

《新农村建设与发展规划指导》丛书 上

安国辉 / 程庆会 / 许月明 主编

村庄改造、 整治与保护

CUNZHUANG GAIZAO ZHENGZHI
YU BAOHU



田建文 宋衫岐 安志远 贺军亮 主编

 中国农业出版社



《新农村建设与发展规划指导》丛书（上）

安国辉 程庆会 许月明 主编

村庄改造、 整治与保护

田建文 宋杉岐 安志远 贺军亮 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

村庄改造、整治与保护 / 田建文等主编. —北京: 中国农业出版社, 2009. 8

(《新农村建设与发展规划指导》丛书)

ISBN 978-7-109-14116-2

I. 村… II. 田… III. 乡村规划-研究-中国 IV. TU982.29

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 137860 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 刘明昌

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2009 年 11 月第 1 版 2009 年 11 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 7.375

字数: 210 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 22.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

《新农村建设与发展规划指导》 丛书指导委员会

主 任：董经纬

副主任：郭焕成 牛凤瑞 张义珍 孙中才

成 员：陆红生 雷海章 韩桐魁 贾中骥

齐守印 刘大群 张绍廉 赵 新

姬振海 苏蕴山 王慧军 孙世芳

彭建强

《新农村建设与发展规划指导》 丛书编审委员会

主 任：王志刚 戴建兵

副主任：王玉丁 辛彦怀 李 彤 邢承国

杨鹏起

成 员：武宇清 祝晓光 刘相如 堵皆兵

李景国 范建国 高一雷 田德峰

贡志刚 杜敏海 徐丙申 魏 威

李英超 赵夫辰 杨 轶 吴 铁

《新农村建设与发展规划指导》

丛书编辑委员会

主 编：程庆会 安国辉 许月明

副主编：赵旭阳 梁 山 董 硕 张 侠

成 员：（按姓氏笔画排序）

田建文 申彩虹 安志远 安蕴梅

李逸波 李卫军 宋金杰 宋杉岐

刘秀娟 刘宇鹏 何 玲 杜 红

赵德义 赵慧峰 赵金龙 赵卫红

张二东 张桂春 张清军 张 婷

杨香合 金红霞 胡 建 胡引翠

贾俊民 郑艳侠 郭 鹏 贺军亮

董 谦 甄鸣涛 蒋凤莉

000

当前,我国农村面临着一个全新的发展形势。总体上看,已经进入以工促农、以城带乡的发展阶段,进入了加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻,进入了加速破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。新的形势下,要以新民居建设为突破口,推进社会主义新农村建设,必须充分考虑工业化、城镇化加速发展的大背景、大趋势,必须站在统筹城乡发展的高度,统筹谋划、科学部署、



扎实推动。这对增强“三农”工作的科学性、前瞻性和系统性提出了迫切要求。

这套《新农村建设与发展规划指导》丛书正是适应当前农业农村发展的新形势新任务要求而组织编写的。丛书将村庄规划建设作为一个地域综合系统，针对其中的关键环节和重点内容，由多位长期从事农村研究，兼具学术素养和实践经验的学者深入研究，分专著进行著述，具有很强的理论性和指导性。工欲善其事，必先利其器，相信这套丛书的出版，必将有助于农村工作者更加深刻地认识和把握新农村建设的基本趋向，更加科学地推进农村新民居建设，更加有效地加快统筹城乡步伐，对做好新时期“三农”工作大有裨益。同时，也希望这套丛书的出版，能够吸引更多的专家学者，对农村改革发展给予更多的关注、深入的研究，为我国农村发展提出更多建设性的意见和建议。

河北省委省政府农村工作领导小组副组长
河北省农村工作办公室主任

董经纬

2009年7月

000

人类进入农业社会，农业与农村的建设便成了那个社会的活动中心。对于经历了千百年农业社会的中国来说，阅历丰富、经验成熟，一切情理早为世人所掌握。不少人可能认为，今天提及农村发展和建设问题，多为以往经验的总结和重复。至于指导，特别是理论性指导，既不必要，更不重要。

