

ANNUAL REPORT
ON CHENGDU BALANCED RURAL
AND URBAN DEVELOPMENT



成都统筹城乡发展年度报告
[2009]

四川大学成都科学发展研究院 编
中共成都市委统筹城乡工作委员会



四川大学出版社

ANNUAL REPORT
ON CHENGDU BALANCED RURAL
AND URBAN DEVELOPMENT



成都统筹城乡发展年度报告
[2009]

四川大学成都科学发展研究院 编
中共成都市委统筹城乡工作委员会



四川大学出版社

特邀编辑:黄丽洁
责任编辑:吴雨时
责任校对:朱兰双 周 颖
封面设计:原谋设计工作室
责任印制:李 平

图书在版编目(CIP)数据

成都统筹城乡发展年度报告. 2009 / 四川大学成都科学发展
展研究院, 中共成都市委统筹城乡工作委员会编. —成都: 四
川大学出版社, 2010. 5

ISBN 978-7-5614-4849-6

I. ①成… II. ①四…②中… III. ①城乡建设—经
济发展—研究报告—成都市—2009 IV. ①F299.277.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 085712 号

书名 成都统筹城乡发展年度报告 (2009)

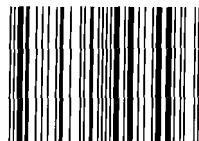
作 者 四川大学成都科学发展研究院 编
中共成都市委统筹城乡工作委员会
出 版 四川大学出版社
地 址 成都市一环路南一段 24 号 (610065)
发 行 四川大学出版社
书 号 ISBN 978-7-5614-4849-6
印 刷 成都东江印务有限公司
成品尺寸 185 mm×260 mm
印 张 33
字 数 721 千字
版 次 2010 年 5 月第 1 版
印 次 2010 年 5 月第 1 次印刷
印 数 0 001~2 000 册
定 价 98.00 元

◆读者邮购本书,请与本社发行科
联系。电 话:85408408/85401670/
85408023 邮政编码:610065

◆本社图书如有印装质量问题,请
寄回出版社调换。

◆网址:www.scupress.com.cn

ISBN 978-7-5614-4849-6



9 787561 448496 >

版权所有◆侵权必究

前 言

自 2007 年 6 月被批准为全国统筹城乡综合配套改革试验区以来，成都紧抓机遇，勇于探索，大胆创新，努力在城乡统筹重点领域和关键环节取得突破。在过去已有工作的基础上，2009 年，成都继续以工业向集中发展区集中、农民向城镇和新型社区集中、土地向适度规模经营集中“三个集中”为根本方法，联动推进“新型工业化、新型城镇化、农业现代化”；继续统筹推进城乡规划、城乡产业发展、城乡市场体制、城乡基础设施、城乡公共服务、城乡管理体制“六个一体化”，全面构建城乡统筹发展的科学体制；全面实施农村产权制度改革、农村新型基层治理机制建设、村级公共服务和社会管理改革、农村土地综合整治等农村工作“四大基础工程”，夯实农业农村发展基础。一年来，试验区建设工作取得了新的进展。

为反映和总结 2009 年成都统筹城乡发展的实践和探索，四川大学成都科学发展研究院和中共成都市委统筹城乡工作委员会组织编写了《成都市统筹城乡发展年度报告（2009）》。这个报告汇集了成都市 2009 年统筹城乡发展的主要改革和实践、专家的研究成果、实践案例及统筹城乡发展评价监测报告等内容。报告的编写得到了市级有关部门和区（市）县的大力支持，在此一并致谢。如有疏漏和不当之处，请大家批评指正，我们将在以后的年度报告中加以改进。

编者

2010 年 6 月

目 录

第一编 主题报告

成都市 2009 年推进统筹城乡发展工作情况	(3)
成都市 2009 年推进农村产权制度改革工作情况	(13)
成都市 2009 年推进农村新型基层治理机制工作情况	(19)
成都市 2009 年推进村级公共服务和社会管理改革工作情况	(26)
成都市 2009 年推进农村土地综合整治工作情况	(33)

