

城市反恐怖研究(中)

——行动·指挥·保障

殷星辰 著

北京燕山出版社

城市反恐怖研究（中）

——行动·指挥·保障

殷星辰 著

北京燕山出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

城市反恐怖研究. 中, 行动·指挥·保障 / 殷星辰著. —北京: 北京燕山出版社, 2010.6

ISBN 978-7-5402-2330-4

I. ①城… II. ①殷… III. ①城市—反恐怖活动—研究—世界
IV. ①D815.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 108765 号

责任编辑: 金贝伦 马明仁

出版发行: 北京燕山出版社

社 址: 北京市宣武区陶然亭路 53 号

邮 编: 100054

电 话: 010-65240430

经 销: 新华书店

印 刷: 北京永鑫印刷有限责任公司

开 本: 880mm×1230mm 1/32

印 张: 10

字 数: 268 千字

版 次: 2010 年 7 月第 1 版

印 次: 2010 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5402-2330-4

定 价: 60.00 元 (全三册)

前 言

城市特别是大城市，各种大型公共目标集中，像国家机关办公地点、大型广场、酒店、商场、机场、车站、驻外机构、标志性建筑以及军事设施等，对这些重要目标的安全警卫是城市安全保障的突出任务。另外，城市中人口密集且流动性大，是人类生产、经营和生活的主要地区，社会治安管理任务重，面临着巨大的压力。近年来，恐怖分子正是利用城市治安管理和安全防范难度大、防范困难等特点，制造了一次又一次的恐怖袭击事件，严重威胁着人类在城市的的生活与生存。“9·11”事件和2003年8月19日发生在巴格达联合国驻伊代表处的特大恐怖爆炸案，震惊了世界，是城市恐怖活动的典型代表，是对人类和平与安宁的严峻挑战。

城市恐怖活动，不是指一般的、孤立的、偶然的恐怖事件，而是指一种有组织、有制度和有政治目的的恐怖活动。恐怖分子大都有一定社会基础和复杂严密的组织基础，以平民和城市中的大型公共场所和标志性建筑为袭击的对象，使用恐怖暴力手段，包括爆炸、暗杀、绑架、劫持人质、纵火、劫机、自杀式攻击甚至生化核袭击等，对人的生命和城市现代文明设施进行摧残和破坏，以图制造社会恐慌，借以影响国家政策，胁迫政府，从而达到明确的政治目的。针对城市恐怖活动而展开的城市反恐怖行动，是当今世界各国政府面临的一项重要任务。

然而，面对恐怖分子由独立分散逐步走向国际联合的趋势，面对城市恐怖活动隐蔽性、突发性强，恐怖活动影响巨大、后果消除周期长等新特点，城市反恐怖任重道远。城市反恐怖与其他反恐怖行动一样，是一场极不对称的战争，没有明确的敌我阵线，恐怖分子藏身在民众之中，事先很难辨别确认，给预防和预先打击造成极

大困难。传统的打击方法并不能获得好的效果,基地组织在阿富汗的巢穴被摧毁,恐怖分子却并未因此而无处容身;伊拉克的专权统治被推翻,结果反而为恐怖主义输送了更多的机会;俄罗斯发动的车臣战争,试图通过先发制人打击恐怖分子,结果却不断遭到恐怖报复;巴以之间并没有因为以色列对巴勒斯坦的军事打击而消灭恐怖主义。巴厘岛、莫斯科、马德里、别斯兰……每一个时间,都可能有危机,每一个城市、每一个地点,都可能是反恐怖的战场。

建立一支专业化的具有极强战斗力的反恐怖特种部队,加强对重点目标措施有力地保护,加强国际间的反恐怖合作,对恐怖分子实行坚决打击,绝不向恐怖分子妥协、做大的让步等,都是城市反恐怖行动不可或缺的重要措施和手段。要想取得城市反恐怖的胜利,维护国家和社会的稳定与安宁,世界各国应紧密结合各自国家城市反恐怖的形势和任务,不断总结城市恐怖活动的表现与特点,加强对城市反恐怖行动的特点与规律的研究,探讨城市反恐怖力量建设、反恐怖指挥、反恐怖保障、反恐怖训练的特点与规律,为城市反恐怖行动的有力、有效提供理论指导。本书是作者《城市反恐怖研究》系列丛书的第二部,试图通过对近年来发生在国内外一系列城市恐怖事件的剖析,从城市反恐怖行动、城市反恐怖指挥、城市反恐怖保障三个方面对城市反恐怖进行研究,努力总结出一些规律性的东西,为遂行城市反恐怖行动提供有益的借鉴。

