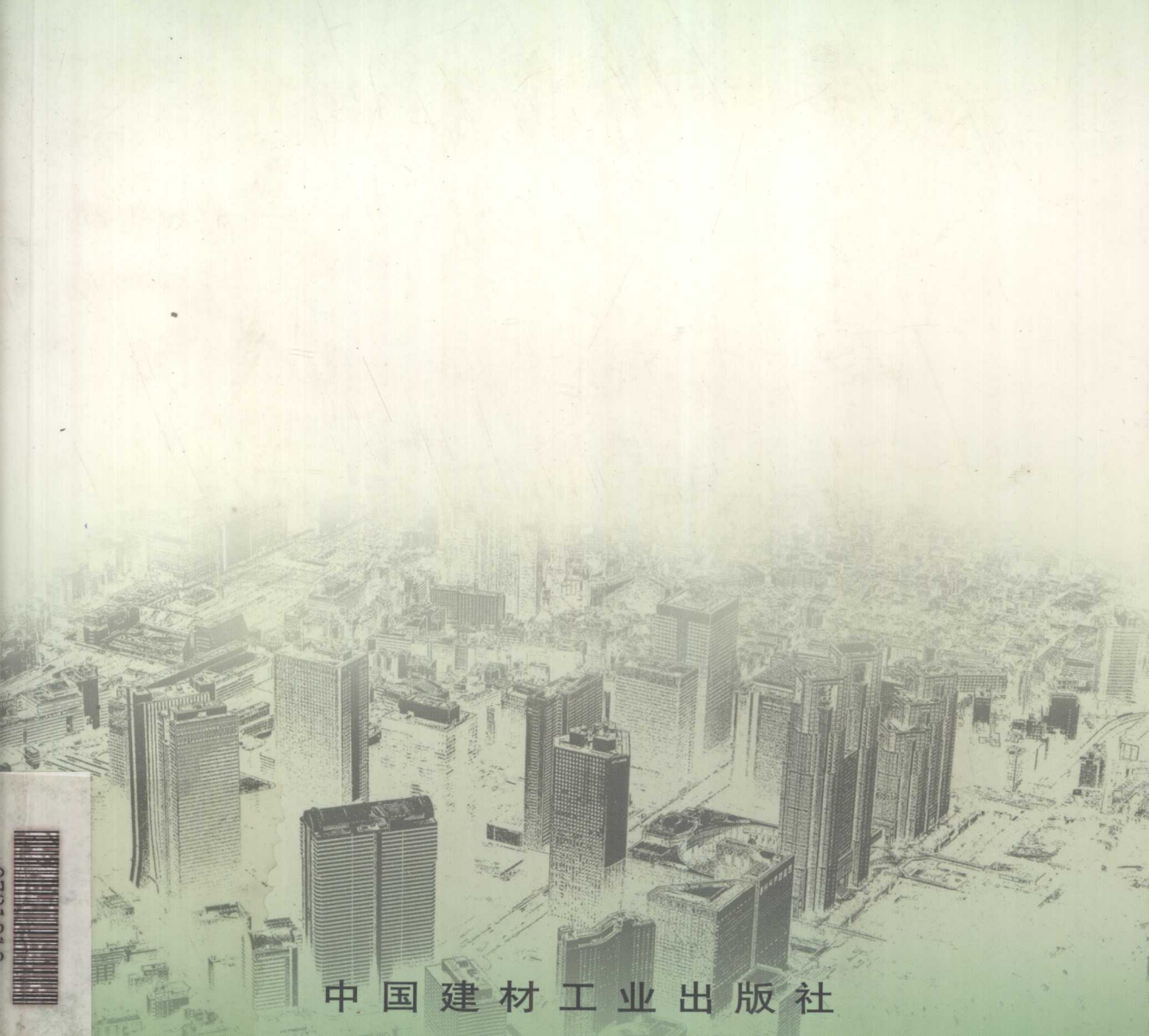


中国小城镇发展报告

——小城镇发展模式及前瞻性问题的探索

全国市长培训中心城市发展研究所等 编



中国建材工业出版社

中国小城镇发展报告

——小城镇发展模式及前瞻性问题的探索

全国市长培训中心城市发展研究所等 编

中国建材工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国小城镇发展报告/全国市长培训中心城市发展研究所
等编. —北京: 中国建材工业出版社, 2002. 11
ISBN 7-80159-376-6

