

稅收学习文件

(第 四 集)

内部文件 注意保存

湖北省 财 政 局 编 印

一 九 八 〇 年 三 月

目 录

财政部副部长忻元锡同志 在全国税务工作会议上的总结发言·····	(1)
财政部顾问任子良同志 在全国税务工作会议上的讲话·····	(18)
努力做好税收工作，为社会主义 现代化建设贡献力量 ——财政部税务总局局长刘志城同志 在全国税务工作会议上的发言·····	(22)
刘和赓同志在全省税务工作、 农业税会议上的谈话·····	(35)
省财政局副局长曹金祥同志 在全省税务工作、农业税会议上的讲话·····	(46)
省财政局副局长李培林同志 在全省工商税专业座谈会上的总结发言·····	(64)
省税务局副局长郭三海同志在国际税收问题 讲习班结业典礼上的发言(摘要)·····	(78)

湖北省财政厅《关于国营企业所得税试点的通知》..... (86)

附:《国营企业工商所得税试行办法》、
《国营工交企业基金管理试行办法》..... (87)

湖北省财政厅《关于增值税试点的通知》..... (93)

于光远同志在全国税务工作会议上的讲话..... (96)

试论税收的杠杆作用
——许毅同志在全国税务工作会议上
的讲话..... (108)

一个有力的证明.....《湖北日报》短评 (144)

一举三得
——光化县地方国营工业企业试行
所得税调查..... (146)

评授税务专管员职称试点工作总结
.....武汉市硚口区财政局 (149)

襄樊市机械行业试行增值税工作小结
.....襄樊市财政局 (161)

财政部副部长忻元锡同志 在全国税务工作会议上的总结发言

(一九七九年五月二十六日)

同志们：

全国税务工作会议今天结束了。会议原定研究三个问题：一是研究税收工作适应全党工作着重点转移的问题，二是研究税制改革问题，三是研究抓好今年的收入问题。经过大家二十多天的共同努力，达到了预期的目的。

我们这次会议，是在中央工作会议和全国财政工作会议之后召开的，会上传达了李先念副主席在中央工作会议上的讲话，学习了中央领导同志对财政工作的指示，大家深受鼓舞，提高了认识，明确了方向，是我们开好会议的强大思想武器。会议期间，中国社会科学院副院长于光远同志，财政科学研究所所长许毅同志向会议作了报告，从理论上阐述了税收的地位和作用，使我们的会议作到理论和实践结合、内外上下结合、互相促进，开创了一个很好的范例。参加会议的各省、市、区财政税务部门、中央各兄弟部门、大专院校和科研部门的同志，都解放思想，畅所欲言，通过认真讨论，大家提高了对税收工作在国民经济中地位与作用的认识，明确了税制改革的方向，看到了税收工作的发展前景，

增强了革命事业心，对完成和超额完成今年的收入任务充满了信心和决心。总的说，这次会议是开得很好的。

关于税收工作如何适应全党工作着重点转移的问题，大家在理论建设、制度建设和组织建设方面，提出了许多好的意见。现在，我就会议讨论的问题，讲几点意见。

一、充分认识税收在新时期的作用

建国三十年来，我们税收工作成绩很大。在不同的历史时期，按照“发展经济，保障供给”的总方针，为党和国家的战略目标服务，都发挥了重要作用。它对建国初期国民经济的恢复，对抗美援朝时期“三边”政策的贯彻，对促进三大改造的实现，特别是在保证社会主义革命和社会主义建设资金需要等方面，都作出了很大贡献。在林彪、“四人帮”破坏干扰期间，广大税务干部坚守岗位，坚持工作，积极支持生产，努力组织收入，其功劳也是不可磨灭的。实践证明，税收工作是社会主义事业的一个重要组成部分，税务干部的辛勤劳动，是社会主义事业必不可少的劳动。税收工作在国民经济中举足轻重的地位、是一种客观存在，不是任何主观随意性所能否定的。

