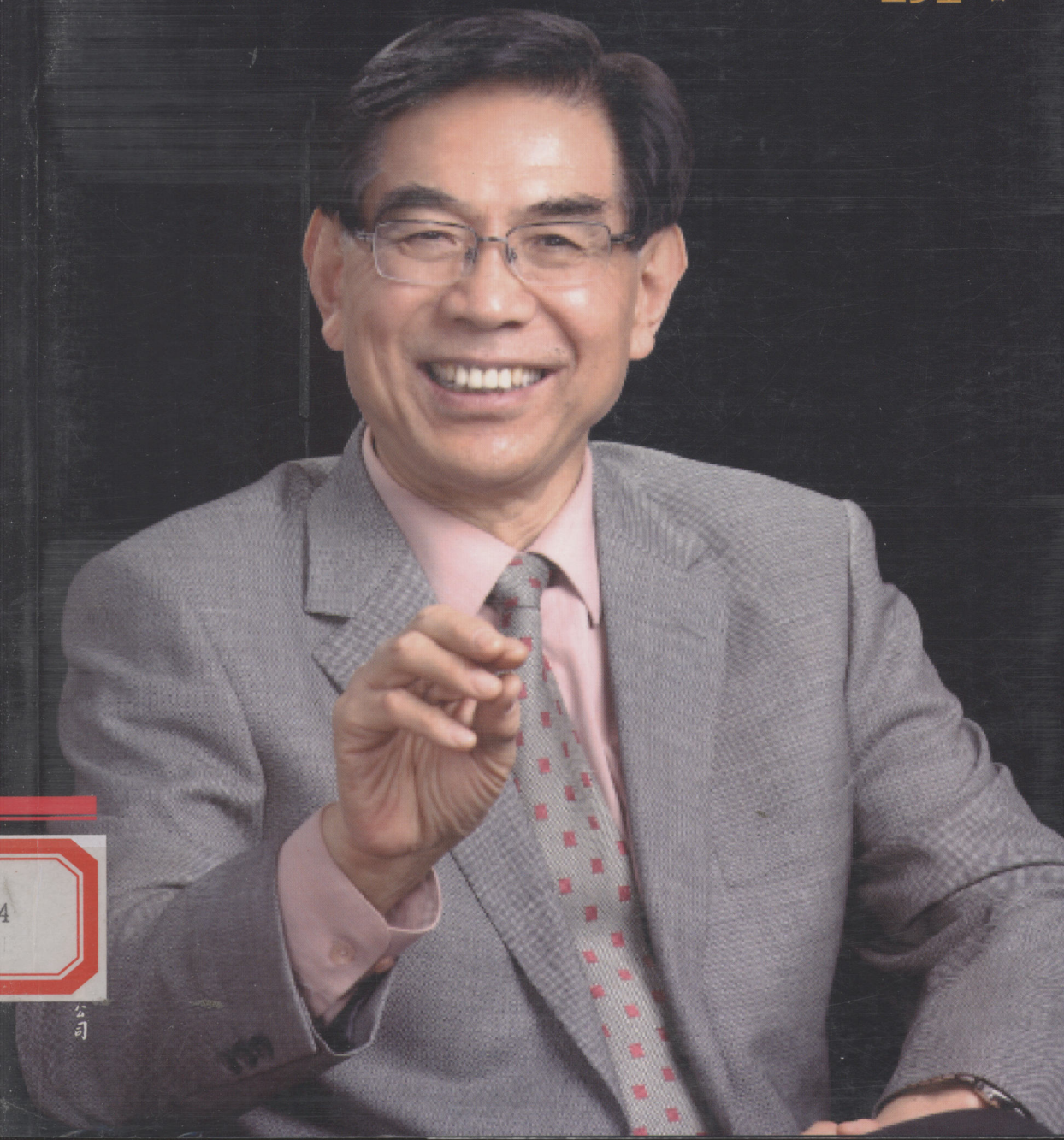


QINLIJINGJIMOUHUA
WANGMENGQUITANFAZHANZHANLUE

亲历经济谋划

——王梦奎谈发展战略

王梦奎◎著



QINLIJINGJIMOUHUA
WANGMENGJUITANFAZHANZHANLUE

38

亲历经济谋划

——王梦奎谈发展战略

王梦奎◎著

F/20、4
W273

图书在版编目(CIP)数据

亲历经济谋划——王梦奎谈发展战略 / 王梦奎著. — 北京: 中国友谊出版公司, 2010.3

ISBN 978-7-5057-2689-5

I. ①亲… II. ①王… III. ①发展战略-研究-中国 IV. ①F120.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 030031 号

书名	亲历经济谋划——王梦奎谈发展战略
作者	王梦奎
出版	中国友谊出版公司
发行	中国友谊出版公司
经销	新华书店
印刷	北京嘉业印刷厂
规格	700×1000 毫米 16 开 21.5 印张 306 千字
版次	2010 年 3 月第 1 版
印次	2010 年 3 月第 1 次印刷
书号	ISBN 978-7-5057-2689-5
定价	56.80 元
地址	北京市朝阳区西坝河南里 17-1 号楼
邮编	100028
电话	(010) 64668676

I 出版说明 IMPRINT

◆ 1978年党的十一届三中全会后，960万平方公里的中国大地沐浴着改革开放的春风。在实践上，人们一下子冲破思想的藩篱，像装满土豆的麻袋，袋口一打开，土豆就散落了出来。发轫于安徽凤阳小岗村的家庭联产承包责任制的改革在广阔的天地里轰轰烈烈地展开，并进而由农村推及到了城市。在理论上，经历了从计划经济到有计划的商品经济到市场经济的发展过程，各种观点之争一直没有停止过。几经反复，1992年邓小平南方谈话后，打破了争论的僵局，消除了改革杂音，进一步解放了思想，为改革开放注入了新的活力。