I. 中… II. 全… III. 城镇—城市建设—研究报告
—中国 IV. TU984.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 107885 号

中国小城镇发展报告

全国市长培训中心城市发展研究所等 编

*

中国建材工业出版社出版

(北京海淀区三里河路 11 号 邮编: 100831)

新华书店总店北京发行所发行 各地新华书店经销

北京市艺辉印刷有限公司印刷

*

开本 787mm×1092mm 1/16

印张 42 字数 700 千字

版本 2002 年 11 月第一版

2002 年 11 月第一次印刷

ISBN 7-80159-376-6/TU·176

定价 96.00 元

北京全程教育研究中心直销

地址: 北京万寿路八号 4—0118 邮编: 100036

电话: (010) 68239674, 68224754

(图书出现印装问题, 中心负责调换)

中国小城镇发展报告编委会

专家顾问

- | | |
|-----|--|
| 杜润生 | 中共中央书记处原农村政策研究室主任 |
| 刘 堪 | 中共中央书记处原农村政策研究室副主任 |
| 杜 鹰 | 国家发展计划委员会农村经济司司长 |
| 高承增 | 建设部科技委委员、城乡规划司原总工程师、
国务院体改办中国小城镇改革发展中心专家组成员 |
| 谢 杨 | 国务院发展研究中心农村经济部副部长 |
| 申茂向 | 科技部农村社会发展司副司长 |
| 白津夫 | 国家经贸委经济研究中心副主任 |
| 丁 力 | 农业部农业产业化办公室副主任 |
| 缪建平 | 农业部农村经济研究中心原主任 |
| 顾文选 | 中国城市科学研究会秘书长、建设部规划司原副司长 |
| 任致远 | 全国市长培训中心副主任、著名城市规划学家 |
| 顾观成 | 全国市长培训中心副主任 |

编委会组成单位

全国市长培训中心城市发展研究所
中国国土经济学会小城镇专业委员会
北京全程教育研究中心

主 编：冯 刚

副主编：苏会泽

编 委：黄南玲 黄振华 王耀田 赵爱龙 李 竹
邓晓冬 霍力刚 张 勇 张晓惠 何 玉

前

言

中国实现小康社会，是千百年来中华民族的憧憬和梦想。为了这一希望，无数仁人志士前赴后继、毕生苦苦追求。这是一个令人激动和振奋的目标，因为我们的民族对于贫穷和困苦有太多的体会和感受。在我们这个农民占80%以上的国度，实现小康是一项伟大而艰难的事业，可以说建立小康社会，实际上是实现农村的小康。只有农民富裕了，才有完全意义上的民富国强。

实现农村小康的途径，一是农村工业化，就是用现代工业方式改造传统农业，用工业化带动农业产业化，实现农村生产力的大发展；二是农村城镇化，让农村剩余劳动力向城市转移，用现代城市文明辐射带动农村生活。建设小城镇是实现农村工业化和农村城镇化最主要的途径。通过小城镇建设，不断吸引聚集乡镇工业和农村人口，实现生产要素的规模化聚集，可以提高资源和要素的配置效率。在这一过程中，城镇功能不断增强，对周围农村产生更大的辐射带动作用。改革开放以来，东部发达地区小城镇快速发展，带动当地经济、社会发展，产生了一个个小康村镇的事实，已为尚在脱贫致富奔小康的地区展示了一个充满希望的前景。因此，加快小城镇建设已成为各级政府和社会成员的共识，被列为地区发展中最重要的一项工作。

小城镇建设有其自身的发展规律，对我们许多同志来说是一个全新的课题。我们有领导农村经济的经验，也有一些办工厂的经验，但如何建设和发展小城镇，是一个需要重新学习的内容。尤其是我们今天的小城镇建设是在市场经济环境中进行的，市场经济条件下，利益主体多元化，资源配置方式、政府

的职能和工作的方式都发生很大变化，计划经济条件下形成的那一套工作方式和经验已存在很大的局限性。因此，在新的环境下探索小城镇的发展，是这一代地方基层领导人肩负的光荣而艰巨的历史使命。进行这一伟大的实践，需要我们不断地学习再学习。

