

97. 7. 18.

1989—2000

乐昌县经济发展 战略研究

中国共产党乐昌县委 乐昌县人民政府
暨南大学经济学院经济发展研究中心

编 著

暨南大学出版社

1989——2000

广东省乐昌县经济发展 战略研究

中国共产党乐昌县委
乐昌县人民政府
暨南大学经济学院
经济发展研究中心

编 著

暨南大学出版社

1991·广州

1989—2000

广东省乐昌县经济发展战略研究

中国共产党乐昌县委乐昌县人民政府
暨南大学经济学院经济发展研究中心

编著

*

暨南大学出版社出版发行
龙门县印刷厂印刷

*

开本：850×1168 1/32 印张：8.125 字数200千字

1991年2月第1版 1991年2月第1次印刷

印数1—4500册

ISBN 7—81029—065—7/F·17

定价：3.50元

序

《广东省乐昌县经济发展战略研究》一书是继博罗县、连南县战略研究之后的第三本书。此中大体上纪录了我校经济学院经济发展研究中心的同志，在地区经济发展战略学研究中走过的历程和成果。

乐昌县是粤北一个经济比较落后的贫困地区。尽管从党的十一届三中全会以来有很大进步，但迄今无论在工农业产值、经济增长速度、人均国民收入等方面仍处于全省中下水平。尤其是从80年代后半期起经济水平和珠江三角洲发达地区差距呈扩大态势。当然，一个地区经济发展水平是当地内部、外部各种因素综合的结果，人们无法超越客观的限制。但是，主观上是不是抓住机遇，是不是及时作出正确的战略决策也是有重大关系的。这正如毛泽东同志指出的那样：“战争指挥员活动的舞台，必须建筑在客观条件的许可之上，然而他们凭借这个舞台，却可以导演出很多有声有色、威武雄壮的戏剧来。”（《论持久战》）我相信《广东省乐昌县经济发展战略研究》将在某种程度上帮助乐昌的同志们寻找一条比较切合自身条件、又能较好较快地达到战略目标的路子。

从党的十一届三中全会以来，发展战略学作为一门新兴的学科蓬勃地发展起来。经济发达地区研究它、经济欠发达地区也需研究它，真是一片繁荣景象。大家都在思考如何摆脱落后、贫困，实现经济持续稳定协调的发展。在我们国家兴起的经济发展战略意识是一件了不起的大事，它在推动我国决策的科学化、民主化并加速经济的发展有着巨大的现实意义。南方日报1990年5月22日报道：博罗县委、县府聘请暨南大学经济学院教授、学者10多人。（注：主要是经济发展研究中心教师）前来考察，与本县有

关人员组成一个经济发展研究小组，对全县发展经济战略进行了科学论证，写出县经济发展战略和发展工业、农村经济、科技教育、外向型经济等5个专题研究报告，并经党代会，人代会讨论通过。这些报告实事求是地提出发展博罗县经济的指导思想、战略方针、目标与实施的对策，为县委、县府和乡镇领导决策提供了科学依据。”

这是一个小小的例证。我相信这类例子多的很。

80年代最后的年头，我国经济碰到一些困难，市场疲软、经济不景气，随之而来的经济发展战略的研究似乎也淡了下来。但愿这只是一个短短的插曲。相信随着90年代中国经济的调整和发展，战略学的研究必将重新燃起熊熊烈火，希望经济发展研究中心的同志作出更大的贡献！

王光振

1991年春于暨南园

前 言

《广东省乐昌县经济发展战略研究》这本书是中共乐昌县委和县人民政府委托暨南大学经济发展研究中心承担研究的项目。我们从1989年8月—1990年8月，多次赴乐昌进行了较大量的调查研究，并反复征询县委、县府五套班子及有关部门领导的意见，历时一年。

