



纪念中国经济特区成立30周年丛书

中国经济特区史要

China's Special Economic
Zones: A Historical and
Economic Approach

◎ 陶一桃 鲁志国 主编

纪念中国经济特区成立30周年丛书

中国经济特区史要

陶一桃 主编
鲁志国

商务印书馆

2010年·北京

图书在版编目(CIP)数据

中国经济特区史要/陶一桃, 鲁志国主编. —北京:
商务印书馆, 2010

(纪念中国经济特区成立30周年丛书)

ISBN 978-7-100-07223-6

I. 中… II. ①陶… ②鲁… III. 经济特区—经
济史—研究—中国 IV. F127.9

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第108058号

中国经济特区史要

陶一桃 鲁志国 主编

商务印书馆出版
(北京王府井大街36号 邮政编码 100710)

商务印书馆发行
三河市尚艺印装有限公司印刷

ISBN 978-7-100-07223-6

2010年9月第1版 开本 787×1092 1/16

2010年9月北京第1次印刷 印张 41 1/4

定价: 74.00元

“纪念中国经济特区成立 30 周年丛书”编委会

主 任：章必功

副 主 任：陶一桃 李凤亮

委 员：（按姓氏笔画为序）

刘志山 李凤亮 吴予敏 吴俊忠 苏东斌 陈家喜
姜 安 相南翔 郝 睿 钟 坚 钟若愚 袁易明
章必功 陶一桃 黄卫平 鲁志国 魏达志

主 编：李凤亮

副 主 编：苏东斌 姜 安

组织策划：王 瑜

总序

2008 年是中国改革开放 30 周年,2010 年是中国经济特区创办 30 周年。相隔有岁,但特区之建立与改革开放之推行有如孪生弟兄,相继着力,共推中国走向现代文明。若言中国新一轮现代化自改革开放始,其坚实之第一步,则从建立经济特区起。1980 年,党中央、国务院以非凡勇气建立经济特区,30 年过去,如今各级各类经济开发区已遍地开花,与当年的先行者——经济特区一道,映射中国经济发展之蹁跹足音。其中,尤以深圳经济特区最具代表性。特区的价值难以尽数,最重要莫过于其试验性。“摸着石头过河”,社会之变革无法在电脑上模拟,任何不慎都可能导致不菲的代价。特区之试验性,上至决策者的政令,下至创业者们义无反顾地“南下”,热血满腔,而前途难知。所幸家国有幸,大事得成。今日,经济特区的建设已是成绩斐然,堪称伟业。凡此种种,无须赘言。

先贤语:“三十而立。”30 年中,特区在争议声里昂然前行,以速度迅捷与财富累积彰显优势。30 年之后,昔日之茁壮少年已成长为成熟稳重的青年,提高城市现代化水平、注重社会综合协调发展成为摆在特区建设者面前新的课题。年岁的增加给了我们盘点的机会,角色的转换更需我们多加理性审视。回顾 30 年来之成就与缺陷,斟酌当下纠结之矛盾与困境,对于特区而言,此种反思与审视,大有裨益。30 年历程,固非一帆风顺,个中甘苦,非回顾,无以显其曲折与别致,面对当今,则无从知晓成就与困顿之所由来。“疏通知远,书教也”,贯通 30 年历史,恰可观其中之丰赡与缺漏,正可作今天与明日之风帆。而此举,于深圳大学,更是当仁不让之责任。

深圳大学作为深圳经济特区目前唯一一所综合性大学,本身即改革开放之产物。建校虽略晚于特区,但深圳大学自创立始,即秉承“脚踏实地、自强不息”之精神,

与特区之发展同声气，为特区之进步尽心力。大学诸君虽身处“滚滚天下财富，岁岁人心浮动”之境地，但能力戒浮躁、潜心向学，自觉加强学养、恪守学范，以做真学问为研究之精义，以追求独立思想为著述之信仰，以回馈社会、造福人民为修学之旨归。历时二十七载，孜孜不倦，本套丛书即为研究成果之一束。