近几年，我们多次组织县乡的同志学习考察，在这一过程中，深感基层同志在小城镇建设中迫切需要了解和掌握政策和实务性知识，需要学习和借鉴其它地区的经验做法和发展模式。因此，我们萌生了一个愿望，就是汇总先进地区小城镇建设的成功经验和发展模式，使基层同志们能从中学习借鉴不同的产业发展思路、制度创新体系和城镇建设模式，开拓视野，从新的高度审视自身面临的问题，找到一条本地区小城镇快速发展的路子。为此，全国市长培训中心城市发展研究所、中国国土经济学会小城镇委员会和北京全程教育研究中心等部门组成中国小城镇发展报告编委会，从2002年3月开始组织编纂《中国小城镇发展报告》。这项工作得到了各地基层同志和专家学者的关心和支持，经过大半年的努力，《中国小城镇发展报告》终于编辑出版了。

书中收录的文章主要选自作者本人的来稿，我们也从有关报刊上选载了部分文章。这本书出版的宗旨是，真实反映小城镇发展实践中面临的问题，提供可资借鉴和参考的经验做法和发展模式。因此，本书具有几个特点：

一是实践性。本书不尚空谈，不流于论述小城镇建设的必要性或意义等问题，而注重于具体经验做法；不讨论为什么干的问题，而探索如何干的问题。篇章题目选自基层实践中的热点问题，文章的作者也大多是实际部门同志和长期致力于小城镇发展研究的专家学者等。所研究的问题许多就是他们自己的实践或长期关注和思考的，这些经验和做法在实际中有很强的可操作性。

二是全面性。小城镇发展是经济、社会、生态和空间等方面的全面推进的过程，需要各方面相互促进、协调发展，任何单一的突进、单一的思维都难以实现小城镇建设持续有效地发展。这是小城镇发展的一个基本思路。所以，本书从小城镇的经济基础、规划建设、城市经营、乡镇企业聚集、管理体制改革、社会发展及生态建设等七个纬度展开小城镇的发展框架，在每一纬度介绍了相关的政策精神、经验事例和热点问题研究。

三是见证性。本书将成为改革开放以来我国小城镇发展的见证性资料。在书中可以综观我国小城镇发展的历史进程，也可以概览东中西部不同地区小城镇发展的基本情况。有经济发达的温州、东莞、顺德和青岛的发展模式，也有西部边陲新疆的特色经验；有比较成熟的市场经济环境下的小城镇化运作机制，也有计划经济和自然经济影响尚存地区的小城镇机制和体制的创新。如果说发达地区的成功模式有许多借鉴性，那么欠发达地区因地制宜的赶超战略对

中西部地区则有更多的启发性和针对性。

四是前瞻性。小城镇发展实际上是一次改革和探索。既面临过去发展中的遗留问题，也面临市场化进程深入而出现的新问题。如何建立新的发展机制，如何促进乡镇企业向小城镇集中，如何吸引农民向城镇聚集，如何进行园区建设，如何改革管理体制等，这些问题既是中央政策方针关注的重点，也是地方小城镇发展工作中非常关注的热点难点问题。本书用相当大篇幅反映了对这些前瞻性问题的思考和探索。

五是原真性。本书文章主要是介绍各地的经验做法和发展模式，以期能对实践有所参考和借鉴，因此，在文章选编时不苛求文字水平和问题分析的严谨，只求内容有新意、实践中有创新。除部分文章有一些修改，尽量保持文章的原貌，保持作者的思路，而不进行文字润色修饰。

当然，由于历史局限和地区差异，一个地方的经验模式不完全具有普遍意义，有些做法尚待实践的进一步发展去验证。但是，发展就是硬道理。毕竟先行者已经进行了可歌可泣的奋斗与探索，带领一方百姓摆脱贫困走上了致富之路。所以，在发展小城镇这一意义深远的战斗中，需要这一代基层领导者树立勇于实践、大胆创新、坚韧不拔的精神。这就是《中国小城镇发展报告》的全部意义。

这是第一本《中国小城镇发展报告》，是一项全新的事业，对我们编委会全体同仁也是一个挑战。在编辑过程中我们深深感受到了基层同志对小城镇建设事业的热忱和对继续编好《报告》所寄予的厚望，这对我们的工作是一种鼓舞和鞭策。但是，由于经验和水平所限，疏漏、不当之处在所难免，敬请读者批评指正。今后我们将不定期出版《报告》的续集，恳切希望所有关心中国小城镇发展的同志们就如何编好这本书提出宝贵的意见和建议，并积极来稿，在新世纪中国小城镇飞速发展的进程中留下我们淡淡的一笔。