为了将理论与实践更紧密地结合起来，我们成立了暨南大学经济学院与乐昌县联合课题组，共同调查、一齐研究。因此，应该说这是暨大和乐昌县有关人员的合作研究成果。

联合课题组聘请了暨南大学经济学院院长王光振教授、教学科研处处长李明樵副教授、乐昌县委书记汤彤海同志、前任县长邓良同志作为顾问。他们在百忙之中给予我们极大的指导和支持。

在课题完成及出版之际，我们感受最深的是乐昌县委、县府及各经济部门对此项调查研究的鼎力支持。朱金雄县长和邓良同志（前县长）自始至终参与本课题研究的领导组织工作。县府办公室副主任吴润生同志组织和参与了调查的全过程。乐昌县各有关领导和业务干部提供了大量的资料和宝贵的意见，这就为课题的顺利完成打下了坚实的基础。与此同时，乐昌县为课题组成员在调查过程中提供了十分良好的生活条件，给予无微不至的关怀。对此，我们表示衷心的感谢。

尽管经济发展研究中心在开展区域经济发展战略、规划研究方面具有一定的经验，尽管这次研究比起过去的研究，无论从内容涉及面、结构框架上，还是在研究方法上都有了新的进展，但是由于受交通和时间及研究水平等主客观条件的制约，我们的调查研究工作可能还不够深入细致，因此，各研究报告存在不足和不妥之处，在所难免。恳请乐昌县各级领导及专家、学者和

对这类地区发展战略研究感兴趣的读者给予批评指正。

暨南大学经济发展研究中心、乐昌县联合课题组的组织情况如下：

顾问：王光振教授、汤彤海书记、李明樵副教授、邓良同志（前任县长）。

课题组组长：官希浩副教授、朱金雄县长。

副组长：张炳申副教授、林威廉主任、赵瑞彰副教授、叶秀曦。

课题组成员：赵开椿、宋立基、赵发为、吴润生、郑振中、石业达、左正、沈彤、李奔华、李英、肖国军。

参加研究报告讨论的主要有：曾广本、陈永松、向阳、郭志峰、朱星晃、蔡观煌、刁汉超、温国桥、左菊贵、湛必贵、欧德洪、梁仕根、欧阳芸、金岩、吴士清、周百龄、张祖洪、马灿忠、关绍华、林劲、林敏明、徐永胜等同志。

本书发表的主要研究报告及执笔分工如下：

1. 《乐昌县1989—2000年经济发展战略研究总报告》由张炳申、赵瑞彰执笔；
2. 《乐昌县农业发展战略研究》由官希浩执笔；
3. 《乐昌县林业发展战略研究》由赵瑞彰执笔；
4. 《乐昌县工业发展战略研究》由左正执笔；
5. 《乐昌县外向型经济发展战略研究》由官希浩、李英执笔；
6. 《乐昌县交通运输业发展战略研究》由张炳申、沈彤执笔；
7. 《乐昌县能源发展战略研究》由左正、沈彤执笔；
8. 《乐昌县科学技术进步发展战略研究》由李奔华执笔；
9. 《乐昌县教育事业发展战略研究》由官希浩、肖国军执笔。

全书最后由张炳申、赵瑞彰修改定稿

暨南大学经济发展研究中心

1990年12月

目 录

序.....	王光振	(1)
前言.....		(1)
乐昌县1989—2000年经济发展战略研究总报告.....		(1)
乐昌县农业发展战略研究.....		(61)
乐昌县林业发展战略研究.....		(89)
乐昌县工业发展战略研究.....		(110)
乐昌县外向型经济发展战略研究.....		(153)
乐昌县交通运输业发展战略研究.....		(172)
乐昌县能源发展战略研究.....		(190)
乐昌县科学技术进步发展战略研究.....		(208)
乐昌县教育事业发展战略研究.....		(228)

乐昌县1989—2000年经济发展

战略研究总报告

第一部分 乐昌县经济发展的基本现状

一、1979—1988年经济发展的基本势态

乐昌县地处韶关市北部，是广东省的北大门。全县辖20个乡镇，190个管委会，1898个自然村，土地面积2391平方公里，1988年总人口为44.8万人，其中非农业人口15.2万人。

