

新世纪领导干部论文集

万宁卷(三)



市委书记丁尚清(前右一)、市长张志平(后左一)陪同中央领导视察万宁

新世纪领导干部论文集

万宁卷(三)

中共万宁市委政策研究室

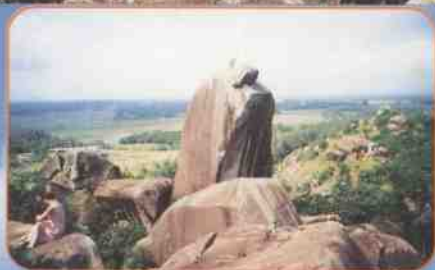
喜看万宁今崛起



海南第一山——五指山



党政大楼



石梅湾



万宁水库



新世纪领导干部风采录



市人大常委会主任陈金云(中)
市委常委、常务副市长杨树岷(左二)



国税局领导班子成员



旅游局局长 吴福荣



地税局局长 卓云



建设局局长 姚建勇



农税局局长 符进和



计生局领导班子在研究工作



财政局副局长 符少宁



统战部副部长、民宗局局长 林觉明



社会保险费征稽局局长 陈琼英

目 录

- 1、围绕软环境建设 不断改进干部作风
中共万宁市委书记 丁尚清.....(1)
- 2、优化农业结构 走高效农业之路
万宁市人民政府市长 张志平.....(5)
- 3、认真实践“三个代表” 努力做好人大工作
万宁市人大常委会主任 陈金云.....(7)
- 4、认真学习贯彻十六大精神 努力开创政协工作新局面
万宁市政协主席 欧德荣.....(11)
- 5、增强干部选用机制的科学性思考
中共万宁市委副书记 范高净.....(13)
- 6、怎样当好常务副市长
万宁市委常委、常务副市长 杨树岷.....(18)
- 7、“有中国特色社会主义”是指导我们思想的强大理论武器
万宁市委常委、常务副市长 杨树岷.....(23)
- 8、变旅游资源大市为旅游经济大市
万宁市人民政府副市长 何君才.....(29)
- 9、万宁市海岸带资源及其可持续利用
万宁市人民政府副市长 章华忠.....(31)
- 10、落实“三个代表”重要思想 加快法院体制改革步伐
万宁市人民法院院长 李彪.....(35)
- 11、以良好的作风保证《干部任用条例》贯彻执行
中共万宁市委副秘书长 叶清华.....(38)
- 12、撑起万宁经济“半壁江山”
中共万宁市委副秘书长 陈宏跃.....(41)
- 13、把握“五性” 选准选好调研课题
中共万宁市委政策研究室主任 钟燕波.....(48)
- 14、从万宁小海生态环境文化谈环境生态建设
万宁市政府办公室主任 符平荣.....(50)
- 15、关于加强干部作风建设的思考
万宁市财政局局长 谭成强.....(53)

16、实践“三个代表” 推进专项资金管理	
万宁市财政局副局长 符少宁	(56)
17、我国加入 WTO 与税制改革的认识	
万宁市国税局局长 王国良	(58)
18、开展税务执法监察工作初探	
万宁市国税局纪检监察室主任 陈光胜	(61)
19、以“三个代表”为动力促进税收的发展	
万宁市地税局局长 卓 云	(66)
20、对依法治税问题的探讨	
万宁市农税局局长 符进和	(69)
21、关于扩大社会保险覆盖面的思考	
万宁市社会保险费征稽局局长 陈琼英	(73)
22、用景区理念全力打造万城	
万宁市旅游局局长 吴福荣	(76)
23、大力拓展大兴隆生态旅游区市场	
万宁市旅游局局长 吴福荣	(78)
24、实施小城镇发展战略 促进我市经济社会全面发展	
万宁市建设局局长 姚建勇	(80)
25、关于坚持和完善人口与计划生育目标管理责任制的浅见	
万宁市计划生育局局长 吴明阳	(83)
26、强化审计监督职能 促进经济加快发展	
万宁市审计局局长 陈少宁	(85)
27、全面建设小康社会与我市林业跨越式发展	
万宁市林业局局长 黄东和	(88)
28、深入学习十六大精神 开创统战工作新局面	
万宁市统战部副部长、民宗局局长 林觉明	(92)
29、农村富余劳动力转移与农业发展问题探讨	
万宁市统计局副局长 陈达华	(94)
附：	
30、万宁市法院抓党风廉政建设求真务实	(101)
31、强化服务意识 提高管理水平 努力开创我市城建工作新局面	
万宁市建设局	(103)
32、按照“三个代表”重要思想的要求 努力建设一支过硬的国税征管队伍	
万宁市国家税务局	(106)

