

苏州人口十年

蒋宏坤



1980-2010

中国人口出版社

苏州人口十年

蒋宏坤



中国人口出版社

图书在版编目(CIP)数据

苏州人口卅年/谭伟良主编. —北京:中国人口出版社,2010.9

ISBN 978-7-5101-0534-0

I. ①苏… II. ①谭… III. ①人口—工作—成就—苏州市
②计划生育—工作—成就—苏州市 IV. ①C924.255.33

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 179331 号

苏州人口卅年

谭伟良 主编

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京和谐彩色印刷有限公司
开 本	710 × 1000 1/16
印 张	14
字 数	300 千字
版 次	2010 年 9 月第 1 版
印 次	2010 年 9 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-5101-0534-0
定 价	45.00 元

社 长	陶庆军
网 址	www.rkcs.net
电子信箱	rkcs@126.com
电 话	(010)83519390
传 真	(010)83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

编 委 会

主 编 谭伟良

副主编 钟勤华 施蓉芳 许正龙

编 委 (按姓氏笔画排名)

丁晓娟 刁 雯 王扣亮 毛志坚

方国桥 王晓蓉 王燕敏 王雷霆

朱 英 许祥友 朱建国 刘维工

李雪萍 张迎春 杜 鹃 张新华

杨汉彬 郎菊明 顾玉芬 倪 林

袁晓月 袁 静 黄亚红 蒋满新

从计划生育综合改革示范市到示范市及示范市计生委
 以你们工作都有成效。希望你们再接再厉，以高昂
 的热情，向你们表示祝贺。希望你们进一步密切
 与基层联系，不断提高服务和管理水平，继续深入
 学习研究，率先垂范，为全省计划生育工作作出新成
 绩。好！好！好！

蒋宏坤
 2.14

江苏省委常委、苏州市委书记蒋宏坤在苏州获得全国
 人口和计划生育综合改革示范市报告上的重要批示

何任川同志红赞

育量以策 取信于民 诚信惠民 执日为人

蒋宏坤

2/3

江苏省委常委、苏州市委书记蒋宏坤在苏州市率先实现计划生育奖励扶助制度全覆盖报告上的重要批示

张如：计划生育是国策，是关系国家前途命运的大事，必须
方针 社会在实践过程中不断探索，不断完善。



苏州市委副书记、市长阎立在苏州市率先实现计划生育奖励扶助制度全覆盖报告上的重要批示

序

人口过快增长是当今世界面临的一个十分突出的问题。时间每过一分钟,地球人口净增 160 人。像中国这样一个人口众多的发展中国家,人口问题的挑战不仅关系到中华民族的生存和发展,也关系到人类社会的稳定和繁荣。中国因为人口增长过快、人口规模过大,对资源、生态和环境都形成了巨大压力,妨碍了社会经济的发展 and 人民生活水平的提高。1980 年中共中央审时度势,发表了《关于控制我国人口增长问题致全体共产党员、共青团员的公开信》(以下简称《公开信》),号召全体共产党员、共青团员带头实行计划生育,“这是一项关系到四个现代化建设的速度和前途,关系到子孙后代的健康和幸福,符合全国人民长远利益和当前利益的重大措施”。1982 年计划生育被确定为我国的一项基本国策,计划生育政策成为我国社会经济发展战略的一部分,正是由于严格执行了这一国策,中国才能够成功地避免了人口增长的失控。

中国的改革开放和经济建设的发展,为实行计划生育创造了良好的社会经济环境,而实行计划生育所取得的成就,又为经济的持续增长、人民生活水平的提高和社会的全面进步创造了有利的人口环境。同样,30 年来,我市的共产党员、共青团员和各级干部,带头执行计划生育政策,以实际行动积极响应党中央、国务院的号召,广大人民群众识大体、顾大局,以国家利益为重,自觉实行计划生育,为苏州的经济社会发展做出了巨大的贡献,为苏州经济社会的发展插上了腾飞的翅膀。回顾 30 年,从严格控制人口数量到统筹解决人口问题,我市人口计生工作迈了三大步,每一步都是和广