第二编 研究报告

统筹城乡的成都经验	(43)
城市圈层结构理论与成都经济社会的圈层分析	(70)
关于成都市城乡公共服务均衡发展评价体系研究报告	(80)
对成都市街道办职能转变及其实效的调查	(94)
成都市村级公共服务和社会管理改革调研报告	(106)
关于成都试验区深入推进“六个一体化”比较研究	(133)
成都新型城镇化进程中功能区的发展模式和制度创新	(155)
成都市农业产业化经营的模式创新研究	(165)
成都市农村市场化测度	(178)
全域成都视野下城乡公共资源的优化配置与保障	(191)

第三编 专题报告

成都市 2009 年医疗体制改革工作情况	(209)
成都市 2009 年推进工业集中集约集群发展工作情况	(216)
成都市 2009 年统筹城乡教育均衡发展工作情况	(222)
成都市 2009 年统筹城乡科技发展工作情况	(229)

成都市 2009 年深化户籍制度改革工作情况	(234)
成都市 2009 年统筹城乡社会救助工作情况	(237)
成都市 2009 年统筹城乡就业和社会保障工作情况	(241)
成都市 2009 年统筹推进农民向城镇转移和集中居住工作情况	(247)
成都市 2009 年城乡规划管理体制改革工作情况	(251)
成都市 2009 年统筹城乡交通发展工作情况	(254)
成都市 2009 年统筹城乡水务工作情况	(258)
成都市 2009 年推进土地规模经营工作情况	(262)
成都市 2009 年集体林权制度改革工作情况	(266)
成都市 2009 年统筹城乡文化事业发展工作情况	(272)
成都市 2009 年统筹城乡生态环境保护与建设工作情况	(276)
成都市 2009 年统筹城乡医疗卫生事业均衡发展工作情况	(280)
成都市 2009 年统筹城乡信息服务体系建设工作情况	(287)
成都市 2009 年行政管理体制改革工作情况	(292)
成都市 2009 年城乡环境综合治理工作情况	(300)
成都市 2009 年城乡房屋管理体制改革的改革工作情况	(304)
成都市 2009 年深化规范化服务型政府(机关)建设工作情况	(308)
成都市 2009 年农村金融体制改革工作情况	(312)

第四编 区域报告

高新区 2009 年统筹城乡发展工作情况	(317)
锦江区 2009 年统筹城乡发展工作情况	(321)
青羊区 2009 年统筹城乡发展工作情况	(327)
金牛区 2009 年统筹城乡发展工作情况	(334)
武侯区 2009 年统筹城乡发展工作情况	(339)
成华区 2009 年统筹城乡发展工作情况	(345)
龙泉驿区 2009 年统筹城乡发展工作情况	(350)
青白江区 2009 年统筹城乡发展工作情况	(356)
新都区 2009 年统筹城乡发展工作情况	(362)
温江区 2009 年统筹城乡发展工作情况	(368)
都江堰市 2009 年统筹城乡发展工作情况	(375)
彭州市 2009 年统筹城乡发展工作情况	(382)
邛崃市 2009 年统筹城乡发展工作情况	(387)
崇州市 2009 年统筹城乡发展工作情况	(395)
金堂县 2009 年统筹城乡发展工作情况	(402)
双流县 2009 年统筹城乡发展工作情况	(408)

郫县 2009 年统筹城乡发展工作情况	(415)
大邑县 2009 年统筹城乡发展工作情况	(420)
蒲江县 2009 年统筹城乡发展工作情况	(426)
新津县 2009 年统筹城乡发展工作情况	(431)

第五编 实践案例

强化企业培育服务 推动产业跨越式发展	(439)
运用农村产权制度改革成果 发展壮大集体经济组织	(444)
群众唱主角 共建促融合	(447)
探索社区体制创新 推进城乡统筹发展	(450)
破解农民生产生活方式转变“三大难题”的有益探索	(453)
统筹集成 良性互动 建设农村和谐新社区	(457)
跨区域整合资源推进生态上山 破城乡二元结构实现移民进城	(462)
抓产改机遇 促城乡统筹	(465)
拉直社区边界 铺平发展道路	(468)
依法自主定权属 还权赋能促发展	(473)
向峨乡鹿池村用实践诠释新时期农村发展之路	(476)
构建新型的农村发展形态	(480)
专项资金怎么办 广大群众说了算	(483)
“四个坚持”贯穿桤泉新型场镇改造始终	(486)
推进三权转让 促进三个转移 实现三项保障	(490)
打造“翠湖梨乡” 促进产业互动	(493)
唐昌镇战旗村“村企农”互动、市场化运作 建设新农村的探索实践	(497)
规划先行 品牌招商 小支点撬动大市场	(499)
产业引领 城乡融合 构建现代田园乡村新形态	(502)
突出“三抓三培养” 助推新津统筹城乡发展	(506)