围绕软环境建设 不断改进干部作风

中共万宁市委书记 丁尚清

一个地区要取得长足发展,在竞争中处于有利地位,吸引更多的资金、项目、技术和人才,就必须营造一个良好的发展环境,既需要建设一个良好的硬环境,更需要创造一个良好的软环境,特别是随着我国加入世界贸易组织,我国的改革开放将进入一个新的阶段,对软环境建设提出了更高的要求。构成软环境的诸因素中,党风政风是一个关键因素。中共海南省委《关于贯彻落实〈中共中央关于加强和改进党的作风建设〉的意见》中指出:“当前影响和制约我省发展的一个突出问题是软环境建设不力,根子则是一些地方、部门和领导干部的党风政风不正”。这是一针见血、切中时弊的深刻剖析。只有使各级干部作风即党风政风的明显改进,才能带动社会风气的根本好转,促进一个良好的软环境的形成。因此,围绕软环境建设,不断改进干部作风是关键。

海南建省办经济特区以来,我市软环境建设取得了明显成效,特别是去年以来,我市改革干部人事制度、改革行政审批制度、推行服务承诺制等,开展创建依法行政活动,使软环境有了很大的改善。但是,必须清醒地看到,我市在软环境建设方面仍存在着一些不如人意之处,主要表现在:有些政府部门职能转变迟缓、出现越位、缺位、错位的现象;有些党政部门办事效率低,“门难进、脸难看、事难办”,延时误事,贻误商机;有些部门不能正确对待权力,不依法行政,滥用职权,侵害人民群众的权益;甚至有些党员干部出现以权谋私、权钱交易,吃拿卡要等腐败现象。这些问题的存在,曾给经济社会的发展造成了负面影响,不仅损害了党和政府的形象,而且很大地伤害了人民群众的感情,挫伤了投资者的热情,削弱了我市发展的竞争力。

针对上述问题,笔者认为,当前围绕软环境建设,不断改进干部作风,必须重点抓好以下六个方面:

第一,以转变政府职能为契机,深化行政体制改革,促进干部作风的根本好转。政府职能必须实现两个重要转变,即从计划经济体制的管理方式转向市场经济体制的管理方式。一是要按照强化、弱化、转化的要求实行职能转变。“强化”,就是要强化地方政府区域性调控职能。要将抓经济的重点从直接抓项目、办企业转到制定地方经济社会发展规划,引导规范经济社会事业发展上来;突出为经济社会发展提供良好环境和服务。“弱化”,就是要弱化政府微观管理职能。着力推进企业产权制度改革和现代企业制度建立,实现政企公开,使政府从直接办企业的生产经营领域中退出来,使政府从社会资源的分配者变为监督者。“转化”,就是要向组织转化政府的社会职能。将地方政府目前所承担的技术性、服务性、协调性工作交给社会中介组织,社会公共服务组织和社会自治组织,并推进社会中介、公共服务组织与政府部门的脱钩,变政府管理部门为社会服务部门,加速政府部门职能向社会的转向。二是要加快行政审批制度改革,减少行政审批和办事环节,积极推行政府“阳光作业”。在市直机关继续推行“三制”以及政务公开。规范土地审批、资产处置、建设工程发包、物资采购等行为,增强透明度和公开性,形成良好的、规范的权力

运行机制。要实地“一幢楼办公”、“一站式”审批、“一窗式”收费和“一条龙”服务的做法。各执法部门和具有垄断性质的企事业单位,都要实行“工作时限制”、“首问承办制”以及投资项目跟踪服务责任制、主办部门负责制。加强对投资企业的统一管理和协调,避免政出多门,扯皮推诿。努力营造公开、公正、廉洁、高效的政务环境。三是要以落实行政执法责任制及其他配套制度为切入点,规范执法行为,落实行政服务责任。各执法部门行政执法责任制、评议考核制、执法过错责任追究制、政务公开等依法行政制度要在初步形成制度体系的基础上,以落实执法责任为重点,把依法行政推向深入。制定具有可操作性的考核办法并认真实施,使各执法单位、人员的奖惩、任免与执法效果和执法相对人的公开评议直接挂钩,使每项违法的行政行为都能得到纠正和惩戒,彻底改变有权无责、揽权推责、出了问题无人追究的状况。真正实行领导政绩与落实行政执法责任制挂钩,把评议考核结果作为评定政府和部门领导干部,特别是主要领导政绩的重要内容和奖惩、任免的重要条件。四是要采取“三百(即百家企业、百家工商户、百家农户)调查”等有效方式,全面、客观地了解干部作风,及时查处“吃拿卡要”等行为,实行“欺走一个投资者,摘掉你的乌纱帽”的做法。通过这一系列政府职能、行政体制的改革,促使干部作风有一个根本的改进,为营造一个良好的软环境创造条件。