大人民群众携手走过的：

首先是严格控制人口增长阶段(1980~1995年)。20世纪70年代,全国全面推行计划生育,实行的是“一个太少,两个正好,三个多了”的“晚、稀、少”的计划生育政策,1980年党中央《公开信》发表后,提倡一对夫妇只生一个孩子的号召迅速传播到大街小巷。我市各级政府迅速建立健全了计划生育机构,坚持“三为主”方针,把工作重点转移到“提倡一对夫妇只生一个孩子”上来。也相继出台了一系列文件:1988年5月25日下发了,苏府计生〔1988〕第11号《关于加强个体工商户、流动人员计划生育管理的通知》,1989年2月,苏州市人民政府印发了《苏州市计划生育暂行规定》,1993年2月12日,第109次市长常务会议通过了《苏州市计划生育办法》。全市实行人口管理,严格考核制度,层层落实目标管理责任制,逐步形成“苏南人口现代化模式”,实现了从高出生率转变为低出生率的人口再生产类型的历史性转变。从过渡人口型转变为现代人口型用了7年时间,比全省提前了3年,较全国提前了17年。这一转变,为苏州人口、经济、社会协调发展奠定了良好的人口基础。

其次是稳定低生育水平阶段(1996~2005年)。计划生育工作由主要以行政控制为主向综合运用法律法规、经济、行政、教育、科技等手段转变,探索建立以宣传教育为先导,依法管理、村(居)民自治、优质服务、政策推动、综合治理的长效工作机制。2000年3月,中共中央、国务院出台《关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定》。我市认真贯彻中央《决定》,在稳定低生育水平的基础上,努力提高出生人口素质、优化人口结构,积极开展计划生育优质服务,大力提高育龄群众生殖健康水平。2001年《中华人民共和国人口与计划生育法》(以下简称《人口与计划生育法》)、2002年《江苏省人口与计划生育条例》、2005年江苏省《关于禁止非医学需要胎儿性别鉴定和选择性别人工终止妊娠的决定》相继

出台。人口与计划生育的法制框架不断健全,人口与计划生育工作进入依法管理的新阶段。同时,我市以农村部分计划生育家庭奖励扶助制度为主的各项利益导向机制逐步建立。在各级计划生育服务机构规范化建设、开展优质服务系列工程、提高育龄群众生殖健康水平等方面也取得了明显成效。

第三是稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进人的全面发展阶段(2006年至今)。2006年,中共中央、国务院作出《关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》,明确提出我国人口和计划生育工作进入稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进人的全面发展的新阶段。2007年《中共苏州市委、苏州市人民政府贯彻〈中共中央国务院关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定〉的意见》出台,进一步明确统筹解决人口问题的目标任务,加大了人口和计划生育事业的保障力度。近年来,我市进一步完善计划生育利益导向机制,率先实现了老年计生奖励政策全覆盖,发放了农村独生子女父母奖扶金,体现了政府的诚实守信;向计生家庭公益金救助对象发放了救助金,体现了政府的恤民情怀;实施了惠及千家万户的人口出生缺陷社会化干预工程,全面推广了0~3岁科学育儿指导服务项目,真正将提高人口素质这一工作落到实处,也为人民群众办了实事好事;在全市各地普遍建立了人口文化园,成为群众家门口的人口学校,休闲时的科普课堂,潜移默化地传播着新型人口文化。由于我市各地坚持求真务实、改革创新,广大群众的婚育观念发生了可喜变化,低生育水平得到进一步稳定,出生人口素质不断提高。据统计,计划生育率已由《公开信》发表前1979年的80.17%上升到2009年的99.82%,提高了19.65个百分点;人口出生率由1979年的12.15‰下降到2009年的7.82‰,人口自然增长率由1979年的5.99‰下降到2009年的1.30‰,分别降低了4.33个和4.69个千分点。按1970

