思想政治工作,不是一般地论述这两方面的问题,而是讲述在社会主义市场经济条件下如何处理这两方面所遇到的新情况、新问题。写好这些题目,使之有新意,难度较大,但是,作者们还是做了很大的努力。

这套教材四个分册是一个整体,有些有交叉的问题,为了避免重复,就有意识地放在某一分册来写,而在另外的分册中虽然应该写也就不再重复写了。

这套教材在编写过程中,注意吸收建设有中国特色社会主义理论研究中的最新成果;在可以也应该联系铁路实际之处,尽量联系铁路实际作些分析,但是这方面的问题,当前也只能论述到一定程度;这套教材以《学习纲要》形式写出,就是为了留有余地,以便教师在运用这一教材时,可以结合当时当地的实际有重点地进行发挥;这套教材适用对象是科以上干部,题目设的广一些,但是几级党校的培训班,学制不同,使用时可以根据时间长短选题讲授,其余题目可作为自学时阅读,各个分册也是干部在职学习建设有中国特色社会主义理论的较好的读物。

各分册书稿由各分册主编(或第一主编)负责统稿、修改、初审,其间编委会常委、有些学科的教授作了大量工作;交编委会后,部党校副校长、总主编李存立教授对初审的书稿予以修改、终审、定稿,并撰写了前言。副校长、总主编洪治教授审阅了部分书稿,部人事司副司长、总主编齐德堂同志审阅了编写提纲,对

上述各项工作提出了重要的原则意见。部党校科研处周晓光处长等对编务、联系出版事宜作了许多工作。由于水平所限，许多新问题研究得还不深入，加之时间也不充裕，这套教材的不足之处在所难免，敬请读者批评、指正，以利修改。

中国大百科全书出版社对于这套教材的出版给以大力支持，我们深表谢忱。

编委会 1994. 1.

目 录

上篇 党的建设

第一章 建设有中国特色社会主义关键是把党建设好	(1)
第一节 中国共产党的领导是建设有中国特色社会主义事业胜利的根本保证	(1)
第二节 新形势下党的领导和党的建设所面临的新课题	(6)
第三节 新时期党的建设的根本目标和指导思想	(14)
第二章 适应新形势要求, 加强各级领导班子建设	(19)
第一节 充分认识领导班子建设的重要意义	(19)
第二节 适应新形势的要求选拔配备好领导班子	(24)
第三节 抓好领导班子思想作风建设, 发挥领导班子的整体功能	(30)
第三章 坚持党性原则, 充分发挥共产党员的先锋模范作用	(35)
第一节 新时期对党员提出了新的更严格的要求	(35)
第二节 在社会主义市场经济条件下, 坚持党性原则, 保持党的先进性, 提高党的战斗力	(38)
第三节 在新形势下充分发挥共产党员的先锋模范作用	

作用	(43)
第四章 开展反腐败斗争，加强党风和廉政建设	(49)
第一节 反对腐败是有中国特色社会主义事业顺利 发展的重要保证	(50)
第二节 科学认识当前党内存在的腐败现象	(54)
第三节 坚定不移地开展反腐败斗争	(58)
第五章 坚持和健全民主集中制，增强党的 战斗力	(63)
第一节 民主集中制是党的根本组织原则	(63)
第二节 社会主义市场经济条件下，更要坚持和健 全民主集中制	(68)
第三节 坚持和健全民主集中制	(71)
第六章 加强企业党组织建设，充分发挥政治核心 作用	(77)
第一节 发挥企业党组织作用对党的事业的重要 意义	(77)
第二节 国有企业中党组织的地位作用及其在企 业经营机制转换中的责任	(81)
第三节 搞好铁路基层党组织建设，保证铁路改革 与发展	(85)

下篇

铁路企业思想政治工作

第七章 社会主义市场经济条件下铁路思想政治 工作的地位和作用	(91)
第一节 社会主义市场经济条件下思想政治工作仍 然是一切工作的生命线	(91)
第二节 铁路思想政治工作具有特殊重要性	(96)
第三节 加强和改进思想政治工作的指针	(100)