第六编 监测报告

成都市 2009 年度统筹城乡发展评价监测报告	(513)
-------------------------------	-------

Annual Report

on Chengdu 成都统筹城乡发展年度报告(2009)
Blanced Rural and Urban Development

第一编 主题报告

成都市 2009 年推进统筹城乡发展工作情况

中共成都市委统筹城乡工作委员会

2009 年,成都市在党中央、国务院和四川省委、省政府的领导下,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,深入实施城乡统筹、“四位一体”科学发展总体战略,继续深入统筹实施“三个集中”,推进新型工业化、新型城镇化和农业现代化;着力推进城乡规划、产业发展、市场体制、基础设施、公共服务和管理体制“六个一体化”;大力推进农村产权制度改革、农村新型基层治理机制建设、村级公共服务和社会管理改革、农村土地综合整治等农村工作“四大基础工程”。统筹城乡综合配套改革稳步推进,试验区建设取得新进展,实现了经济社会平稳较快发展,全市实现地区生产总值 4502.6 亿元,增长 14.7%;地方财政一般预算收入 387.5 亿元,同口径增长 22.3%;固定资产投资 4025.9 亿元,增长 34%;社会消费品零售总额 1950 亿元,增长 20.3%;城镇居民人均可支配收入 18659 元、农民人均纯收入 7129 元,分别增长 10.1%和 10%。

一、确立“世界现代田园城市”的历史定位和长远发展目标,全域成都规划进一步完善

在深入总结近年来城乡一体化实践基础上,我市立足现实基础、把握历史发展机遇,充分发挥比较优势,确立了建设“世界现代田园城市”的历史定位和长远发展目标,并按照这一定位和目标完善了全域成都规划。

“世界现代田园城市”的核心思想是自然之美、社会公正、城乡一体,包含世界级、现代化、超大型和田园城市四个基本要素,有田园式的城市形态、国际性的城市功能、形成市域的现代产业体系、社会和谐、人与自然和谐、基础设施现代化和智能化六个方面的具体特征。成都建设“世界现代田园城市”实施三步走战略:第一步,用 5~8 年把成都建设成中西部地区创业环境最优、人居环境最佳、综合竞争力最强的特大现代中心城市;第二步,用 20 年左右把成都建成“世界三级城市”,初步建成世界现代田园城市,争取进入世界三级城市行列;第三步,用 30~50 年最终建成“世界现代田园城市”,争取进入世界二级城市行列。

成都建设“世界现代田园城市”规划遵循布局组团化、产业高端化、建设集约

化、功能复合化、空间人性化、环境田园化、风貌多样化、交通网络化、配套标准化的“九化”原则。按照田园城市的理念和要求,在全域成都的视野下,进一步将整个成都规划为两带生态及旅游发展区、优化型发展区、扩展型发展区、提升型发展区4个总体功能区;天府新城高新技术产业功能区、金融总部商务区、东部新城文化创意产业综合功能区、北部新城现代商贸综合功能区、西部新城现代服务业综合功能区、“198”生态及现代服务业综合功能区、龙门山、龙泉山生态旅游综合功能区、汽车产业综合功能区、新能源产业功能区、新材料产业功能区、石化产业功能区、国际航空枢纽综合功能区、国际铁路物流枢纽功能区等13个市级产业功能区。按照综合示范、统筹集成、突出特色、远近结合的基本要求,提出了建设北新干道示范线、蜀龙大道—成青金快速路—唐巴路示范线、成龙路—东二路—成洛路示范线、天府大道—东山快速路—双黄路示范线、大件路示范线、邛崃示范线、光华大道—成温邛高速—大双路示范线、龙门山沿线示范线、成青快速通道示范线、沙西线示范线、彭白路示范线等11条示范线,争取用3~5年把“世界现代田园城市”的规划和理念变成现实的样板。

