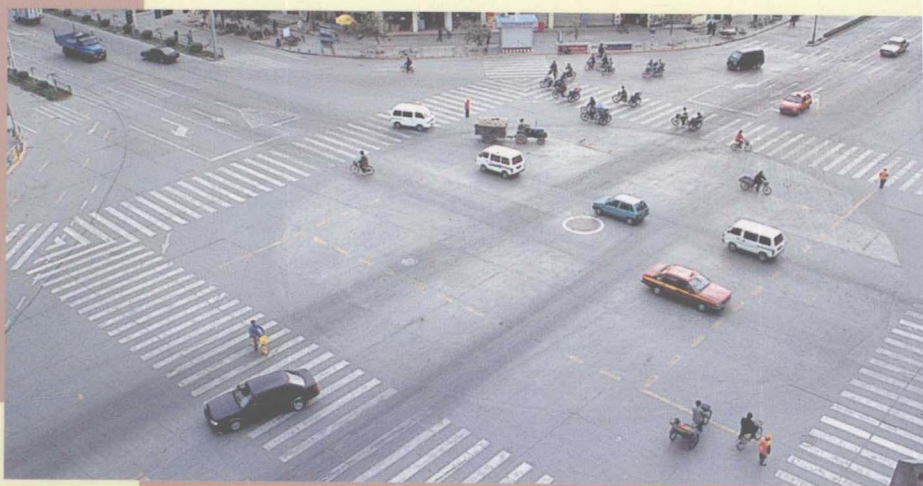


XIANDAI WENMING
JIAOTONG DE GOUJIAN

现代文明交通的构建

四川省德阳市公安局交通警察支队 编



中国人民公安大学出版社

现代文明交通的构建

四川省德阳市公安局
交通警察支队 编

(公安机关 内部发行)
中国人民公安大学出版社
· 北 京 ·

现代文明交通的构建

XIANDAI WENMING JIAOTONG DE GOUJIAN

四川省德阳市公安局交通警察支队 编

出版发行:中国人民公安大学出版社

地 址:北京市西城区木樨地南里

邮政编码:100038

印 刷:河北省抚宁县印刷厂

版 次:2003 年 6 月第 1 版

印 次:2003 年 6 月第 1 次

印 张:10.375

开 本:880 毫米 × 1230 毫米 1/32

字 数:278 千字

ISBN 7 - 81087 - 302 - 4/D·279

定 价:30.00 元 (公安机关 内部发行)

本社图书出现印装质量问题,由发行部负责调换

联系电话:(010)83905728

版权所有 翻印必究

E-mail:cpep@public.bta.net.cn

《现代文明交通的构建》

编 委 会 名 单

总 策 划	黄若建			
策 划	刘世清	马龙静		
主 审	马龙静			
副 主 审	杨 洵	周正吉	马建平	
主 编	周正吉			
编 撰	艾应和	晏加林	薛建华	
摄 影	周小平	晏加林	唐宝山	
图文设计	许 弋	黄丽珊		

序

21 世纪是经济大发展、文化大碰撞、文明大繁荣的世纪。党的十六大在新世纪绘制了全面建设小康社会的宏伟蓝图，吹响了建设繁荣、健康、协调的物质文明、精神文明和政治文明的号角，为我国建设民主完善、法制完备的社会主义社会提出了新的要求。新世纪呼唤文明公民，呼唤文明行为，呼唤文明执法。《现代文明交通的构建》应时而生，循势而作，对在新时期公安机关践行江泽民同志“严格执法、热情服务”题词的要求，对公安机关促进政治文明建设是一个有益的尝试。

交通发展是人类文明进步的显著标志。从第二次工业革命后，汽车的规模投入使用开始，短短一百多年间，交通警察已经随着公路的延伸而遍布世界各地。经过新中国 54 年的建设和发展，“蜀道难”已永远成为历史，我国的公路通车里程跃居世界前列，公安机关保障行车安全、服务经济建设的地位和作用日益凸显。公安交通民警是展示公安机关形象素质的窗口，公安交通管理部门是密切党和政府与人民群众的联系、提升所在城市整体形象的有力载体。近年来，四川公安机关大力开展“学济南交警”活