其实不然，今天提及的农村发展和建设，尽管在现象上，可能会与历史有相似之处，甚至有惊人的相似之处，但其本质和内在的结构，以及发展方向等，却都根本不同了。这是现代科学发展到今天、中国自身的经济工业化发展到今天才出现的新事物，其主体成分是要科学和谐地发展新社会所必需的，是中国过去不曾有过的。像所有的科学活动一样，这必须从基础理论出发，依据现代科技共同体所给定的规程和可行的条件，实施论证、引导和设计。有关工作的科学意义是显而易见



的，然而，其艰苦程度也是可想而知的。尤其是对于开创者来说，要有效地理解新思路、新理论和新方法，从而能够确定自己的新视角、新陈述和新方案，并能够有效地化为新知识，以便给人以启迪和规范，这是需要深入学习、深入思考，并克服不少困难的。河北农业大学及河北师范大学等有关专家学者们，组成了一个团队，共同努力，携手奋进，开创性地完成了这部丛书。书中追踪理论前沿，吸收先进技术，给人以欣喜。首次培育出来的一个作物新品种，不能指望粒粒丰满、颗颗发芽，但它们所蕴含的高起点、高品质，不能不预示着成长的信心和收获的希望。迎着春风，将它们播撒在太行山下易水河畔，随之而来，新绿点点，金秋片片，必定能给人们带来更大的欣喜。

从现代科技共同体的结构可以看出，农村发展规划和建设，从理论准备直到试验和实验实施的全过程，需要一个不小的学科群来共同努力。能把众多专业学者集合起来，编出一本横跨几个专业的科学指导丛书，并要深入浅出、理论透彻，以便让有着不同专业背景的人们理解掌握，通常会令人大伤脑筋，信心有限。打开这套《新农村建设与发展规划指导》丛书，实在给人以鼓舞。只要努力，深入浅出、理论透彻、可读性强、普及性强，也是可以做得到的。

有人形象地把地方院校形容为“要顶天立地”，既要追踪理论前沿，又要坚持应用水平，任务繁重，不可偏废。但如果就此将“要顶天立地”理解为必须在基础



理论和实际应用这两方面都达到很突出的地步，便多少有些偏颇了。科学发展到今天，理论研究与应用研究已经分化，大学也因此分化成了研究型的与专业型的两大类，中国的地方院校更多的是属于专业型，或许河北农业大学便如此。研究型大学应该为专业型大学提供更深的理论知识，使他们更容易“顶天”，从而将研究的重点更有效地放在“立地”方面。河北农业大学、河北师范大学等四所院校编著的这套丛书，就国内目前情况而言，在“顶天”和“立地”两方面都达到了相当水准，真有些咄咄逼人。由此，专门从事理论研究的有关人士和定位为研究型大学的有关专业会生出感奋，要静下心来，振奋精神，应该有更好的成果出世，帮助专业型院校的同事更容易“顶天”，而不致再落后于他们。

中国人民大学农村发展研究所教授
第五届国务院学位委员会农林经济学科评议组成员

孙中才

2009年7月

.....

因此，如何做好新时期村庄整治工作，搞好村庄规划建设，达到既改善农民居住条件、改变农村面貌，又



科学合理地保护历史文化遗产，建设生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村，已成为我国农村建设与发展中亟待解决的问题。这也是贯彻落实科学发展观，破除二元结构，缩小城乡差别，实现城乡一体化，扩大国内需求，提高农民生活质量，促进我国经济可持续发展的长期战略方针和基本立足点。

本书立足于村庄的整治、改造与保护，以建设环境优美的村庄为目标，在对全国不同地区的村庄建设现状进行充分调研的基础上，吸收了国内外村庄整治、改造与保护方面的成功经验。针对我国村庄建设中存在的问题，系统地分析了村庄整治改造与保护的理论与实践，从村庄的整治、改造与保护三个角度详细分析了村庄建设的目标、任务、指导思想、建设模式，并分析了村庄建设的制度保障、资金保障、社会保障、技术保障，列举了我国近几年来村庄建设方面的成功案例。本书对我国当前正在轰轰烈烈开展的村庄建设工作具有很强的指导作用，可以作为农村基层管理人员和大学生村官在村庄建设中的指导用书或认识和提高知识水平的参考用书。

本书编者由石家庄学院资源与环境系、政治与法律系及河北师范大学资源与环境学院教师共同编写。编写人员分工如下：田建文（石家庄学院资源与环境系）第一、第八章；安志远（河北师范大学资源与环境学院）第二、第三章；贺军亮（石家庄学院资源与环境系）第



四章；宋杉岐（石家庄学院政治与法律系）第五、第六、第七章。全书由田建文统一修改定稿。

本书在编写过程中，参考、援引了部分与农村环境保护相关书籍中的内容，在此向有关作者表示衷心的感谢。

受编者水平和时间所限，书中难免存在疏漏之处，对相关内容的取舍也可能不尽合理，恳请广大读者不吝批评指正，以便今后修改完善。

编者

2009年5月

.....

