

G

人口与劳动绿皮书(2010)[®]

REEN BOOK OF POPULATION AND LABOR(2010)

中国人口与劳动问题报告

No.11

后金融危机时期的劳动力市场挑战

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

REPORT ON CHINA'S POPULATION AND LABOR (No.11)

LABOR MARKET CHALLENGES
IN THE POST-CRISIS ERA

主 编/蔡 昉



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2010
版



人口与劳动绿皮书（2010）

GREEN BOOK
OF POPULATION AND LABOR (2010)

中国人口与劳动问题报告

No. 11

后金融危机时期的劳动力市场挑战



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国人口与劳动问题报告. 11, 后金融危机时期的劳动力市场挑战/蔡昉主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2010. 7

(人口与劳动绿皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 1603 - 8

I. ①中… II. ①蔡… III. ①人口 - 问题 - 研究报告 - 中国
②就业 - 问题 - 研究报告 - 中国 ③劳动市场 - 研究报告 - 中国
IV. ①C924. 24 ②D669. 2 ③F249. 212

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 121060 号

人口与劳动绿皮书 (2010)

中国人口与劳动问题报告 No.11

——后金融危机时期的劳动力市场挑战

主 编 / 蔡 昉

副 主 编 / 都 阳 王美艳

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目经理 / 邓泳红

责任编辑 / 周映希

责任校对 / 邓雪梅

责任印制 / 蔡 静 董 然 米 扬

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 21.25 字数 / 355 千字

版 次 / 2010 年 7 月第 1 版

印 次 / 2010 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1603 - 8

定 价 / 55.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO（)与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害（)和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

人口与劳动绿皮书 (2010)

主 编 蔡 昉

副 主 编 都 阳 王美艳

本报告撰稿人

彭丽荃	武志刚	张恒春	陈大红	钱敏泽
胡 英	蔡 昉	都 阳	郭志刚	王美艳
王德文	赵 文	程 杰	吴要武	曲 玥
陈金永				

前 言

受经济社会发展以及人口转变因素影响，中国经济在 2004 年以后逐渐步入刘易斯转折点，表现为劳动力短缺和普通劳动者工资水平的提高。然而，2008 年、2009 年中国经济受到世界金融危机的不利影响，劳动力市场也经历了冲击。到 2009 年底，中国经济已经成功地实现了 V 字形的复苏，失业也得到控制，2010 年春节之后还发生了普遍的民工荒现象。刘易斯转折点是否会在金融危机之后继续发挥其对中国经济社会的影响，劳动力市场和社会保障领域面临怎样的挑战？这是本书所收集的各篇报告尝试回答的问题。

按照以往的结构，本书分为两篇，分别是有关就业和劳动力市场形势的专题报告，以及分析性的报告。在第一篇中，我们收入了不同政府部门提供的关于农民工情况的报告。虽然这些报告基于不同的调查，信息有一定的差异，但反映了相同的趋势。这些报告构成我们对农民工状况的认识基础。

在第二编的各章中，我们提供了关于人口发展趋势，以及基于人口预测做出的劳动力供给分析报告。我们还提供了从不同角度分析后金融危机时代劳动力市场和社会保护面临的挑战的报告。一方面，我们继续争论中国经济所处的发展阶段。就这个问题，虽然事实变得越来越明显，学术界和政策界仍然众说纷纭，莫衷一是。特别是对于劳动力供求关系的判断，远没有达成一致的共识。我们希望，本书提供的分析，能够说明劳动力市场供求关系的确发生了根本性的变化。另一方面，本书编者和作者绝非低估劳动力市场仍然面临的挑战。我们通过对劳动力市场主要参与者的分析，说明了未来哪些群体会主要面对哪些就业困难。更重要的是，中国要保持可持续增长，就需要顺应经济发展阶段的新需求，探寻经济增长源泉，包括从劳动力市场领域、人力资本培养领域和社会保护领域。