动，实施“平安大道”、“畅通工程”活动，在西部大开发和我国加入世贸组织进程中不断改进交通管理，出台新举措，公安交警素质得到明显增强，交通管理水平得到明显改善，人民满意率得到明显提高，省内相当一些地方交通隐患得到有效整改，交通事故明显下降，交通管理的现代化技术含量明显提升。四川省德阳市公安局根据本地道路交通发展的实际需要，总结多年交通管理的实践经验，提出了“构建现代文明交通”的思路，藉此不断增强公安交警队伍的亲和力和战斗力。他们在加强基层建设、预防道路交通事故、整治事故多发路段和加强机动车辆管理等方面出台了系统性强、操作可行的措施，在实践中取得了较好成效。《现代文明交通的构建》则从思索、研究提高公安机关交警部门的整体素质入手，围绕构筑现代文明交通的特点，多角度、多视角选取道路交通管理中涉及的各方面的问题，通过简洁的语言、准确的术语和系统的论述，展现了德阳市公安机关在现代道路交通管理方面的探索成果，充实了这方面的理论研究内容，为实践操作提供了有益的参考。

“历尽艰险，方博得脚跟站稳；前程坦夷，岂能够掉以轻心。”我认为，这既是当前公安工作的写照，也是对我们四川公安机关广大民警的诤言。必须看到，现代文明的理念还没有深入人心，犯罪高峰期还远未结束，公安机关面对的一方面是日益繁重的维护稳定、打击和防范违法

犯罪的任务，另一方面是经济发展和人民群众对公安行政管理不断提出的新要求。对此，我们应对的思想准备还不充分，整体素质还不高，战斗力还不强，不能完全适应新形势提出的要求。党的十六大强调要与时俱进、不断创新。我们现在走的是一条前人没有走过的道路。公安机关要完成好党和国家赋予的政治任务，巩固共产党执政地位，维护国家长治久安，保障人民安居乐业，迫切需要我们大力开展调查研究，从点滴做起，不断探索打击犯罪和治安管理的新办法、新路子。公安交通管理在这方面大有可为，也必须大力为之。构筑现代化的文明的交通是一项互动性很强的系统工程，在某种程度上，更需要社会各方面的积极参与和支持。希望全省公安交警部门都积极行动起来，充分发动社会各方面的力量，积极参与到现代文明交通管理的建设中去，营造“高效、快捷、畅通、安全”的交通管理新秩序，为我省经济跨越式发展提供良好、和谐、稳定的治安环境，为地方经济的发展保好驾、护好航。

四川省公安厅厅长

吕卓

2003年4月1日



1. 公安交通管理要树立正确的执法权力观
..... 四川省公安厅副厅长 孙建国(1)
2. 对现代交通警察素质的思考
..... 德阳市公安局局长 黄若建(7)
3. 交通民警的权力观 德阳市公安局副局长 刘世清(14)
4. 德阳市实施“畅通工程”、创建“平安大道”活动的评析..... 四川省德阳市公安局交警支队
马龙静 马建平 薛建华 晏加林(20)
5. 论二级公路交通事故预防
..... 四川省德阳市公安局交警支队支队长 马龙静(45)
6. 靠科技攻克交通事故多发点
..... 四川省德阳市公安局交警支队支队长 马龙静(53)
7. 用道路交通管理新思路开创新局面
..... 德阳市公安局交警支队支队长 马龙静(62)
8. 城市平交道口的主要问题及科学管理
..... 德阳市公安局交警支队支队长 马龙静(70)
9. 实施“畅通工程”活动 提升城市形象
..... 德阳市公安局交警支队副支队长 马建平(77)
10. 经济发展、信息传媒与交通事故预防
..... 德阳市公安局交警支队交管科 薛建华(88)
11. 车辆与驾驶员管理
..... 德阳市公安局交警支队车辆管理所 张逆非 文旭(93)

