

黑龙江省海倫县 农工商联合企业調查报告

国家农委
中国科学院 农工商联合企业调查组

一九八〇年九月

目 录

一、海伦县农工商联合企业综合调查报告·····	1
二、试办亚麻农工商联合企业的调查报告·····	20
海伦县亚麻农工商联合企业实施方案·····	31
三、糖业农工商一体化调查报告·····	37
糖业农工商一体化方案·····	43
四、海伦县试办以畜产品为原料的农工商联合企业的调查报告···	49
乳产品农工商联合企业实施方案·····	54
城郊公社畜产品农工商一体化规划方案·····	56
海兴皮产品农工商联合企业实施方案·····	61
五、关于为建立农工商一体化调整部分粮食政策的调查报告·····	64
六、海伦县酒类扩大再生产方案·····	71
七、海伦县马铃薯农工商一体化调查报告·····	76
八、制砖生产农工商联合企业方案·····	84
九、塑料制品联合企业方案·····	87
十、海伦县蔬菜农商一体化调查报告·····	91
十一、海伦县农工商联合企业主要经济指标初步计算·····	100

海伦县农工商联合企业综合调查报告

根据国家农委和中国科学院关于开展十个县农业经济调查研究和在桃源、栾城、海伦开展农工商联合企业的经济调查的通知，在黑龙江省科委、中国科学院支农办和海伦县县委领导下，组成了以海伦县有关部门为主体的包括沈阳农学院农经系、东北农学院农经教研室、中国科学院黑龙江农业现代化研究所、黑龙江省社会科学院经济研究所、牡丹江农校农经科等单位参加的农工商联合企业经济调查组，共三十八人，从今年三月十六日到五月一日进行了历时四十余天的调查研究，现将初步调查结果综合报告如下：

一、发展农工商联合企业的客观条件

海伦县是黑龙江省主要商品粮基地。自然资源丰富，现有耕地三百七十六万亩，按耕地面积计算，海伦在黑龙江省内占第二位，全县人均耕地五点四亩，每个劳力负担耕地二十四亩，耕地资源优势为进一步调整作物比例，发展农业生产提供了良好的条件。尚有荒地七十四万亩，是今后继续增产粮食，扩大经济作物面积的潜力所在。此外，还有林地七十八万亩，水面十八万亩，适合农林牧副渔全面发展。主要作物有小麦、大豆、玉米、谷子、高粱、马铃薯和亚麻、甜菜、油料等经济作物。一九七九年粮食亩产三百二十八斤，大豆一百八十三斤，粮豆总产九亿零五百万斤，向国家交售四亿一千二百万斤，粮豆商品量在黑龙江省各县中占第三位，商品率

为百分之四十五点九，平均每一劳力生产粮豆五千四百二十斤，每人一千三百斤，平均每一农业人口向国家交售粮豆六百三十斤。一九七八年斤粮成本三分五厘，一九七九年为四分二厘，二年均比全省平均水平低一分八厘。

海伦县又是亚麻、甜菜、马铃薯、乳品的重点产区。全国百分之九十四的亚麻集中在黑龙江省，海伦县的亚麻总产量在省内占第二位。早在一九三二年就种植亚麻，已有四十八年历史，群众有种植亚麻的习惯和经验。一九七九年种植亚麻六万八千亩，平均亩产三百一十八斤，高产队亩产五百斤以上，总产一万零八百四十五吨，是全省主要亚麻基地之一。甜菜是海伦县主要经济作物。全国百分之五十四的甜菜集中在黑龙江省，海伦县甜菜总产量在省内占第三位，从一九五五年开始大面积种植，已有二十五年历史，每年平均种植七万五千亩，平均单产一千六百斤，高产队三千斤以上，最多年份向国家交售八万吨以上。海伦县土壤肥沃，昼夜温差大，光照时间长，适于甜菜生长，平均含糖率达百分之十七以上，超过全省平均含糖率百分之一左右，是黑龙江省主要甜菜产区之一。本县盛产马铃薯，属重点产区，每年种植二十五万亩以上，单产二千斤以上，年总产九亿斤，含淀粉率较高，达百分之三十以上。海伦县是全国重点奶山羊基地，一九七九年末饲养奶山羊一万九千六百只，居全国第四位。早在一九二二年就开始饲养奶山羊，群众有饲养奶山羊的丰富经验。海伦的奶山羊大多数是著名的萨能羊，出奶率较高，每只羊一个泌乳期（八至十个月）产奶一千二百斤左右，适应性强。近几年，饲养量成倍增长，一九七九年产鲜奶五千吨。