第二,切实转变干部工作作风。作风是一面镜子。作风问题关系到党和政府的形象,直接影响党的凝聚力和战斗力。一是要增强党性观念。首先要加强理论武装,认真学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论尤其是江泽民同志“三个代表”重要思想,努力在改造世界观和理论指导实践上下功夫,牢固树立正确的世界观、人生观、价值观。要加强党性修养,树立正确的权力观,按责任用权,按规定用权。要树立正确的名利观,视名利淡如水,看事业重如山,毫不利己,专门利人。要树立正确的苦乐观、勤俭节约,艰苦奋斗,吃苦在前,享乐在后,真正做到事业第一、工作第一、他人第一、国家第一、人民第一。二是要走好群众路线。走好群众路线,归根到底是要为群众办实事、办好事。要办好大多数人受益的事,坚持整体受益与整体承受相统一,把改革的力度、发展的速度与社会可承受的程度统一起来,保证大多数人能够受益。要办好力所能及的事,为人民办好事,必须尽力而为,量力而行。群众是通情达理的,只要我们充分发挥主观能动性,在有条件的情况下,尽可能地多为群众办实事,群众就会理解我们,就会支持我们。三是要深入基层、深入实际调查研究。当前,改革进入攻坚阶段,发展处于关键时期,面对新的形势、新的挑战、新的课题、新的任务,我们必须真正深入下去,以做群众小学生的姿态,以向群众虚心请教的姿态,以满腔热情听取群众意见的姿态,以真心实意为群众解决问题的姿态,到实际工作中去,到广大干部群众丰富多彩、充满活力的实践中去,了解情况,发现问题,总结经验,探索规律,指导工作。要紧紧围绕中心任务的实施、重大问题与热点问题的解决以及典型经验的总结进行调查研究,真正在研究和解决问题上下功夫。四是要坚持求真务实。要敢于追求真理,始终坚持实事求是的思想路线,坚持解放思想与实事求是的统一,坚持对上负责与对群众负责的统一,掌握客观情况,尊重客观现实,按客观规律办事。要坚持讲实话,介绍情况、反映工作都要尊重事实,坚持原则,实话实说。要乐于办实事,想群众之所想,急群众之所急,解群众之所难,办群众之所需。要注重实效,在决策思路上,要从人民群众的根本利益和实际可能出发,进行科学决策,使工作落实具有充分的先决条件;在方法措施上,要精心组织实施,使工作落实有完善的保证手段;在实际效果上、评价工作优劣,要以“三个有利于”为标准,衡量所干的事情对经济和社会发展有没有促进,对人民是不是负责,使干部抓落实有强大的动力和约束。

第三,切实转变领导方式和方法。一是要严格依法行政。每个领导干部都要认真学习,掌握宪法和法律、法规,不断提高依法行政能力和水平。要带头在宪法和法律、法规规定的范围内活动,依法决策,依法处理问题,自觉地把自己的行为纳入法制化的轨道。要善于运用规范化的法律手段开展工作,以推动各项事业的发展。同时,还要始终注意把法制建设与道德建设紧密结合起来。二是要搞好服务引导。要正确处理管理与服务的关系,将管理寓于服务之中,努力实现由经验向科学,由行政命令向示范引导、服务和依法行政转变。要主动服务,紧紧围绕党的中心任务,紧紧围绕发展区域经济、调整经济结构、增加农民收入、提高人民生活水平、千方百计地为群众、为基层提供政策指导和信息、技术、资金等方面的服务。要示范带动,积极兴办各类经济实体,积极创办各类服务实体,积极兴办各类示范园区,干给群众看,带着群众干,变管理为服务,搞好市场预测,降低市场风险,引导群众顺利进入市场。要注意政策引导,把党的各项方针、政策送到每个角落,让群众及时地、原原本本地了解和掌握,自觉地遵守和执行。要注重行为引导,以自己的为民行为感化群众,激励群众,用自己的真情换取民心,引导群众积极支持、充分理解和广泛参与到共同的事业和工作中来。

第四,以切实维护人民群众根本利益为出发点和落脚点,采取减轻企业、农民负担等方面的措施,为企业和农村发展创造条件。各级政府和领导干部必须树立宁可自己勒紧裤带也要“放水养鱼”的指导思想,坚决纠正“竭泽而渔”的种种做法。一是要从减轻企业税外负担、制定优惠和奖励政策、放权让利等方面千方百计为企业创造一个宽松的经营环境。要在继续坚持和完善现行的收费许可证和收费登记卡制度的同时,重新清理收费项目,审定收费标准,减轻企业不合理的税外负担。对治理“三乱”的情况进行大检查,依法严肃查处“三乱”行为。对各种名目繁多的年检项目要严加控制,取消不必要的年检项目,要从制度上坚决取缔各种形式的“搭车”收费等。二是要切实减轻农民负担。杜绝各级政府和基层组织以各种手段巧立名目对农民的“三乱”行为,在农村土地承包、征地等涉及广大农民群众切身利益的事务中,要切实维护好他们的合法权益;各级政府、各级干部都要克服对农业生产瞎指挥,损害发展生产自主权的行为,为农村、农业、农民的发展创造一个宽松的环境,使农业增效,农民增收,农村发展。