12. 农用运输车管理中存在的问题及对策
..... 德阳市公安局交警支队车辆管理所 张瑞川 文旭(102)
13. 抓好车辆技术检测 预防道路交通事故
..... 德阳市公安局交警支队机动车检测中心 赖玉松(118)
14. 现代网络技术在道路交通管理中的运用
..... 德阳市公安局交警支队财务科 胡全国 王伟(127)
15. 丘陵地区的道路与交通
..... 罗江县公安局交警大队 莫畏强(135)
16. 丘陵地区道路交通事故预防及对策
..... 中江县公安局交警大队 李建平(147)
17. 公路巡逻勤务机制的建立和实施
..... 绵竹市公安局交警大队 邹霞(161)
18. 平原旅游景区道路交通事故的预防与探索
..... 广汉市公安局交警大队 贺伟 黄若明(176)
19. 道路交通事故的预防
..... 广汉市公安局交警大队 贺伟 黄若明(180)
20. 什邡市山区道路交通安全管理的特点及对策
..... 什邡市公安局交警大队 刘启明 张宏明(183)
21. 加强职业道德建设 提高交通民警素质
..... 德阳市公安局交警支队支队长 马龙静(187)
22. 探索强警之路 确保红旗更红
——对交警队伍管理的经验与体会
..... 德阳市公安局交警支队政委 杨洵(192)
23. 依靠警察文化 塑造警察形象
..... 德阳市公安局交警支队副支队长 周正吉(198)
24. 弘扬时代旋律 展示交警风采
——对交通安全宣传工作的前瞻思考
..... 德阳市公安局交警支队副支队长 周正吉(209)

25. 思想政治工作在公路巡警新机制建设中的作用
 德阳市公安局交警支队副支队长 马建平(216)
26. 把握民警思想脉动 遵循规律对症下药
 ——对抓好交警队伍建设的思考
 德阳市公安局交警支队办公室 艾应和(220)
27. 风正一帆直 潮平两岸阔
 ——交警队伍建设与管理的具体做法
 德阳市公安局交警支队办公室 艾应和(225)
28. 道路交通事故中队的科学管理
 德阳市公安局交警支队直属二大队 何渝(230)
29. 道路交通安全须从源头抓起
 中国民航飞行学院交警大队 陈建新(236)
30. 浅论高等级公路的交通事故预防
 德阳市公安局交警支队直属一大队 邓豪(242)
31. 统筹谋划求发展 全面建设见成效
 ——略论公路巡警中队建设
 德阳市公安局交警支队直属一大队 黄建军(247)
32. 交通肇事逃逸案侦破特点及对策
 德阳市公安局交警支队直属二大队 何渝(251)
33. 对“905”特大道路交通事故的分析与思考
 德阳市公安局交警支队宣传科 晏加林(263)
34. 李勇特大伪造驾驶证档案案剖析
 德阳市公安局交警支队车辆管理所 张逆非 文旭(274)
35. “314”重大交通肇事、包庇案侦破剖析
 德阳市公安局交警支队直属二大队 李建军(283)
- 后 记..... (295)

公安交通管理要树立正确的执法权力观

四川省公安厅副厅长 孙建国

公安交通管理是一项重要的社会管理职能，在公安工作中举足轻重。公安交通警察既是公安机关的窗口警种，又是执法实战单位和实权部门。“为谁执法、为谁用权”是至关重要的问题。近年来，四川省各级公安交警部门在进行执法大检查、执法大讨论、执法整顿和队伍建设中，采取各种途径，强化交通民警为民执法的观念，使为人民管好交通的思想树得更牢。当前，就深层哲理和价值观念而言，要把交通管理提高到新的高度来认识，树立正确的执法权力观是十分必要和必须坚持的。

一、正确的执法权力观反映执法者的理想人格

马克思主义伦理学在探索社会道德时，十分注重社会进步集团的理想人格及其能动作用。理想人格是一个伦理学范畴，是指一定社会、一定阶级的道德理想。人民警察的理想人格，是执法者应有职业道德的直接反映，是公安机关一系列道德原则和道德规范的抽象概括，是人民警察在执法活动中权利和义务的统一。这种理想人格决定执法者对执法权力的认识和态度，具有深刻的政治内涵，同时，又可以外化为具体的执法活动，在公安机关队伍建设中具有无形的能动作用。