税收在社会主义革命和社会主义建设中的作用，在一九七二年国务院批转财政部关于改革工商税制的报告中和王丙乾同志根据国务院批示在一九七五年全国税务工作会议的总结发言中，都作过明确的阐述，把税收作用概括为四条，即：一、配合有关部门，打击投机倒把，同经济领域里的资本主义倾向作斗争。二、配合价格政策，促进国民经济有计

划、按比例地发展。三、按照兼顾国家利益、集体利益和个人利益的政策，向集体经济单位和个体劳动者合理地提取一部分积累。四、对国营企业规定纳税义务，促进企业加强经济核算，厉行增产节约，为国家多积累资金。这四条作用，是税收工作多年实践经验的总结。对于明确税收工作方向，调动税务干部的积极性，起了很大的鼓舞作用。只是由于林彪、“四人帮”的破坏干扰，这些作用的发挥曾经受到了限制。在粉碎了林彪、“四人帮”之后，拨乱反正，税收作用可以得到充分的发挥。随着客观经济情况的发展变化，又对这些作用赋予了新的内容。

现在我们国家进入了一个新的历史时期。在实现四个现代化的新长征中，华国锋同志明确指示我们，要正确利用价值规律，要充分发挥税收的经济杠杆作用。为了加快社会主义现代化建设的步伐，中央强调按经济规律办事，用经济手段管理经济。税收作为一个重要的经济手段，介入经济生活的程度更深了，发挥作用的领域更广泛了。当然，发挥税收的经济杠杆作用，不仅是财政税务部门一家的事，而是国民经济各部门大家的事，这就要求企业和主管部门同财政税务部门一起，自觉地、主动地运用税收来调节利润，正确处理国家、集体和个人的关系。

拿配合价格政策，运用价值规律来说，最近召开的中央工作会议已经明确提出，在我们整个国民经济中，要实行计划调节和市场调节相结合的原则，以计划调节为主，同时充分重视市场调节的作用。税收作为价格的组成部分，更需要配合价格，互相制约，互为补充，运用价值规律，按照国家的经济政策，通过税收的征多、征少、减免和加成，来对生

产和消费进行调节，促进国民经济有计划按比例地发展。

从税收参与分配，调节各种经济成分的收入来说，党的三中全会提出要让地方和企业在国家统一计划的指导下有更多的经营管理自主权。为了适应这种情况，就需要用税收形式直接参与国营企业的收入分配，把国家同企业之间的分配关系用法律形式固定下来。国家拿多少，企业留多少，都有明确的规定，这样，企业就可以“一年早知道”或“几年早知道”，做到胸中有数，对自己的收入进行主动的安排。那些管理好、盈利多的企业，纳税后留下的收入就多，可以用这些钱去努力发展生产，逐步提高职工的物质福利待遇。使企业真正做到权责结合，有效地促进企业提高管理水平，加强经济核算，讲求经济效益，充分调动企业和职工的主动性和积极性。通过税收参与企业收入分配，可以深入成本管理，切实掌握情况，及时发现问题，加强财政监督，支持生产的发展。

从保证国家财政收入来说，税收具有法律效力。多年实践证明，它在组织财政收入方面，是比较及时、稳妥、可靠的，也是经得起风险的。今后要有计划地扩大税收这个渠道，使它逐渐成为组织财政收入的主要手段，为四个现代化起保障供给的作用。

从阶级斗争工具作用来说，税收配合有关部门，打击投机倒把，同经济领域里的资本主义倾向作斗争，无论过去和现在，这个作用都是存在的。目的是为了保护和壮大社会主义经济，坚持社会主义道路。税收的阶级斗争作用和经济杠杆作用，都是通过参与分配、调节收入，作为一个经济手段发挥出来的。现在我们强调发挥税收的经济杠杆作用，并不