除了中国社会科学院人口与劳动经济研究所的研究人员外，我们还邀请了国



国家统计局、农业部农村经济研究中心、人力资源和社会保障部、中国人民银行、北京大学、美国华盛顿大学等单位的作者，力图反映更加广泛的研究成果和不同观点。

蔡 昉

Preface

Thanks to socioeconomic development and demographic transition, the Chinese economy has been approaching to Lewisian Turning Point (LTP) since 2004, as evidenced by labor shortage and increasing wages for unskilled workers. Nevertheless, China was adversely affected by the global financial crisis in 2008 and 2009, which brought about negative shocks to the labor market as well. By the end of 2009, the Chinese economy has achieved a V-shaped recovery and contained the unemployment successfully. In 2010, after the Chinese New Year, a universal labor shortage appeared again. In this context, this book tries to answer whether the LTP will go on to influence the Chinese economy and the society in the post-crisis era and what will challenge the Chinese labor market and social protection then.

Followed up the typical book structure we used in previous volumes, this book consists of two parts including special reports on employment and the labor market situations and some analytical reports. In the first part, we collected several reports on migrant workers from various departments of government. Although those reports are based on different data sources and provide different information, they all reflect similar trends in basic characteristics of migrant workers. These reports provide fundamental information to understand the situations of migrants.

In part two, reports on population development and prediction are invited in order to facilitate the analysis on labor supply. There are also reports which present and analyze the challenges with labor market and social protection in the post-crisis era. We continue the debates on development stage of the Chinese economy. Regarding to this issue, there exist disagreements among academia and policy makers in spite of more and more obvious facts. We hope that the analysis and evidences provided in this book could support the argument that the basic supply and demand conditions in the Chinese labor market have already changed.

However, the authors in this book do not underestimate the challenges in the Chinese labor market. Through the analysis on main participants in the labor market, this book tries to explain which group of people will face which kind of employment difficulties in the future. More importantly, to sustain the economic development,



China has to conform to new demand at new development stage and explore new sources driving the growth, including the efforts in the labor market, human capital accumulation, and social protection.

The authors include researchers at Institute of Population and Labor Economics, Chinese Academy of Social Sciences. In addition, we invite authors from other institutions such as Department of Rural Surveys of National Bureau of Statistics, Research Center for Rural Economy, Ministry of Human Resources and Social Security, People's Bank of China, Peking University and University of Washington to include wide-ranging researches and diversified viewpoints.

Cai Fang

目 录



上 篇

专题报告一 2009 年农民工监测调查报告	国家统计局农村司 / 001
一 农民工总体规模	002
二 外出农民工流向及就业地域分布	003
三 外出农民工基本特征	005
四 农民工外出务工收入及居住情况	006
五 外出农民工权益保障情况	008
六 小结	010
 专题报告二 农村劳动力外出就业的特点及变化	 武志刚 张恒春 / 012
一 外出就业劳动力总量持续增加	012
二 外出就业劳动力的教育与人口特征	015
三 外出就业劳动力的区域特征	016
四 外出就业劳动力的行业分布	018
五 外出就业劳动力的就业时间	020
六 务工收入及其对增收的贡献	020
 专题报告三 2010 年企业春季用工需求和 2009 年农村外出务工人员	
就业情况调查分析	人力资源和社会保障部 / 023
一 2009 年企业用工和招工情况	023



二	2009 年农村外出务工人员就业情况	027
三	2010 年企业春季用工需求与农村外出务工人员就业预期	030

专题报告四	第 5 次农民工问题监测报告	中国人民银行调查统计司 / 035
一	农民工群体特征及其变化	035
二	反映就业困难的农民工减少, 对未来就业形势预期良好	039
三	农民工收入及家庭支出情况	040
四	农村金融服务及土地流转政策	044
五	相关建议和思考	046

下 篇

第一章 “十二五” 时期人口变化及未来人口发展

趋势预测	胡 英 蔡 昉 都 阳 / 048
一 引言	048
二 人口预测方法和预测参数的确定	049
三 人口数量变化趋势预测	055
四 人口年龄结构变化趋势	070
五 结论	077