二、推进一二三次产业互动发展,经济保持平稳较快增长

(一) 新型工业化进程加快

2009年成都规模以上工业增加值1477.1亿元,增长21.5%;完成工业投资1254.1亿元,增长32.9%。京东方4.5代液晶面板线等120个重大项目投产达产,天威光伏二期、中蓝晨光新材料基地等224个重大项目加快建设,一汽大众35万辆轿车等110个项目开工建设。完成工业集中发展区基础设施投资160亿元,聚集规模以上工业企业1920户,工业集中度达70%。推进中小企业成长工程,新增规模以上企业500户和销售收入过百亿企业2户,硅宝科技等5家企业成功上市。全年民营经济实现增加值2389.1亿元,比上年增长17.1%,占GDP的比重为53.1%,对经济增长的贡献率为61.1%。

(二) 现代服务业快速发展

2009年成都服务业增加值2233亿元,增长13.4%。国际商贸城等重大商贸业项目加快建设,阿里巴巴西部基地启动建设。引进投资过亿元物流项目10个,新增中外运等知名物流企业8家,开通成都至卡拉奇、吉隆坡客运直航和至欧洲货运直航,联合中国商飞集团和四川航空组建成都航空,再次荣获中国物流中心城市杰出成就奖。成都银行获批筹建国内首批消费金融公司,南洋商业等6家中外资金金融机构落户成都。旅游市场迅速回升,“双百工程”扎实推进,锦里二期开街,熊猫卡主题营销成效明显,接待国内外游客5500万人次,旅游总收入500亿元,分别增长34%和33.2%,被授予世界优秀旅游目的地网络成员。协办和承办西博会、欧洽会、网交会

等会展活动 320 个, 荣获“中国会议旅游目的地城市奖”。新增服务外包企业 66 家。美食之都的基本框架已形成, 圆满举办了为期一个月的第六届中国国际美食旅游节, 全市知名餐饮企业在全国及海外开设连锁店 800 余家, 营业收入近 60 亿元。

(三) 农业产业化加快推进

2009 年成都农业增加值 267.8 亿元, 增长 3.7%。新增生猪、茶叶、猕猴桃、食用菌等优势特色规模生产基地 29 个、中国地理标志产品 2 件。启动实施粮食丰产示范工程等农业项目 624 个, 新增农民专业合作社 763 个、农用地流转面积 64.9 万亩, 农业产业化带动面 67%。完善农业社会化服务体系, 建成标准化基层农业综合服务站 30 个, 彭州濛阳等 3 个农业物流基地加快建设, 大中型农业物流配送中心累计达 13 个。新增节水灌面 24.6 万亩, 改造中低产田土 13 万亩, 解决了 41 万农村人口饮水安全问题。全面启动第二轮扶贫开发, 贫困村农民人均增收 806 元。实现林业总产值 247.8 亿元, 增长 15.9%。成功举办第二届成都国际农业博览会。

(四) 开放合作成效显著

2009 年成都实际使用外资 28 亿美元, 到位省外内资 1448 亿元, 分别增长 24.6% 和 35.5%。新签约富士康、马士基等 228 个重大项目, 新引进德国邮政、埃森哲等世界 500 强企业 9 家, 落户成都世界 500 强企业达 139 家。实现进出口总额 178.6 亿美元, 其中出口 105 亿美元, 分别增长 15.4% 和 15.5%, 成都出口加工区综合排名全国第五、中西部第一。全面启动成资、成眉、成阿等合作工业园区建设, 完成基础设施投资 7.6 亿元, 引进项目 24 个, 与德阳、雅安、凉山、乐山、泸州区域合作进一步深化, 成都、眉山、资阳实现区域通信并网共用长途区号。斯里兰卡设立驻成都总领事馆, 与德国波恩市缔结友城关系, 与澳大利亚珀斯市建立友好关系。加入世界城市联盟。荣获“中国大陆最具软实力城市”称号。

三、坚定不移地用统筹城乡发展的思路 and 办法推进灾后重建, 灾后科学重建得到加快和提升

按照“三年目标任务两年基本完成”的要求, 在确保质量的前提下, 灾后重建各项工作进展顺利。

(一) 城乡住房重建基本完成

按照发展性、多样性、相融性、共享性“四性”原则, 大力开展城乡住房重建会战。加快推进农村住房重建, 维修加固 31.5 万户, 达 100%; 重建完成 13.7 万户, 达 98.4%, 基本完成农村住房重建任务。扎实抓好城镇住房重建, 维修加固 14 万余户, 达 100%; 重建完成 3.6 万户, 达 84%, 基本完成除高层外的城镇住房重建。积极援助汶川、青川 285 户因灾失地群众异地安置到邛崃市。此外, 精神家园重建同步