党的十七大报告指出：“改革开放作为一场新的伟大革命，不可能一帆风顺，也不可能一蹴而

就。最根本的是，改革开放符合党心民心、顺应时代潮流，方向和道路是完全正确的，成效和功绩不容否定，停顿和倒退没有出路。”

新的发展阶段，需要新的动力，需要新一轮的思想解放。在“摸着石头过河”、允许试错的波澜壮阔的改革进程中，我们在切身感受到生活改善的同时，也切身感受到自身的压力和沉重的负担。改革改到深处了，是应该架桥还是继续下河摸石头？架起的桥如果成了“桥糊糊”怎么办？河中还有没有石头？水深了之后我们还能不能摸到石头？……一系列疑问等待回答。

为此，中国改革智库——中国（海南）改革发展研究院和北京时代华语图书股份有限公司共同组织国内有关经济、政治、社会等领域的专家，集中了国内六大政府决策咨询机构，对过去 30 年的改革发展进行了系统的回顾，对下一步改革提出了系列指导意见和前瞻性参考，用高质量的声音和智慧指点中国的未来江山。

编 者

自序

吾生有幸，亲历了30多年来改革开放和现代化建设许多重大决策的过程，成为这场伟大社会变革的见证者和参与者。这得益于历史的机遇，因为这些年来我一直在高层研究机构工作，对重要的理论和政策问题进行研究，在比较长的时间里还担负着领导责任，并且参与了党和国家许多重要文件的起草，包括党的几次全国代表大会的报告，多次中央全会重要决定以及国务院的重要文件。这使我得到许多学习和调查研究的机会，也能够以自己的见解贡献于国家。

30多年来中国经济持续快速增长的根本动因，一是实现工作重点的转移，即从以阶级斗争为纲转到以经济建设为中心；一是实行改革开放；一是经济发展战略的调整。缺少了哪一条，都不可能有如此巨大的经济成就。在我自己的研究工作中，这三个方面都有程度不同的涉猎。用精力比较多的，是关于经济发展战略的研究。