乐昌县在历史上一直是一个经济落后的贫困山区。解放后，经济逐年发展。1979年以来，乐昌县认真贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策，从实际出发，逐步探索出了一条具有本县特点的经济发展的路子，财政状况逐年好转，人民生活不断改善。全县国民生产总值从1978年的14207万元增加到1988年的30866万元，增长了1.17倍；县财政收入由1978年的1592万元增加到1988年的4157万元，增长了1.61倍；农村人平纯收入从1978年的84.15元增加到1988年的568.7元，增长了5.77倍；银行存款从1978年的2651.7万元增加到1988年的24268.7万元，增长了8.1倍。

改革开放十年，是乐昌县经济变化最大的十年。在这期间，乐昌经济增长的态势主要呈现以下格局：

1. 速度势态

经济增长比较稳定，但平均发展速度不高。

以工农业生产的发展来衡量，10年来，乐昌县经济发展的速

表 1

乐昌县工农业产值增长情况

年 份	农业总产值 (万元)	速 度	工业总产值 (万元)	速 度	工农业总产值 (万元)	速 度	比 重
1978	5462	9.47%	7262	17.5%	12724		
1979	6174	9.4%	7504	3.33%	13678	7.5%	45:55
1980	6517	5.6%	9143	21.84%	15930	16.5%	41:59
1981	6951	6.7%	10403	13.95%	17354	8.9%	40:60
1982	9196	32.3%	12204	17.31%	21400	23.3%	43:57
1983	8959	2.6%	13601	11.45%	22560	5.4%	40:60
1984	10182	13.7%	14727	7.65%	24909	6.55%	41:59
1985	11680	14.7%	16485	11.94%	28165	13.07%	41:59
1986	12423	6.4%	17583	6.7%	30015	6.57%	41:59
1987	13329	7.3%	20970	19.9%	34001	13.28%	38:62
1988	14115	5.9%	24675	17.7%	38790	14.08%	36:6
1978—1988年 平均增长速度		10%		13.01%		11.8%	