实施,心理抚慰工作成效明显。

(二) 基础设施重建扎实推进

全市中小学校重建全面完成,灾区 17.5 万中小学生在 2009 年 9 月 1 日前全部告别板房搬进永久性校舍。239 个医疗卫生重建项目竣工 203 个,竣工率 84.9%。公路重建累计开工 1998 公里、完工 1940 公里,国道 213 线、成灌快速路、虹口旅游道路和小鱼洞大桥等建成通车,22 个灾区县乡客运场站投入使用,成灌铁路全线贯通。彭州白水河、磁峰和都江堰白沙 35 千伏变电站建成投运,水利基础设施重建项目完成 31 个,生产设施重建任务基本完成。上海、重庆、福建等省市对口援建工作进展顺利,开工援建项目 188 个,完工 123 个,完成投资 74.7 亿元。都江堰八一聚源中学、彭州新兴镇公立卫生院等社会援建项目建成并投入使用。

(三) 灾区产业重建全面加快

都江堰等 4 个重灾市县工业经济快速回升,规模以上工业增加值增幅均超过灾前水平,崇州国家级循环经济产业园区启动建设。农业恢复发展成效明显,优质粮油、特色水果、特色渔业、道地药材等特色优势产业加快发展,都江堰 10 万亩特色效益农业集聚区、彭州万亩川芎示范园、崇州桤泉现代高新农业园等产业化基地建设初具规模。灾区旅游业加速振兴,56 个旅游项目完成投资 50 亿元,都江堰伏龙观修复全面完成,大邑花水湾温泉度假小镇建成开放,西岭雪山南国冰雪胜地建设成效明显,安仁古镇冠名中国博物馆小镇。

四、农村工作“四大基础工程”深入推进,重点领域和关键环节改革取得新突破

(一) 农村产权制度改革取得明显成效

1. 基本完成农村产权确权颁证

通过开展农村产权确权颁证工作,明确法律法规赋予农民的土地、房屋等要素的权益,落实农民对土地和房屋的财产权。结合全市第二次土地调查开展农村承包地到农户、到地块实测工作。积极探索开展土地承包经营权长久不变试点。截至 2009 年底,全市共向村组集体颁发集体土地所有证 3.37 万本;向农户颁发农村土地承包经营权证 158.28 万本、林权证 54.21 万本、集体土地使用证 149.94 万本、房屋所有权证 145.67 万本。

2. 设立耕地保护基金

由市、县两级政府每年从财政预算中安排设立耕地保护基金,预计安排 28 亿元。截至 2009 年底,市级耕地保护基金筹集全部到位,共发放耕地保护基金 11.7 亿元,涉及农户 111.8 万户。

3. 推进农村产权流转

依托成都农村产权交易所等有形市场,开展土地承包经营权、集体建设用地使用权、林权、房屋所有权的流转服务。制定农村产权流转配套办法、交易规则、交易流程,基本建立农村产权交易市场规则,保证农村产权的有序流转。截至2009年底,全市在确权颁证后实现产权流转共计6.63万宗,金额33.62亿元。

(二) 村级公共服务和社会管理改革全面推开

按照“上半年试点、下半年全面推开”的总体部署,2009年,我市各区(市)县陆续开展了村级公共服务和社会管理改革工作。市、县两级财政共预算村级专项资金71229万元,每个村(社区)平均预算经费25.4万元/年,其中最高30万元/年、最低20万元/年;共确定专项资金项目13000多项,其中公共服务设施类项目5882个、公共管理类项目5103个。村级公共服务和社会管理改革的“五大机制”初步建立,经费全部落实到村和涉农社区,形成了规范的民主议事程序和办法,实施了一批建设项目,农村公共服务和社会管理水平有较大提高,得到了群众的普遍欢迎和拥护。村级公共服务和社会管理改革被评为2009年中国全面小康十大民生决策。

(三) 农村新型基层治理机制建设继续深入

1. 深入推进基层民主政治建设

在全市推行了以基层党组织书记公推直选、开放“三会”、社会评价干部为主要内容的基层民主政治建设,初步形成了以群众满意为价值取向、对上负责与对下负责相结合、促进干部队伍建设的长效机制。乡镇党委书记出缺一律公推直选,村(社区)党组织书记全部公推直选,并形成相应的配套制度。