中国小城镇发展报告编委会

2002年11月14日



第一部分 培育小城镇的经济基础	(1)
● 政策精神	(2)
1. 小城镇与农业和农村经济的协调发展	刘 坚 (3)
2. 小城镇建设与乡镇企业发展如何相互促进	姜永涛 (7)
● 经验事例	(10)
3. 广东顺德伦教镇城市化发展模式介绍	李 邨 (11)
4. 青岛市隐珠镇实施工业化带动城市化战略	苏银璋 (15)
5. 广东东莞厚街镇特色经济发展模式	陈德宁 (20)
6. 福州市亭江镇优势产业的选择与发展定位	蔡秀玲 (26)
7. 广东东莞寮步镇发挥区位优势建设 IT 强镇	郭洪涛等 (28)
8. 上海市创造小企业发展环境的做法	沈 惠 (31)
9. 江苏常州市发展特色小城镇的思路和对策	范纯增 汤建中 (34)
10. 浙江兴化市旅游产业开发的思路	陈欣 陈步洲 (38)
11. 山东兖州新兖镇三管齐下推进农村现代化	王亚栋 (41)
12. 北京顺义后沙峪镇依托机场建设精品小城镇	李 成 (45)
13. 福建莆田忠门镇调整结构发展特色经济的探索	杨玉华 (48)
14. 河北临西县以城镇建设带动县城经济发展	谢庆荣 刘振岭 (52)
15. 河北隆尧县华龙镇以产兴市、以市兴城的实践	李英民 (56)

16. 新疆鄯善县发挥特色优势提高区域竞争力	苏 宇 (60)
17. 江西抚州在发展特色农业工作中打好四张牌	钟建华 (66)
18. 安徽桐城新渡镇、双港镇强化小城镇的经济支撑力	(68)
19. 山东定陶县帮助农民增收的实践	单保江等 (72)
● 工作研究与探索	(75)
20. 县乡政府在农业增效、农民增收中如何发挥作用	施彦敏等 (76)
21. 发展小城镇非农产业要抓的几项工作	于 波等 (80)
22. 小城镇建设与农业产业化如何协调发展	程秀芹等 (82)
23. 以城镇化推动农村市场体系建立的思路	刘永红 郑 姪 (86)
24. 如何发挥农村集贸市场在小城镇发展中的作用	周松泉 (89)
25. 如何突破农村城镇化发展中的金融约束	李丹红 (92)
26. 培育小城镇经济基础的思路 and 措施	刘先畅 (96)
27. 小城镇经营的四大方略	王克修 (100)
28. 西部地区小城镇发展模式选择	梁亚民 (103)
29. 河北小城镇市场体系建设的对策	徐惠贤 (106)
30. 城镇化发展中如何创优环境、扶强产业和聚旺人气	聂智胜 (110)
第二部分 现代化城镇规划建设管理	(113)
● 政策精神	(114)
31. 建设部《县域城镇体系规划编制要点》(试行)	(115)
32. 设镇标准与镇域规模问题	戴均良 (118)
33. 国务院关于加强城乡规划监督管理的通知	(121)
34. 进一步探索抓好中心镇建设的有效途径	唐 凯 (126)
● 经验事例	(130)
35. 江苏吴江市规划建设与管理研究探析	沈国华 (131)
36. 河南巩义市重建城镇体系、加快发展的探索	梁书信 (133)
37. 宁波市加快中心镇改革与发展的政策措施介绍	(138)
38. 北京郊区中心镇发展的工作思路	胡建华 (143)
39. 青岛市小城镇发展的构想与布局	马 勃 (146)
40. 福建漳州提升小城镇建设水准的思路	丘伟安 (150)
41. 山东垦利县胜坨镇中心镇建设的三个举措	王秀华 (154)
42. 浙江文成县以县城建设推进欠发达地区城市化进程	陈作荣 (157)
43. 浙江玉环县楚门镇着力完善小城镇建设五大要素	苏为民 (161)
44. 河北赵县通过县城建设着力强化四项功能	周树方 (167)