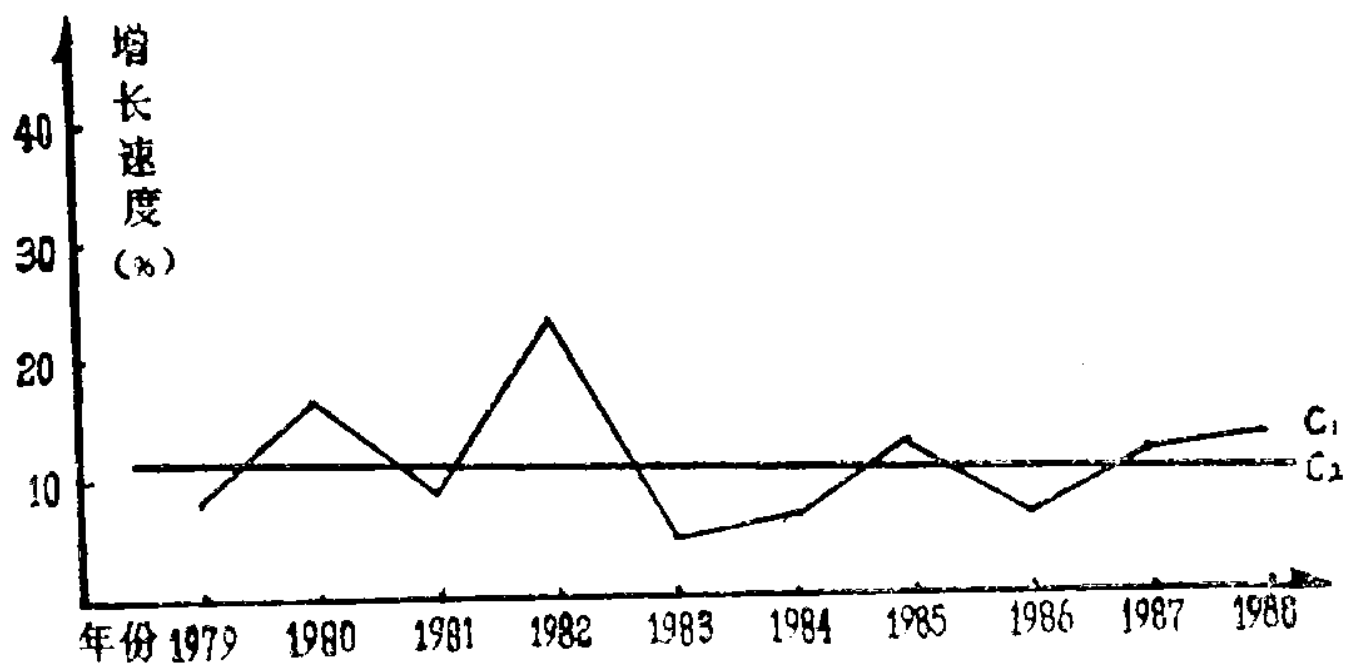


图 1

C₁为工农业总产值环比速度曲线。

C₂为工农业总产值平均速度水平线。

度势态，见表 1 和图 1：

从表 1 和图 1 可见，改革开放十年间，乐昌县经济增长的总格局是比较稳定的，但平均发展速度不高。农业总产值增长速度的波动幅度为12.6—22.3个百分点，工业总产值增长速度的波动幅度为10.28—8.83个百分点，工农业总产值的增长速度的波动幅度为6.4—11.5个百分点。除个别年份外，大多数年份都是处于稳定增长。平均发展速度水平，纵横向比较，大体处于中等偏下水平。1979—1988年，乐昌工农业总产值的平均增长速度为11.8%，全省为16%，40多个山区县为9%。和自己的历史比，10年间县属工业总产值的平均增长速度为13.01%，低于历史上1950—1975年平均的增长速度16.5%的水平。

10年来，乐昌县的经济发展未能取得较高的发展速度，固然有其客观上的原因，但也与主观上未能抓住一些关键的发展机遇有关。尤其是错过了80年代初期几年信贷资金充裕、可以进行大

规模投入的机会。这一时期，是我省多数地区经济发展最快，投入最多的时期。乐昌原来有相对较好的工业基础，1978年的人均工业产值已近200元，约等于同期我省发达县的一半，如抓住机遇，是可以取得更高的发展速度的。但从1980—1986年县属全社会新增固定资产的年均增长速度不足10%，每年新增固定资产都是1000万元左右。由于投入增长缓慢，严重地制约了工业的发展。县属工业产值在1981年突破亿元大关之后，直到1986年，6年年均增加的工业产值只有1436万元，年均增长速度只有8.4%，大大低于全省的平均水平。到1986年县委和县政府才明确提出强化投入，使固定资产的投资有较大的增加，工业增长明显加快。与经济发展较快的县相比，乐昌县抓大规模投入加快工业发展的动作大约晚了3—4年。

从10年来经济增长的势态分析，我们注意到：相对我省多数山区县，乐昌县的经济发展较快，而且从1987年开始步入高速增长轨道，但是与我省珠江三角洲的发达地区相比，经济发展的差距在扩大，尤其是近年来乐昌经济开始起飞的势头受到去年下半年以来的信贷和资金紧缩的抑制，未来经济的发展要实现本县的战略目标，逐步缩小和发达地区的差距，任务十分艰巨。

2. 经济增长的动力势态

从不同角度分析乐昌县10年经济增长的动力势态，具有以下一些基本的特征：

第一，从各个产业对经济总量增长的贡献来看。在国民生产总值中，全县1988年对比1986年的总增量为10747万元，其中第一产业的贡献份额占20.7%，第二产业的贡献份额占64.3%，第三产业的贡献份额占15%。在工农业总产值中，1978—1988年的总增量为27474.83万元，其中农业的贡献份额占36.4%，工业的贡献份额占63.4%。在各个产业中，工业已经成为全县国民经济增长的主动因。