是说阶级斗争工具作用就不存在了。

随着对外经济往来的发展，对外商和个人也必须用征税的办法，以利于引进外资和先进技术设备，维护国家的主权和经济利益。这是在新形势下赋予税收的新的作用。

以上这些，只是这次会议归纳起来的初步看法。实践是检验真理的唯一标准。税收在实现四个现代化的新的历史时期应该发挥的作用，还需要大家在实践中去继续探讨，丰富和发展我们的认识。我们常说“理直气壮”。理不直，气就不壮。这就是说要从理论上弄清税收对于国民经济的作用。我们研究税收作用的目的是，为了从理论上武装头脑，用理论指导实践，克服盲目性，增强自觉性，更好的运用税收工具为实现四个现代化服务。三十年来，我们有一条很重要的经验，凡是我们在理论上含混不清，认识模糊的时候，干部思想就不稳定，机构被削弱，税收的作用受到忽视，工作就受到很大损失。这个教训是很深刻的。我们要认真总结历史经验，紧密结合四个现代化的实践，加强税收理论研究，充分认识税收在新时期的地位和作用，搞好税收宣传，使税收工作得到各方面的支持，使广大税务干部看到责任重大，岗位光荣，税收工作不是无所作为，而是大有作为的，从而更加理直气壮的做好税收工作。税收理论研究和宣传工作这样重要，这就必须发动有实践经验的同志和大专院校、科研部门的同志共同协作，开展政策理论研究工作，提高政策业务水平，更好地发挥税收经济杠杆作用。我们财政部、税务总局和科研所以及各省、市、自治区财政、税务领导机关都要订出规划，实行专题分工，上下一齐动手，共同努力把这项工作做好。

二、税制改革的方向和当前的任务

这次会上，大家对税制改革问题进行了认真的讨论。一致认为，现行工商税制同经济情况存在一些不适应的问题，影响税收作用的充分发挥，也影响对外经济关系的发展，同时，也不利于促进国内经济的改革。因此，税制改革势在必行。

改革税制工作应该沿着怎样的原则方向来进行呢？党的三中全会和最近召开的中央工作会议，已经明确提出，要扩大企业的自主权，把经营的好坏同企业和职工的物质利益挂起钩来。在企业财务管理体制上，也要实行企业利润留成制度，并逐步向自负盈亏，财政自理的方向发展。随着这一重大的改革，原来对企业利润实行全部上交，支出向国家要，财政上统收统支的办法，显然就不适应了。因此，配合企业财务管理体制的改革，扩大税收渠道，主要用税收的形式来调节企业收入，也就成了必然的趋势。这个方向已经定了。至于用税收形式怎么拿法？还需要全面考虑，综合平衡，统筹安排。

关于这次税制改革的原则，经过会议讨论，大家认为必须认真贯彻执行“发展经济，保障供给”的总方针，遵循客观经济规律，扩大税收渠道，努力实现资金积累的高速度，资金使用的高效果，财政管理工作的高水平，使税收杠杆在经济生活中更好的发挥调节作用，为社会主义现代化建设服务。为此，我们要在总结三十年来税收工作实践经验，吸收外国税制的好经验的基础上，逐步研究设计出一套符合我国

实际情况的税收制度。

这次会上，大家基本同意对税制改革的总体设想。有的同志希望把税制改革的步子迈大一点，快一点。这种心情是可以理解的。但是要看到，目前国民经济正在进行调整，管理体制也在逐步改革，情况都在不断变化，许多问题还需要我们在实践中去摸索探讨。在这种情况下，改革税制态度要积极，步子要稳妥，对于拟议中的十七种税，要创造条件，根据轻重缓急和主观力量的可能，妥善安排，有计划、有步骤地，分期分批出台。当前要抓好以下几件事：

1、尽快解决涉外征税问题。现在对外经济往来正在迅速发展，征税办法要很快跟上去，这是当务之急。否则，经济利益就会受到损失。根据大家讨论的意见，可以先沿用现成的工商统一税、工商业税中的所得税、城市房地产税、车船使用牌照税这四种税作为过渡。对外征收的个人所得税、贷款利息所得税、专利收入所得税、开业登记税等，都要在今年内尽快拿出办法，以便明年实行。