2. 完善新型村级治理机制

以巩固党在农村的执政基础为目标,加强农村“两委”建设,构建在村(社区)党组织领导下,以村民自治为核心、社会组织广泛参与的新型村级治理机制。推行村民议事会制度,充分维护和保障群众的各项民主权利,让农民在参与发展和管理中发挥作用。

3. 理顺自治组织与集体经济组织、社会管理和公共服务组织之间的关系

积极推行集体资产经营管理职能与村民自治职能分离,明确集体经济组织市场主体地位。明确政府、村自治组织职能边界,规范政府与村自治组织社会管理和公共服务的内容,完善农村社会管理和公共服务体系。

(四) 农村土地综合整治积极推进

在土地整理和增减挂钩试点的基础上,在国土资源部和四川省委、省政府支持下,充分借鉴灾后重建中形成的新农村规划“四性”原则,在广大农村地区整体规划推进田、水、路、林、村综合整治,拟用6年时间彻底改变农村面貌,新增耕地30万亩,使300多万农村居民逐步实现城镇化。土地级差收益返还用于改善农村生产生

活条件,并努力实现“两增两减”(增加耕地、增加城市绿地,减少城乡建设用地、减少征地规模)。

五、深化农业农村投融资体制改革,多元化投入机制进一步完善

(一) 探索扩大农村抵押担保物范围

《成都市农村产权抵押融资总体方案》以及配套的《成都市集体建设用地使用权抵押融资管理办法(试行)》《成都市农村房屋抵押融资管理办法(试行)》《成都市农村土地承包经营权抵押融资管理办法(试行)》出台,促进农村产权直接向金融机构质押、抵押融资。

(二) 农村金融服务体系进一步健全

村镇银行发展到5家,兴办小额贷款公司9家,市农村信用社改制为成都农村商业银行,农村金融机构加快发展。出台了《关于进一步推进我市农村信用体系建设的意见》,农村信用环境进一步改善。

(三) 农业农村保险加快发展

开展农村小额人身保险试点。进一步扩大政策性农业保险覆盖面,新增油菜为政策性农业保险品种。

六、加快综合示范项目建设和一般场镇改造,统筹城乡示范带动作用进一步增强

(一) 综合示范项目推进机制进一步完善

编制完善各综合示范项目区发展规划,健全了用规划统领示范项目建设的工作机制。各综合示范项目建设,都将统筹推进“三个集中”作为基本工作方法,将深化农村工作“四大基础工程”作为加快综合示范项目建设的有效途径,建立了集成推进示范项目建设的工作机制,全面协调推进综合示范项目建设各项工作。部分综合示范项目区打破乡镇(街道)、村(社区)区划界限,构建跨村、跨镇的综合示范片区,从空间上集成推进综合示范项目建设,着力构建新型城乡形态,建立起城乡空间集成的统筹发展机制。

(二) 统筹城乡发展成效开始集成显现

按照市委、市政府推进城乡“六个一体化”的要求,各综合示范项目综合运用2003年以来我市形成的一系列推进城乡一体化的经验和有效做法,认真查找统筹城乡发展中的“缺项”,加快补充建设;对照示范项目建设要求,认真查找统筹城乡发

展中的“短项”，加快完善提升，加快综合示范项目建设取得一定成效。

（三）一般场镇改造取得一定成绩

重点镇产业集聚化发展加快，进一步完善重点镇统筹城乡发展规划，以加快主导产业发展为支撑，多渠道吸纳社会资金，加快重点镇建设，提高重点镇承载能力。进一步修编完善了试点县和试点镇（乡）规划；编制了试点镇（乡）基础设施建设规划、场镇风貌改造规划、农民集中居住区建设规划、生态环境保护规划等各类专项规划；与灾后重建相结合，与城乡环境综合整治相结合，整体推进了场镇改造，完善配套设施，场镇环境逐步改善；探索创新融资方式，多渠道引进了社会资金，市场化运作初见成效。完善农民集中居住区公共服务设施配套，提高农民集中居住质量。

七、完善城乡一体的公共服务体系，城乡社会事业得到均衡发展

（一）教育体制改革有序推进

中华人民共和国教育部、四川省政府、成都市政府签署了《共建统筹城乡教育综合改革试验区合作协议》，制定了《成都市建设统筹城乡教育综合改革试验区实施方案》，教育体制改革取得新突破。

