



# 广东人才规划研究

卢钟鹤 主编

广东人民出版社

责任编辑：戴 和

责任技编：黄秉行

广东人才规划研究

卢钟鹤 主编

广东人民出版社出版发行

广东省新华书店经销

深圳中华商务联合印刷有限公司印刷

(厂址：深圳市车公庙工业区 205 栋二楼)

787×1092 毫米 16 开本 40.5 印张 650,000 字

1998 年 12 月第 1 版 1998 年 12 月第 1 次印刷

印数 1—1,000 册

ISBN7-218-02899-3/C·85

定价：88.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换

# 序

## 广东省省长 卢瑞华

21 世纪，将是一个充满机遇和挑战的世纪。随着知识经济时代的来临，综合实力的竞争越来越突出地表现为人才资源的竞争。发达国家的发展历程告诉我们：谁拥有人才优势，谁就抢占了发展的制高点。美国如是，德国、日本如是；即将过去的 100 年如是，临将到来的 100 年更将如是。在改革开放中先行一步的广东，在下世纪如何参与国际竞争，这是摆在 7000 多万广东人民面前的重大课题。1998 年 5 月 22 日，中共中央政治局委员、省委书记李长春同志在省第八次党代会上的报告中正式提出“科教兴粤”，把之与“外向带动”、“可持续发展”一并作为我省三大发展战略，充分体现了省委、省政府重视科技教育，增创广东新优势的决心。增创新优势，科技是依托，人才是关键。人才是第一资源，科技是第一生产力。这既是省委、省政府为贯彻江泽民总书记对我省提出的“增创新优势，更上一层楼”要求所作出的战略决策，同时也是全省人民的共同选择。因此，我们必须时刻牢记人才是我省增创发展新优势的关键，应该牢固树立人才资源是第一资源的观念，从发展战略的高度抓好人才的培养和使用。

改革开放 20 年，我省经济发展取得了巨大的成就，国内生产总值居全国首位。我省教育事业迅速发展，人才队伍不断壮大，地方普通高校招生规模已跃居全国首位，专业技术人员总数也从 1986 年的居全国各省市的第 16 位提高至第 3 位。但我省的人才状况与我省的经济发展仍然不相适应。1995 年全国 1% 人口抽样调查结果显示，每 10 万人口中接受过大学教育的人口数，广东为 2028 人，低于全国 2065 人的平均水平，不仅与北京（13352 人）、上海（9045 人）、天津（6275 人）相差悬殊，而且低于辽宁、吉林、黑龙江、江苏等省，甚至也低于新疆、宁夏、陕西等省。目前，我省经济已由数量扩张为主要特征的快速增长阶段，进入追求质量效益、提高经济整体素质和可持续发展为主要特征的稳定增长阶段，面对着国际、国内竞争的压力，我省经济必须用尽量短的时间实现经济结构调整和产业升级。而实现调整优化经济结构，增创产业新优势，必须以庞大的人才群体来支撑，以雄厚的科技实力为依托。因此，在新世纪来临的脚步声中，我们要有匆匆追赶的紧迫感和责任感。

根据省八届人大常委会第 19 次会议通过的《关于强化人才宏观管理、加大人才资源开发力度的决定》，省政府成立了以卢钟鹤副省长为组长的省人才资源开发领导小组，领导小组办公室设在省计委。编制全省人才规划是领导小组及其办公室的主要任务之一。经过一年多来的努力，完成了《广东省“九五”及 2010 年人才规划纲要》的编制工作。该规划纲要业经省政府同意并印发。应该说，这次人才规划的编制是我省迄今为止规模最大的人才专题规划工作。在省人才资源开发领导小组的组织协调

下，全省 21 个地级以上市以及省各主要行业参加了规划的编制工作。通过调查研究、分析数据、专家论证等科学方法，完成了我省人才现状分析报告、人才需求预测报告以及人才政策研究报告，并提出了我省未来 15 年人才资源开发的目标和政策措施。为对这次人才规划工作作一次系统全面的总结，省人才资源开发领导小组将各地区、各部门在规划编制过程中的研究成果集结成书，应该肯定此书对今后研究我省的人才问题，制定和协调人才政策，进一步促进我省人才资源的开发和利用，都具有一定的指导意义。我希望全省各地要认真组织实施《广东省“九五”及 2010 年人才规划纲要》，特别要落实普通高等教育重点工程、职业技术教育工程、用人机制系统工程、人才资源开发辅助工程、骨干人才培养工程 and 行业人才配套工程等六大重点工程项目，为我省经济“增创新优势，更上一层楼”打下坚实的人才资源基础。