我是在上世纪70年代末、80年代初的经济调整时期，开始研究经济发展战略问题的。现在看来，当时大体上还是局限于从经济发展的比例关系和建设的规模以及增长速度和效益等方面着眼的，在一些方面尚未触及现阶段中国经济发展战略中更根本的问题。实际上，当时经济界和理论界的情况，也大体如此。这种情况，在80年代中期发生了很大的变化。本书第一篇，1986

年7月写的《中国国情和建设有中国特色的社会主义》，反映了这种变化。在这篇文章里，我开始从一个新的更宽广的视角，即从社会主义初级阶段的基本国情，讨论现阶段经济发展战略的根本立足点。当时，关于社会主义初级阶段的理论已经开始在理论界进行讨论，我是最初参与讨论的人之一。

1987年，我参加了党的十三大报告的起草工作。这次大会的最突出的贡献，就是确立了社会主义初级阶段理论，并且在此基础上制定了分三步走实现现代化的经济发展战略。按报告起草组的分工，我是关于经济发展战略部分的执笔人之一，这给我提供了深入思考的机会。在此期间，除起草报告外，我写了一本篇幅不大的专著《社会主义初级阶段的经济》，对社会主义初级阶段理论以及经济发展战略和经济体制改革问题，作了系统的研究。本书第二篇文章《有步骤分阶段地实现现代化的目标》，就是这本专著的部分内容。这里所阐发的观点，成为此后20多年来我关于中国经济发展战略研究的基调。

从那以后，我一直比较注重关于中国经济的阶段性和经济发展战略的跟踪研究。上世纪80年代末温饱问题初步解决之后开始对于第二步战略部署和小康问题的研究，从90年代末期开始对于第三步战略部署和全面建设小康社会的研究。除战略目标和战略步骤外，这些研究还涉及工业化和城市化，城乡之间和地区之间发展的不平衡，经济结构的调整，对外经济关系，经济转型时期的社会问题以及资源和环境问题等比较广泛的领域。收入本书的这31篇文章，大体上反映了我关于中国经济发展战略的主要见解。最后一篇文章《后危机时期的世界和中国经济》，是2008年年底以来直至本书编定时我在不同场合所作的演讲，虽然主要是讲世界经济问题，但和中国当前和长远发展都有密切关系，因为中国已经加入国际经济体系，制定国内经济发展战略和政策不能不关注国际经济的发展变化。

30多年来中国经济发展成就之大，超出世界上几乎所有大胆的预言家的预料，发展中的问题也是人们始料不及的。本书文章采用的数据和作的预测，都是写作时间的统计和预测，列举的困难和问题自然也是当时的认识，某些学术用语也保留着历史的痕迹。这次结集出版，都保持着原有的面貌，未作

核对和修改。编排方法，仍然按照我的习惯，以写作时间先后为序，因为多数文章内容具综合性，实际上也没有更好的方法。

中国的经济发展战略，在实践中不断地充实和完善，人们的认识也在实践中不断地深化。由于社会经济发展太快，人们对许多问题的认识，都不免有“觉今是而昨非”的感觉。我之所以愿意把这些文章结集出版，一则是这里所讨论的不少问题，现在还没有完全解决，有的甚至比过去想象的更加复杂，所以还有些现实意义；二则是读者可以从这里看到我国经济发展战略演变的某些线索，这也是有利于贯彻国家现代化建设的基本方略的。毫无疑问，基于中国国情的正确的发展战略，不论在当前还是将来，都是现代化建设顺利进行的必要条件。