社员集体分配水平，合作化时期五年（一九五三年到一九五七

年)人均分配六十一元八角，人民公社化以来的二十二年人均分配八十九元一角，最高年份一九六七年为一百二十三元，一九七八年为一百零九元，一九七九年为一百一十一元八角。公社化以来，平均劳动日值九角八分，一九七八年为一元一角四分，一九七九年为一元二角五分。二十二年人均口粮四百零七斤七两。从一九五八年到一九七九年，社员生活水平是逐步提高的，中间因自然灾害和“四人帮”的干扰破坏，出现过波折，但是，提高的速度是缓慢的，不稳定的。近十几年来人均分配一般保持在一百元到一百二十元上下，劳动日值停留在九角到一元四角之间，人均口粮一般保持在四百五十到五百斤左右。产生上述现象，和海伦县粮食比重过大，经营单一有密切关系。一九七八年全县各种作物的平均亩产值为三十三元七角，一九七九年提高到四十元。小麦、玉米等粮食作物的亩产值由一九七八年的三十五元左右，提高到一九七九年的四十元到四十五元，而甜菜、亚麻等经济作物的亩产值一般保持在七十元上下，比粮食作物的亩产值高百分之五十五到百分之七十五。据东兴公社保耕四队的典型调查资料，一九七九年该队每一劳动日的纯收益小麦为一元五角一分，玉米为八角二分，大豆为二元六角九分，亚麻为六元一角七分，甜菜为三元四角五分。可见，在增产粮食前提下，适当的调整农业生产结构，扩大经济作物面积，发展畜牧业和家庭副业，是进一步增加集体积累，改善社员生活的重要途径，也是发展农工商联合企业不可缺少的重要条件。

海伦县资源丰富，增产潜力很大，既是国家重要商品粮基地，又是黑龙江省主要的经济作物产区，具备发展农工商联合企业的优越条件。但是，丰富的资源没有得到充分的利用，农业内部结构比

例失调，林牧副渔发展缓慢，比重很小，一九七九年在农业总产值中，纯农业占百分之八十点三，其中经济作物占百分之八点一，经济作物的比重比全国低百分之二十一点九。林业占百分之四点三，畜牧业仅占百分之十点三，付业占百分之五点一，渔业占百分之零点零七，林牧副渔占总产值的百分之十九点七。除林业外，牧业、副业、渔业的比重，均低于全国和全省的水平，足见海伦县生产结构比例失调的严重性。社队企业十分薄弱，社队企业收入只占三级总收入的百分之三点九，大队办企业占百分之四点七。

三十年来，海伦农业依然处于原料供应者的地位，严重影响集体经济发展和社员生活水平的提高。粮食、甜菜、马铃薯大量外调，造成铁路运输十分紧张，仅甜菜外运，加工后甜菜渣子返回，每吨原料往返运费高达二十五元四角。如在本县就地加工，每年仅甜菜一项就可以给国家节省三百零二万元运费。