2、抓紧完成工商所得税的立法。这个税的征税办法已经试行了十六年，取得了比较丰富的经验。实践证明，按超额累进税率征收所得税是适应集体经济发展不平衡和利润水平高低不一的情况的，有利于兼顾国家、集体、个人三者之间的利益。近几年又经过调查，广泛征求意见，立法的条件比较成熟。对农村社队企业仍按国务院去年批转财政部关于减轻农民负担问题的报告中的有关规定执行。手工业、交通运输、街道和镇办工业、基层供销社、合作商店和外资企业等都统一按照现行八级超额累进税率征税。会后我们要抓紧征求有关部门意见，争取今年内完成立法程序。

3、积极完成工商税的调整、改革工作。这次会上，大家认为这个税可以不作大的变动，在现行办法的基础上，适当地充实调整就可以了。关于专业化协作生产的征税问题，税收上一定要积极加以支持，以促进专业化协作生产的发展。但是，目前组织专业公司的工作还处于酝酿规划阶段，核算形式也没有定下来，情况还在发展。随着专业公司真正实行统一核算以后，可以考虑用增值税的办法，合理的解决这个问题。为了照顾地方财政收入，我们同意把原来合并到工商税里面的城市房地产税、车船使用牌照税和屠宰税划出来单独征收。现在的问题主要是把税目税率调整好。会后各地要根据这次研究的方案，进行全面调查测算。在这个基础上，我们准备在十月份再召开一次专业会议进行综合平衡，同有关部门具体商量，争取今年把条例办法定下来。

4、积极调查研究对国营企业征收所得税问题。对国营企业的收入主要用税收形式来提取，是财政工作上的一项重大变革，涉及千家万户，一定要和经济体制、计划体制相吻合，做到税、利、价总体设计，综合测算，摸着石头过河。为了摸清情况，给以后制定切实可行的办法创造条件，各地都要象无锡、常州那样进行周密的调查研究，有条件的地区经党委同意并报部里批准以后，可以选定一、两个市、县进行试点。关于对国营企业开征固定资产占用税和资源税问题，这次会上没有来得及深入研究，今后如何征法，以及其他税种如何作到相互配合，都要在调查对国营企业征收所得税的过程中，一并进行研究。

这里，我要说明两个问题。第一，这次会上研究的税制改革方案和设想，都是内部研究的意见，税的名称、税种多

少，都还会有变化。将来具体实行的时候，应以正式文件为准。第二，改革税制的目的是为了发展生产，有利于扩大地方和企业的管理权限，不管税制怎么改，都不应减少留给地方和企业的收入。

改革税制工作涉及到国民经济各个部门，是一项极其复杂艰巨的工作，光靠我们业务部门是搞不好的，一定要依靠各级党委领导和有关部门密切配合。会后，我们将要向国务院写报告，请求领导上的指示和支持。各地同志回去以后，也希望向党委汇报，党委有什么意见，请及时告诉我们。各地财政部门也要加强对这项工作的具体领导，建议请省、市、区财办负责同志出面，组织财税、物价、计委、经委等有关部门的负责同志参加，并适当安排力量，共同把这件事办好，使税制改革工作有一个强有力的组织保证。

三、抓紧抓好今年的收入

在最近召开的全国财政工作会议上，对今年调整后的预算盘子作了安排，并向中央作了汇报。按照这次调整计划的方案，今年财政收入指标定为 $\times$ 千 $\times$ 百 $\times$ 十亿元，按可比口径计算，比去年增长百分之十五，这个增长幅度超过工业生产增长的一倍，这就足以看出今年任务的艰巨性，经过同地方对帐，收入差额相当大，但各地同志都能顾全大局，把任务背回去，表示要下苦功夫，努力实现增产增收。今年税收收入任务同样是十分繁重的。调整后的工商税收和盐税收入任务为 $\times$ 百 $\times$ 十 $\times$ 亿元，可比口径比去年增长百分之六·二，完成这个任务，我们上上下下都要付出很大的努力。华

主席在听取全国财政工作会议汇报时指出，我们要看到困难，也要看到有利条件，财政要抓的很紧很紧。我们财政税务部门要积极响应党中央的号召，紧张地行动起来。税收收入完成的好坏，对于平衡今年的预算收支关系极大。确保今年财政收入任务的完成，就可以为今后三年国民经济的调整打好基础。我们要从这个大局出发，勇挑重担，千方百计把收入抓上去。