王梦奎

2009年12月13日，编讫作。

目 录

CONTENTS

001 自 序

001 中国国情和建设有中国特色的社会主义

011 中国现代化建设的目标和步骤

045 论产业结构的调整

058 小康四题

064 加快老工业基地改造与振兴的步伐

071 关于“九五”计划和 2010 年远景目标

089 要着重研究的、要强调的和不必过分突出的

092 重视大河流域可持续发展问题的研究

095 世纪之交的中国经济

113 西部开发和中国的现代化

121 中国工业化的基本思路和政策取向

128 关于城市化的认识和政策问题

134	关于第三步战略部署的研究
150	新的发展阶段需要研究的问题
163	全面建设小康社会的中国：起点、目标和前景
182	通过“三化”促进“三农”问题的解决
187	关于统筹城乡发展和统筹区域发展
206	1980~2050 年的中国现代化进程：回顾与前瞻 ——一个经济学家的视角
220	关于“十一五”规划和 2020 年远景目标的研究
238	走节约资源的发展道路
242	就中部发展问题答《河南日报》记者问
248	罗马俱乐部的报告
252	关于社会和谐
257	社会矛盾和政策取向
263	新阶段的可持续发展
276	中国走过来的道路
288	环境与发展
292	《在发展中消除贫困》序
294	社会主义初级阶段的基本国情和当前发展的阶段性特征
302	关于国土资源战略研究
305	后危机时期的世界和中国经济

附录

319	我的经济研究工作
324	我的经济观

中国国情和建设有中国特色的社会主义*



我国的社会主义社会，现在还很不成熟，处于初级阶段，甚至可以说，还处于它的童年时期。从世界范围来说，社会主义制度从诞生到现在，也只有几十年时间，其间几经波折，真正专心致力于经济建设的时间更短。实践的局限性从根本上决定了理论认识的局限性。由于社会主义经济运动的内在矛盾尚未充分显露出来，关于它的规律性的理论说明，还不可能系统而深刻。在不成熟的社会主义经济的客观基础上，不可能产生成熟的社会主义经济理论。在现阶段，不论是在中国或者在世界范围内，还不可能建立起完整的社会主义政治经济学理论的科学体系，正如在资本主义的工场手工业时期产生不了《资本论》、在自由资本主义时期产生不了《帝国主义是资本主义的最高阶段》一样。

指出这一点，并不是说我们可以放弃主观努力，消极等待，无所作为。

* 这是作者 1986 年 7 月 23 日在全国高等财经院校政治经济学教材讨论会上的讲话的部分内容。作者以世界历史的广阔视野，对中国社会主义初级阶段国情和建设中国特色社会主义问题作了理论说明，论证了现阶段经济改革和经济发展战略的根本出发点。

恰恰相反，只有认识现阶段社会主义社会的不成熟性，才能真正从实际出发，清醒地、扎扎实实地进行理论研究和理论教学，而不是热衷于那种凭空虚构貌似完整实则不免牵强的理论体系。只有这样，才能真正把社会主义经济理论的研究推向深入，逐步向着建立完整的社会主义政治经济学理论的科学体系迈进。

认识现阶段社会主义社会的不成熟性，不仅是个理论问题，不仅对于社会主义政治经济学教科书的编写具有重要意义，而且对于经济政策和经济发展战略的制定具有直接的现实意义。过去发生“左”的错误，思想认识上的根源之一，就是对于我国现阶段社会主义社会的成熟程度估计过高。在这种不切实际的过高估计的基础上，必然产生急于向更高阶段过渡的“左”的做法，甚至企图很快开始向共产主义过渡。在生产资料所有制方面，在产品分配方式方面，在对待商品经济方面，以及在生产和交换关系的其他许多方面，都发生过这种超越阶段的现象。这带来了严重的后果。因此，我们纠正“左”的错误，很重要的一个思想前提，就是如实地估量现阶段我国的社会生产力水平，如实地认识我国目前还处在社会主义社会比较低的发展阶段上。没有这种认识，就不可能彻底纠正“左”的错误。

当然，不认识现阶段社会主义社会的不成熟性，也有可能产生另一种错误，即以成熟的社会主义社会为标准来衡量我国现今社会，一旦发现不符合这种标准（这是必然的），便断言我国现阶段不是社会主义社会，甚至认为我们不能够也不应该搞社会主义。这种错误倾向，实际上也是存在的，而且一度成为值得注意的社会思潮。