第五,以建设好、管理好队伍为核心,建立健全依法行政和管理监督体系。管住、管好队伍,是改进干部作风,依法行政的关键所在。为此,要从源头做起,从各个环节上健全制度,严格把关。一是把好入口关,建立淘汰机制。结合对过多过滥执法队伍的整顿、精减人员,对现有各级行政执法队伍成员的执法资格进行一次普遍的认证。认证工作要严肃认真,防止走过场。特别注重执法人员必备的法律素质,进行严格的综合性的专业性法律考试,持证上岗,把那些不具备执法人员基本素质的人清理出执法队伍。二是要建立和完善投诉机制,把政府部门工作人员的工作质量、工作作风纳入行政监察部门的监督范围,对被投诉者一经查实,即依照法纪给予处分,直到追究法律责任,努力造就一种让胡作非为者“怕”投资经营者投诉的环境和氛围。要强化各级部门“一把手”在用人、管人、监督下属的责任,一旦用人不当或监督管理松懈发生问题,不仅要处理当事人,而且要上溯一级,追究领导责任。三是结合行政执法责任制的执行,抓住权力制衡这一核心,重塑新的权力结构和运行模式,形成环环相扣的权力分解和互制格局,有效地限制与制止权力进入市场。在职能部门或领导层中实行分权制约,把以往过于集中的权力,分解成为由几个人或几个层次共同掌管行使,使主管领导、业务部门、办事人员之间互相监督,相互制约,改变“一把手说了算”的状况。

第六,反腐倡廉,促进党风政风的根本好转。一是要加强领导干部廉洁自律工作,进一步规范领导干部从政行为。各级党组织要大力开展理想信念和廉洁从政教育,引导党员干部牢固树立正确的世界观、人生观、价值观,正确对待权力、地位和自身利益。要深入开展警示教育活动,增强党员领导干部拒腐防变的能力。各级领导干部要坚决遵守中共中央、省委和市委关于廉洁自律的各项规定,做到立党为公、执法为民、廉洁从政。二是继续落实党风廉政建设责任制,狠刹各种行业不正之风。各级党委、政府以及职能部门领导班子要认真执行党风廉政建设责任制,对职责范围内的党风廉政建设和反腐败工作要切实负起责任。要认真执行党政“一把手”党风廉政建设情况年终报告制度,把贯彻落实党风廉政建设责任制作为年终考核的主要内容来抓,层层签订责任书。重点治理吃拿卡要、吃税、漏税、乱收费、乱进人、乱罚款、乱花钱、乱卖国家财产等不正之风。要抓好落实党风廉政建设责任制监督考核工作,加强检查督促,保证政务、村务、厂务公开制度,会计委派制度、工程建设项目公开招标制度、政府采购制度等,把从源头上预防腐败的各项制度落到实处,对拒不执行有关制度的,要追究有关领导和直接责任人的责任。三是要加大查处腐败案件的力度,以反腐倡廉的成果取信于民,警示教育广大党员干部。要重点查处贪污受贿、徇私枉法、严重失职渎职和行业不正之风的案件。要注重查处基层干部中违法违纪案件,特别是侵害国家、集体和群众利益的案件。要在近期内集中查处一批以权谋私、吃拿卡要,损害万宁形象的典型案件,予以严肃处理,并公开曝光,显示市委、市政府惩治邪恶、优化软环境的决心。

优化产业结构 走高效农业之路

万宁市人民政府市长 张志平

在我国加入世界贸易组织后,我国农业进入了以农产品买方市场和农业结构战略性调整为基本特征的发展新阶段。面对新形势,万宁市及时调整农业经济结构,使农业成为能让农民致富的现代产业。回顾万宁市近年来的工作,其做法主要有:

一、以市场为导向,优化农业产业结构

万宁市充分发挥市场机制的作用,按照“有所为,有所不为”的原则,坚持摒弃“小而全和自求平衡”的农业生产格局,充分发挥区域比较优势,大胆调整农业区域结构。一方面大力发展蔬菜、水果、海水养殖、热带作物、禽畜饲养等优势产业。全市12个镇按照区域化布局的要求,宜渔则渔,宜果则果,宜菜则菜,宜牧则牧,发挥自由比较优势。如今,全市已建立了初具规模的沿海鱼虾、平原瓜菜、丘陵水果、山区畜牧四大农业生产带。另一方面,积极发展观光农业和外向型农业,大力鼓励有条件的龙头企业外向化,大力发展国际市场畅销的无污染、营养、安全的绿色食品,拓宽农业发展的领域和空间。