《新农村建设与发展规划指导》丛书



一、旧村改造的政策基础	31
二、旧村改造的目标	33
第二节 旧村改造的原则与任务	34
一、旧村改造的理念	34
二、旧村改造的原则	41
三、旧村改造的任务	43
第三节 旧村改造的程序与方法	45
一、旧村改造的程序	45
二、旧村改造的过程	45
第三章 旧村改造规划	51
第一节 国内外旧村改造模式综述	51
一、国外旧村改造的主要模式	51
二、我国旧村改造的成功经验	62
第二节 旧村改造的模式	67
一、旧村改造的三种基本方式	67
二、不同类别村庄改造模式	69
第三节 旧村改造规划的编制	72
一、规划单位的选择	73
二、基础资料搜集	73
三、规划编制	76
四、旧村改造规划的审批及程序	77
第四章 村庄整治与文明生态村建设	79
第一节 村庄整治的指导思想与基本原则	79
一、村庄整治的指导思想	79
二、村庄整治的基本原则	79
第二节 村庄整治的目标任务与主要内容	81
一、村庄整治的基本要求	81



二、村庄整治的主要内容	82
第三节 文明生态村建设概述	91
一、文明生态村的内涵	91
二、文明生态村的特征	93
三、文明生态村的意义与作用	96
第四节 村庄整治与文明生态村建设的实施与评价	99
一、村庄整治与文明生态村建设的技术路线	99
二、文明生态村建设的实施	102
三、文明生态村的综合评价	104
第五章 村庄保护概述	111
第一节 村庄保护的意義和任务	111
一、村庄保护的必要性	112
二、村庄保护的的目的和意义	114
三、村庄保护的的任务	117
第二节 国内外村庄保护的发展状况	118
一、国外村庄保护的状况	118
二、我国村庄保护的状况	125
第三节 村庄保护的的内容和对象	132
一、村庄保护中物质文化遗产保护的的内容和对象	132
二、村庄保护中非物质文化遗产保护的的内容和对象	135
第六章 村庄保护的规划	138
第一节 村庄保护的的原则与依据	138
一、村庄保护的的原则	138
二、村庄保护的的依据	141
三、村庄保护的的程序与方法	143
第二节 村庄保护规划的编制	148
一、村庄保护规划编制的原则	148



二、村庄保护规划编制的方法	150
三、村庄保护规划编制的内容	156
第三节 村庄保护的措施	158
一、正确处理村庄保护与发展的关系	158
二、村庄保护的措施	160
第七章 村庄改造、整治与保护的保障措施	164
第一节 村庄改造、整治与保护实施的制度保障	164
一、村庄改造、整治与保护实施的政策保障	164
二、村庄改造、整治与保护实施的法律保障	166
三、村庄改造、整治与保护实施的人才保障	168
四、建立村庄改造、整治与保护工作的管理体制	169
五、加强村庄改造、整治与保护实施的宣传保障	170
第二节 村庄改造、整治与保护实施的资金保障	170
一、村庄改造、整治与保护实施的资金筹措途径	171
二、村庄改造、整治与保护实施的资金管理制度	174
三、村庄改造、整治与保护实施的资金使用原则	176
第三节 村庄改造、整治与保护实施的社会保障	178
一、村庄改造、整治与保护实施的政治保障	178
二、村庄改造、整治与保护实施的组织保障	179
三、村庄改造、整治与保护实施的文化保障	181
四、村庄改造、整治与保护实施的其他社会保障	182
第四节 村庄改造、整治与保护的技术保障	182
一、村庄改造、整治与保护的技术开发	182
二、村庄改造、整治与保护的技术管理和推广	187
第八章 村庄改造、整治与保护的实例	189
第一节 旧村改造实施案例	189
一、槐底村	189