今年第一季度的收入情况不好，财政收入比去年同期下降百分之五点八，税收收入也只与去年同期基本持平。四月份的收入也没有全面、明显好转。中央对这一情况十分关注。华主席、李先念副主席指出：如果不引起全党重视，收入还是忽明忽暗，支出还是哗哗地流，那危险就大了，这样下去，四个现代化也就没有希望了。这个局面必须扭转，必须引起重视。并且一再提出，省、市、自治区党委和各级党委都要认真讨论一次财政问题，认真分析这四个月的收入情况，认真研究落实增产节约措施，党委委员都要到会。说明中央对财政工作非常重视，这是完成今年财政收入的重要保证。

今年头四个月收入完成不好，初步分析有经济上的问题，也有主观工作上的原因。除了农付产品提价和工资奖金等因素影响企业收入外，当前在经济调整过程中，有些企业生产不正常，产品积压，资金周转困难，企业之间互欠货款严重，形成连锁反应。按照过去规定银行的收款程序，应该是“税、贷、货、利”，现在有好多地方没有这样执行，把收回贷款放在第一位，影响了税款及时入库。减税免税的口子开得很大，有的是上面开的，有的是下面开的，有的地方

甚至不同财税部门商量，就擅自决定减税免税，有的领导干部还公开支持企业不交税。从我们主观工作来说，管理偏松，漏洞很大，有少数同志存在松劲畏难情绪，工作不如去年和前年抓得紧，欠税逐月增加。到今年四月底全国欠交税款达六亿一千万元，这是历史上没有过的，这种极不正常的现象，要引起我们高度重视。

今年已经过去将近一半的时间了。时间不等人，现在需要的是扎扎实实的措施，兢兢业业的工作，多作一分努力，就多一分完成任务的把握。我们要充分看到，中央工作会议以后，认真贯彻调整、改革、整顿、提高的方针，增产节约抓得紧，关停并转决心大，扭亏增盈抓得狠，这样，完成今年收入任务是完全可能的。我们要教育干部，认清形势，鼓舞斗志，把人的积极性充分调动起来，把工作抓好。关于抓好今年收入的措施，志城同志讲得很具体，会上大家又提了许多好的意见。我完全同意，这里我再强调四个问题。

（一）认真贯彻“发展经济，保障供给”的总方针，促进生产发展，开辟财源，增加收入。中央和国务院领导同志在听取财政会议汇报时着重指出，建国以来的困难，都是通过开展增产节约度过的。今年还要大搞增产节约。我们讲促进生产的发展，一方面要正确运用税收这个杠杆，使我们的税收政策措施符合经济发展的要求，有利于生产的发展；另一方面要通过本身业务工作，开展支帮促活动，协助企业提高管理水平，解决产、供、销方面的问题。各地要根据本地区的实际情况，多想生财之道，制定促产增收规划，落实促产增收措施。最近中央工作会议决定，要加快轻纺工业的发展，使轻、重工业的比例协调起来。我们在促产工作中，要

认真贯彻这个精神，大力支持花钱少，收效快，税高利大的轻纺工业的发展。要协助有关部门把燃料、动力和原材料，优先供应轻纺工业，给他们吃点“小灶”，多搞一些市场需要的适销产品。我们还要帮助农村社队开展多种经营，积极发展社队企业。在促些生产发展的基础上，把该收的税及时足额收上来。过去有些地区给税务部门一定数额的周转金，用于支持生产，可以继续试行，总结经验。