二、大力推进农业生产经营向市场化、产业化、现代化迈进

在当前经济全球化的形势下,小规模分散的农业经营主体和组织化程度低的农业经营方式难以适应农业科技进步和国内外市场竞争的要求。万宁市委、市政府审时度势,做出了大力发展效益农业,全面推进农业产业化经营的战略决策。一大批企业和农村各类能人纷纷投资效益农业,这些农业产业化经营组织,以不同方式和途径又带动了全市近3%农户发展效益农业;同时,农户家庭经营的分工分业也明显加速,这种农户家庭专业化经营与农业产业经营有机地结合,带动了农民向市场要效益的积极性,强有力地推进着农业市场化、产业化、现代化进程。

三、建立健全农业产品流通体系,实现农工贸一体化

万宁市把搞活农产品市场流通,开拓农产品销售市场,实现农工贸一体化,当作推动农业结构、实现农业增效和农民增收的重中之重来抓。

首先是大力培育和发展农产品流通组织 and 市场。万宁市加强市场需求信息、价格信息、服务信息的收集、发布、反馈,有序地引导农民在市场中运营销售,并进一步发展农产品流通的中介组织,全市已形成了国有企业、私营企业、运销专业户和农户一齐上的多轮驱动和农产品流通体系;同时,加快大宗农产品主产地和重要集聚地批发市场的建设,建立了龙滚菠萝批发市场,礼纪瓜菜批发市场和长丰槟榔批发市场等。其次是大力发展“订单农业”。万宁市将订单农业引入到产销活动中,拓宽农产品的销路。

四、实施科技兴农战略,大力发展“科技农业”

万宁市在加快农业发展中,把农业增效和农民增收转移到科技进步的轨道上来,积极倡导科技兴农,致力提高农业生产中的“科技含量”。为此,万宁市每年都举办各种农业实用推广技术

培训班 200 多期,培训农民 3 万多人次,造就了一大批懂技术、会管理、善经营的乡土农民技术人才和高素质农民;同时,鼓励市里的农业科技机构和科技人才搞好科技下乡服务,通过技术承包、技术入股等方式和农民合作,加快了农业适用先进技术成果的转化和推广。

五、加强政府对农业的引导和服务

(一)搞活农村土地流转机制,规范农村集体土地使用权的流转行为。把农户土地的承包期再延长 30 年,确保家庭承包经营制度长期稳定不变,并按照“三权分离”的基本政策和自愿、依法、有偿、规范的原则,采取农户自由转包、租赁、股份合作等多种形式,优化农业资源配置,推进土地规模经营。

(二)推动农村劳动力加快向城镇和二、三产业转移。进一步繁荣农村第三产业,把万宁市以小城镇为依托的区域块状经济提高到一个新的水平,成为增加农民收入,扩大农民就业和加快农村城镇化进程的新亮点,为农业的发展创造了良好的外部环境。

(三)实施农业可持续发展战略,结合海南省“生态省”建设,大力发展“绿色农业”。进一步搞好农业生态环境的保护,大力实施农业综合开发,以农田水利建设为重点,实行“山、水、田、林、路”综合治理,增强了农业发展的后劲。

(四)转变作风,强化服务。万宁市以加入 WTO 为契机,转化政府行政职能,正确处理好政府与农民、政府与市场的关系,主动加强引导和服务,积极帮助农民找资金、找技术、找人才、找市场,提供信息,加快结构调整,因地制宜培育特色优势农业,培育农产品市场体系发展流通组织,促进农产品营销,动员社会各方面共同支持“三农”事业。

认真实践“三个代表” 努力做好人大工作

万宁市人大常委会主任 陈金云

江泽民同志在十六大报告中，回顾我们党为中华民族复兴而进行艰苦卓绝奋斗的光辉历史，深刻总结了我们的基本历史经验，对“三个代表”重要思想进行了全面、深刻的阐述。十六大报告是全党智慧的结晶，是全党实践的硕果，是对马克思主义的丰富和发展。地方各级人大及其常委会要认真学习 and 全面贯彻江泽民同志十六大报告讲话精神，坚持以“三个代表”为指导，结合本单位面对的新情况、新问题、新形势、新任务，认真实践“三个代表”，自觉地按照“三个代表”重要思想的要求，不断增强党的观念，增强民主法制观念，增强群众观念，增强律己观念，把人大工作提高到一个新的水平。

一、要增强党的观念，坚持党的领导

中国共产党是马克思列宁主义的政党，每一个共产党员，都必须维护党的政治纲领，坚持党的政治路线，为实现党的政治目标而努力奋斗，这就是党的观念。共产党员无论在任何时候，都必须增强党的观念，不能忘记自己作为共产党员的职责。