作者

2010年3月28日

目 录

前 言	1
上 篇 城市反恐怖行动	1
第一章 城市反恐怖暗杀行动	3
第一节 城市反恐怖暗杀行动的特点	3
一、行动保护的对象重点是国家元首和知名人士	3
二、行动密切关注的是国际恐怖组织	4
三、行动重点应对的是由民族矛盾与宗教冲突引发的恐怖暗杀	5
四、恐怖暗杀行动的特点和规律为反恐怖暗杀行动的有效实施提供了依据	6
第二节 城市反恐怖暗杀行动的要求	8
一、强化反恐怖暗杀意识, 提高应对恐怖活动的警惕性	9
二、加强国际协作, 加大打击跨国恐怖暗杀活动力度	10
三、充分利用现代化手段侦破恐怖暗杀事件	11
四、反恐怖暗杀行动必须果断坚决	11
五、谨慎对恐怖暗杀组织采取军事报复手段	12
第三节 城市反恐怖暗杀行动的方法	13
一、获取情报	13
二、多种安保措施并重	14
三、分清职责, 细化保卫方案	16
四、化解矛盾, 避免升级	17
第二章 城市反绑架、反劫持人质行动	19
第一节 城市反绑架、反劫持人质行动的特点	19

一、行动保护的对象十分广泛·····	20
二、行动的应急性突出·····	20
三、对事件的处置难度大·····	21
四、行动多是在社会矛盾复杂尖锐地区的城市进行·····	22
第二节 城市反绑架、反劫持人质行动的要求·····	23
一、行动要紧紧围绕确保人质安全展开·····	23
二、综合运用谈、打手段,软、硬兼施·····	24
三、全局考虑,迅速反应·····	25
四、周密筹划准备,活用行动方法·····	26
五、迅速查明情况,不失时机行动·····	27
第三节 城市反绑架、反劫持人质行动的方法·····	28
一、防范行动·····	28
二、解救行动·····	30
第三章 城市反恐怖爆炸行动·····	39
第一节 城市反恐怖爆炸行动的特点·····	39
一、行动承载着巨大的社会责任·····	39
二、防范和制止恐怖爆炸行动非常困难·····	40
三、行动对高技术依赖性强·····	41
四、侦察情报保障难度大·····	42
第二节 城市反恐怖爆炸行动的要求·····	42
一、落实安检制度,加强情报保障·····	43
二、预有准备,主动打击·····	43
三、快速反应,救生为要·····	44
四、全局为重,密切协同·····	45
五、科学施救,防止盲目冒险·····	46
六、谨防次生化学和次生核化灾难·····	46
第三节 城市反恐怖爆炸行动的方法·····	47

一、多手防范	47
二、外围拦击	50
三、封控现场	51
四、勘察排险	52
五、救援维稳	52
六、联合打击	53
七、追歼逃犯	55
第四章 城市反劫机行动	57
第一节 城市反劫机行动的特点	57
一、行动代表着国家的形象和声誉	58
二、行动时间紧迫	59
三、国际合作紧密	59
四、行动面对的是穷凶极恶的恐怖分子	60
五、行动坚决、不妥协	61
第二节 城市反劫机行动的要求	62
一、和平解决劫机事件行动要求	62
二、武力解决劫机事件行动要求	65
第三节 城市反劫机行动的方法	68
一、通过立法遏制恐怖劫机行为	68
二、落实机场安检制度,运用先进安检技术	70
三、飞机被劫持中斗智斗勇	71
第五章 城市反生化核恐怖袭击行动	79
第一节 城市反生化核恐怖袭击行动的特点	79
一、行动范围广	79
二、预防和侦测难度大	80
三、处置力量自身面临险境	81
四、行动的责任重	81

五、行动复杂	82
第二节 城市反生化核恐怖袭击行动的要求	82
一、未雨绸缪,积极防范	83
二、完善应急机制,提高应对能力	83
三、快速反应,迅速消除危害	84
四、完备医疗防护体系,提高救援效率	85
五、技术救援,消除后患	85
第三节 城市反生化核恐怖袭击行动的方法	86
一、控制重点部位和重要渠道	87
二、评估受害程度	88
三、控制遭袭现场	89
四、现场消毒、灭菌	90
五、抢救受害人员	90
六、宣传通报,稳定民心	91
七、抓捕行动	92
第六章 城市反校园恐怖袭击行动	95
第一节 城市反校园恐怖袭击行动的特点	95
一、应急性突出	95
二、社会压力大	96
三、处置现场受干扰大	96
四、行动的独立性强	96
第二节 城市反校园恐怖袭击行动的要求	97
一、努力消除暴力文化的影响	97
二、加强对枪支及爆炸物品的管控	98
三、提高对校园的安全防范意识	98
四、增强快速应对能力	99
五、最大限度地保护师生的人身安全	99