交通管理者的执法过程是一种权力运行过程，在这个过程中，除了健全制约和监督机制外，理想人格是经常持久起作用的东西。这是因为：一方面，理想人格是对客观必然性的认识，能够提示执法者追求一定的道德目标。作为上层建筑重要组成部分的公安机关，在计划经济体制下形成的工作体制和运行机制，在市场经济体制中弊端日陈，难以

有效地完成新的社会管理职能。尤其是公安交通管理事业，发轫于计划经济时代，高速发展期则处于转轨时期，无论是管理体制还是管理手段，都带有浓厚的计划经济色彩。最受局限的是没有从理论和实践的結合上很好地解决执法与服务的关系问题，没有形成适应社会主义市场经济条件下所特有的交通管理执法道德规范，使执法带有浓厚的主观色彩、个人臆断和随意性，难以实现严格执法和热情服务的有机统一。执法者要切实树立理想人格，才能保证具有高尚的服务意识，确立反映新时期人民警察思想境界和精神风貌的道德目标。另一方面，理想人格是对利益要求的认同，能够提示执法者履行道德义务。我们经常强调的服务意识有两层含义：一是为人民服务，从人民满意的地方做起；二是为全党全国的中心工作也就是经济建设服务。这两层意思是相互联系的，是有机统一的，前者是为人民的现实利益要求服务，后者是为人民的长远根本利益服务。作为交通警察，我们既是社会的管理者，又是社会活动的参与者。作为社会的管理者，我们要树立公仆意识，依法行政，服务公众；作为社会活动的参与者，我们要注意公仆形象，以被管理者的身份接受各种法律法规的制约。在发达国家，政府和民众关系重要的一条，就是用税人与纳税人的关系。政府的基本职能就是管理社会，为纳税人服务。如果你拿钱不干正经事，民众就要指责你，舆论就要监督你，法律就要审判你。与发达国家的警察比较，我们无论是在执法水平上还是在执法观念上都还有一定的差距。他们的执法与服务结合得好，形成了自觉，警务人员遵纪守法，为纳税人服务是天经地义、顺理成章的，否则就是失职或渎职。但在我们中国，由于几千年官本位的影响，养成了高人一等、以管人者自居的思想，表现为脱离群众的官僚主义，服务与被服务的关系常常搞颠倒了。因此，我经常告诫我们的交警，在执法活动中万万不可以管人者自居，而应以公仆形象出现，寓依法管理和严格执法于热情服务之中。德阳交警支队有一个很好的提法，就是“假如我是一个办事群众”，反映了执法者视人民利益高于一切的理想人格，体现了

正确的执法权力观。交警的形象靠什么来塑造？就是要靠寓严格执法于热情服务之中来塑造。为人民用好执法权力，就要从人民群众最满意的地方做起，从人民群众最不满意的的地方改起，这样，才能得到人民群众的真诚拥护。

二、正确的执法权力观展示执法部门的价值尺度

权力与执法是执法部门的生命，正确用权才能巩固执法权力，而滥用权力或亵渎权力则会给执法部门带来灾难性的后果，最终会导致丧失手中的权力。只有坚持正确的权力观，才能保证权力的正常运行。

（一）正确用权是对权力意志主义的批判。权力意志主义是一种以追求个人的权力为惟一目的的权力观，是与无产阶级的权力观格格不入的观念形态。尼采的权力意志论就是这种权力观的突出代表。权力意志主义者认为，权力、统治，是意志的最高目标和最高价值，只要有了权势就有了个人的一切。位高，则名贵；权大，则威重。因此，他们不惜一切手段，为官为权而争。与之相反，我们倡导的权力观，要求执法者用手中的权力为人民服务，甘当人民公仆，不争个人权力，这就从根本上否定了权力意志主义，避免其在我们警察队伍中流行，为我们正确执法、正确用权奠定了思想基础。所谓正确用权，就是在执法过程中突出“为人民”这个主题，不但态度要好，而且必须要公开、公正、公平，这就是我一直主张的“阳光下执法”。我曾经请教过交警有关部门的同志，问他们交警执行法律有没有需要保密的，他们说没有。既然无密可保，那就应该是阳光下执法，不能搞“暗箱作业”。这不仅是工作方法问题，而且是法律观念强不强、服务意识强不强的问题。因此，我分管交警工作以来，特别强调事故处理工作要进行改革，不管是“两分开”还是“三分开”，其目的只有一个，就是不搞“暗箱作业”。严格执法的本质是公正执法，公开，才能保证公正、公平，有效地克服个人意志，否定权力意志主义赖以存在的基础。