面对 21 世纪的机遇，面对知识经济时代的挑战，我们要按照江泽民总书记关于“人才是科技进步和经济社会发展最重要的资源”的指示，坚持人才资源开发为经济社会发展服务、与可持续发展相协调的原则，强化整体性人才资源开发，培养造就一支与广东经济社会发展相适应的，能跟踪当今世界科技发展前沿、在国际市场和科技舞台上有一定竞争力的数量充足、素质优良、结构合理、绩效显著的人才队伍，并建立起比较完备的，与市场经济相适应的人才资源开发体制和运行机制以及相应的管理体系，力争到 2010 年把我省建设成为人才强省。

1998 年 11 月 10 日

# 目 录

|        |         |
|--------|---------|
| 序..... | 卢瑞华 (1) |
|--------|---------|

## 综 合 编

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 广东省“九五”及 2010 年人才规划研究报告..... | (3)   |
| 广东省人才现状分析研究报告.....           | (27)  |
| 广东省人才需求预测研究报告.....           | (60)  |
| 广东省人才政策研究报告.....             | (89)  |
| 广东省人才规划重点项目研究报告 .....        | (107) |

## 行 业 编

|                                 |       |
|---------------------------------|-------|
| 广东省电子机械行业“九五”及 2010 年人才规划.....  | (119) |
| 广东省重化行业“九五”至 2010 年人才规划.....    | (126) |
| 广东省外经贸行业“九五”及 2010 年人才规划.....   | (133) |
| 广东省公路、水路交通“九五”及 2010 年人才规划..... | (143) |
| 广东省高等教育“九五”及 2010 年人才规划.....    | (152) |
| 广东省普通教育“九五”及 2010 年人才规划.....    | (162) |

|                                |       |
|--------------------------------|-------|
| 广东省研究开发机构“九五”及 2010 年人才规划····· | (178) |
| 广东省电力工业“九五”及 2010 年人才规划·····   | (188) |
| 广东省医药行业“九五”及 2010 年人才规划·····   | (196) |
| 广东省“九五”及 2010 年环境保护人才规划·····   | (203) |
| 广东省轻纺工业“九五”及 2010 年人才规划·····   | (215) |
| 广东省建设系统“九五”及 2010 年人才规划·····   | (221) |
| 广东省金融系统“九五”及 2010 年人才规划·····   | (225) |
| 广东省计生系统“九五”及 2010 年人才规划·····   | (231) |
| 广东省“九五”至 2010 年技能人才规划·····     | (237) |
| 广东省财贸系统“九五”及 2010 年人才规划·····   | (250) |

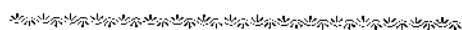
## 地 区 编

|                          |       |
|--------------------------|-------|
| 广州市“九五”及 2010 年人才规划····· | (255) |
| 深圳市“九五”及 2010 年人才规划····· | (275) |
| 珠海市“九五”及 2010 年人才规划····· | (303) |
| 汕头市“九五”及 2010 年人才规划····· | (327) |
| 韶关市“九五”及 2010 年人才规划····· | (340) |
| 河源市“九五”及 2010 年人才规划····· | (362) |
| 梅州市“九五”及 2010 年人才规划····· | (374) |
| 惠州市“九五”及 2010 年人才规划····· | (395) |
| 汕尾市“九五”及 2010 年人才规划····· | (406) |
| 东莞市“九五”及 2010 年人才规划····· | (419) |
| 中山市“九五”及 2010 年人才规划····· | (429) |
| 江门市“九五”及 2010 年人才规划····· | (442) |
| 佛山市“九五”及 2010 年人才规划····· | (454) |
| 阳江市“九五”及 2010 年人才规划····· | (468) |
| 湛江市“九五”及 2010 年人才规划····· | (485) |

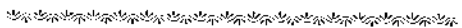
|                          |       |
|--------------------------|-------|
| 茂名市“九五”及 2010 年人才规划····· | (513) |
| 肇庆市“九五”及 2010 年人才规划····· | (534) |
| 清远市“九五”及 2010 年人才规划····· | (552) |
| 潮州市“九五”及 2010 年人才规划····· | (566) |
| 揭阳市“九五”及 2010 年人才规划····· | (576) |
| 云浮市“九五”及 2010 年人才规划····· | (594) |