第三节 城市反校园恐怖袭击行动的方法	100
一、防范行动	100
二、封控现场	101
三、查明情况	101
四、谈判攻心	102
五、武力营救	102
六、抢救伤员, 稳定人心	103
中篇 城市反恐怖指挥	105
第一章 城市反恐怖指挥概述	107
第一节 城市反恐怖指挥的地位与作用	107
一、指挥是实现城市反恐怖行动政治目标的重要保障	107
二、指挥是发挥城市诸反恐怖力量整体威力的黏合剂	108
三、指挥是城市反恐怖处置行动的核心和灵魂	109
第二节 城市反恐怖指挥的主要特点	110
一、指挥层次高	111
二、指挥活动灵活	111
三、指挥员往往靠前指挥, 风险高	112
四、指挥成功率要求高, 责任重大	112
第三节 城市反恐怖指挥的基本原则	113
一、着眼全局, 果断决策	113
二、掌握情况, 及时应对	114
三、依法指挥, 有理有据	115
四、直接指挥, 坚定灵活	116
五、加强保障, 稳定指挥	117
第二章 城市反恐怖指挥机构	119
第一节 城市反恐怖指挥机构组成的要求	119

一、具有高度的权威·····	119
二、各部门指挥人员组成的联合体·····	120
三、人员精干,指挥高效·····	121
四、指挥关系顺畅·····	122
第二节 城市反恐怖指挥机构的功能与构成·····	123
一、城市反恐怖指挥机构的功能·····	123
二、城市反恐怖指挥机构的构成·····	125
第三节 城市反恐怖指挥机构各级指挥员的素质标准·····	131
一、指挥员的品德素质·····	132
二、指挥员的心理素质·····	132
三、指挥员的知识素质·····	134
四、指挥员的智力素质·····	135
第三章 城市反恐怖筹划与组织·····	139
第一节 先期筹划与组织·····	139
一、组织建立反恐怖信息库·····	139
二、组织建立行动预案库·····	141
三、组织城市反恐怖行动方法研究·····	142
四、组织针对性反恐怖训练·····	142
第二节 行动前筹划与组织·····	144
一、组织情报信息获取·····	144
二、定下行动决心·····	149
三、组织制订行动计划·····	155
四、组织行动协同·····	157
五、督导、检查行动前准备·····	159
第四章 城市反恐怖指挥控制·····	161
第一节 指挥控制的内容·····	161
一、监视反恐怖行动现场·····	161

二、监督执行命令、指示·····	162
三、调节控制、纠正偏差·····	162
第二节 指挥控制的方法·····	163
一、任务控制·····	163
二、计划控制·····	164
三、随机控制·····	165
四、纪律约束·····	165
第三节 指挥控制的要求·····	166
一、主动控制·····	166
二、适度控制·····	166
三、重点控制·····	167
四、一线指挥·····	167
第四节 指挥控制活动·····	168
一、迅速行动,遏制、控制恐怖活动的发展·····	169
二、打击、制止恐怖破坏,平息恐怖活动·····	171
三、消除恐怖袭击后果,恢复社会秩序·····	174
第五章 城市反恐怖指挥艺术·····	179
第一节 调理指挥关系·····	179
一、依法调理·····	180
二、主动调理·····	181
三、上下调理·····	182
第二节 巧用指挥方式·····	183
一、巧用因情制宜·····	184
二、巧用功能互补·····	186
三、巧用立足效能·····	187
第三节 活用处置方法·····	188
一、因情措法,求“变”·····	188