(二) 正确用权是对权力实用主义的批判。权力实用主义是庸俗的利己主义人生观的写照。权力实用主义者认为, 权力在牟取私利方面是最方便、最有用的。他们把“方便”和“有用”作为处权和用权的原则, 强调对自己有用的便是真理, 便是权力的价值。在市场经济条件下, 权力实用主义最容易渗透进公安队伍, 造成滥用权力和以权谋私。公安交通管理部门掌握着交通违章处罚、事故处理、车辆注册登记、驾驶资格审核颁证等权力, 是权力“热点”部门。近几年因市场经济条件下的利益驱动、不正之风的影响以及地方保护主义的冲击, 产生了一些不法问题和以权谋私的腐败现象。少数交警执法形象差、执法水平低、办事不公、滥用职权, 耍特权、抖威风, 对群众态度简单粗暴; “三乱”现象虽经查处仍未禁绝, 个别领导和少数民警公开索贿, 贪赃枉法; 一些交警队财务管理混乱, 违反财经纪律, 乱用经费, 铺张浪费, 追求享乐等。这些问题的存在, 说明权力实用主义哲学在我们的队伍中还有相当大的市场, 各级领导务必充分注意, 教育交警树立正确的执法权力观, 这不仅是廉政的需要, 也是维护执法部门生命力的需要。

(三) 正确用权才能有效地防止权力异化。由于改造主观世界是一个长期的过程, 执法队伍中两种人生观、价值观的斗争也将长期存在。要保证人民赋予的执法权力始终掌握在忠于国家利益、人民利益的执法者手里, 不至于堕落成金钱的附庸或少数异己力量用于牟取私利、实现贪欲的工具, 则必须在执法队伍中大力倡导树立为人民执法的观念, 用共产主义的人生观、价值观抵制和反对资产阶级的人生观、价值观。要通过队伍教育整顿, 贯彻公安部“五条禁令”和四川省公安厅“七大要求”, 大力宣扬、学习先进模范人物等途径, 强化执法部门以国家和人民利益为最高准则的价值尺度, 同时, 建立强有力的执法监督机制, 防止失去制约的权力发生异化, 使我们的交通管理部门乃至整个公安机关成为党和人民放心的忠实可靠的执法力量。

三、正确的执法权力观扩展交警执法效应

树立正确的执法权力观是执法队伍产生内聚力，达成价值共识，以及制定决策、实施决策、完成各项任务、提高执法水平的充分必要条件。就交警而言，执法效应的好坏，既受人、车、路等客观条件的制约，也受执法者自身主观愿望的影响。要使交警执法产生好的社会效应，在执法活动中必须突出抓好“三大要件”。

第一要件：执法权威。权威，是使人信从的力量。交警的执法权威，一方面靠国家的法律来保证，另一方面靠严格、公正的执法活动来维护。不严格不足以使人畏惧；不公正不足以使人信服。所以，我一再强调依法办事，只有依法才能体现严格。“严”，是指执法严谨，而不是严词色厉，铁板着脸，横眉竖眼，话语生硬。“格”，是指办事的尺度，也就是以法律法规为准绳。严格执法的目的，是要克服执法中的主观随意性，杜绝以权谋私、徇私枉法。只有这样，才能使人民群众信服，才能树立起交通管理工作的权威。

第二要件：队伍素质。执法活动是靠人来实现的，人的主观能动性如何，直接关系到执法水平和质量。近年来，各级公安交管部门在深化“畅通工程”和“平安大道”活动中，虽然取得了可喜成绩，队伍管理也有明显的进步。但我们必须清醒地看到，队伍建设中一些深层次的问题尚未根本解决，交警队伍的整体素质仍然不高。所以，吕厅长告诫交警要“高歌猛进，足下小心”。这都说明提高交通民警的素质刻不容缓。为此，厅党委部署，2003年全省公安机关要深入开展创建学习型公安机关和公安队伍的活动，全面提高公安民警素质。公安交警队伍建设要结合自身实际，针对存在的问题，因情施策，对症下药，从思想作风建设、业务技能、激励机制、内外监督等方面，采取有针对性的措施，切实解决队伍建设中的突出问题。同时，要采取各种培训途径，提高交通民警的政治、业务素质，培养优良的执法作风。我看要恢复一些传统做法，就是倡导学习之风。这方面可参照四川省德阳市交警支队的经验。