## 附 录

|                                                       |       |
|-------------------------------------------------------|-------|
| 省人民政府办公厅转发省人大常委会关于强化人才宏观<br>管理、加大人才资源开发力度的决议的通知 ····· | (607) |
| 省人大常委会关于强化人才宏观管理、加大人才资源<br>开发力度的决议 ·····              | (608) |
| 关于省八届人大三次会议第 1 号议案的办理方案报告 ·····                       | (609) |
| 省人民政府办公厅关于成立省人才资源开发领导小组<br>的通知 ·····                  | (617) |
| 卢钟鹤副省长在人才资源开发领导小组<br>第一次会议上的讲话 ·····                  | (618) |
| 省人民政府办公厅《工作会议纪要》(60) ·····                            | (624) |
| 省人民政府办公厅关于同意调整省人才资源开发<br>领导小组成员的复函 ·····              | (626) |
| 省人民政府办公厅关于编制《广东省“九五”<br>及 2010 年人才规划》的通知·····         | (627) |
| 省人民政府办公厅《工作会议纪要》(1) ·····                             | (630) |
| 编后记 ·····                                             | (632) |



# 综 合 编





# 广东省“九五”及 2010 年 人才规划研究报告

1996 年至 2010 年,是我省基本实现现代化的重要历史时期。要使全省经济社会发展总体上达到世界中等发达国家的水平,人才是关键。江泽民总书记在党的十五大报告中指出:“人才是科技进步和经济社会发展最重要的资源。”为了实现两个根本性转变,增创发展新优势,为我省国民经济和社会发展提供人才保证和智力支持,必须全面推进人才资源开发。根据党的十五大精神、《广东省二十年经济社会发展规划纲要》和《广东省国民经济和社会发展第九个五年计划纲要》的总体战略及阶段性要求,从我省人才资源现状出发,总结经验、展望未来,并在进行人才现状分析、人才需求预测和人才政策研究以及各行业、各市人才规划的基础上,编制我省“九五”及 2010 年人才规划纲要。

## 一、人才规划的背景

### (一) 国际国内的环境

当今国际环境基本特征仍然是和平与发展。世界经济已走出 90 年代前期的衰退期,开始进入一个新的增长周期和产业结构大调整。世界经济格局向多元化、区域化方向发展,国际间的资金和资本流动进一步增加,有利于我省与不同地区发展多元化的国际经济合作,加快外向型经济的发展、更多地吸引先进技术、改造传统产业。亚太地区经济活跃,正在成为世界经济发展的中心之一。我省处于亚太核心地区范围,必将获得更多的发展机遇。与此同时,我省也面临严峻的挑战:国际经济新秩序尚未建立,在与发达国家的经济竞争中常常处于不利的地位;世界经济区域化加快,贸易保护主义有所抬头,使外向型的广东经济面临更多困难;更为关键的是,世界经济发展

到今天,决定一个国家或地区经济增长的主要因素已不再是原来意义上的资本和劳动力的投入,而是科技进步以及科技的载体人才。科学技术成为第一生产力,据测算,科技进步对经济增长的贡献率,发达国家已在60%以上。面对包括广东在内的我国经济增长的因素分析表明,科技进步的贡献率尚比较低。我省要想在未来的国际竞争中取胜,就必须加快科技发展的步伐和开发高素质的人才资源。

国内环境方面,改革开放以来,我国经济持续发展、政治稳定、民族团结、社会进步,已具备经济起飞的基本条件。随着我国社会主义市场经济体制的建立,市场对资源配置的基础作用将不断加强,政府宏观调控体系也将逐步改善和规范。这将有利于我省经济保持持续和健康发展。我国工业化进程加快,人民生活水平普遍提高,国内消费需求继续保持稳定增长。国内现实的和潜在的消费市场,为我省经济发展提供了广阔的前景。我国已顺利实现对香港行使主权,本世纪末还将对澳门恢复行使主权,粤、港、澳经济社会联系将更加紧密。“京九”铁路沿线将成为新的经济增长带,有利于广东省与沿线地区的经济合作。但是,随着我国宏观经济政策将在区域上向中西部倾斜,更加上上海浦东及沿海省份经济迅速发展,将对广东提出更大的挑战。我省自身经济社会发展尚存在不少制约因素,如经济增长方式、体制、结构、资金、人才等,如不解决这些问题,将影响我省的发展。未来国内竞争包括人才的竞争将更趋激烈,我们必须做好充足的准备。

## (二) 广东省经济和社会发展态势

我省经历改革开放近20年,经济迅速崛起,社会发展深刻变化。1981—1996年,全省国内生产总值平均每年递增14.6%,国内生产总值绝对值在全国的位次由1980年的第6位,上升到1989年的第1位,并在1989—1996年连续8年占居第1位。在经济总量指标中,我省的社会固定资产投资额、社会消费品零售总额、外贸出口总额、地方财政收入等均居全国第1位。