45. 山东青州东坝镇探索城郊型小城镇建设之路	常祖领 (170)
46. 江西都昌县县城综合形象建设的主要思路与做法	江新创 (174)
47. 山西阳泉市郊区城镇建设的实践	王湜洲 (178)
● 工作研究与探索	(184)
48. 小城镇规划编制的指导思想和基本思路	尹杰钦 (185)
49. 小城镇规划修编应注意三个问题	宋 波 (189)
50. 城市边郊区规划管理中的问题及对策	林琼华 (192)
51. 乡村行政区划调整后如何进行村镇规划	杨金才 (195)
52. 中心村规划建设的思路与做法	陈行上 (198)
53. 小城镇规划建设中应注意八大问题	邢天河 (200)
54. 西部地区小城镇区域布局要重点解决三个问题 孔凡文 刘亚臣	(204)
55. 小城镇建设如何注重特色	于小明 (206)
56. 中心镇建设的七大方略	梁泽庆 (208)
57. 山区小城镇建设面临的问题及对策	叶玉静 (212)
58. 改善城镇公用设施建设的思路建议	曹海波 (215)
59. 小城镇建设需要处理好十大关系	李国凡 李百浩 (218)
60. 实施农民住宅商品化开发的基本思路	杨 睿 (222)
61. 城镇化进程中实现农民住宅商品化的四项工作	黄昊明 (226)
62. 村镇建设管理面临的问题及对策	刘水金 (230)
63. 小城镇建设如何避免走入误区	巫义建 (234)
64. 加快陕西小城镇市政设施建设的对策建议	兰兴利 (236)
第三部分 城市经营与市场化发展机制	(241)
● 政策精神	(242)
65. 小城镇建设要走集约用地的道路	李 元 (243)
● 经验事例	(246)
66. 青岛运用市场机制解决小城镇建设中的三大问题	刘志扬 (247)
67. 浙江奉化市土地储备流转运作模式介绍	胡远华 (253)
68. 江苏宝应县汜水镇成功拍卖土地的实践	高丙勤 (259)
69. 山东乳山市搞活土地经营实现以地生财	李宏飞等 (262)
70. 江苏盐都县筹措小城镇建设资金的主要做法	俞 途 (266)
71. 福建上杭县城市经营面临的问题及对策	游富荣 陈兰棠 (268)
72. 湖南湘潭县小城镇建设的“政府引导、公司建镇”模式	

.....	杨亲鹏 (272)
73. 江苏白米镇小城镇建设的市场化运作模式	王昌林 (276)
74. 河北黄骅市经营城市资源的思路与实践	马唯华 (279)
75. 安徽舒城实现城市土地收益最大化的实践	杨明生 (282)
76. 湖北南漳县用市场经济思路经营县城	刘友明 (285)
77. 湖北郧县山区小城镇市场化运作的实践	周有顺 (288)
78. 江苏响水县探索欠发达地区经营城市的道路	沈康生 (293)
● 工作研究与探索	(295)
79. 增加小城镇建设资金来源的思路与对策	覃建芒 (296)
80. 小城镇基础设施建设的多元化筹资渠道	冯潮华 王建玲 (300)
81. 如何培育和完善小城镇的土地市场	张晓玲 周建春 (304)
82. 加强小城镇土地管理的基本措施	林尔凯 (308)
83. 如何解决小城镇建设的用地需求	江 峰 (312)
84. 农村土地管理制度创新思路	陈书荣 (315)
85. 我国小城镇发展中市场机制的构建	冯 刚 (319)
第四部分 促进乡镇企业向小城镇集中	(331)
● 政策精神	(332)
86. 创造乡镇企业向小城镇集中的政策和环境	(333)
87. 中央三部委关于乡镇企业向小城镇集中发展通知的精神	(338)
● 经验事例	(341)
88. 皮革城辛集以工贸小区发展提升城镇建设水平	申占群 (342)
89. 湖北枣阳市依托城镇建设特色乡镇企业园	尹冬桂 (346)
90. 河南神垕镇解决工业与城镇建设矛盾的对策	朱红兵 (349)
91. 江苏常州小河镇工业园区建设的做法	程协润 (353)
● 工作研究与探索	(355)
92. 促进乡镇工业合理布局的政策措施与工作思路	邹惠萍 (356)
93. 促进乡镇企业向小城镇集中的四个方面	王建玲 (360)
94. 如何促进小城镇建设与乡镇企业协调发展	卢荣安 段春枝 (362)
95. 当前乡镇企业发展亟待解决六大问题	陈剑光 (367)
96. 如何促进小城镇发展与农业园区建设相互结合	余永华 巫荣安 (371)
97. 建设乡镇工业园区的基本思路与做法	周建国 (375)
98. 乡镇企业用地制度的问题及新机制的建立	钟京涛 (377)