既然现阶段社会主义社会还远不成熟，既然社会主义社会必将经历一个从低级到高级的发展过程，那么，就应该如实地认识这种不成熟性，把社会主义社会当做一个发展过程来看待。在经济理论研究中，不论是关于所有制的研究，关于分配方式的研究，关于商品经济的研究，关于经济机制和经济调节手段的研究，总之，在社会主义经济理论研究的所有领域，都不要把不成熟的东西说成是成熟的东西，把过渡形态的东西说成是完成形态的东西。

只有这样，才能比较深刻地揭示现阶段社会主义经济的本质及其发展方向，使我们的理论研究带有预见性。

既然现阶段社会主义社会还远不成熟，还在继续发展中，那么，我们今天关于社会主义经济的认识就必然是带有局限性的，不可作不切实际的过高估计。比较起来，批评和指责前人是容易的，认识自己的局限性要困难得多。诚然，我们今天的认识，是比过去深刻得多了。但是，在我们面前，仍然有许多未被认识的必然王国。不能设想，过去人们都愚蠢得很，到了我们一下子就把什么都认识清楚了，认识上就没有局限性了。这当然是不可能的。古人说：“后之视今，犹今之视昔。”这话有道理，很值得我们深思。如果现在还不容易看到这一点的话，我看过不了很久，人们就会比较容易地认识我们今天在理论上和实践上的局限性了。清醒地认识这一点，有助于防止停滞和思想僵化。传统的教条主义是思想僵化，新的关于改革的教条主义同样是思想僵化。如果认为我们现在的认识已经完全正确地反映了客观实际，已经尽善尽美，就用不着继续努力了，那还不是停滞和思想僵化？

如果把视野放得更宽广些，就会发现，对于社会主义社会发展阶段性的认识，是社会主义各国所面临的普遍性问题。以苏联为例，斯大林在20世纪30年代农业集体化实现以后，即宣布“已建设成社会主义社会”，并提出“从社会主义向共产主义过渡”的任务。赫鲁晓夫1961年在苏共二十二大提出，1980年苏联将“基本上建成共产主义”，“这一代人将在共产主义制度下生活”。勃列日涅夫批评赫鲁晓夫犯了“主观主义和唯意志论”的错误，说要“实事求是地、科学地估量社会主义建设的问题和前景”，宣布苏联只是建成了“发达的社会主义”。其继任者安德罗波夫认为，这种提法仍然不行，说苏联现在“正处在发达社会主义这一漫长历史阶段的起点”。戈尔巴乔夫执政后，连“起点论”也放弃了，说苏联是“发展中的社会主义”。其他社会主义国家也有类似情形。可见，不论是我国或者是其他社会主义国家，对社会主义社会发展阶段性的认识，大体上都是从对目前社会主义社会发展阶段的过高的估计，逐步走向比较符合实际的估计。就是说，对现阶段社会主义社

会成熟程度的估计，越来越低了。这种“后退”，并不是退步，而是以沉重代价所取得的认识上的巨大进步。这种进步，对于今后社会主义事业的健康发展，无疑具有极其重要的意义。

二

在建设社会主义的道路上，正确处理普遍性和特殊性的关系，也是社会主义各国所面临的共同问题。

社会主义作为取代资本主义而产生的一种社会经济形态，无疑有着质的规定性。在这种质的规定性的前提下，各个国家的社会主义制度又必然有着自己的特色。社会主义制度的质的规定性，正是通过各个国家的具体制度体现出来的，即普遍性寓于特殊性之中。以往，在国际共产主义运动中，在我们党内，都发生过从某种设想的或现成的模式出发，脱离本国国情，照搬别国经验，因而使社会主义革命和建设事业遭到严重挫折的教训。建设有中国特色的社会主义，正是在总结历史经验教训的基础上提出来的。这是一个伟大的战略转变。

