



北京蓝皮书®

LUE BOOK OF BEIJING

北京市社会科学院 / 编 谭维克 / 总 编 戚本超 / 副总编

北京公共服务 发展报告 (2009~2010)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

ANNUAL REPORT
ON PUBLIC SERVICE
OF BEIJING
(2009-2010)

主 编/张 耘
副主编/施昌奎 庞世辉 杨 松



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)





北京市社会科学院 / 编 谭维克 / 总编 戚本超 / 副总编

北京公共服务发展报告 (2009~2010)

ANNUAL REPORT
ON PUBLIC SERVICE OF BEIJING
(2009-2010)

主 编 / 张 耘
副主编 / 施昌奎 庞世辉 杨 松



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

北京公共服务发展报告: 2009 ~ 2010 / 张耘主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2010. 1

(北京蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 1207 - 8

I. ①北… II. ①张… III. ①地方政府—社会服务—研究
报告—北京市—2010 IV. ①D625. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 240429 号

北京蓝皮书

北京公共服务发展报告 (2009 ~ 2010)

主 编 / 张 耘

副 主 编 / 施昌奎 庞世辉 杨 松

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目经理 / 周映希

责任编辑 / 曹义恒

责任校对 / 马普清

责任印制 / 蔡 静 董 然 米 扬

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1 / 16

印 张 / 23. 75

字 数 / 403 千字

版 次 / 2010 年 1 月第 1 版

印 次 / 2010 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1207 - 8



定 价 / 58. 00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO（) 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害（) 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

北京蓝皮书编委会

总 编 谭维克

副 总 编 戚本超

委 员 梅 松 周 航 殷爱平 许传玺

《北京公共服务发展报告（2009～2010）》 编 委 会

主 编 张 耘

副 主 编 施昌奎 庞世辉 杨 松

编 委 会 张 耘 施昌奎 庞世辉 杨 松 门玉峰
李志斌 毕 娟 吴向阳 杜 鑫

主要编撰者简介

张 耘 女，北京市社会科学院管理研究所所长，研究员，研究方向：技术经济、公共管理。主持“知识市场研究”、“北京高科技企业多层次利用资本市场能力研究”、“北京非上市高科技企业股权流动市场研究”、“科技型中小企业产权交易定价研究”、“北京可持续发展战略资源研究”等10多项北京市规划办和北京市科学技术委员会研究项目，著有《跨国公司技术转移研究》、《首都可持续发展战略资源研究》、《非上市高技术企业产权交易与价值评估》、《高技术企业诊断》等多部专著，先后获得北京市哲学社会科学优秀成果二等奖1项、北京市委宣传部系统优秀研究成果三等奖2项、北京市委统战部优秀研究报告一等奖2项，北京市社会科学院优秀研究成果二等奖7项。

施昌奎 男，北京市社会科学院管理研究所副所长，副研究员，研究方向：公共管理、慈善事业、会展经济。主持完成“政府行为研究”、“金融工程研究”、“会展经济运营管理模式研究”、“北京慈善事业运营管理模式研究”、“转型期北京慈善事业运营管理模式研究”等多项重点课题。出版《信息时代》、《超文本公司管理》、《会展经济：运营·管理·模式》、《会展经济运营管理模式研究——以“新国展”为例》、《北京慈善事业运营管理模式》、《转型期慈善事业运营管理模式》等多部著作，发表学术论文和研究报告80余篇，先后获得北京市哲学社会科学优秀成果二等奖、北京市社会科学院优秀成果二等奖。

庞世辉 女，北京市社会科学院管理研究所副研究员，研究方向：公共管理、公共财政。主持“北京政府采购政策与机制研究”、“北京市轨道交通财政补偿机制研究”、“北京出租车行业政府管制案例研究”、“出租车行业政府管制理论与政策研究”、“北京医药产业与医疗体制改革和谐发展研究”等多项重点课题，先后获得北京市优秀调研成果三等奖、北京市社会科学院优秀成果一等奖。