由于农业经济结构不协调，经营单一，造成社队集体经济薄弱，社员生活长期没有根本改善。一九七九年是丰收年，全县农业总收入为一亿五千零六十六万元，比上年提高百分之六点九。集体积累一千六百九十五万元，占总收入的百分之十一点三，比上年增加百分之九点四，全县人均收入一百一十一元八角，比上年提高百分之二点三。但是，集体经济的积累能力和社员的分配水平依然不高。目前，全县仅有不到百分之十的生产队有能力扩大再生产，百分之二十的生产队仅能维持当年生产，百分之七十的生产队当年生产费不足，靠贷款解决。这种经济状况与实现农业现代化很不适应，差距很大。为此，要充分发挥地方资源优势，改变原料供应者地位，积极扶持农工商联合企业，逐步改善农付产品加工的不合理

布局，把农村经济提高到一个新的水平，促使农业现代化早日到来。

二、现阶段农工商联合企业的初步设想和组织形式

（一）内容

经过这次调查，力求在调整、挖潜、革新、扩建的基础上，从目前的加工水平和资金积累能力出发，初步设想从亚麻、甜菜、乳品、粮食、小油料、酒类、马铃薯、皮毛、制砖、塑料、蔬菜等十一个方面试办农工商联合企业。

1、亚麻

七九年种植面积六万八千亩，收获原茎一万零八百四十五吨，八〇年种植面积十二万五千亩，预计收获原茎二万二千五百吨。八五年预计种植三十万亩，收获原茎五万吨。现有一处县亚麻原料厂，十六处公社亚麻厂，年加工能力二万二千吨，其中县亚麻厂一万吨，社办亚麻厂一万二千吨，共计生产纤维三千八百七十二吨。八〇年已在爱国、福兴公社新建两处雨露亚麻原料厂，并把共合、祥富公社的雨露亚麻厂改建为温水沤麻的亚麻原料厂，其他社办雨露亚麻厂将逐步改为温水沤麻，以适应国际市场要求，共合公社作为社队联合企业的试点，八一年将改建海北、伦河、祥富等厂。到八三年，县亚麻原料厂生产长麻能力达到一千二百吨，共合、祥富、伦河、海北四厂各生产二百吨，总生产能力达到二千万吨。

八〇年产亚麻籽五千吨，留种一千五百吨，按百分之七十收购，计二千四百五十吨亚麻籽，可加工亚麻籽油五百三十九吨。八〇年扩建县和祥富公社的两处油脂化工厂，年产清油六百吨或调合漆二千四百吨，并上交国家亚麻籽油三百三十九吨。八五年可产亚

麻籽油一万吨，收购四千九百吨，可产清油三千二百三十四吨，或调合漆一万二千九百三十六吨，计划建立海北、伦河、向荣、丰山四处公社油脂化工厂，年产清油二千四百吨，并上交国家亚麻籽油二百七十八吨。

建立五千纱绽的亚麻纺织厂一处，由省、县合资经营，拟在八三年前建成，请省轻纺部门优先安排。

2、甜菜

七九年种植甜菜六万六千亩，总产五万吨，总收入四百六十四万元，占全县农业总收入的百分之三点三，平均每亩收入六十九点九元，是农村社队增加收入的重要来源。八〇年种植十二万亩，比上年增加一倍。计划建立日处理一千五百吨糖厂一处，年产白糖三万二千二百二十吨，产值四千二百八十八万元。请省轻工部门及早筹建。利用糖厂的废料，建立砖厂、水泥厂各一处，年产红砖一千二百万块，产值三十六万元，产水泥一万六千吨，产值七十六万元。此外，还能生产医药酒精二千四百三十八吨，废蜜一万零八百吨。糖厂年产废粕十一万二千吨，按营养价值折合八千六百五十四吨饲料高粱，全年可收甜菜茎叶二十六万吨，折合高粱一万四千四百四十四吨。粕丝是很有价值的填充饲料，可喂羊二十万只或喂牛六万八千头。

全县有七千零三十八户社员利用自留地种植甜菜，面积达四千二百亩，总产一千二百一十四万斤，平均亩产二千八百九十斤，总收入五十五万元，平均每户收入七十九元。各生产队已经办起季节性小型糖化饲料厂一百零六处，加工自留地甜菜，年产糖化饲料四千五百吨，白酒三百吨。

