

■ 软件正版化工作部际联席会议办公室 编

软件正版化 工作手册

Ruanjian Zhengbanhua
Gongzuo Shouce

(仅限于地方人民政府及各部门使用)

中国检察出版社

软件正版化工作手册

软件正版化工作部际联席会议办公室 编

(仅限于地方人民政府及各部门使用)

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

软件正版化工作手册/软件正版化工作部际联席会议
办公室编. 北京: 中国检察出版社, 2004.10
ISBN 7-80185-271-0

I. 软… II. 软… III. 软件-版权-管理-
中国-技术培训-教材 IV. D923.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 069946 号

软件正版化工作手册

(内部文件 注意保密)

软件正版化工作部际联席会议办公室 编

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区鲁谷西路 5 号 (100040)

网 址: www.zgjccbs.com

电子邮箱: zgjcbs@vip.sina.com

电 话: (010)68658767(编辑) 68650015(发行) 68636518(邮购)

经 销: 新华书店

印 刷: 河北省三河市燕山印刷有限公司

开 本: 850mm×1168mm 32 开

印 张: 10.625 印张

字 数: 176 千字

版 次: 2004 年 10 月第一版 2004 年 10 月第一次印刷

书 号: ISBN 7-80185-271-0/D·1252

定 价: 16.00 元

检察版图书, 版权所有, 侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换

率先垂范 促进发展

(代序)

软件产业是信息产业的核心，是国民经济和社会发展的基础性和战略性产业。发展软件产业，对实现党的十六大提出的宏伟目标，全面建设小康社会，推进社会主义现代化建设有着十分重要的意义。

2004年5月30日，国务院办公厅向各省、自治区、直辖市和计划单列市人民政府发出了《关于地方人民政府使用正版软件的通知》。这是继国务院办公厅2001年9月向国务院各部门提出使用软件正版化要求以来，第二次就政府部门软件正版化作出工作部署，充分表明国务院高度重视知识产权保护、积极推进软件正版化、促进民族软件产业发展的态度和决心。

当今社会已经进入知识经济时代，实施人才战略和发展高新科技已经成为知识经济时代的重要特征和基本要求。随着经济全球一体化进程的加快，世界各国为了增强综合国力和提升国际竞争力，推动其现代化进程、抢占经济发展的制高

率先垂范
促进发展
(代序)

点，都把发展高新技术产业摆到了十分突出的位置。软件产业是高新技术的典型代表，各国都将其作为重点产业来发展，软件产业已经在推动各国现代化进程和经济发展过程中显现了强大作用。

近年来，我国的软件产业发展取得了显著成绩，以年均30%以上的速度增长，保持了较快增长的良好发展势头，已经成为经济发展的重要支柱产业，为我国国民经济的快速发展作出了重大贡献。但是我国的软件产业与欧美发达国家，甚至与印度等发展中国家相比还存在较大的差距；与我国快速发展的经济形势、巨大的市场空间、日益增长的综合国力和国际地位、国民经济发展要求相比，还存在诸多不适应。要使我国软件产业适应我国快速发展的经济形势、缩短与世界先进国家的差距，特别是要在新的世纪迅速提升我国的综合实力和国际竞争力，使我国跻身于世界现代化强国之列，就必须把软件产业放在战略的高度来发展。

当前，党和国家已经把发展我国的软件产业摆到了非常重要的位置。党的十六大在论述“走新型工业化道路，大力实施科教兴国战略和可持续发展战略”时强调：“信息化是我国加快实现工业化和现代化的必然选择”。明确提出了“坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环