二、出其不意,求“奇”	190
三、不拘成法,求“新”	191
第四节 妙取有利战机	193
一、捕捉并利用战机	193
二、创造并把握战机	195
第五节 善用行动力量	196
一、扬其所长,恰当赋予任务	197
二、合理编配,互补能力优长	198
三、现场应变,不拘一格	198
 下篇 城市反恐怖保障	201
第一章 城市反恐怖保障概述	203
第一节 城市反恐怖保障的地位与作用	203
一、战斗保障是城市反恐怖行动有力的前提条件	204
二、后勤保障是城市反恐怖行动有力的物质基础	208
三、装备技术保障是城市反恐怖行动有力的科技支撑	211
四、立法保障为城市反恐怖行动提供有力的法律武器	213
第二节 城市反恐怖保障的特点	215
一、城市反恐怖战斗保障的特点	215
二、城市反恐怖后勤保障的特点	218
三、城市反恐怖装备技术保障的特点	221
四、城市反恐怖立法保障的特点	223
第三节 城市反恐怖保障的原则	226
一、城市反恐怖战斗保障的原则	226
二、城市反恐怖后勤保障的原则	239
三、城市反恐怖装备技术保障的原则	232
四、城市反恐怖立法保障的原则	235

第二章 城市反恐怖保障的任务与要求	238
第一节 城市反恐怖战斗保障的任务与要求	238
一、城市反恐怖情报保障的任务与要求	238
二、城市反恐怖通信保障的任务与要求	241
三、城市反恐怖生化核防护的任务与要求	244
四、城市反恐怖市政工程保障的任务与要求	246
五、城市反恐怖网络管制的任务与要求	247
六、城市反恐怖现场管理的任务与要求	249
第二节 城市反恐怖后勤保障的任务与要求	251
一、城市反恐怖经费保障的任务与要求	251
二、城市反恐怖物资保障的任务与要求	252
三、城市反恐怖卫生勤务保障的任务与要求	254
四、城市反恐怖交通运输保障的任务与要求	255
第三节 城市反恐怖装备技术保障的任务与要求	257
一、城市反恐怖装备器材保障的任务与要求	257
二、城市反恐怖装备器材技术保障的任务与要求	261
第四节 城市反恐怖立法保障的任务与要求	265
一、国际立法保障的任务与要求	265
二、国内立法保障的任务与要求	267
第三章 城市反恐怖保障行动的内容与方法	271
第一节 城市反恐怖战斗保障行动的内容与方法	271
一、城市反恐怖情报保障行动的内容与方法	271
二、城市反恐怖通信保障行动的内容与方法	279
三、城市反恐怖生化核防护行动的内容与方法	280
四、城市反恐怖市政工程保障行动的内容与方法	283
五、城市反恐怖网络管制行动的内容与方法	285
六、城市反恐怖现场管理行动的内容与方法	286

第二节 城市反恐怖后勤保障行动的内容与方法·····	286
一、城市反恐怖经费保障行动的内容与方法·····	289
二、城市反恐怖物资保障行动的内容与方法·····	290
三、城市反恐怖卫生勤务保障行动的内容与方法·····	291
四、城市反恐怖交通运输保障行动的内容与方法·····	294
第三节 城市反恐怖装备技术保障行动的内容与方法·····	295
一、城市反恐怖装备器材保障行动的内容与方法·····	295
二、城市反恐怖装备器材技术保障行动的内容与方法·····	301
第四节 城市反恐怖立法保障的基本内容·····	303
一、城市反恐怖国际公约的有关内容·····	304
二、城市反恐怖国内法的有关内容·····	304

上 篇

城市反恐怖行动

城市反恐怖行动,是公安、武警、民兵包括军队部分力量,在人民群众等力量的支援配合下,对在城市及相邻、相关地区的恐怖活动依法实施打击的特种作战行动。行动对象,主要是有恐怖暴力、暴乱、叛乱倾向活动的恐怖主义组织、分裂主义组织、各种极端主义组织和游击武装等。行动样式很多,根据非法组织在城市通常袭击的目标和方法,城市反恐怖行动主要分为反恐怖暗杀行动,反绑架、反劫持人质行动,反恐怖爆炸行动,反劫机行动,反生化核恐怖袭击行动,反校园恐怖袭击行动等。由于城市恐怖活动隐蔽性强,具有很强的不可预测性和突发性,预先防范和事后追查极其困难。更由于恐怖组织和恐怖分子不择手段,甚至不惜制造各种大的血腥场面和伤害很多无辜的平民百姓,包括妇女、老人和儿童,使得恐怖袭击对城市民众心理、金融贸易、社会正常秩序,甚至政府的声誉等都造成极大的负面影响,有效地消除恐怖袭击的后果变得越来越困难。因此,加强对城市反恐怖行动特点、规律、方式方法的研究,对有效打击和遏制恐怖主义的泛滥,减少和消除城市恐怖活动的危害具有重要意义。