建设有中国特色的社会主义，即从中国国情出发，建设符合中国国情的社会主义。前者是指出发点和具体途径，后者是指目标本身。就是说，不仅在社会主义现代化建设的出发点和具体途径方面，中国应该有自己的特色；社会主义现代化作为目标本身，也应该有自己的特色。有中国特色的社会主义，当然首先是社会主义，这是社会主义制度的共同本质，以此区别于资本主义制度和其他社会制度；有中国特色，是指中国社会主义制度的特殊性，以此区别于其他社会主义国家。如果把视野放得更宽广些，不难发现，在普遍规律中各个国家具有自己特色的问题，是人类社会历史发展中常见的现象。例如，西欧的封建制度与中国的封建制度，就有许多不同之处。同是资本主

义制度，日本同欧美国家相比，也有着自己的特色。像日本企业中的“终身雇佣制”和“年功序列”的工资制度，就是其他资本主义国家所没有的。社会主义没有固定的模式，这是合乎社会发展规律的正常现象，也可以说是题中应有之义。

建设有中国特色的社会主义，是实事求是的思想路线在社会主义建设中的创造性运用和发展。为了建设有中国特色的社会主义，首先要把“实事”搞清楚，即把国情搞清楚。中国的社会主义之所以必须具有中国特色，就是由中国的国情决定的。不把中国的国情搞清楚，建设有中国特色的社会主义便无从谈起。

国情需要从多方面认识。其中，最重要的是社会生产力状况。国家大，底子薄，10 亿人口，8 亿农民^①，这是中国的基本国情，是我们制定正确的经济政策和经济发展战略的根本出发点，也是进行经济理论研究的根本立足点。例如，由于我国是个经济落后的大国，实现现代化必然要经历一个比较长的过程，不是短时期可以完成的。过去在经济建设中屡犯“左”的错误，认识上的根源之一，就在于不认识这种长期性，企图速成。又如，近年来出现的所谓“高消费”的主张与做法，也是脱离了中国的国情，忽视了这样一个基本事实：我国的国民收入总额，以 1985 年为例，只有 6822 亿元，当年积累率为 33.7%，可供消费的只有 4820 亿元，10 亿人口平均每人只有 480 元，每月 40 元。一年新增加的国民收入，不过六七百亿元，其中可供消费的不过四五百亿元，全国人均不过四五十元。在这种经济条件下，是不可能实现高消费的。关于高消费的宣传，只能引发过高的消费

① 农业人口相对减少乃至绝对减少，是一切国家工业化和现代化过程中的必然规律，我国也不能例外。随着乡镇企业和其他事业的发展，以往直接从事于农业生产的人，有日益增多的数量转入工业、商业、交通运输或其他行业。从现实的生产和分配关系来说，他们又有不同的情况：有的还没有完全脱离农业的母体；有的已经完全脱离了农业的母体，已经不是农民，而只是居住在乡村的非农业人口了。据统计，目前我国乡镇企业从业人员已达 6000 多万人，以每人赡养家属 1.5 人计算，总共 1.5 亿人。这表明，真正的农业人口，已经不足 8 亿了。这种发展趋势，今后还将继续下去。当然，就农民占绝大多数这个意义上说，8 亿农民的说法仍然是可以使用的。这里，还应该考虑到全国人口总数的增加。

欲望，当这种欲望不能实现时又会引起人们的不满情绪。还有人主张我国也以肉食为主，他们不知道，现在全国人均粮食还不到 400 公斤，仅可维持温饱；平均 2.5 公斤粮食才能转化为 0.5 公斤肉，如果全国都以肉食为主，现有粮食就难以养活 10 亿人口了；以肉食为主是否符合人体健康的要求，更当别论。再如，有人响应《第三次浪潮》一类著作的说法，似乎在我国，钢铁等传统工业已成为所谓“夕阳工业”，不应该继续大力发展。其实，经济发达国家已进入所谓“后工业社会”，社会钢铁积蓄量很高，各种基础设施齐备，而我国工业化的历史进程尚未完成，大片国土尚待开发，因而对钢铁的需要量仍然很大，不能不继续发展钢铁工业。近年来钢铁生产增长不慢，进口大量增加，仍然供不应求，就是证明。这里虽然只是顺便举几个例子，但足以说明，脱离了中国国情，就不可能有正确的经济政策和经济发展战略，甚至会发生大的波折。