我省经济的高速增长,从经济增长类型来看主要是通过轻型工业实现的(1996年轻重工业比例为62.72:37.28);从所有制结构来看,在很大程度上依赖非国有经济的迅速增长;从“广货”的市场覆盖面来看,有1/3在省内,1/3在省外,1/3在国外。经济主体的多元化和市场的国际化,充分显示着广东经济的活力。

我省经济社会发展还有地缘优势和人和优势。广东省毗邻港澳，社会经济发展与港澳繁荣已成唇齿之依。特别是通过香港的金融、贸易、运输中心的带动，其发展将如虎添翼。我省还是全国最大的侨乡，祖籍广东的华侨、华人约 2000 万，占全国华侨、华人总数的 70%，通过爱国华侨开展广泛的国际经济社会交往，将使我省未来受益。

本世纪末至 21 世纪头十年，是我省经济社会发展一个非常重要的时期。党和国家要求广东抓住机遇，加快发展，力争到 2010 年基本实现现代化，也就是全省经济社会发展总体上达到世界中等发展国家的水平。实现这样的宏伟目标，人才是关键。按照《广东省二十年经济社会发展规划纲要》的构想，2000 年前，重点加强基础设施建设，为产业升级作准备；后十年，重点发展技术密集型产业。因此，加快我省人才资源开发，是发展技术密集型产业，实现产业结构高级化，促进我省经济持续、快速、健康发展，进而实现未来宏观目标的必由之路。

人才资源开发是我省 2010 年基本实现现代化的一个重要保证。人才是人口和劳动力中的高素质部分。广东省是我国第五人口大省，1996 年末，全省总人口为 6960.64 万人，1997 年 5 月，已达 7 千万人。1990 年广东经济总量已居全国第一，人均 GDP 亦居全国前列（第 5 位），但每 10 万人口中拥有的大专以上文化程度的人口只有 1339 人，还不及全国平均的 1394 人。近年广东人口的文化素质上升比较快，1995 年每 10 万人口中拥有大专以上学历文化程度的人口为 2028 人，比 1990 年增长 51.46%。但与发达国家甚至亚洲“四小龙”相比，还相差甚远。

广东省同样拥有丰富的劳动力资源。自 70 年代末以来，我省劳动力增长速度快于同时期的人口增长速度。丰富的劳动力资源给广东经济社会发展提供了较为有利的条件，为广东省人才资源开发提供了重要的基础。根据省人大常委会 1996 年通过的《关于强化人才宏观管理，加大人才资源开发力度的决议》，进一步制定我省“九五”至 2010 年人才资源开发的战略目标、指导方针、具体目标和政策措施。

## 二、人才资源基本现状

### （一）人才资源开发的主要成就

改革开放以来，我省经济迅速崛起，社会发生深刻变化。随着经济主体

多元化和市场国际化,我省面临着发展的机遇的同时也面临着严峻的挑战。要力争到 2010 年基本实现现代化,人才资源开发是一项重要的战略任务。为此,省委省政府高度重视教育、科技和人才开发工作,采取一系列重大举措,加大人才资源开发力度,使广东省人才资源数量和结构呈现良好的发展态势。

### 1. 人才资源总量增加,实力增强。

1995 年,我省人才总量(本规划所称的人才,系指具有中专及以上学历、具有初级及以上专业技术职务和具有中级技工及以上技术资格的人员)达 349.44 万人(见表 1)。每万人口中的人才拥有量为 515 人(人才与人口的比例为 1:19)。每万社会劳动者中的人才拥有量为 979 人。人口与劳动力的人才含量提高。国家公务员、专业技术人员、企业经营管理人员、技能人才四支人才队伍发展壮大。其中,专业技术人员总量从 1986 年居全国各省市的第 11 位,提高到第 6 位。以人才为载体的科技综合实力,由第 12 位上升到全国第三位,仅次于北京、上海。1995 年,我省中专及以上学历在校生人数为 68.61 万人,是我省人才的后备力量。

广东省 1995 年人才资源状况

| 表 1                       | 单位:万人  |
|---------------------------|--------|
| 人才总量                      | 1995 年 |
| (一) 中专及以上学历和初级及以上专业技术职务人才 | 349.44 |
| 其中: 1. 高级专业技术职务人才         | 221.01 |
| 2. 中级专业技术职务人才             | 8.02   |
| 3. 初级专业技术职务人才             | 41.48  |
| (二) 中级技工及以上技能人才           | 111.85 |
| 其中: 1. 中专及以上学历学校毕业        | 170.85 |
| 2. 技工学校毕业                 | 42.42  |
| 3. 职业中学毕业                 | 39.83  |
| 4. 其他                     | 11.24  |
|                           | 77.36  |