境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路”的战略方针。2000年，国务院颁发了《关于印发鼓励软件产业和集成电路产业发展若干政策的通知》，2002年国务院办公厅发布了《振兴软件行动纲要（2002年至2005年）》，从政策目标、投融资政策、税收政策、产业政策、收入分配政策、人才吸引和培训政策、采购政策、软件企业认证政策、行业组织和行业管理、集成电路产业政策等方面提出了一整套有利于我国软件产业发展的政策规划，充分体现了党中央、国务院对软件产业发展的高度重视。但是，软件产业的发展仅有一套好的产业政策是远远不够的。因为软件是人类重要的智力成果，软件产业是高投资、高风险产业，软件产业的发展最终是要通过市场和社会消费来带动的，如果没有一套完善的知识产权法律制度作保障，市场无序竞争，盗版软件肆意泛滥，软件开发者和软件著作权人的合法权益得不到保护，软件行业的创新能力和创新精神将受到极大的损害，软件产业就不可能有大的发展。因此，完善软件著作权保护制度，加大对盗版软件的打击力度，是保证软件产业健康发展的重要条件。

改革开放以来，特别是随着我国市场经济体制的建立，我国的著作权保护制度不断完善，著作权保护的力度也不断加强，为我国软件产业的

发展提供了很好的著作权保护环境。我们在肯定我国著作权保护环境不断改善的同时，必须清醒地认识到，我国著作权保护社会环境还未根本改善，侵权盗版行为还普遍存在，特别是针对软件的侵权盗版行为还十分猖獗。侵权盗版行为已经成为阻碍软件产业发展的主要障碍。因此，国务院将打击软件领域的侵权盗版行为放在十分重要的位置。国务院《关于印发鼓励软件产业和集成电路产业发展若干政策的通知》在要求有关行政管理部门定期开展打击盗版软件专项斗争的同时，特别强调任何单位在其计算机系统中不得使用未经授权许可的软件产品，对全社会提出了使用正版软件的要求。国务院办公厅《振兴软件行动纲要（2002年至2005年）》以及国家版权局等四部门《关于贯彻落实〈振兴软件产业行动纲要（2002年至2005年）〉打击盗版软件工作安排的实施方案》，进一步对政府部门使用正版软件和国产软件提出要求，明确提出在推进软件正版化工作中，政府部门要起模范带头作用。

政府部门带头使用正版软件的意义在于：首先，是以实际行动支持民族软件产业的发展。政府的行为在社会上具有极其重要的示范作用，政府部门带头使用正版软件，特别是带头使用国产软件，不仅会提高全社会的著作权保护意识，带动全社会使用正版软件，而且可以极大地鼓舞民

族软件企业的信心。事实证明，政府部门推进正版化行动，已经受到中外软件企业的肯定，而且对推动民族软件企业的发展已经产生了积极影响。其次，是依法行政的客观要求。政府部门具有依法管理社会事务的职能，政府部门要对社会进行有效管理，形成规范有序的社会秩序，首先要做到自己的行为合法，李岚清同志在国务院系统推进使用软件正版化工作时曾尖锐地指出，“必须清除盗版软件，己不正，焉能正人”，尊重软件著作人的合法权益，是法律的明确要求，如果政府部门不带头遵守法律规定使用正版软件，就将丧失管理威信，就不可能实现对社会的有效监管。第三，是扩大对外开放，改善投资环境的要求。软件著作权保护效果的好坏，不仅关系到维护著作人的合法权益，而且已经成为扩大对外开放和改善投资环境，开展对外经贸关系和文化交流的重要因素，政府部门的知识产权意识，特别是对像软件这样的高附加值智力成果的保护态度，直接影响到国外高科技企业在华的投资信心问题。第四，是履行国际承诺，树立良好形象的要求。中国政府在多种场合向世人郑重承诺，要加强知识产权保护，打击各种侵权盗版行为。特别是我国加入世贸组织后，我国与世界各国在经贸领域的交流与合作将日益频繁，保护知识产权已经成为我们的国际义务。政府部门带头使用正版软件，