德阳交警注重政治和业务素质的提高，在营造发展环境上狠下工夫，努力提高民警的服务意识、法律意识、政策水平。对此，各级交警部门“一把手”要亲自抓，切实肩负起抓班子、带队伍的领导责任。要结合全省交警队伍中正在开展的打造学习型公安队伍的活动，在提高人的素质上狠下工夫，努力造就一支能担当新形势下交通管理重任的高素质的交警队伍。

第三要件：执法环境。有了执法权威和优良素质，还要营造好的执法环境，才能保证执法权力的正常运行。当然，执法环境的好坏是社会诸种因素共同作用的结果，不是单靠交警一个部门的主观意志，但是，这并不说明我们在这个问题上不可作为。比如，一个城市的市政建设、道路建设，我们交警要提前介入，积极主动去争取介入，在规划街道、道路时，就把交通管理涉及的方方面面考虑进去，将道路交通管理配套设施、交通诱导设施的建设统一纳入规划，以优化交通结构，提高道路通行能力，这是优化“基础设施环境”。德阳交警支队提前介入城市建设，把道路交通基础设施建设作为优化德阳投资环境、提升德阳城市形象的重要工作来抓，取得了积极的成效，2002年度德阳城市“畅通工程”达到国家二等管理水平。同时，要努力征得社会各界群众对交通管理工作的理解支持，优化社会舆论环境。要争取理解支持，争取社会舆论，必须提倡换位思考。最近，德阳交警支队在民警队伍中开展换位思考，开展“假如我是一个办事群众”和“四个想一想”的活动，即：想一想人民群众在遇到交通阻塞时那种焦灼之情；想一想人民群众在遇到车祸时那种痛苦之情；想一想人民群众在遇到不公正执法时那种无奈之情；想一想人民群众在遇到冷、硬、横、推、吃、拿、卡、要等不正之风时那种痛恨之情。这一活动的开展，受到社会各界和人民群众的一致好评。在德阳市政协对德阳交警支队开展的行风评议活动中，政协委员们给予了高度评议。这说明，只要我们真正为群众着想，时时处处为群众服务，我们的执法活动就会深深地植根于人民群众之中。

对现代交通警察素质的思考

德阳市公安局局长 黄若建

〔内容提要〕 社会主义市场经济的发展，离不开交通事业的发展。要保证为社会提供“高效、快捷、畅通、安全”的交通条件，必须依靠对道路交通的科学管理。要使交警队伍在道路交通管理中为国家、为社会提供良好的服务，就必须抓好交警队伍的素质建设，依靠交警的高素质出警力，出效率，出效益。正基于此，本文对交警的素质作出探讨。文中以交警个体、交警队伍为论述的基本对象，剖析了交警个人应具备的素质，由点及面地揭示出交警队伍的整体素质建设及需要努力的方向、途径以及最关键的基本点，对交警队伍管理、队伍建设大有裨益。

我国的交通警察是人民警察中的警种之一，通常称为交警。交警的任务和职责是：依法疏导车辆和行人，维护交通秩序，开展交通安全宣传教育，管理车辆和驾驶员，纠正交通违章，处理交通事故，保障交通安全与畅通。交警应在政治修养、思想作风、组织才干、专业知识和心理素质等方面，具备良好的素质。在政治思想方面，应贯彻执行党的路线、方针、政策，加强思想道德品质修养，严守法纪，正直诚实，全心全意为人民的道路交通管理事业服务。在道路交通组织和管理方面应具有决策、计划、组织、指挥、协调等才能。在业务方面，应具有与从事专业工作所需要的知识与技能，能运用现代科学技术和理论，去分析、研究和解决道路交通管理中存在的问题。在心理素质方面，要能针对纷繁复杂的道路交通管理需要，承受超负荷的心理压力，正确应对工作、生活、学习及