（二）把住口子，坚决维护国家收入。最近财政会议向中央的汇报中提出，一切企业、事业和个人，都必须依法纳税。拖欠税款要坚持加收滞纳金。欠税屡催不交的要通知银行扣交。偷税漏税的要视情节轻重，依法处以罚款。凡是受到罚款或者被加收滞纳金的企业领导人，在一定时间内不得享受奖金待遇。要严格控制减税免税。有关减税免税，必须按照税收管理体制规定的权限办事。凡是超越权限，不符合规定的，要立即纠正，恢复征税。要划清全民所有制和集体所有制的界限。不准以任何名义，把全民所有制的企业或车间转为集体企业。上面这些意见，中央都表示同意。我们这次会上，大家认为这些措施很具体，很有力，这是中央对财政税收工作的极大支持。我们希望各地要认真贯彻执行。要使广大税务干部认识，并向各级领导及企业说明：按照政策法令征税和减免税，都是为了发展经济，保障供给，都是为了服从全党工作重点的转移，决不能片面强调只有减税免税才是服从全党工作重点的转移。对于企业拖欠税款的情况，要作具体分析，努力帮助企业减少积压，实现销售，搞活资金，既要坚持依法纳税，又要把工作做到家。

（三）严格执行税收政策，加强财政监督。税收政策是

根据国家经济政策制定的，正确执行税收政策同正确执行经济政策是直接关连的。税法是维护国民经济正常发展的大法之一。因此，必须严肃税收法制，做到有法可依，有法必依，执法必严，违法必究。这样才能正确贯彻税收政策，保证国民经济的正常发展，保证国家财政收入。由于林彪、“四人帮”的干扰破坏，目前在执行税收政策上问题不少。有法不依，有章不循，以权代法，政出多门的情况相当严重。有的甚至凭个别领导人的一句话，就减税、免税、停止征税。这种情况显然是不正常的。如果不解决这个问题，国家政策很难贯彻执行，更谈不上加强财政监督。我们的税收政策法令，在制定之前应当充分听取各方面的意见，一旦通过立法，就应坚决执行，维护税法的严肃性。即令有某些不合理，欢迎大家提出改进意见，但在没有改变税法之前，仍应坚决贯彻执行。不能各取所需，任意变动，自立政策，挤占国家收入。当然，从我们财政税务部门来说，一方面要强调严格执行政策法令，另一方面也要加强经济情况的调查研究，细心体察情况，搞好统计监督，揭露经济上的矛盾，对于政策上、制度上存在的问题，要主动向上面反映，提出修改建议，以便尽快得到合理解决。现行的税制税法，是经国务院批准施行的，当然具有法律效力。在拟议中准备改进的税制税法，争取今年明年内陆续完成立法程序。

（四）继续搞好利润监交工作。税务部门接办利润监交工作已经有几年了，工作是有成绩的。在调整比例关系、整顿企业、提高管理水平过程中，对企业加强财政监督尤为重要，监交利润工作不能放松，要继续做好。监交利润的机构和人员要保持稳定。现在要坚持把监交工作做好，为将来

对国营企业的利润征税准备条件。

四、加强税务部门的组织建设

税务部门既要正确运用税收这个经济杠杆，促进企业加强经济核算，改善经营管理，开展增产节约运动，还要配合企业领导部门贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针，并在此基础上组织好税收的征管工作和利润监交工作，保证财政收入任务的完成，这样的任务是十分繁重的。特别是基层税务部门的同志工作很辛苦，常年累月战斗在征收第一线。风里来，雨里去，坚持深入企业、社队，促生产，抓收入。在工作中，他们出以公心，忠于职守，坚持按照政策办事，为国家作出了很大贡献。税收工作是整个国民经济中不可缺少的一部分工作，是全社会生产、流通、分配过程中的一个重要杠杆，税收干部的劳动应当受到尊重。这次会上，大家在充分肯定税收工作成绩的同时，也反映了当前存在的一些实际问题要求解决。这些要求绝大部分是合情合理的，有些应尽快解决，有些应积极创造条件逐步解决。现在我就几个主要问题，讲点意见。

（一）健全税务机构。税务机构的设置，总的原则是要服从工作的需要，只能加强，不能削弱。对于税收机构的任何削弱，是不利于全党工作重点的转移，不利于四个现代化建设的。关于机构分设问题，去年全国税务工作会议王丙乾同志在总结中说得清楚，应该继续贯彻落实。凡已经将财、税机构分设的省、市、区，要进一步巩固、充实，并加强领导。凡尚未将财、税机构分设的省、市、区，要把税务