3、乳品

饲养一只奶山羊，全年收入一百二十元到一百五十元。七九年社员卖奶得到收入四十五万元，八〇年预计一百三十六万元。目前奶山羊存栏数达到二万二千只。现有日处理鲜奶二十吨乳品厂一处。年产奶粉四百五十吨，奶的利用率为百分之三十三。八〇年已开始扩建日处理五十吨乳粉厂一处，八三年投产。八三年在伦河镇建立日处理十吨的小型乳粉厂，以提高鲜奶利用率，增加社员收入，并把伦河一带发展为我县奶牛基地。积极准备条件，筹办海北乳品厂。

4、粮食

近二年来全县每年产粮食九亿斤以上，农村消费四亿五千万斤，每年交售给国家四亿多斤，其中外调二亿斤左右，出口五百万斤，县内加工一亿斤，县内国家储存一亿斤。现有国营制米、制粉厂各一处，油厂两处，年加工能力二亿斤，现有设备利用率百分之五十左右。全县各社队共有制米机一千四百七十一台，制粉机三百一十五台，制油机二十一台，年加工能力一亿六千万斤，目前仅加工四千万斤，利用率百分之二十五。为了使重点产粮县能够更快的富起来，化起来，作为一项科学试验内容，建议现阶段每年给海伦县多留一亿斤原粮，就地加工后以成品粮外调。这样，县内可多得糠麸二千五百万斤，节省运费十五万元。此外，全县非农业人口的一百七十七万斤口粮，可否由公社加工，就地销售，减少往返运输费用。米面加工，设备能力不成问题，政策上希望给一点试验权，请省委、省粮食局酌定。

5、小油料

七九年种植面积六万亩，总产量八千二百七十五万斤。交售七百万斤。八〇年计划面积七万亩。近两年平均每年有七千万斤小油料在社队加工，是社员增加收入，增加食油的重要来源。全县除普遍增产小油料外，拟在新兴、永乐、伦河、联丰、海兴、丰山等公社建立小油料主产区，在主产区建立小油料种子基地。利用各公社油厂设备，采取国家委托加工的办法，以增加主产区社队的收入。

6、酒类

为满足城乡需要，全年共需白酒二千五百吨，啤酒一千五百吨，佐餐露一千吨。目前全县共产白酒一千三百三十吨，自给率百分之五十。八〇年拟在伦河、海兴、海北、共合、祥富、胜利、双录等公社办酒厂七处，每厂年产白酒一百吨至一百五十吨。同时，扩建县酒厂。到一九八三年公社酒厂达到生产能力二千八百吨。县酒厂生产白酒一千五百吨，啤酒三千吨，全县可产白酒四千三百吨，啤酒三千吨，达到自给有余。

7、马铃薯

马铃薯加工是进一步扩大种植面积，打开市场销路的关键环节。八〇年在丰山公社建立年处理马铃薯六百万斤的细粉丝厂，年产粉丝七十二万斤，总产值五十七万元。公社按内部价格收购生产队的粉面子和马铃薯，并返回一部分利润，逐步发展为社队联营企业。并在祥富公社永耕六队建立日处理六千斤马铃薯加工厂一处，日产值五百八十元。县蔬菜公司投入两套粉丝加工设备，改变目前粉面子积压的现状，并朝国社联营方向发展。八一年起，推广丰山、祥富的经验。八三年筹建海伦县马铃薯农工商联合公司。

8、皮毛

全年收购各种皮革近十万张，现有城郊、海兴、海北、伦河、县社五厂，设备落后，加工能力不足。八〇年计划扩建城郊、海兴两厂。城郊皮革厂除加工马皮四千张、马毛七千二百斤外，八二年起经营兔皮、貂皮和羽毛加工，并增建鞋帽厂和皮革门市部，实行原料加工、成品精制、商业销售三结合。海兴公社皮革厂七九年加工皮革六千四百张，扩建后能加工一万三千张，扩建工程分二期进行。