第二，从农业内部各业对经济总量增长的贡献来看。在农业

总产值中，1978—1988年全县的总增量为10098.22万元，其中各业的贡献份额分别为：种植业39.1%；林业11.4%，牧业27.8%，副业22.8%，渔业1.9%。从这种动力势态，可以看出乐昌县农业10年增长的三个基本动力特征：一是农业增长的主导力量已由传统的种植业型向非种植型转变。二是畜牧业和副业已经成为农业增长的显赫力量，两项相加的贡献份额占50.6%，这一特征与珠江三角洲地区的农业增长状况相吻合。三是乐昌作为一个省的重点林区之一，林业对整个农业增长的重大作用还不显著。

第三，从工业内部各个行业对经济总量增长的贡献来看。在县属工业总产值中，1978—1988年的总增量为11718万元，其中各个行业的贡献份额分别为：纺织工业32.5%，机械工业7.2%，食品工业7.1%，建材工业10.1%，化学工业6.1%，饮料工业10.4%，制衣工业7.2%，造纸印刷工业8.1%，家具工业5.1%，塑料制品工业1.2%，电力工业4%，矿产工业1.2%。从贡献的份额来看，乐昌县10年来的工业发展有三个值得注意的特征：一是支柱产业单一，对工业增长起支柱作用的只有纺织一个行业。二是增长的动力分散化，增长贡献份额在5—10%的有8个行业。三是开发本地资源的矿产工业增长优势没有发挥出来，矿产工业增长的贡献份额只有1.2%，是全县12个工业行业中贡献份额最少的一个。

第四，从各种不同经济成份对经济总量增长的贡献来看。在县属全部工业总产值中（含村及村以下的工业），1979—1988年的总增量为17413万元，其中各种经济成份的贡献份额分别为：全民所有制工业46.5%，集体所有制工业43.2%，合营工业和个体工业合计10.3%。从贡献份额来看，乐昌县工业的发展主要是以公有制工业为主导力量而推动的，公有制工业对增长的贡献份额共为89.7%，相比之下，其它经济成份的工业发展对全县工业发展的推动作用还不明显。

3. 经济效益势态

10年来，乐昌县国民经济发展的效益势态，主要有三个方面的特征：

第一，经济效益的水平比较稳定。首先从国民收入和国民生产总值以及工农业总产值的增长速度来看，1978—1988年全县国民收入的年均增长速度为9%，国民生产总值的年均增长速度为8.2%，工农业总产值的年均增长速度为11.8%，国民收入增长速度与国民生产总值和工农业总产值的增长速度的偏差只有0.8—2.8个百分点，基本上是同步增长。其次从净产值率的变化来看，全县农业、工业、建筑业、运输邮电业和商业饮食业的综合净产值率，1978年为39.5%，到1987年为44.3%，前后变化只有4.8个百分点。再从工业百元固定资产原值实现的产值和税利来看，县属独立核算工业每百元固定资产原值实现的产值和利税1981年分别为56元和4元，到1988年分别为57元和6元，基本上维持在比较稳定的水平上。

第二，全县工业的总体经济效益较低，乐昌县工业经济效益有关指标和全省平均水平的比较，见下表2：

表2 1988年乐昌县独立核算工业企业（含全民所有制和集体所有制）工业经济效益与全省比较

		乐 昌	全 省
百元固定资 产原值实现	产值	57元	191.4元
	税利	6元	28.1元
全员劳动生产率		14539元	15542元

从上表可见，与全省平均水平比较，乐昌县工业经济效益的总体水平还比较低，全员劳动生产率相差近1000元，每百元固定资产原值实现的产值相差134.4元，每百元固定资产原值实现的税利相差22.1元。这说明乐昌县原有的固定资产的总体产出能力和