丛书以“纪念中国经济特区成立 30 周年”为统摄，既宏观中国，又微观深圳，以特区经济研究为主，兼及政治、文学、文化、传媒等社会发展诸方面的论述。各位著者均为学林翘楚，术有专攻，又多在深圳特区工作、生活有年，耳闻目睹鹏城扶摇之历程，切身感知特区变革之硕果，可谓学界中有实力亦最恰当之发言者。丛书之编纂，既为展示深圳大学特区研究这一特色学科之部分成果，更乃致贺深圳特区而立嘉年之薄仪寸礼。丛书本欲涵盖特区教育、法律、艺术等诸方面，但因另有他述，或限于条件，未能周全，亦存憾意。

雄关漫道，迈步从头。特区发展 30 年为一节，30 年之后亦为一始。年初汪洋书记曾三问深圳：而立之年，立起了什么？迎接 30 年，深圳要做什么？未来 30 年，深圳要干什么？诚然，30 年之中，成绩彪炳，但年岁日增，积年必有陈陋。如何总结过往，破旧立新，谋大格局，成大事业，领航未来，任重道远。

期冀本套丛书能引起关注、批评，并为特区之继续发展略尽薄力。

是为序。

2010 年 5 月

目录Contents

新版序 经济特区与中国道路	1
前言 必由之路	9

第一篇 深圳经济特区史

第一章 深圳经济特区成立的前期

19

- 第一节 自然与人文概况
 - 第二节 社会经济状况
 - 第三节 开放前夜的深圳
- 19
22
25

第二章 深圳经济特区的初创时期

27

- 第一节 深圳经济特区的建立
 - 第二节 深圳经济特区的定位
 - 第三节 深圳经济特区早期发展规划
- 27
35
37

第三章 深圳经济特区的奠基时期（1980—1985）

42

- 第一节 大规模的城市基本建设
 - 第二节 产业结构的形成
 - 第三节 改革的理论与实践
 - 第四节 遭遇挫折
- 42
46
49
51

第四章 深圳经济特区的发展时期之一（1986—1995）

56

- 第一节 前期开拓（1986—1990）
- 56

第二节 经历曲折（1991—1992）…… 63

第三节 提高发展（1993—1995）…… 68

第五章 深圳经济特区的发展时期之二（1996—2000）…… 74

第一节 “二次创业”的提出…… 74

第二节 走向支柱产业的高新技术产业…… 75

第三节 国退民进…… 80

第六章 深圳经济特区发展的新时期（2001—2009）…… 84

第一节 深圳经济发展…… 84

第二节 2001—2003 年的低迷与调适…… 88

第三节 2004—2009 年的重大政策调整与实施…… 94

第四节 寻找新定位…… 101

第五节 回归政务本源——关注民生问题…… 105

第七章 深圳经济特区的成就与未来发展…… 110

第一节 深圳经济特区的发展成就…… 110

第二节 深圳经济特区的未来发展…… 140

第二篇 珠海经济特区史

第八章 创办珠海经济特区的独特时空背景…… 157

第一节 珠海经济特区的区位特点及自然、人文简况…… 157

第二节 孕育特区的独特历史：从偏远的社会末端到开放的前沿…… 160

第三节 改革开放前的条件…… 172

第九章 珠海试办特区的初期：谨慎探索和艰难突破…… 176

第一节 试办出口基地与升级为珠海市…… 177

第二节 试办特区后的初步探索…… 184

第十章 珠海经济特区的经济发展	195
第一节 初期对发展综合性经济特区的摸索阶段（1980—1983）	195
第二节 以工业为主导的、外向型经济的高速发展（1984—1990）	201
第三节 以高新技术为主导的超前发展（1991—2000）	206
第四节 重新补足工业化，经济成就与挑战（2001—2009）	211