表明中国政府保护知识产权的坚定立场，并以实际行动证明我们的承诺，以取信于国际社会，有利于树立我国政府保护知识产权的良好国际形象。

“振兴软件产业已经成为当务之急，是我们义不容辞的责任。”当前，推进使用软件正版化是地方各级政府的一项重要工作。地方各级人民政府有责任也有义务按照国务院的统一部署，统一思想，提高认识，增强责任感和紧迫感，从维护民族创新精神、促进软件产业发展、坚持推进依法行政、树立政府良好形象的高度，认真贯彻落实国务院关于推进政府部门使用正版软件的工作部署，带头使用正版软件、抵制盗版软件，在国务院规定的时间期限内完成政府部门使用软件正版化工作。

王自强
二〇〇四年七月

目 录

率先垂范 促进发展 (代序)	(1)
----------------------	-------

第一部分 软件保护的法律知识

1. 我国计算机软件保护的法律法规有哪些?	(3)
2. 什么是受著作权法保护的计算机软件?	(3)
3. 享有著作权法保护的软件应当符合哪些要件?	(4)
4. 计算机程序和计算机软件有什么区别?	(5)
5. 保护软件著作权有何意义?	(5)
6. 软件著作权是否需要登记才能产生? ...	(6)
7. 软件著作权通常归谁所有?	(6)
8. 合作开发的软件著作权归谁所有?	(7)
9. 委托开发的软件著作权归谁所有?	(7)
10. 政府部门下达任务开发的软件著作权归谁所有?	(8)

11. 职务软件著作权归谁所有? (8)
12. 我国是否保护外国计算机软件的著作
权? (9)
13. 软件著作权人享有哪些权利? (10)
14. 软件著作权的保护期是多少年? (11)
15. 软件的许可使用与转让有什么区别? ... (12)
16. 什么是对软件著作权的合理使用? (13)
17. 合法持有软件复制品的用户可以不经
著作权人许可从事哪些行为? (14)
18. 为什么作为最终用户使用他人的图
书、录音带或录像带等作品属于合理
使用, 而使用他人的计算机软件就不
属于合理使用了呢? (15)
19. 单位未经许可或超过许可范围商业使
用计算机软件是否应承担法律责任? ... (16)
20. 常见的软件盗版侵权行为有哪些? (17)
21. 软件盗版的危害主要是什么? (18)
22. 哪些侵犯著作权的情况应承担民事责
任? (19)
23. 如何确定侵犯著作权行为的赔偿数额?
..... (19)
24. 哪些侵犯著作权的情况应承担行政责
任? (20)
25. 著作权行政管理部门可以采取哪些执
法措施? (21)

26. 哪些侵犯著作权的情况应承担刑事责任? (22)
27. 软件权利人在起诉前可以采取哪些救济措施? (23)

第二部分 软件使用许可合同

1. 什么是使用许可? (27)
2. 使用许可是否发生权利的转让? (27)
3. 使用许可的种类有哪些? (28)
4. 什么是合同? (29)
5. 软件使用许可合同订立的常规方式有哪些? (29)
6. 什么是启封合同? (30)
7. 如何通过电子商务订立软件使用合同? (32)
8. 如何通过网上注册订立软件使用合同? (32)
9. 单机许可与场地许可的区别是什么? (33)
10. 什么是单人许可? (34)
11. 如何获得共享软件的使用许可? (35)
12. 如何获得版本升级后的使用许可? (36)
13. 软件许可使用合同的结构一般由哪几个部分组成? (37)
14. 普通许可、排他许可、独占许可合同内容上有哪些区别? (38)

- 15. 单人许可合同的内容有哪些? (40)
- 16. 单机许可合同的内容有哪些? (42)
- 17. 网络许可合同的内容有哪些? (43)
- 18. 版本升级许可合同的内容有哪些? (44)
- 19. 什么是瑕疵担保、有限责任条款? (44)