9、制砖

砖瓦是农村传统的副业生产，这次将县第一砖厂和同心公社实行厂队经济协作，生产互利，生产队投工二百名劳力，砖厂将定额工资、附加工资、部分产品以分成方式转让给生产队。协作的结果生产队可以多得收入一万二千二百五十八元，砖厂在劳动力方面得到稳定的保证，有利于充分发挥设备能力，年产红砖一千万块。此外，永乐公社砖厂实行张榜招股，集股筹资，每股金额二百元。每位股东有权派一名劳力参加砖厂劳动，三股以上的股东可以参加管理委员会，由股东选举厂长，遇到亏损，股东仍可获得银行利息，企业利润除百分之十用作扩大再生产外，其余按股分红，现已集资一万四千元，年产红砖一千万块。

10、塑料

现有年产塑料编织袋六百万条的塑料厂一处，为了把生产能力扩大到一千七百万条，该厂在资金、设备、厂房等方面均受到限制，现采用和共合公社麻纺厂、县建材厂、木材加工厂、汽车配件厂、铁工厂、毛毡厂、美术社、油脂化工厂等八家工厂搞经济联合，利用这些小厂的设备和厂房，把生产能力翻三番，年产塑料编

织袋一千七百万条，工业总产值三千万元，工业利润二百万元，明年投产。如果不搞经营联合，单靠原厂扩建，需要投资六百万元，二年建成，运用经济联合办法可以节约投资四百五十万元，提前一年投产，并把上述八个小厂搞活。这九个工厂分属县第一工业科、第二工业科、第三工业科，并打破了国营、城镇大集体、农村集体所有制之间的界限，为进一步促进联合创造条件。

11、蔬菜

试行蔬菜农商一体化，减少中间环节，实行产销见面，降低周转损耗，提高蔬菜质量，增加社员收入。一九七九年蔬菜公司收购春夏菜八百七十万斤，秋菜一千八百二十万斤，产销见面后，蔬菜公司提取的春夏菜百分之七的购批差价，秋菜百分之二的手续费，蔬菜商店收取的春夏菜百分之二十批零差价可归生产队收入，共计九万二千元。生产队自行销售后，将承担损耗百分之四，税收百分之二，共计二万二千元，减去这部分开支，生产队可实际收入七万元，增收百分之十一。全镇设摊床二十六处。

（二）经济效果

八五年前全县将扩建和新建农工商联合企业七十七处，计划分三步实施。第一步，一九八〇年以社队积累和地方自筹为主，着手建立三十六处，占百分之四十六，当年建设，当年投产。第二步，八一年到八三年间建立三十七处，占百分之四十八。第三步，八五年全部投产。上述企业全部投产后，将为国家每年提供亚麻布五百万米，亚麻纤维一万零五百六十吨，白糖三万二千二百二十吨，白酒四千三百吨，粉丝五千吨，奶粉七百吨，冷冻肉一百七十八吨，皮革二万五千余张，清油二千四百吨，水泥一万六千吨，红砖三千

二百万块，塑料编织袋一千七百万条，年产值一亿五千六百万万元，相当于一九七九年海伦县工业总产值的一点六倍。这些企业可为六千六百八十四人提供就业机会。上述企业将上交国家税金一千一百五十九万元，提供利润二千七百五十八万元。

兴建这批农工商企业，农村人民公社每年获得利润一千一百三十一万元。此外，由于扩大亚麻、甜菜等经济作物的种植面积，社队能多收入八百五十八万元。社队还将从各种付产品中多得收入五百三十七万元。三项合计，人民公社每年由于兴办农工商企业增加收入二千八百二十六万元，平均每个农业人口多得收入三十八元。