第八章	社会主义市场经济条件下铁路思想政治	
	教育的内容	(107)
第一节	新时期铁路思想政治教育的主旋律	(107)
第二节	铁路思想政治教育的内容必须适应社会主义	
	市场经济的要求	(112)
第三节	铁路思想教育的内容要突出行业特点	(115)
第九章	创造适应社会主义市场经济需要的铁路	
	思想政治工作方式方法	(119)
第一节	社会主义市场经济条件下,改进铁路思想	
	政治工作方式方法的必要性	(119)
第二节	改进铁路思想政治工作方式方法的基本	
	思路	(123)
第三节	改进铁路思想政治工作方式方法需要把握的	
	几个问题	(128)
第十章	社会主义市场经济条件下,铁路思想	
	政治工作必须和物质利益相结合	(133)
第一节	思想政治工作与物质利益相结合是一个重要	
	原则	(133)
第二节	教育职工正确处理各种利益关系是发展社会	
	主义市场经济的重要保证	(136)
第三节	社会主义市场经济条件下,铁路思想政治	
	工作与物质利益结合应该注意的问题	(139)
第十一章	适应社会主义市场经济的需要提高	
	铁路政工干部的素质	(145)
第一节	铁路政工干部要解放思想转变观念	(145)
第二节	铁路政工干部要向“复合型”人才发展	(150)
第三节	铁路政工干部应具备的本领	(153)
后记		(159)

上 篇 党 的 建 设

第 一 章

建设有中国特色社会主义 关键是把党建设好

第一节 中国共产党的领导是 建设有中国特色社会主义 事业胜利的根本保证

一、社会主义现代化事业是党的事业，是整个 共产主义运动中的一个有机组成部分

共产党是无产阶级的先锋队，是实现无产阶级伟大历史使命的领导力量和工具。马克思主义认为，党领导无产阶级革命的历史进程大体要经历两个发展阶段：一是组织和领导工人阶级及广大人民群众经过无产阶级革命，推翻资产阶级的统治，建立无产阶级专政的国家政权；二是在无产阶级专政条件下，支持和领导人民当家作主、管理国家、建设社会主义，经过生产力的巨大发展和思想、政治、文化的巨大进步，最终实现共产主义的社会制度。中国共产党作为中国工人阶级的先锋队，从一诞生就把解放和发展生产力作为自己的根本任务，把在中国经过民主革命建立

社会主义，最终实现共产主义作为自己的奋斗纲领。我们党在不同历史阶段的任务和活动都是在共产主义思想指导下为实现共产主义的理想而奋斗的运动。

实现共产主义社会制度是一项长期的、艰巨的工程，是一个由低级阶段向高级阶段发展的过程，需要许多代人的共同奋斗才能完成。我们党领导全国人民经过 70 多年的奋斗，已经完成了民主革命，建立了社会主义制度。今天，我国正处于社会主义初级阶段，中国共产党的神圣使命就是在有中国特色社会主义理论指导下，通过改革开放进一步解放和发展生产力，促使我国经济的全面繁荣和社会的全面进步，把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家。这是实现共产主义的必经阶段。对于中国共产党党员来说，为社会主义现代化事业而奋斗，就是为共产主义而奋斗。

二、越是改革开放、发展经济，越要加强党的领导、抓好党的建设

邓小平同志早在改革开放初期就指出：“从根本上说，没有党的领导，就没有现代中国的一切。”^①最近江泽民同志又强调指出：“党的领导、党的建设是经济建设和改革开放取得成功的根本保证，越是改革开放、发展经济，越要加强党的领导、抓好党的建设。这一条任何时候都是绝对不能忽视、不能放松的，否则就会犯历史性的错误”。^②

当前，我国社会主义现代化建设和社会主义市场经济体制的建立，正处在一个关键的时期。伟大的事业需要党的坚强领导，建设有中国特色社会主义事业成功的关键在于党。

要团结和凝聚十一亿多人民，通过改革进一步解放和发展生产力，集中力量把经济搞上去，实现社会主义现代化建设的宏伟

① 《邓小平文选》（1975—1982）第 230 页。

② 《在纪念中国共产党成立七十二周年座谈会上的讲话》（1993.6.25）。

目标，关键在党。社会主义现代化建设是一项宏伟的社会系统工程，我国是穷国、大国，在这个基础上搞现代化，更是一个艰苦创业的过程，没有亿万群众高昂的劳动热情和首创精神，没有各族人民的齐心协力，艰苦奋斗，就不会有社会主义现代化事业的成功。建设有中国特色社会主义理论指导下形成的党的基本路线，集中反映了全国各族人民的根本利益与强烈愿望，再通过各级党组织卓有成效的工作和广大党员的先锋模范作用，就能够把亿万人民群众团结起来，充分发挥积极性、主动性和历史创造精神，汇成一股巨大力量，紧密团结在党的周围，为实现伟大的目标而共同奋斗。