第五部分 乡镇管理改革与创新	(381)
● 政策精神	(382)
99. 小城镇行政体制改革思路	浦善新 (383)
100. 小城镇财政体制改革	张弘力 (387)
101. 促进小城镇发展的政策选择	俞燕山 (390)
● 经验事例	(394)
102. 浙江温州龙港镇行政体制改革的做法与思考	傅小平 (395)
103. 浙江省小城镇综合改革的做法与成效	张若健 (399)
104. 浙江宁波慈城镇转变政府职能的主要做法	张荣昌 (403)
105. 江苏通州二甲镇提高领导班子战斗力的做法	曹国平 (406)
● 工作研究与探索	(410)
106. 小城镇管理体制创新要解决的三个问题	赵秀玲 (411)
107. 农村土地制度、分配制度及管理体制三位一体改革思路	张新光 (415)
108. 小城镇管理创新的六个问题	石文龙 (420)
109. 小城镇公共财政建设面临的问题及对策	秦妍娜 (423)
第六部分 社会发展与文明村镇建设	(427)
● 政策精神	(428)
110. 促进农民在小城镇就业的工作思路	宗锦耀 (429)
● 经验事例	(433)
111. 浙江温州龙港镇加快农村劳动力转移的实践	梁世盛 (434)
112. 新疆米泉市转移农村剩余劳动力试点情况	马雄成 (439)
113. 北京市郊区小城镇就业问题及对策	孔祥智 (443)
114. 山东文登市创建全国文明村镇工作先进市的实践	许建中 王汝辉等 (447)
115. 江苏海门市创建文明村镇的四个做法	黄振平 (450)
116. 河北三河燕郊镇创建文明小城镇的做法	李连营 (453)
● 工作研究与探索	(456)
117. 发展小城镇转移农村剩余劳动力的战略思路	范 宇 姚士谋 (457)
118. 如何建立促进农民进城的机制	查志强 (461)
119. 加强民主参与开展乡镇自治的基本思路	杜钢建 (465)

120. 小城镇经商务工人员社会保障的建议 李 勇 (468)
121. 小城镇社区文化建设的几种模式 王 珉 (470)
122. 创建文明小城镇需要处理好六个关系 韦广新 (474)

第七部分 生态型小城镇建设 (477)

- 经验事例 (478)
 - 123. 浙江临安实施生态示范区建设的实践 张建华 (479)
 - 124. 江苏盱眙县以生态环境建设促进经济发展 郑 宁 (483)
- 工作研究与探索 (486)
 - 125. 旅游型小城镇如何实现可持续发展 董 峰 (487)
 - 126. 如何创建可持续发展的生态小城镇 林琮华 (490)
 - 127. 小城镇可持续发展面临的问题及政策措施 陶永勇 (493)
 - 128. 城镇建设中如何注重生态环境保护 毕宝德 (496)
 - 129. 小城镇生态园林绿化的思路及做法 张树宏 (499)

第八部分 小城镇发展综合经验事例 (503)

130. 珠江三角洲小城镇发展的主要做法与经验 课题组 (505)
131. 长春市加快小城镇发展的实践与探索 李 述 (512)
132. 湖北襄樊市小城镇建设中注重处理好五个关系 (516)
133. 珠海市前山镇加快发展的五个举措 陈龙华 (522)
134. 完善小城镇发展机制的思路
——以浙江富阳新登镇为例 李英豪 袁泽平 (525)
135. 山东青州庙子镇依托优势建设特色城镇 张丕民 (528)
136. 江苏盐都县楼王镇加快小城镇发展的四个途径 姚维斌 (531)
137. 湖北老河口市围绕四个转移加速小城镇建设 高全明 (534)
138. 河北高碑店白沟镇解决十个难题建设特色小城镇 高文才 (537)
139. 河南西峡县因地制宜突出重点推动小城镇发展 赵金文 (540)
140. 宁夏青铜峡市乡村城镇化的实践与探索 詹怀柱 (544)
141. 重庆秀山县小城镇建设的做法与思考 向 涛 (549)
142. 浙江宁海县创新发展 培育特色的实践 郑金平 (552)