第二章 中国的低生育水平及有关认识问题

郭志刚 / 078

一	中国在 1990 年代初期进入低生育率新时期	078
二	2006 年人口调查的生育率飙升系调查偏差所致	080
三	在出生漏报和生育率问题上的认识迷茫	082
四	当前生育率研究中的一些认识问题	088
五	中国低生育水平的其他影响因素	093
六	长期持续很低生育率会有什么样的人口后果	095
七	结语	097



第三章 中国如何应对金融危机：经济、就业与 社会保护的视角	蔡 昉 都 阳 王美艳 / 100
一 导言	100
二 金融危机的经济影响	101
三 金融危机的社会影响	111
四 应对金融危机的政策措施	123
五 主要结论	128
第四章 投资刺激就业的国际经验	王德文 赵 文 / 131
一 投资与就业的关系	131
二 投资带动就业的评估方法	134
三 国外解决就业问题的主要做法	138
四 国外投资带动就业的评估机制	145
第五章 政府投资与就业关系的实证分析	程 杰 王德文 / 147
一 政府投资及其效应	148
二 政府投资与就业	152
三 经济刺激计划的就业效应	158
四 结论与政策建议	161
第六章 成长的烦恼：中国在刘易斯转折期间面临的 就业难题	蔡 昉 / 166
一 引言	166
二 现阶段劳动力市场问题的性质	168
三 转轨时期的失业类型及其变动趋势	171
四 劳动力市场制度的需求与供给	175
五 结语与政策含义	180
第七章 金融危机对中小企业就业的影响	吴要武 都 阳 / 183
一 金融危机影响的性质	183



二	金融危机对中小企业就业影响	187
三	结构变化：危机后的中小企业发展	196
四	结论	203
第八章 企业生产率、职工素质与教育/培训 蔡 昉 曲 玥 / 204		
一	劳动力总量与劳动力成本	204
二	劳动生产率增长及人力资本的回报	207
三	教育对劳动生产率的拉动	209
四	结论和讨论	215
第九章 中国工业重新配置与劳动力流动趋势		
	 蔡 昉 王美艳 曲 玥 / 219	
一	前言	219
二	中国的大国经济	221
三	刘易斯转折点及其中国特色	224
四	政策效应还是比较优势动态?	226
五	雁阵模式：回归比较优势	230
六	总结和 policy 建议	233
第十章 当前中国的城镇人口统计问题及其对经济分析的影响		
	 陈金永 / 236	
一	城市和城镇人口的定义	237
二	不同的“城市人口”指标	239
三	中国整体的城市化水平达到多少	241
四	城镇人口的数据对经济分析的影响	243
第十一章 从农民工到市民：中国特色的深度城市化 蔡 昉 / 248		
一	引言	248
二	农民工进城的不可逆转性	250
三	“托达罗教条”的终结	253



四 公共服务均等化的条件·····	256
五 结语·····	260
第十二章 城市化进程中的人口、产业发展与就业 ····· 都 阳 王美艳 /	263
一 城市化进程中的人口分布及其预测·····	263
二 城乡经济活动人口与城镇劳动供给·····	267
三 城镇劳动力市场的基本状况·····	270
四 工业化进程中的城市产业分布格局·····	275
五 城市就业与产业分布·····	279
第十三章 为什么劳动力流动没有缩小城乡收入差距 ····· 蔡 昉 王美艳 /	283
一 引言·····	283
二 劳动力流动和户籍制度改革·····	285
三 现行统计未能覆盖所有收入·····	289
四 重新分解收入差距·····	292
五 结论·····	295
第十四章 节能减排对就业的影响方式与政策选择 ····· 蔡 昉 都 阳 王美艳 /	298
一 引言·····	298
二 推动减排的两种路径·····	301
三 激进减排的就业代价·····	305
四 瞄准重点行业与地区·····	309
五 结论与政策建议·····	314