要深化改革，成功地创造人类历史上没有先例的社会主义市场经济体制，关键在党。中国共产党以开辟社会主义建设新道路的巨大政治勇气，冲破了传统社会主义模式的束缚，从自己的国情出发，找到了一条建设有中国特色的社会主义道路，党的十四大把建立社会主义市场经济体制作为我国经济体制改革的目标。党的十四届三中全会又把这一目标具体化、系统化，为实现从旧经济体制向新经济体制过渡绘制了宏伟的蓝图。尽管前进的道路上还有许多困难，但是中国共产党能够运用马列主义毛泽东思想作为自己的认识工具，能够运用辩证唯物主义和历史唯物主义，从实际出发，制定正确的方针政策，及时抓住改革和发展中的突出矛盾和问题重点突破，采取恰当的步骤、措施，并不断总结实践经验，加深对建立社会主义市场经济客观规律的认识和把握，及时校正前进的航向，保证改革健康、顺利发展。这是只有中国共产党才具有的理论优势和思想上的先进性。

要坚持“两手抓”搞两个文明建设，关键在党。在抓紧改革开放的同时，严厉打击各种违法犯罪活动，加强社会主义精神文明建设，培养“四有”新人，提高全民族的思想道德和科学文化素质，促进社会的全面发展，这是我们党建设有中国特色社会主义的本质要求，也只有在党的领导下才能实现。

要保证社会政治稳定，实现国家长治久安，关键在党。安定团结的政治局面是我们得以专心致志搞经济建设、搞改革开放的先决条件。在中国只有坚持共产党的领导才能保持安定团结的政治局面，历史经验已经证明了这一点。中国作为一个多民族的、比较贫穷、落后的大国，存在着很多矛盾因素，随着改革和建设的发展，各种新的矛盾还会不断出现。只有中国共产党才能够从各民族广大人民的利益出发，对人民内部各种不同利益关系进行合理的调节；对各种政治、经济、社会问题进行妥善处理，坚决排除一切导致中国混乱与分裂的因素，这是任何别的政党和政治力量所做不到的。

三、在建设有中国特色社会主义 事业中党的领导的基本职能

“党的领导主要是政治、思想和组织的领导”。这是《中国共产党章程》总纲中对党的领导的基本职能明确而原则的规定。

具体地说，在现阶段党的领导的最基本职能就是领导工人阶级和人民群众贯彻落实党的基本路线，建设有中国特色的社会主义。主要是：

1. 对经济和社会发展战略、规划、计划和国家的各种重大问题实行民主的科学的决策。党的领导最主要的是路线、方针、政策的领导，从一定意义上说，党的领导过程就是制定和执行决策的过程。党的一切决策都应该是最广大人民群众的根本利益的科学体现。在现阶段，党的一切决策都要服从和服务于建设有中国特色社会主义的总目标，把经济建设、民主政治建设、精神文明建设作为社会全局发展的有机整体，符合党的基本路线和社会主义现代化建设的总体布局。

2. 坚持用马列主义、毛泽东思想和有建设中国特色社会主义理论武装党员和群众。坚持用党的解放思想、实事求是的思想路线正确认识和解决革命和建设中的新问题；坚持向群众宣传和解

释党的路线方针政策，把党的建设有中国特色社会主义的主张变为群众的自觉行动。

3. 通过党的各级组织、党的干部和共产党员去组织和带领人民群众为实现党的任务和路线而奋斗。为此，就要坚持党管干部的原则，大力加强各级领导班子建设、加强干部队伍建设、加强党员队伍建设，充分发挥党组织的核心领导作用和战斗堡垒作用，发挥共产党员的先锋模范作用。当前，尤其要注意挑选政治上强又熟悉经济工作的干部进入领导班子，从组织上保证党对经济建设的领导。

4. 防止和反对各种错误倾向，把握正确的政治方向。坚持党的基本路线不动摇，关键是坚持以经济建设为中心不动摇，还必须把改革开放同四项基本原则统一起来。在把握“一个中心、两个基本点”的问题上，必须注意排除各种错误倾向，正确开展反倾向斗争，要警惕右，但主要是防止“左”。只有如此，才能保证改革开放和现代化建设的正确的政治方向。