第十一章 珠海对社会经济和谐发展的探索

第一节 基础设施的超前发展	219
第二节 人与环境的和谐发展	224
第三节 珠海经济特区的未来：危机与机遇并存下的发展	225

第三篇 汕头经济特区史

第十二章 经济特区成立之前的汕头

第一节 汕头人文地理概况	231
第二节 近代汕头经济的发展	232

第十三章 汕头经济特区的创建（1979—1984）

第一节 经济特区的诞生	237
第二节 龙湖出口加工区	240
第三节 突破出口加工区的局限	245

第十四章 汕头经济特区快速发展（1985—1995）

第一节 特区范围的两次调整	249
第二节 综合性经济体系的建立	251
第三节 深化改革，扩大开放	255

第十五章 汕头经济特区发展遭遇挫折（1996—2000）

第一节 东南亚金融危机的影响	257
第二节 遭遇信用危机	259

第十六章 艰难中奋起、再创优势阶段（2001—2009） 263

第一节 重建信用、重塑形象 263

第二节 经济复苏 269

第三节 新的发展机遇 274

第十七章 汕头经济特区建设的总结与未来展望 280

第一节 特区建设所取得的成就 280

第二节 汕头经济特区建设中存在的问题及反思 290

第三节 对未来发展的规划 295

第四篇 厦门经济特区史

第十八章 厦门经济特区概览 301

第一节 厦门的自然环境 301

第二节 厦门的人口和行政区划 302

第十九章 经济特区成立前的厦门：1980年以前 306

第一节 厦门的历史沿革 306

第二节 厦门经济特区的历史起点 307

第二十章 厦门经济特区的早期建设：1981—1990 310

第一节 厦门经济特区的创建 310

第二节 厦门经济特区的早期发展历程 313

第三节 厦门经济特区的初步崛起 316

第二十一章 厦门经济特区的全面发展：1991—2000 326

第一节 厦门经济特区在建立社会主义市场经济体制中的发展历程 326

第二节 厦门经济特区的全面崛起 331

第二十二章 进入新世纪的厦门经济特区：2001年以后 350

第一节 厦门经济特区进入新世纪的发展战略 350

第二节	厦门经济特区进入新世纪的发展历程	354
第三节	厦门经济特区进入新世纪的持续发展	359

第五篇 海南经济特区史

第二十三章	海南经济特区成立前的经济考略	371
第一节	地理概览	371
第二节	历史经纬	372
第二十四章	海南经济特区的酝酿与诞生	377
第一节	早期酝酿	377
第二节	海南经济特区的诞生	380
第三节	海南经济特区的初创	382
第二十五章	海南经济特区初期发展战略模式探索	383
第一节	社会主义市场经济体制的构建	383
第二节	“小政府、大社会”政治体制的建立	385
第三节	“外引内联”招商引资	387
第四节	海南经济特区发展模式的探讨	389
第五节	海南经济特区发展战略的确定	391
第二十六章	海南经济特区初创十年的潮起潮落	394
第一节	初期建设热潮	394
第二节	第二次发展浪潮	401
第三节	“泡沫经济”时期	409
第四节	成立十年的成就	415
第二十七章	1998—2009 年海南经济特区的发展	419
第一节	恢复性增长时期	419
第二节	快速发展的“十五”时期	421

第三节 黄金发展的“十一五”时期 428

第四节 海南经济特区 20 余年的成就 430

第二十八章 海南经济特区的未来展望 433

第一节 新时期经济发展战略 434

第二节 建立海南自由贸易区 435

第三节 建设国际旅游岛 437

第六篇 上海浦东新区史

第二十九章 浦东新区开发前的概况 443

第一节 浦东新区概况 443

第二节 开发前的浦东地区经济 446

第三节 浦东开发的优势 452

第三十章 浦东新区的建立 455

第一节 浦东新区建立的历史背景 456

第二节 浦东新区的创立历程 461

第三节 浦东开发的战略定位、思路和意义 466

第三十一章 浦东新区开发的特殊政策和战略 475

第一节 浦东新区的特殊政策 475

第二节 浦东新区的开发 488

第三十二章 浦东新区的社会经济发展和展望 502

第一节 浦东新区社会经济发展的概况 502

第二节 浦东新区的金融业的发展 509

第三节 浦东新区工业及服务服务业的发展 517

第四节 浦东新区未来发展的展望 524

第七篇 天津滨海新区史

第三十三章 天津滨海新区的战略定位及条件基础	531
第一节 天津滨海新区与环渤海经济圈的战略考量	531
第二节 滨海新区开发开放的条件和基础	537
第三十四章 天津滨海新区的创立及发展历程	541
第一节 滨海新区诞生	541
第二节 政策优势与新区发展	542
第三节 新区发展历程大事记	545
第三十五章 天津滨海新区经济现状和结构转变	550
第一节 新区概况与特色	550
第二节 新区现阶段产业结构的总体考察	559
第三节 高速增长的可持续性和新区结构转变的经济评价	564
第三十六章 天津滨海新区未来发展的思考	574
第一节 发展优势	574
第二节 制约因素	576
第三节 未来规划及发展	578