年苏州市妇女的生育水平推算,30年来,苏州市共少生了近200万人。这不仅在一定程度上缓解了我市人口过快增长与经济发展的矛盾,而且减轻了全市人民衣食住行、教育、医疗、就业等方面的压力,减轻了对资源、环境日益加剧的压力,促进了文化、教育、医疗、体育、卫生保健、科技等各项社会事业的发展,提升了妇女地位,提高了人口素质,改善了人口结构。人口与计划生育工作产生了巨大的经济效益和社会效益,为我市社会经济的迅速发展创造了良好的人口环境,作出了重要贡献。

回首30年国策道路风风雨雨,回首30年坚守信念悲壮曲折。前期控制人口卓有成效,如今促进人的全面发展频出佳绩。苏州人口发展的三大步,每一步,都有各级领导的鼎力支持,建立健全了体制机制;每一步,都有人民群众的积极响应,被管理者成为参与者;每一步,都有人口计生工作者的默默奉献、辛勤付出!

在此祝愿苏州的人口计生事业再创辉煌!看罢《苏州人口卅年》颇有感想,作此文,是为序。

苏州市人民政府市长



2010年9月

目 录

一、回眸卅年	1
1980 年	2
1981 年	3
1982 年	4
1983 年	6
1984 年	7
1985 年	8
1986 年	8
1987 年	10
1988 年	11
1989 年	12
1990 年	13
1991 年	14
1992 年	15
1993 年	16
1994 年	17
1995 年	18
1996 年	18
1997 年	19
1998 年	21
1999 年	21

2000 年	22
2001 年	23
2002 年	24
2003 年	26
2004 年	28
2005 年	33
2006 年	42
2007 年	51
2008 年	58
2009 年	68
2010 年	79

二、荣耀卅年

中华人口奖获得者

——张家港市原市委书记秦振华	93
----------------------	----

致力于人口发展国际援助事业的市(县)委书记

——太仓市市委书记浦荣皋	95
--------------------	----

全国人口文化工作先进个人

——国家一级演员、苏州市滑稽戏剧团名誉团长顾芾	97
-------------------------------	----

中国计划生育基层百星

——太仓市原计生委主任刘安如	99
----------------------	----

江苏省人民满意公务员

——常熟市虞山镇原计生办主任谈瑞芬	101
-------------------------	-----

全国“三八”红旗手

——常熟市原计生委主任肖彩琴	102
----------------------	-----

全国计生系统先进工作者

——苏州市原计生委主任邵永华	104
----------------------	-----

苏州市人民政府二等功获得者

——苏州市原人口计生委主任徐玲	106
-----------------------	-----



江苏省劳动模范	
——苏州市吴中区人口计生局科技科科长龚素英	108
全国计生系统先进工作者	
——张家港市原计生委主任惠浩良	110
江苏省“新时期最可爱的人”	
——吴江市汾湖经济开发区社会事业局孙红珍	112
江苏省计划生育工作标兵	
——张家港市锦丰镇原计生助理张汉琴	114
全国计划生育工作先进个人	
——苏州市吴中区甪直镇原党委委员吴秋生	116
全国计划生育系统劳动模范	
——昆山市原计生委主任陆惠仙	118
江苏省劳动模范	
——苏州市计划生育药具站王永坚	120
江苏省劳动模范	
——太仓市浏家港镇计生办主任李凤英	122
三、在行卅年	123
甜蜜的事业 平凡的工作	
——计生人成长的故事	刁 雯 124
我与国策同行	张瑞芬 129
三十年开垦 三十年辉煌	邵庆华 133
三十年的计划生育情结	沈林英 137
计生历程 风雨 30 年	吴金妹 141
扎根农村 全心服务 在基层计生岗位上实现	
人生价值	严阿凤 144
三十计生风雨路 乐为国策谱新歌	袁美玲 148
风雨 30 年	费水金 153
情倾计生三十载	薛惠琴 156