第三部分 软件资产管理

- 1. 软件资产的主要含义是什么? (47)
- 2. 软件资产与单位内其他资产的主要不同是什么? (47)
- 3. 软件资产管理的必要性是什么? (47)
- 4. 通过实行软件资产管理如何合理控制与软件有关的费用支出? (50)
- 5. 通过实行软件资产管理如何提高对软件资产的利用以及单位的整体效益? (53)
- 6. 软件的非法使用会给单位造成哪些损失? (55)
- 7. 怎样建立单位内部良好的软件资产管理环境? (55)
- 8. 什么是软件清查(盘存)? (59)
- 9. 软件清查的主要任务是什么? (60)
- 10. 用于清查的工具软件有哪些? (62)
- 11. 对于清查后发现的违法行为如何采取措施? (64)
- 12. 在软件管理方面如何采取积极的预防措施? (65)

第四部分 与软件正版化相关的 的法律规定

中华人民共和国著作权法	(71)
中华人民共和国著作权法实施条例	(93)
计算机软件保护条例	(101)
著作权行政处罚实施办法	(112)
中华人民共和国刑法 (摘录)	(125)
最高人民法院关于审理著作权民事纠纷 案件适用法律若干问题的解释	(127)
中华人民共和国政府采购法	(135)

第五部分 与软件正版化相关的文件

国务院办公厅关于地方人民政府使用正 版软件的通知 国办函〔2004〕41号	(161)
国务院办公厅转发国务院信息化工作办 公室关于振兴软件产业行动纲要的通知 国办发〔2002〕47号	(166)
附：振兴软件产业行动纲要（2002年 至2005年）	(167)
国务院办公厅关于使用正版软件清理盗 版软件的通知 国办函〔2001〕57号	(178)

国务院关于印发鼓励软件产业和集成电路产业发展若干政策的通知	
国发〔2000〕18号	(183)
附：鼓励软件产业和集成电路产业发展的若干政策	(185)
国务院办公厅转发《国家版权局关于不得使用非法复制的计算机软件的软件的通知》的通知	
国办发〔1999〕19号	(197)
附：国家版权局关于不得使用非法复制的计算机软件的软件的通知	(198)
信息产业部关于转发《国务院办公厅关于地方人民政府使用正版软件的通知》的通知	
(2004)信产密电4号	(199)
国家版权局关于贯彻落实《国务院办公厅关于地方人民政府使用正版软件的通知》的通知	
(2004)新出密电12号	(203)
国家版权局 信息产业部 公安部 国家工商总局印发《关于贯彻落实〈振兴软件产业行动纲要(2002年至2005年)〉打击盗版软件工作安排的实施方案》的通知	
国权联〔2003〕1号	(207)

附：国家版权局 信息产业部 公安部 和国家工商总局关于贯彻落实 《振兴软件产业行动纲要（2002 年 至 2005 年）》打击盗版软件工作 安排的实施方案	(209)
---	-------

国务院机关事务管理局 信息产业部 国家版权局关于清理盗版软件有关问 题的通知 国管财字〔2002〕73 号	(215)
--	-------

国家版权局 国家发展计划委员会 财 政部 信息产业部关于政府部门应带 头使用正版软件的通知 国权联〔2001〕1 号	(216)
---	-------

国家版权局关于贯彻落实《国务院关 于鼓励软件产业和集成电路产业发展的 若干政策》的意见 国权〔2001〕1 号	(218)
--	-------

第六部分 软件正版化工作实务指导

我国软件产业发展状况及正版软件产品 推荐目录推介工作概况 信息产业部 丁文武	(223)
加强学习，把握机遇，积极推进财政预 算管理制度改革 财政部 俞晓敏	(244)

政府采购

财政部 王绍双 (268)

软件正版化工作的情况介绍

国家版权局 赵秀玲 (275)

附：软件正版化工作的情况介绍概要 ... (290)

大力发展国产软件产业，积极推动电子

政务信息系统建设

北京市版权局 王野霏 (295)

第七部分 政府使用正版软件

产品推荐目录

信息产业部关于印发《政府使用正版软件产品推荐目录(第一批)》的通知

信部产〔2004〕243号 (311)

附：政府使用正版软件产品推荐目录

(第一批) (313)

信息产业部关于增补“中文 2000 办公套

件”等软件产品的通知 (319)