增强党的观念，坚持党的领导，就必须自觉坚持党领导下的人民代表大会制度。江泽民同志在十六大报告中要求我们要“坚决抵制西方多党制和三权鼎立等政治模式的影响”，强调“共产党执政，就是领导和支持人民掌握管理国家的权力”。这不仅明确了党的执政方式很重要是通过人民代表大会这条渠道来贯彻党的意图，通过法律程序把党的主张变为国家意志，以实现党对国家事务和社会事务的管理，同时也明确指出了党的领导是国家权力机关行使职权的可靠政治保证。我们必须坚持共产党领导下的人民代表大会制度，而绝对不能搞西方资本主义国家的“议会民主”、多党制和“三权鼎立”。因为只有在共产党的领导下，坚持和完善好人民代表大会制度，才能充分保证人民行使自己权利，真正实现人民当家作主，更加充分地发挥我们的政治优势。在这个大是大非的原则问题上，我们必须保持清醒的政治头脑和坚定的政治立场。

增强党的观念，坚持党的领导，就必须确保人大各项工作在党的领导下进行。江泽民同志在十六大报告中明确要求人大的党员干部要“在依法进行职责范围的工作中，必须坚决贯彻党的路线方针政策和党委的决定。各级领导干部都必须坚决贯彻中央的大政方针和工作部署。”党处于总揽全局，协调各方的地位，人大及其常委会只有在党的领导下才能更好地发挥好职能作用。党的领导和支持不仅体现在组织上的保证，而且为国家权力机关民主科学决策提供了必要前提。在地方人大机关工作的共产党员都是直接为国家权力机关行使职权服务，不论是各专门委员会从事的工作，还是办事机构从事的工作，都关系到人大及其常委会如何行使职权的问题，其工作具有很强的政治性。因此，我们不仅要带头遵守和执行宪法和法律，还必须带头坚持和维

护党的领导特别是党对人大工作的领导。

二、要增强民主法制观念,坚持民主与法制的统一

江泽民同志在十六大报告中要求“要进一步扩大社会主义民主,依法治国,建设社会主义法治国家”,指出“坚持依法治国,一个重要任务是要不断提高广大干部群众的法律意识和法制观念。”当前国内外出现的新形势和人大工作面临的实际情况都对我们加强民主法制建设提出了新的要求。

一是要正确认识和处理好加强民主法制建设与维护社会稳定的关系。在发展社会主义民主的同时,保持政治与社会稳定,是我国社会主义民主法制建设中的一个重要课题,有领导、有步骤、有序地推进社会主义民主法制建设,是保持国家长治久安的有效途径;同时,创造一个政治和社会稳定的环境,又能使社会主义民主法制建设得到更快的发展。

二是要正确认识和处理好加强民主法制建设与坚持党的领导的关系。加强民主法制建设和坚持党的领导是相互促进的。共产党执政,就是领导和支持人民当家作主。党是依法治国的倡导者,党领导人民制定法律,又自觉地在宪法和法律规定的范围内活动,带头遵守和实施法律,这样就能够做到把坚持党的领导、充分发扬社会主义民主与严格依法办事统一起来,真正从制度上和法律上保持党的路线、方针、政策的贯彻实施,保证党始终发挥总揽全局,协调各方的领导核心作用。

三是要正确认识和处理好民主法制建设与经济建设的关系。在市场经济条件下,经济运行方式和管理经济的方式,都必须由过去主要依靠行政指令性规则、行政手段向法制手段变革。法制在建立社会主义市场经济体制中起着至关重要的作用。不仅如此,社会主义市场经济体制的建立,必然带来上层建筑中许多领域的改革和发展,产生着越来越多、越来越错综复杂的利益关系,更加迫切地要求有法制的引导、规范、保障和约束。在一定意义上讲,市场经济就是法制经济。可以说,没有健全的社会主义法制,就没有社会主义市场经济的健康发展。

四是要正确认识和处理好依法治国与以德治国的关系。“以德治国”与“依法治国”之间是相辅相成、相得益彰的关系。在建设有中国特色社会主义、发展社会主义市场经济的过程中,要坚持不懈地加强社会主义法治建设,依法治国;同时也要坚持不懈地加强社会主义道德建设,以德治国。要在全体干部中倡导爱国主义、集体主义、社会主义思想,反对和抵制拜金主义、享乐主义、极端个人主义等腐朽思想,增强全体党员干部的民族自尊心、自信心、自豪感,激发大家为振兴中华民族而不懈奋斗。我们应该充分认识到,增强法制观念,坚持民主与法制的统一,是做好人大工作的重要前提。人大及其常委会是国家权力机关,从事的工作具有很强的法律性、程序性、规范性,不论是法律监督,还是工作监督,都必须依法办事,都要做到法制化、程序化、规范化。