（三）组织形式

鉴于受到原有基础，资金数量，技术设备，管理水平等诸方面因素的制约，组织形式将会有有一个不断改革和逐步完善过程，这次调查设想建立多种多样的联合形式：

①生产队范围内实行养种加一条龙，供产销一体化：小型的，尤其是季节性的加工业仍以生产队为基础。祥富公社永耕六队的马铃薯加工就是一例，自己种植，就地加工，自行销售，这种组织形式简单易行，机动灵活，当然在资金和技术上也不可能有很大突破。

②生产队和大队合资经营：由大队和生产队联合集资，合股经营，按股金多少分红。也可按生产队提供的原料多少，返回百分之二十至四十的利润。

③社队联合企业：公社和生产队之间合资经营，按合同分成，实行经济上联合。丰山公社的粉丝厂，收购生产队的马铃薯或粉面子，按数量多少，返回一部分利润，外加按股分红，实行公社和生产队经济上互利。共合公社亚麻厂近二年采用提高收购价格，无偿

支援少量生产资料和按工本费替穷队加工亚麻，返回全部利润等办法，使生产队在经济上得到实惠，调动了种植亚麻的积极性，充分说明利润分成方式具有强大的生命力。相反，有的公社亚麻厂每年赢利三、四万元，全部留归己有，甚至对生产队上交的原料压等压价，这是部分生产队不愿意搞雨露亚麻的主要原因。事实说明，没有经济上互利，就不可能有真正的自愿。

④公社自营和公社合营：制酒、制革、亚麻、乳品等大部分联合企业采用公社经营，以利于增加公社一级所有制的比重。公社间的合营，目前阻力很大，今后公社合办企业将会有很大前途，例如，现有十四处公社亚麻厂，设备简陋，各搞一套“小而全”，浪费很大，产品没有竞争力。今后改建温水沤麻，需要大量资金，从合理布局考虑，全县也没有必要建立十四处亚麻厂。几个公社联合经营，办四、五处具有一定规模的亚麻厂，经济效益一定会超过目前，并能确保外贸销路畅通无阻。建议今明二年抓好一、二个公社合办企业，积累经验，树立信用，创出一条路子来。

⑤城镇大集体和附近公社联合：由于经济上隶属关系不同，一般宜采用经济合同方式。县第二工业科所属的油脂化工与城郊附近公社将采用这种联合方式，由社队提供亚麻籽油，按销售额进行利润分成。

⑥国社合营：投资量大、技术复杂的企业宜于采用国社合营。集体可以采用土地、劳务、运费、土建等方式参加投资，伦河乳品厂计划采用这种方式。

⑦专业化联合公司：亚麻、甜菜、乳品等可以建立专业公司。公司职能包括负责计划落实，技术指导，物资供应，合同协调，良

种繁育，经营管理，销售出口等事项。专业公司下属的各个企业，实行独立核算，财务包干，合同分成，也可以采用内部价格的办法。计划建立亚麻联合公司，隶属县经委领导，取得经验，逐步推广。

三、存在问题和解决办法的建议

实行农工商一体化，组织农工商各种形式的联合，完全是崭新的事物。它不仅是一种科学组织生产力的方法，而且是农工商之间，国家与农村集体经济之间，以及集体经济与集体经济之间一种新的经济关系。这就必然要同现行政策和体制发生某种矛盾，而且会在资金能力和技术水平上提出新的要求。

海伦县实行农工商一体化，组织联合经济的调查和初步规划说明，在政策和体制上需要研究解决以下几个问题：

（一）粮油统购统销，现阶段必须坚持执行，这是毫无疑问的。但是一些具体规定有必要研究，并作适当调整，以便推动以农业为主体的农工商一体化经济的发展。海伦县作为国家农工商联合企业的试点县，可否给点试验权，以便通过实践，积累经验。

①关于粮食统购任务“一年一定”。多年来，在执行粮食统购任务“一定五年”的基础上，国家又根据每年的粮食丰欠情况，实行“一年一定”。这种做法，对于国家实现商品粮的统购统销，保证城乡居民粮食供应，调剂余缺，以丰补欠，促进工农业发展，有其积极作用。但是，从调查情况看也有其消极作用：第一，粮食征购任务随着粮食产量的增长而增长，“水涨船高”，从而在客观上牵制了发展多种经营、扩大经济作物的积极性。海伦粮食统购“一定五年”的任务是二亿九千万斤。按照“一年一定”的结果，六十