第八篇 成渝全国统筹城乡综合配套改革试验区史

第三十七章 成渝试验区诞生的历史背景	587
第一节 成渝试验区的诞生	587
第二节 成渝试验区诞生是改革开放向纵深推进的必然结果	590
第三节 设立成渝试验区是统筹城乡发展、促进社会和谐的需要	593
第三十八章 成渝试验区自然历史条件和优劣势分析	596
第一节 成渝自然历史概貌	596

第二节 成渝试验区的优势与劣势	599
第三十九章 成渝试验区发展的难题及挑战	605
第一节 成渝试验区的功能定位	605
第二节 成渝试验区发展的难题和挑战	608
第四十章 统筹城乡发展：目标与展望	615
第一节 统筹城乡发展的目的和任务	615
第二节 进行统筹城乡综合配套改革试验，探讨城乡和谐之路	620
附录 《中国经济特区史论》书评	629
当代中国改革开放的一个缩影	629
历史的天空	631
《中国经济特区史论》简评	635
后记	642

新版序

经济特区与中国道路

陶一桃

呈现给读者的这部《中国经济特区史要》是由《中国经济特区史论》改写、精选而成的，其中的基本思想没有太多的不同。

《中国经济特区史论》（以下简称《史论》）是在中国改革开放 30 周年的时刻出版的。作为转型中国的制度变迁的编年史，我们深知《史论》出版的意义、价值与分量。但是，《史论》出版后所引起的反响和得到的肯定，还是超出了我们的预料与期待。《史论》出版当年，2008 年，就被中宣部列为向全国推荐的“改革开放 35 本书目之一”；2010 年，《史论》又被列入国家社科规划项目——“中华外译项目”。同时，中外学者也对《史论》给予了充分地肯定与令人鼓舞的评价。这些肯定与评价在让我们深感欣慰的同时，更激发起我们探索的热情和思辨的理性。

2010 年正值深圳经济特区创办 30 周年，为了给 30 年的辉煌历程一个完整的记载，为了给这个特殊的时刻以历史的记忆，我们对《中国经济特区史论》进行了比较大的改写，形成了展现在读者面前的《中国经济特区史要》。

可以说，以市场经济体制确立为主线的中国社会的制度变迁，构成了经济特区成长、发展的艰辛而灿烂的历程。以深圳为典型代表的中国经济特区曲折然而成绩卓越的改革开放的实践，不仅揭示出了一条实现现代化的有特色的中国道路产生的独特路径、主要特征以及未来发展态势，同时也以其路径选择的正确和发展的辉煌，掷地有声地促进了马克思主义的中国化、时代化。

我所说的“中国道路”就是指在中国选择创办经济特区这条道路来完成体制转型，实现经济发展。更确切地说就是在一个已有 30 年计划经济的历史，同时传统意识形态又毋庸置疑地占据经济地位的计划经济的大国里，以创办经济特区作为冲破传

统体制为目标的制度变迁的突破口,旨在全国范围内逐步完成计划经济向市场经济的转型,使中国在一段时间里全面走上市场经济的道路,真正成为一个经济繁荣、制度昌明的法制的社会主义市场经济的国家。

关于中国现代化道路问题,不仅为学者们所普遍关注,更是几代政治家和有志之士为之终生奋斗的理想所在。我们曾有过“师夷之长以制夷”的真诚与无奈,更有过“超英赶美”的狂热与尴尬,但目标与实现目标道路的南辕北辙,让穷怕了的中国人不得不反思已选择道路的正确性。有的学者比较了19世纪和20世纪主要国家现代化特点后指出,19世纪资本主义现代化道路,是以私有产权和市场竞争相结合,经历数百年自然形成的。私有制、市场导向、逐渐变革是这一模式的基本特征。20世纪一些落后国家走上社会主义道路,通过激进的政治革命为先导的、自上而下的强制工业化进程,企图在纯粹公有制基础上通过国家计划和激进改革的苏联模式,快速实现现代化。这一模式在短暂的成功后便遭遇危机。^[1]学者们普遍认为,中国直到20世纪90年代,才找到一条被实践证明是正确的现代化道路。这就是邓小平所规划的以改革开放为宗旨创办经济特区,走一条中国特色的社会主义现代化道路。^[2]