1. 城乡义务教育均衡发展

按照“幼儿园小学就近、初中进镇、高中进城”的原则，统筹城乡教育规划，均衡城乡教育资源，全部免除义务教育阶段学杂费、课本费和作业本费，全面落实义务教育学校绩效工资制度。全面完成城乡薄弱学校改造和 47 所农村标准化中心幼儿园建设任务，组建中小学、幼儿园名校教育集团 115 个，建成农村教师住房 6293 套，基本解决了农村教师住房困难问题，被评为全国义务教育均衡发展先进地区。

2. 优质教育全域成都满覆盖全面推进

推动名校进工业园区、进灾区、进山区，提高新建学校、农村学校、薄弱学校发展水平，促进教育均衡发展。推进教师“县管校用”，促进了城乡教师流动，提高了农村中小学师资力量。

3. 职业教育市场配置机制初步建立

引导职业学校按照市场机制办学，实现培养目标面向市场，办学形式适应市场，专业设置瞄准市场，毕业生就业服务市场。全面实行中等职业教育补偿券，8.9 万名中职学生每人每年享受 1200 元学费资助，在全国率先实现政府资助中职学生城乡全覆盖。

（二）医药卫生体制改革全面启动

1. 医药卫生体制改革稳步推进

推行管办分离，组建医院管理局，在全国率先实现了城乡居民医疗保险制度并

轨,建立了城乡大病医疗互助补充保险制度,城乡居民基本医疗保险门诊统筹暂行办法,出台了城乡医疗保险关系转移接续办法,基本实现城乡医疗保险关系有序转移、合理对接。城镇职工医保和城乡居民医保统筹基金最高支付限额,从全市职工年平均工资的4倍和居民可支配收入的最低2.36倍均提高到6倍,财政补贴城乡居民基本医疗保险从每人每年80元提高到180元。

2. 城乡卫生事业均衡发展,城乡居民医疗保障水平明显提高

城乡社区卫生服务规范化建设全面完成,药品供应配送“两网”建设从农村扩至城市社区,新市民健康倍增计划深入实施,3.14万名农村产妇享受住院分娩补助政策,160万名农村已婚育龄妇女享受免费生殖健康检查。

(三) 城乡一体的就业和社会保障体系进一步健全

全面实施就业优先战略,积极推进国家级创业型城市建设,大学生、农民工、城镇失业人员等重点人群就业培训和创业指导工作成效明显,发放就业券15万人,培训后上岗11.6万人,全市城镇新增就业13.9万人,城镇登记失业率低于3%,农村劳动力向非农产业新增转移就业12.8万人。率先在全国实现征地农民同城镇职工基本养老保险并轨和城乡居民医疗保险制度一体化,新型农村社会养老保险制度全面推广,医疗保险费用实现全域结算。城镇职工基本养老保险、农民新型养老保险、进城务工劳动者综合保险、城乡居民医疗保险参保人数分别达301.6万、70.9万、106万和1100万人,企业退休人员、征地农民领取养老金标准得到提高。完善了社会救助体系,城镇低保、农村低保标准分别提高22.5%和28%以上,农村“五保”对象最低供养标准提高53%,有意愿入住敬老院的“五保”对象100%集中供养,覆盖面居全国前列。全市无一例低保家庭学生因贫失学,7012名困难群众得到法律援助,市儿童福利院、市二福利院、市殡仪馆、市未成年人救助保护中心建设顺利推进。扩大了经济适用住房保障范围,保障对象收入线准入水平由家庭年收入4万元调整为5万元。提高了廉租住房租金补贴发放标准,开工建设廉租房1.15万套,发放廉租住房租赁补贴1.5万户,符合条件的住房困难家庭申购经济适用房实现应保尽保。东郊惠民工程惠及家庭16516户。获得新中国成立60年最具幸福感城市大奖。

(四) 城乡一体的公共文化服务体系逐步形成

《关于进一步加强基层文化建设的意见》(成委发〔2009〕17号)正式出台,加快城乡统筹的公共文化服务体系建设。3015个自然“盲村”、7.8万户农户配置安装了地面卫星接收设施,全市新建成的651个农民集中居住区全部实现光纤通达。全面完成市县两级文化馆、图书馆、乡镇综合文化站和社区综合文化活动室标准化建设,基本建成城乡一体的“15分钟公共文化服务圈”,基本实现全市文化共享工程基层服务点城乡全覆盖。