年代平均每年交售三亿斤，七十年代平均每年交售三亿六千万斤，一九七九年已达四亿一千万斤，这表明，海伦作为商品粮基地县对国家做出了应有的贡献。但在近二十年间，经济作物和多种经营发展很慢，例如，大豆的同期平均播种面积和总产量不但没有增加反而减少。甜菜七十年代平均播种面积和总产量比六十年代略有增加，但增长幅度不大。亚麻七十年代平均播种面积亦有增加，但年平均总产量反而下降。这种情况说明，海伦县的自然优势尚未充分利用，影响农业的全面发展，限制了海伦县以农付产品为原料的轻纺工业的发展。第二，粮食统购任务“一年一定”使国家掌握了全部商品粮，而地方和人民公社基本没有提留商品粮的余地。这不但会对发展商品粮的积极性有所影响，而且对于商品粮基地县发展畜牧业以及食品加工业都是不利的。据此，我们建议：在坚持粮食统购“一定五年”的基础上，把粮食统购任务由“一年一定”改为几年相对稳定的做法，总征购量可以固定不变，年度间允许以丰补欠，以利于粮食商品基地的建设，促进粮食商品基地多种经营和农付产品的加工工业的发展。

②关于大豆统购。目前规定大豆除留种、每人留油豆三十斤、酱豆二十斤外，其余全部交售国家，由国家粮食部门统一调用。这种办法对满足国家需要，保证城乡食油供应是完全必要的，但对大豆生产基地来讲，有些统得过死，不利于调动生产大豆的积极性。建议可否以县为单位实行统购包干的办法，完成包干任务后，从超包干中留下一部分由县、社机动掌握，发展县、社油脂工业。包干任务可一年一定。超包干任务留下多少，可视县社加工能力和技术水平而定。留下部分做为县社工业原料，价格可按本县收购的平均

价计算。

③关于粮豆交售水平的计算方法。现行的计算方法是无论交售大豆、小麦，还是玉米和杂粮，一律以斤计量，用其混合斤的总和反映交售量，衡量对国家的贡献大小。这种方法固然省事，但在实际工作中却造成了单纯鼓励交售玉米的后果。因为玉米平均单产高，较易完成和超额完成商品粮的任务。这种办法只能刺激种植玉米的积极性，客观上影响了生产大豆和小麦的积极性，不利于农业的全面发展和多种经济综合利用和加工。因此我们建议可否用折合标准粮办法计算交售任务，即以玉米为标准粮，交大豆一斤顶二斤玉米，交小麦一斤顶一斤半玉米。

④关于超购加价以混合平均价为基数的加价政策。目前规定粮食加价办法是把交售的各种粮食之和减去“一定五年”的统购任务数实行加价，加价的金额基数是实际交售的各种粮食的混合加权平均价，然后以混合平均价的百分之五十去乘以超额的混合斤数，即为超购加价金额。这种计算方法有利于发展玉米，而不利于发展小麦。因为玉米单产高于小麦，只要扩大玉米，就能超购，而超购的玉米价格，是以小麦、玉米和其它粮食的平均价为基数的。有人讲超购玉米，卖小麦价，超购小麦，卖玉米价，不是没道理的。据此，我们建议把小麦和玉米分开计算，以利于米、麦按比例发展，利于开展多种经营和农付产品的综合利用。

⑤、关于小油料收购。目前规定亚麻籽、线麻籽、蓖麻籽、苏籽、向日葵籽等都由粮食部门收购，没有固定任务，有多少收多少，实际又不能全部收上来，群众还有意见。建议把油料收购改为成品油收购，实行就地加工，就地返饼，以促进农村工业和畜牧业