“中国道路”应该是一条体现中国特色的实现现代化之路。“中国特色”所表明的是国别性、民族性、历史性与国际性,而不是对现代化本质内涵与固有价值判断的否定。所以“中国特色”只能特在实现目标的道路上,特在达到目标的路径选择上,而不是目标本身。“中国特色”是对人类普世价值认同的过程,而绝不是对国际惯例的否定。深圳经济特区已不是作为一座城市,而是作为一个民族迈向现代化的模式,写进中国改革开放的编年史中。

从更广泛的意义上说,尤其是针对计划经济时期传统体制和发展方式来讲,创办经济特区是走向科学发展的关键抉择,它开启了中国社会科学发展的道路。深圳经济特区的成长与发展,正是在教训与挫折中不断调整发展战略,优化产业结构,转变发展方式,探索由经济增长型社会逐步走向全面发展的福利型社会的过程。科学发展的理念已经把“发展观”从增长方式的转变拓展到了社会发展,从经济领域扩展到了社会生活的各个领域。深圳以其自身发展的历程,诠释着中国道路的路径与内涵。

由计划经济向市场经济的转型,正是中国社会由超赶战略向非均衡发展战略的转

[1] 罗荣渠:《20世纪回顾与21世纪前瞻——从世界现代化进程视角透视》,《战略与管理》1996年第3期。

[2] 张艳国:《毛泽东邓小平现代化思想比较研究论析》,《武汉大学学报》(哲学社会科学版)2004年第3期。

型。相对于计划经济时期的“盲目发展观”而言，创办经济特区无疑开启了中国社会通往科学发展的正确道路；针对一些地区、一些人片面理解“发展是硬道理”的正确判断，以牺牲环境和削弱公民福利为代价谋取发展的“片面发展观”而言，科学发展观的提出无疑确定了可持续增长的发展道路。科学发展观不仅仅是对“人定胜天”这一极左思想的否定，对“不惜一切谋发展”的盲目发展观的彻底矫正，更重要的是确立了“发展是硬道理”的这一体现人类生存、生活重要动力与目的的正确发展理念。科学发展观的本质是发展，而不是不发展，科学发展观绝不是针对“发展是硬道理”这一正确判断而言的，它强调的是社会发展方式、方法、模式、路径选择的科学性与正确性，而绝不是要不发展的争论。可以坚定地说，只有确立了科学发展的理念，才有中国经济特区的产生，才有亿万人民对普遍富裕的追求，才有中国经济 30 年的辉煌。

纵观深圳经济特区发展的历程，正是在教训和挫折中不断调整发展战略、优化产业结构、转变经济发展方式，探索由经济增长型社会逐步走向全面发展的福利型社会的转变过程。深圳经济特区的起步是从“三来一补”开始的。选择这样的发展方式是由当时的要素禀赋所决定的。改革开放初期的深圳，只是一个计划经济比较薄弱的名不见经传的小渔村。那个时期的深圳所拥有的相对优势的生产要素就是低廉的劳动力和土地，而缺乏的则是资金、技术和管理。时逢香港经济的产业更新换代与结构调整，以加工业为主体的劳动密集型产业在开放政策的引导下，及时而又恰如其分地落户于亟须制造业的深圳，并在转移产业的同时把资金、技术、管理和现代企业制度一并渐进转移到了成长中的深圳。承继市场经济发达地区和国家的产业更新链条，深圳不仅降低了经济发展的起步成本，同时也大大降低了向市场经济学习的成本，确定了外向型经济的特征。同时，“输入”的加工制造业，还以其派生需求催生了第三产业的兴起于发展。到了 1993 年，深圳对外贸易的 87% 来自三资企业的净出口和“三来一补”的征费收入；第三产业占深圳 GDP 的 46%，吸收劳动力占深圳从业人员的 32.2%。^[1]

当深圳经济踏上高速增长的轨道时，自身自然资源先天不足的约束很快显现出来，并引起决策者们的切实关注。自然资源的先天不足，意味着任何以自然资源要素消耗、使用为增长方式的选择，都会在稀缺规律的作用下，使人们不得不为财富的创

[1] 参阅陶一桃、鲁志国主编：《中国经济特区史论》，社会科学文献出版社 2008 年版，第 99 页。