永远做育龄妇女的知心人 沈海仙 162

四、见证卅年 167

我们都曾幸福地成长

——谨以此文献给八十年代出生的独生子女们

..... 徐 欢 168

树婚育文明新风 享国策百年之福

——一个 80 后村官与国策共成长 李 明 172

男孩苏龙文 张菊英 175

家中有女初长成 陈 洁 180

女儿是个“八零后” 梅锦煊 185

计生工作者陪我走过人生最艰苦的两年 朱昌进 188

谱写家庭幸福的篇章

——我看计划生育三十年 沈 琴 193

三十年前的一篇见报稿 陈维新 198

我自豪 我是女孩 黄玉婷 201

国策辉映夕阳红 张传山 204

后 记 207

一、回眸卅年

1980年至1990年至2010年——卅年,岁月流逝,却留下了厚重特殊的历史。曾记否?1980年的9月25日,党中央的《公开信》,向全体共产党员、共青团员发出了计划生育的号召。继而1982年计划生育被定为我国的基本国策。应运而生的计划生育机构,开始倡导人们摒弃流传了几千年的早婚早育、多子多福、重男轻女等的陈旧落后的婚育习俗,在我国历史上开创了计划生育的新时代。回眸卅年,人口计生步伐在曲折的道路上艰难前进,人口计生部门在悲壮的氛围中坚守国策,人口计生事业留下辉煌的足迹。回眸卅年,星移斗转,卅个四季轮回:既有冬日难破的坚冰,也有春天成功的喜悦;既有夏日灼人的烈焰,也有秋季傲人的收获——在人口计生历史的一个个横截面,展示的是一幅幅值得回味的画面,记载的是一项项翔实可查的史料……

1980 年

1980 年前,苏州的计划生育工作由苏州地区革命委员会计划生育领导小组(下设办公室)和苏州市革命委员会计划生育领导小组按照辖区行政职能负责。

1980 年 2 月,苏州市首次召开电视广播大会,动员全市各界深入开展计划生育宣传教育活动。市革委会副主任王华杰作动员报告,谢家灿等 3 名先进工作代表发言,著名演员方笑笑等演播文艺节目。

1980 年 2 月 6 日,苏州市委书记贾世珍在中共苏州市第五次代表大会报告中强调:要进一步做好计划生育工作,切实控制人口增长;要采取切实措施,鼓励只生一胎……各级党委要像抓工农业生产一样,抓好计划生育工作,确保我市近几年内人口出生率控制在千分之十二左右,人口自然增长率控制在千分之五左右。



1980 年 3 月,苏州地区革命委员会计划生育领导小组改为苏州地区革命委员会计划生育、托幼领导小组。

1980 年 4 月 20~21 日,以团长理查德·埃利奥特·贝尼迪克大使为首的美国代表团一行 4 人,来苏州考察计划生育工作情况,市计生办及长青乡介绍了计划生育工作情况。代表团还参观游览了刺绣研究所、虎丘、拙政园。



1980 年 5 月 1 日,苏州市计划生育办公室被省政府表彰为先进单位,授予奖状。

1980 年 6 月,苏州市革命委员会计划生育领导小组举办了“独

生子女健康比赛”。



1980年9月29日,苏州市委、市革委会召开各级党团组织书记、行政领导和计生干部会议,学习贯彻《中共中央关于控制我国人口增长问题致全体共产党员、共青团员的公开信》(以下简称《公开信》)。会上,市委副书记曲文宣读了《公开信》,并对贯彻落实《公开信》提出了具体要求。



1980年10月31日,苏州市计生领导小组办公室下发了《关于独生子女保健费发放问题的规定》文件。

1980年,江苏省分别在苏州市、太仓县召开全省药具计划供应、定量发放会议和农村药具发放管理现场会议。

1981年

1981年2月23日,苏州市政府召开市长办公会议,讨论《关于计划生育工作几项补充规定》(草案)。

1981年3月2日,苏州市革命委员会计划生育领导小组改为苏州市人民政府计划生育办公室,为政府职能部门,与市卫生局合署办公。同年11月,苏州地区革命委员会计划生育领导小组办公室直属行政公署领导,列为局级,全称为“苏州地区行政公署计划生育办公室”。