第九部分 工作研究与工作思路 (557)

143. 山东小城镇发展面临的问题及对策建议 李 望 (559)
144. 珠江三角洲小城镇发展面临的问题及改革思路 黄玉松 (563)

145. 苏南地区小城镇发展面临的问题及对策	刘荣增 朱建营 (568)
146. 苏北小城镇可持续发展的障碍及对策	渠爱雪 (572)
147. 陕西咸阳市小城镇发展面临的问题及对策	李永民 (576)
148. 贵阳市推进城乡一体化发展的工作思路	孙国强 (581)
149. 实施城镇化战略促进农村经济健康发展	
——河南许昌实施城镇化战略的思考	刘春良 (586)
150. 欠发达地区城市化要重点做好县城这篇文章	
——江西吉安城市化发展思路	温新华 (591)
151. 北京郊区小城镇进一步发展的思路	宋家明 (597)
152. 河北保定市小城镇进一步发展的思路	肖贺田 (600)
153. 山西小城镇旅游产业发展的思路	刘广亮 (604)
154. 促进西部山区小城镇发展的思路	何义忠 (607)
155. 四川省以试点镇建设带动小城镇发展的经验做法	刘 兵 (610)
156. 山西临汾小城镇发展存在的问题及对策	刘 泳 (613)
157. 广西小城镇进一步发展的对策思路	覃孟生 (617)
158. 山东平度小城镇发展的四大问题及对策	王彬堂等 (622)
159. 西部民族地区小城镇发展思路	杜伟 曹敏 (625)
160. 推进城市化进程中应处理好十个问题	杨仁争 (628)
161. 城镇化发展要注意把握六大关系	贺良楚 彭进武 (632)
162. 小城镇发展如何解决机制、产业与用地问题	宋瑞乾 (635)

附录	(639)
----------	-------

西方发达国家小城镇发展的成功经验	罗 勇 (640)
------------------------	-----------

我国小城镇发展的实践与探索 (代结束语)	(646)
----------------------------	-------

第一部分

培育小城镇的经济基础

● 政策精神

小城镇与农业和农村经济协调发展

刘 坚

党的十五届三中全会明确指出“发展小城镇，是带动农村经济和社会发展的一个大战略”。根据《中共中央、国务院关于促进小城镇健康发展的若干意见》精神，结合农业部的中心工作，我对推动小城镇与农业和农村经济协调发展讲三个方面意见。

一、小城镇建设是农村发展的内在要求

农业是国民经济的基础，任何时候都不能放松。巩固农业基础，要靠国家的支持保护和科技进步，但归根到底要靠提高农业劳动生产率。只有不断提高劳动生产率，农业作为一个产业才有发展的内在活力和动力。目前，我国农业劳动生产率不仅远低于世界发达国家水平，也低于中低收入国家的平均水平。1994~1996年，世界中低收入国家每个农业劳动力创造的增加值为459美元，而我国只有193美元，仅仅是中低收入国家平均水平的42%，这对巩固农业的基础地位是非常不利的。加快农业富余劳动力的转移，有效地提高农业劳动生产率，是我国农业和农村经济发展的根本要求。

目前，我国农村共有劳动力4.93亿人，其中直接从事农业的有3.48亿人，按照劳动力合理负担耕地法分区域进行测算，农业部门仍然沉淀着约1.5亿剩余劳动力。而据农业部预测，“十五”期间刚好是我国农村劳动力供给的又一高峰期，平均每年将新增劳动力860万人左右，比“九五”期间每年多增200万人。由此可见，转移农业富余劳动力的压力还很大，任务还相当艰巨。

转移农业富余劳动力，出路主要有两条。一条是发展畜牧、水产、林果等农业多种经营和以乡镇企业为主的农村非农产业，一条是城镇化。对前者转移农村劳动力的作用，大家认识是比较一致的，所需要的是在工作上加大力度，狠抓落实。而对于后者，大家的认识也越来越明确，但还缺乏具体部署，工作