CONTENTS



Part One

Report 1 A Monitoring Survey Report on Migrant Workers in 2009

Department of Rural Surveys, National Bureau of Statistics / 001

- | | |
|---|-------|
| 1. Number of Migrant Workers | / 002 |
| 2. Regional Distribution of Migrant Workers | / 003 |
| 3. The Basic Characteristics of Migrant Workers | / 005 |
| 4. Income and Housing of Migrant Workers | / 006 |
| 5. Social Security of Migrant Workers | / 008 |
| 6. Conclusions | / 010 |

Report 2 The Characteristics of Migrant workers' Employment and Its Changes

Wu Zhigang, Zhang Hengchun / 012

- | | |
|--|-------|
| 1. The Increasing Number of Migrant Workers | / 012 |
| 2. The Educational and Demographic Characteristics of Migrant Workers | / 015 |
| 3. Regional Characteristics of Migrant Workers | / 016 |
| 4. Sectoral Distribution of Migrant Workers | / 018 |
| 5. Employment Time of Migrant Workers | / 020 |
| 6. Income of Migrant Workers and Its Contribution to Growth
of Rural Income | / 020 |



Report 3 A Survey Report on Labor Demand of Enterprises in Spring 2010 and on Employment of Migrant

Workers in 2009

Ministry of Human Resources and Social Security / 023

1. Labor Demand and Recruitment of Enterprises in 2009 / 023
2. Employment of Migrant workers in 2009 / 027
3. The Prospect of Labor Demand of Enterprises in Spring 2010
and of Employment of Migrant Workers / 030

Report 4 The Fifth Monitoring Report on Migrant Workers

Department of Survey and Statistics, People's Bank of China / 035

1. The Characteristics of Migrant Workers and Its Changes / 035
2. Decreasing Number of Migrant Workers with Employment Difficulties
and Good Prospect of Future Employment / 039
3. Income and Household Expenditure of Migrant Workers / 040
4. Rural Financial Service and Land Circulation Policy / 044
5. Related Suggestions / 046

Part Two

Chapter 1 Population Changes in the Twelfth Five-Year Plan Period and Projection of Future Population Development Trends

Hu Ying, Cai Fang and Du Yang / 048

1. Introduction / 048
2. Method of Population Projection and Determination
of Projection Parameter / 049
3. Projection of Trend of Number of Population / 055
4. Changing Trends of Population Age Structure / 070
5. Conclusions / 077

Chapter 2 China's Low Fertility Rate and How to Understand It*Guo Zhigang* / 078

1. China Has Reached A New Era of Low Fertility Rate in Early 1990s / 078
2. The Sharp Increase of Fertility Rate in 2006 Population Survey
Is Caused by Survey Bias / 080
3. The Confusions on Under-reported Birth and Fertility Rate / 082
4. Some Understanding Issues In Current Studies on Fertility Rate / 088
5. Other Factors Affecting China's Low Fertility Rate / 093
6. What Demographic Consequences Will Long-term Low Fertility
Rate Bring / 095
7. Conclusions / 097

**Chapter 3 China's Response to The Financial Crisis: The Economic,
Employment and Social Protection Perspectives***Cai Fang, Du Yang and Wang Meiyun* / 100

1. Introduction / 100
2. Economic Impacts of The Financial Crisis / 101
3. Social Impacts of The Financial Crisis / 111
4. Policy Response To The Financial Crisis / 123
5. Main Conclusions / 128

**Chapter 4 International Experiences on How Investment
Stimulates Employment***Wang Dewen, Zhao Wen* / 131

1. The Relationship between Investment and Employment / 131
2. The Evaluating Methods on How Investment Stimulates Employment / 134
3. The Main Methods to Solve Employment Problems
in Foreign Countries / 138
4. The Evaluating Mechanisms on How Investment Stimulates
Employment in Foreign Countries / 145

003