### 2. 人才的性别年龄结构得到不断改善。

男性人才占三分之二,女性人才持续稳步发展,由不足三分之一增加到“八五”期末的略超过三分之一,人才队伍逐步年轻化,中专及以上学历和初级及以上专业技术职务人才中,青壮年(15—44 岁)人才占了总数的四分之三,平均年龄为 34.7 岁。

### 3. 人才的产业行业结构随经济发展得到调整。

人才产业分布呈三、二、一排序，第三产业优势明显（见表2）。中专及以上学历和初级及以上专业技术职务人才主要集中在第三产业，第二产业所占不足五分之一。中级技工以上技能人才的一半多集中于第二产业，符合产业性质的要求。16个行业中，中专及以上学历和初级及以上专业技术职务人才数量居于首位的是教育、文化艺术和广播电影电视人才，占30.80%；中级技工以上技能人才主要集中于制造业，约三分之一。房地产业人才数量增长快速。

广东省 1995 年人才三次产业结构

表 2

单位：%

|                       | 第一产业 | 第二产业  | 第三产业  |
|-----------------------|------|-------|-------|
| 中专及以上学历和初级及以上专业技术职务人才 | 1.34 | 17.25 | 81.41 |
| 中级技工及以上技能人才           | 2.22 | 51.99 | 45.79 |

4. 人才的学历结构、专业技术职务结构、技能结构有所改善，人才的素质逐步提高。

中专及以上学历和初级及以上专业技术职务人才中，比重最大的是中专学历者，其次是大专学历及高学历人才。1995年专业技术职务人才的高级、中级和初级职务人数之比为1:5:14，中级职务人才比重增加幅度较高，五年间上升8个百分点，专业技术职务结构逐渐合理。中级技工以上技能人才中，中级技工、高级技工是主要组成部分。（见表3）

广东省 1995 年人才层次结构

表 3

单位：%

| 学历结构     | 高中及以下 | 中专    | 大专      | 本科及以上 |
|----------|-------|-------|---------|-------|
|          | 9.96  | 40.64 | 34.41   | 15.09 |
| 专业技术职务结构 | 初级职务  | 中级职务  | 高级职务    |       |
|          | 69.25 | 25.77 | 4.98    |       |
| 技能结构     | 中级技工  | 高级技工  | 技师、高级技师 |       |
|          | 54.12 | 43.54 | 2.34    |       |

### 5. 教育事业迅速发展, 人才培养成果显著。

我省教育发展速度大大高于全国平均水平, 与全国的差距逐步缩小。1995年, 我省在全国率先实现基本扫除青壮年文盲, 1996年基本普及九年制义务教育, 高等教育、中等职业技术教育得到较快发展。地方属高校招生规模1996年已跃居全国各省、市之首。(见表4)

广东省在校生发展状况

表 4

|               | 1990 年 | 1995 年 | 1991—1995 年均增长 (%) |
|---------------|--------|--------|--------------------|
| 博士、硕士研究生 (人)  | 3367   | 5405   | 9.9                |
| 普通高校本专科生 (万人) | 9.59   | 15.18  | 12.16              |
| 成人高校本专科生 (万人) | 8.72   | 13.51  | 9.1                |
| 中等技术学校 (万人)   | 9.00   | 16.29  | 12.6               |
| 中等师范学校 (万人)   | 3.09   | 5.45   | 12.0               |
| 技工学校 (万人)     | 5.22   | 11.10  | 16.3               |
| 成人中等技术学校 (万人) | 4.63   | 17.64  | 30.6               |

### 6. 人才市场体系初步形成, 大量引进人才智力。

我省作为改革开放的试验区, 不断探索运用市场机制聚集和吸引人才。经济特区及其他经济较发达地区在改革开放初期率先走出去招聘人才。经过多年努力, 我省初步形了人事部门举办的人才市场、劳动部门举办的劳务市场、计划、高教及人事部门举办的大中专毕业生就业供需见面会以及新闻媒介的招聘广告等相互配合的人才市场体系, 并逐步走向完善与规范, 由集市型向常设型发展。多形式的人才交流、招聘与求职活动, 吸引了大批各类人才充实我省的人才队伍。1985—1992年, 正式迁入我省的各类技术、管理人员126万人, 还有数以万计的科技人员受聘于珠海三角洲的各行各业。

### 7. 采取有效措施, 加快高层次专家队伍建设。

“八五”期间, 省委、省政府制订并实施《加快科技进步, 促进我省经济发展的决定》、《广东省选拔和管理优秀中青年专家试行办法》、《广东省自然科学学科、技术带头人队伍建设办法》、《关于加速我省科技进步的决定》、