产出效益都尚有较大的潜力可挖。

第三，县内工业中部门以及企业之间的经济效益差异较大，具体情况见下表3：

表 3 1988年县内全民所有制独立核算企业工业之间的
经济效益比较

项 目 \ 部 门	轻工业	重工业	中型企业	小型企业
全员劳动生产率	16087元	3089元		
固定资产原值	4146万元	34102万元	7046万元	33201万元
流动资金占用额	3980万元	5252万元	3328万元	5905万元
产值利税率	14.03%	5.75%	16.77%	4.99%
销售收入利税率	10.19%	2.83%	12.22%	2.57%
全部资金利税率	16.66%	2.25%	16.01%	2.32%

从上表可看出，乐昌县轻工业与重工业、中型企业与小型企业之间的经济效益差距相当大，产值利税率、销售收入利税率和全部资金的利税率三项指标的差距均在10个百分点左右，轻工业和中型企业的经济效益大大高于重工业和小型企业的经济效益，而固定资产原值重工业相当于轻工业的5倍多，小型企业相当于中型企业的4倍多，占用流动资金重工业和小型企业也比轻工业和中型企业多，这是造成全县工业整体经济效益较低的一个重要因素，因此，要提高工业的整体经济效益，尤其应当注重重工业和小型企业的经济效益问题。

4. 经济发展的区域势态

10年来，经过全县人民的努力，乐昌县各地的经济普遍都得到了较大的发展，但是由于各地主客观条件的差异，在发展中的

不平衡性也比较突出，区域之间经济发展的水平反差相当大。我们将县内的乡镇归为三类型地区，采用人均农业总产值、人均工业总产值和人均工农业总产值，作为衡量和比较的指标，计算出各类型地区中的乡镇的经济发展水平的高低差距，如下表4：

表 4

区 域	年 份 项 目	1988年			1984年
		人均工业 总产值	人均农业 总产值	人均工农业 总产值	人均工农业 总产值
平 原 区		4.9倍	0.23倍	1.2倍	0.45倍
林 区		5.6倍	1.7倍	1.0倍	1.05倍
石灰岩区		14.6倍	0.4倍	0.7倍	0.57倍

注：表中的倍数是同一类型乡镇中最高水平的乡镇高于最低水平乡镇的倍数，各乡镇的具体水平，见下附表。

从上表可见，尽管同一类型地区的客观条件相差不大，但是乡镇之间经济发展水平的差异还是十分明显，三种类型地区的乡镇的人均工农业总产值的差距均在1倍左右。深入分析，我们可以发现两个比较明显的特征：一是区域发展不平衡的主要原因是由工业发展水平的差距决定的，相对来说，同一类型地区中人均农业总产值的差距不大，而人均工业总产值的差距却很大，平原区为4.9倍，林区为5.6倍，石灰岩区为14.6倍，全县人均工业总产值100元以下的有8个乡镇，水平最低的沙坪乡只有9元。二是区域发展的不平衡，从动态考察，有加剧的趋势。以1988年和1984年的人均工农业总产值的差距对比，平原区扩大了0.75倍，林区缩小了0.05倍，石灰岩区扩大了0.13倍。从全县城镇和农村群众的收入水平对比，差距也呈扩大的趋势。1980—1988年全县

附表 乐昌县各乡镇经济发展水平表(1988年)

	1988年			1984年
	人均农业总产 值(元)	人均工业总产 值(元)	人均工农业总 产值(元)	人均工农业 总产值(元)
全县	306	551	857	
河南乡	655	231	886	649
长来镇	552	983	1535	820
北乡镇	605	174	779	567
廊田镇	532	166	698	566
五山乡	380	317	717	413
九峰镇	626	174	800	469
大源乡	709	110	819	696
老坪石镇	407	174	581	515
三溪镇	341	72	413	379
坪石镇	117	899	516	176
黄圃镇	286	49	335	337
白石乡	260	48	308	206
庆云乡	368	84	452	324
梅花镇	336	141	477	263
秀水乡	315	65	380	213
云岩乡	331	72	403	211
沙坪乡	274	9	283	174
乐城镇	73	349	422	164
罗家渡乡	350	44	399	230
西江乡	466	169	635	449