三、要增强群众观念,坚持以民为本,诚心诚意为人民谋利益

群众观念问题是根本的政治问题,群众路线是党的根本工作路线。江泽民同志在十六大报告中指出:“全心全意为人民服务,立党为公,执政为民,是我们党同一切剥削阶级政党的根本区别。”“我们党始终坚持人民的利益高于一切。”“党的一切工作,必须以最广大人民的根本利益为最高标准”。作为一名共产党员特别是党员领导干部,要心里时刻装着群众,全心全意地为最广大的人民群众服务,始终代表最广大人民群众的根本利益,密切联系群众,紧紧依靠群众,与群众同甘共苦,共患难,坚持“从群众中来,到群众中去”的正确领导方法,遇事同群众商量,善于虚

心听取群众意见,正确总结群众的经验,集中群众的智慧,研究群众的实践,正确地引导群众进行革命和建设,团结和带领广大人民奋力开创社会主义现代化建设的新局面。回顾我们党的80年历史,我们党之所以能够从小到大,从弱到强,不断发展、壮大,从胜利走向胜利,很重要的一条,就是我们党始终保持与广大人民群众的血肉联系,始终代表中国最广大人民群众的根本利益,因而赢得了最广大人民群众的支持。在现代化建设新的征途上,我们还面临着许多新的矛盾和困难,还会遇到许多可以预见或不可预见的风险,要解决这些矛盾和问题,抵御和化解这些风险,力量之源在于广大人民群众之中。我们党执政以后,一方面取得了更好地服务于人民的条件,另一方面也增加了脱离群众的危险。一个很突出的问题,就是有的党员干部不能做到自始至终树立正确的利益观。现在,在我们的干部队伍中,群众观念淡薄的现象仍有存在,官僚主义、形式主义、享乐主义在一些干部中仍有市场,有的沉湎于文山会海,应酬接待,热衷于沽名钓誉,哗众取宠,习惯于好大喜功,劳民伤财,唯独不愿花时间真正贴近基层,深入群众,倾听民意,替民分忧;在市场经济条件下,有的同志不能自觉地抵制资产阶级腐朽思想的侵蚀,忘记了党的宗旨,脱离群众,甚至不顾国家政策法令,侵占群众利益,这种状况十分令人担忧。要通过常抓不懈的思想政治教育,积极引导党员干部围绕群众观念淡薄的问题,从世界观上挖根源,从党性修养上查原因,从工作实践上找危害,强化立党为公、以民为本、执政为民的思想,激发全体党员干部为人民服务的主动性和自觉性。

江泽民同志最近考察安徽、江西时多次强调要改进我们的作风,在十六大报告中他又一再强调“党的作风,关系党的形象,关系人心向背,关系党的生命。”作为一名党员领导干部,一定要身体力行地贯彻落实江总书记重要讲话精神,要全面加强机关党的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风建设,要努力发扬党的理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评的优良作风。坚决克服不思进取、无所作为的思想状况,克服种种严重脱离群众的现象,坚决反对形式主义和官僚主义的作风。要切实深入基层,到群众中去,到条件差、困难大的地方去,摸真情,探原因,扎扎实实掌握第一手材料,找出解决问题的办法。要时时刻刻从小事做起,要有沉得下去的精神,真正把脚步迈到群众中去,不打招呼,不亮身份,不要陪同,轻装简从,了解一些真实情况提出一些有针对性的建议,不图形式,走过场,形式上是调研,实则游山玩水,扰民忧民。只有一件一件地抓好了,才能汇成事业的海洋,才能铸就共产党人的良好形象,才能更加密切党和人民的血肉联系,使广大人民群众更加坚定地跟党走。

四、要坚持律己观念,坚持廉洁勤奋,努力加强自身建设

随着改革开放的不断深化和社会主义市场经济的迅速发展,人们很容易受到西方资产阶级思想和腐朽生活方式的侵蚀,改革过程中产生的矛盾也会对人们的思想观念和行为方式产生某些冲击,在这样一个社会大背景下,作为权力机关的共产党员尤其是党员领导干部,一定要严于律己,要努力做到江泽民同志在十六大报告中要求的“始终坚持清正廉洁,一身正气,经得起改革开放和执政的考验,经得起权力、金钱、美色的考验,绝不允许以权谋私、贪赃枉法”。要树立正确的世界观、人生观和价值观,做艰苦奋斗、廉洁奉公、勤奋学习、勤政为民的表率。领导干部只有对自己高标准,严要求,严格用党的纪律约束好自己,永葆共产党人的本色,洁身自好,甘于奉献,乐于吃苦,只有这样,才能对群众有感召力,才能提高党的战斗力和凝聚力。

实践“三个代表”,就要努力做到廉洁奉公。人大及其常委会肩负着党和人民委托的重任,必须认真学习和实践“三个代表”,正确地对待和使用权力,有效地行使职权,履行职责,决不能把