5. 处理与调节社会各种矛盾和关系，组织与协调各方面力量，充分调动一切积极因素，同心协力，围绕经济建设开展工作，保证党的战略目标的实现。

四、加强党的建设，改善党的领导是坚持党的领导，巩固党的执政地位的前提条件

社会主义现代化事业客观上需要党的领导，而党之所以能够领导，归根到底是由它的先进性和领导的正确性、有效性决定的。70多年来，在中国革命和建设的伟大进程中，正是由于党注重自身建设，不断克服党内的各种不良倾向，不断研究、解决各个不同历史时期党的建设和党的领导所面临的新情况、新问题，才保持了党的先进性、纯洁性和战斗力，从而保证了党的领导的正确性和有效性，使党的领导核心地位与作用不断得到加强，保证了中国革命和建设事业的不断前进。

邓小平同志早在1980年就指出：“为了坚持党的领导，必须努力改善党的领导。”^①江泽民同志指出：“要全面推进中国特色的社会主义事业，关键是切实加强和改善党的领导，努力提高全党的战斗力。现在历史条件变了，社会环境变了，党肩负的任务变了，因此党的建设和党的领导方式、方法等等，也要相应地加以改变或改进。过去党的建设的成功经验，应结合新的实际继续运用和发展，但光靠老经验老办法是不够的，必须有新的创造。”^②

首先，要结合新的实际，遵循党的基本路线，坚持党要管党和从严治党。要加强和改进党的自身建设，改善党的组织状况，提高党员特别是领导干部的素质，其中的关键是用建设有中国特色的社会主义理论武装全党。这是改善党的领导的基础。

第二，要努力学习经济理论和科技知识，提高党对经济建设的领导能力。党必须在自己的干部队伍中培养越来越多熟悉经济、精通业务的专家学者和管理人才，以加强党对经济建设的领导，有效地把现代化建设推向前进。

第三，要不断地改进领导方式方法和领导作风，提高党的领导水平。要坚持群众路线和民主集中制，保证决策的正确和执行决策的有效；要坚持党在宪法和法律的范围内活动，处理好同国家机关和其他非党组织的关系，不断提高党的执政水平。

第二节 新形势下党的领导和党的建设所面临的新课题

一、坚持党的领导、搞好党的建设总是同党所处的具体环境和当时所肩负的任务紧密联系的
毛泽东同志曾经指出：“不论做什么事，不懂得那件事的情形，

①、②《邓小平文选》（1975—1982）第232页。

它的性质，它和它以外的事情的关联，就不知道那件事的规律，就不知道如何去做，就不能做好那件事。”^① 要加强党的领导，搞好党的建设，也必须研究与把握党的自身建设以及党领导无产阶级革命事业的规律。为了在新形势下坚持党的领导，搞好党的建设，不但要学习、掌握反映无产阶级政党建设和实现领导作用的普遍规律的马克思主义党的学说，而且要研究和探索新的历史条件下的特殊规律。因为实现党的领导，搞好党的自身建设总是同党所处的具体环境和当时所肩负的任务紧密联系的。

共产党是为了领导无产阶级完成自己的历史使命、最终建立共产主义社会制度而建立起来的，党的自身建设服从和服务于党的事业。在各个历史阶段，党的自身建设必须适应当时所肩负的任务，服从和服务于各个阶段党的总路线，除坚持无产阶级政党的基本条件外，必须针对所处的历史条件和所肩负的具体任务，对党的建设提出具体的要求。

社会的经济、政治状况及所要解决的主要矛盾、无产阶级及其政党所处的地位以及他们同其他阶级、政党之间所处的关系都决定或影响着我们的路线方针政策，决定或影响着我们党实行领导的内容、形式以及工作方法。

共产党人以改造社会、改造世界为己任，但共产党员又生活、战斗在现实社会之中，时刻受着社会环境的各种影响，其思想、行为、作风、习惯无不深深留下当时历史环境的印记。共产党员要保持自己的纯洁性和先进性，必须既善于吸收、弘扬、提炼社会环境中进步的、积极的因素，又善于抵制一切腐朽、消极因素的侵蚀，在改造客观世界的斗争中自觉地改造主观世界。

此外，党的领导和党的建设又同党所处的国际环境、条件和国际共产主义运动的形势密切相关。

因此，必须正视党所处的具体社会历史环境特点及其对党的

① 《毛泽东选集》第2卷，第171页。