发展的不平衡性是我国国情的不可忽视的一个重要方面。发展中国家所常有的“二元经济结构”或“双重经济结构”，即自给自足的经济与现代化经济并存的经济结构，在我国显得特别突出。这是我国国土辽阔而又经济落后的产物。可以说，我国是人造卫星、导弹和刀耕火种、大量文盲同时并存，是飞机、火车、汽车和马车、人力独轮车、肩挑手提同时并存。总之，从社会生产力的发展来说，是自动化、机械化、半机械化和手工劳动同时并存。地区之间经济发展水平悬殊。经济落后的边远地区同北京、上海、天津这些经济发达地区，在经济发展程度上的差别，远大于京、津、沪同巴黎、东京之间在经济发展程度上的差别。即使在同一省区之内，经济发展程度上的差别也很悬殊。例如云南省，边远地区同昆明的差别，要大于昆明同上海的差别。这种发展极端不平衡的状况，短时期内不可能根本改变。我们就是在这样的基础上进行社会主义现代化建设的。我们的经济管理体制、经济政策措施、经济发展战略、经济理论研究，都需要充分考虑这种发展不平衡的状况。举例来说，这种发展的不平衡性决定了，在我国现阶段，社会生产力的发展，不论就全国来说还是就每一个省区来说，必然是有前有后，而不能是齐头并

进的；社会生产关系的配置必须是多层次的，而不能是简单划一的；经济政策应该是在总的原则下因地制宜的，而不能是“一刀切”的；在走向共同富裕的道路上必定是一部分地区先富裕起来，而不能是同步富裕和同等富裕的；如此等等。这种不平衡性也决定了，我国要真正完成由自给半自给经济向商品经济的转化，要有一个比较长的历史时期，因为商品经济的发展程度不仅同经济体制有关，归根到底是由社会生产力水平决定的。不能脱离我国现实的生产力水平来设计经济体制和经济发展的模式。单就交通运输条件来说，发达的商品经济是以便利的交通运输为前提的，而许多穷乡僻壤，至今交通阻隔，而且短时期不可能做到四通八达。这是研究我国社会主义商品经济和经济体制改革所不能不注意的一个重要问题。

新中国成立 30 多年来路线和政策的结果，包括政治的和经济的，制度的和观念的，积极的和消极的，都是中国国情，对建设有中国特色的社会主义有着直接或者间接的影响。这是我们制定经济政策和进行经济改革的既定前提，需要全面地加以研究和注意。

再往远处说，历史传统，包括积极的方面和消极的方面，也是国情的组成部分，对建设有中国特色的社会主义有着直接或间接的影响。现在人们在讨论传统文化问题，出现了所谓“文化热”。有人主张复古，也有人主张“全盘西化”，当然都是极少数人。我们不是历史虚无主义者，主张继承和发扬优秀的历史遗产，但复古不行。孔夫子那一套，毕竟不能解决社会主义现代化的问题。我们也不是闭关自守和排外主义者，主张借鉴和学习外国一切先进的东西，为社会主义现代化事业服务，但不能“全盘西化”。把资本主义那一套都引进来，并不是我们的宗旨，实际上也是行不通的。

关于国情，我们还可以举出其他许多方面，诸如政党情况、政治体制、国民教育水平和干部的管理水平等等。总之，应该从总体上把握中国国情，即把握现阶段中国各个方面——经济的和政治的，思想的和文化的，社会的和心理的等等——现实情况的总和，活生生的现实。这可以叫做“国情总体论”。建设有中国特色的社会主义，要从中国国情的总体出发，即不仅要注意