自己掌握的权力当作谋取私利的工具,决不能搞权钱交易,决不能当脱离人民、欺压人民的老爷。古人言:“吏不畏吾严而畏吾廉,民不服吾能而服吾公”,“公生明,廉生威”。这一千古名言,言简意赅,发人深思。一个领导干部的廉洁清正品德是最令人敬佩的。领导干部自身廉洁,说话就响,指挥就灵,就敢于批评和纠正他人不廉洁行为。为什么有些领导干部在群众中缺乏威信,他不廉是个重要原因。自己不廉洁,就不敢理直气壮讲别人,就会出现台上他讲,台下讲他的局面。有人说:“能吏寻常见,公廉第一难”。难就难在“公清若水”。千里之堤,溃于蚁穴,我们每一个党员干部特别是党员领导干部一定要不断增强律己观念。严格按照领导干部廉洁自律有关规定去做,要见微知著,防微杜渐,从点滴做起,克己奉公,勤政为民。

实践“三个代表”,就要努力加强自身建设。要切实按照“三个代表”的要求全面加强机关党的自身建设,增强人大机关党组织的凝聚力和战斗力。江泽民“三个代表”的重要思想,为在新的历史条件下推进党的建设新的伟大工程,进而不断夺取建设有中国特色社会主义事业新胜利指明了方向。我们一定要按照“三个代表”的要求,充分发挥人大机关各级党组织的战斗堡垒作用,领导机关、领导干部的表率作用和共产党员的先锋模范作用;要继续加强对机关党建工作的领导,坚持党要管党的原则和从严治党的方针;加强机关党的思想建设、组织建设、作风建设,特别要加强干部队伍建设,加强对党员干部队伍严格要求、严格教育、严格管理、严格监督,努力建设一支高素质的能够担当重任的、经得起风浪考验的干部队伍。使人大党的建设有一个新的面貌,从而带动机关各项工作的开展。

认真学习贯彻十六大精神 努力开创政协工作新局面

万宁市政协主席 欧德荣

人民政协作为中国共产党领导的统一战线组织,要把学习贯彻十六大精神作为首要政治任务,通过学习研讨,深刻理解主题,准确把握灵魂,充分认识精髓,明确奋斗目标,增强履职为民的责任感、使命感和自觉性,努力开创新时期政协工作新局面。

一、正确理解和把握十六大的灵魂,用“三个代表”统领政协的“三大职能”

学习贯彻十六大精神,对人民政协来说就是要在全面深入领会精神实质的基础上,准确把握“三个代表”重要思想这个灵魂。紧紧围绕实践“三个代表”履行政协职能,政协工作才能顺应时代发展,保持正确的政治方向,才能在服务大局中有更大的作为。因此,人民政协的工作,无论是加强团结,还是发扬民主;无论是协商监督,还是参政议政,都要把调动各党派、各团体和社会各界人士的积极性,促进社会生产力的发展作为前提,抓住经济建设中的突出问题,发动委员敞开思想,尽智献策,为经济发展凝聚力量,建功立业;坚持“代表中国最广大人民根本利益”的要求,把维护最广大人民群众的根本利益作为履行职能的出发点的落脚点,在党委、政府大政方针政策出台前的协商中,坚持总体受益和总体承受能力原则,尽可能体现群众的意愿。加强与各族各界人士的联系,了解群众疾苦,反映群众呼声,教育和引导群众正确认识和处理好整体利益与个体利益、长远利益和眼前利益的关系,在实现整体利益、长远利益中实现个人利益,在追求自己发展中为社会发展多做贡献。

二、坚持共产党员领导的多党合作和政治协商制度,充分发挥各民主党派在人民政协中的作用

在贯彻落实十六大精神中,坚持共产党领导的多党合作和政治协商制度,有利于巩固中国共产党的执政地位,保持独树一帜,和衷共济,集中力量办大事;有利于广辟言路,聚集人才,最广泛地调动一切积极因素,为中华民族的伟大复兴增添新力量。要通过政协的工作,引导各民主党派进一步深化对中国共产党的先进性和执政必然性认识,增强接受中国共产党领导的自觉性,坚定不移地跟党走;深化对中国特色社会主义发展规律和人类社会发 展规律的认识,更好地发挥参政党的作用;深化对共产党领导的多党合作优越性、科学性和实践性的认识,增强坚持和完善基本政治制度的坚定性和主动性。要充分发挥各民主党派在政协中的作用,在政协召开的建言献策会议上,把各民主党派和工商联的发言放在重要位置,让他们充分发表意见。选择经济建设和社会发展中的重大问题,以及人民群众普遍关注的热点、难点问题,深入实际,调查视察,建言献策,反映民意,为促进发展、维护稳定,减少阻力,增加助力;通过各民主党派、工商联加强