杨 松 男，北京市社会科学院管理研究所副研究员，研究方向：公共管理、公用事业、市场监管。完成“WTO 与我国分销体制改革研究”、“北京商品交易市场政府管制研究”、“和谐海淀建设评价指标体系研究”、“北京城管内涵式发展实现路径研究”、“北京市政管理城乡一体化研究”等多项重点课题，发表学术论文和研究报告 50 多篇，获北京市社会科学院优秀成果二等奖。

中文摘要

在“人文北京、科技北京、绿色北京”的战略指引下，北京不仅圆满地完成了新中国成立六十年大庆盛典，再次书写了平安北京的新篇章，而且加快了服务型政府建设的步伐，初步形成了具有人文与科技特色的公共服务体系。

“科技北京”惠及广大市民，技术交易体现民生利益，基础教育均衡发展机制形成，教育资源向郊区倾斜，名校办分校取得成效，对义务教育阶段学生和高中阶段残疾学生全部免收学杂费，并对中等职业教育部分学生实行免收学费。社会保障待遇标准进一步提高，养老助残“九养政策”正式出台，惠及 38 万名重残人和高龄老人，市、区、街乡、社区四级居家养老服务体系初步建立。城乡一体的就业服务网络形成，城镇登记失业率仅为 1.82%。公共卫生服务体系和应急机制初步完善，基本实现了社区卫生服务网络的城乡覆盖，免费向市民提供 H1N1 疫苗接种服务，并启动社保卡就医实时报销制度的试点工作，提高了公共服务的科技含量，缩短了居民就医报销时间。基础设施建设取得跨越式发展，民生项目稳步推进，市政管理城乡一体化机制启动，市政基础设施向郊区倾斜。环境监测、环境治理和环境影响技术飞速发展，空气质量创下十年来最高水平，公众参与环境治理的热情高涨。

首都公共服务体系虽然初步建立，但还很不完善，仍然存在诸多问题。例如，供需结构矛盾突出，社区公共服务能力有待进一步增强；发展模式简单粗放，内涵发展不足；城乡差距明显，农村公共服务供给不足；运营管理模式单一，政府采购效率不高。这些问题有待在改革和发展中解决。

2010 年全球经济步入企稳复苏阶段，政府财政收入状况趋于好转。这种形势将有利于服务型政府完善公共服务体系。2010 年，随着北京市财政状况的日益好转，政府会进一步加大对科学技术、基础教育、社会保障、公共安全、基础设施、环境保护等方面的投入力度，注重均衡发展，进一步向远郊区倾斜，随着政策和措施的不断推进，北京公共服务体系将更加趋向城乡一体化。

Abstract

Under the strategic guidance of “Humanistic Beijing, Technological Beijing, Green Beijing”, the grand celebration of the 60th anniversary of the foundation of PRC was held successfully in Beijing. With the construction of Safe Beijing, Beijing municipal government quickens the construction of service-oriented government, public service system with characteristics of humanism and technology has initially set up.

The Technological Beijing policy benefits the masses of residents, technical exchange embodies the interest of people, balanced elementary education system has set, educational resources incline to the suburbs, it is proved to be effective for famous schools to have their branches, students for their nine-year compulsory education and the disabled students for their senior school education will be exempted from paying tuition and incidental fees, part of students for secondary vocational education will also be exempted from paying tuition and incidental fees. The standard of social security got further increase, the new policies for helping the aged and the disabled have adopted and 380 thousand disabled and aged people will be benefited, the service system for helping the aged at home has been set up in the four levels of municipality, districts, sub-districts and communities. Urban-rural integrated employment service network has formed; registered urban unemployment rate was only 1.82%. Public health service system and emergency response system have got improved, community health service sites have basically covered the urban and rural areas, and these sites provide free H1N1 vaccination service. The pilot program of Social Security Cards has started and the time period of seeing doctors and reimbursement has been shortened. Infrastructure develops by leaps and bounds, people's livelihood projects put forward steadily, the integrated urban-rural municipal administration system start and civil infrastructure directed to the suburbs. Environmental supervision, environmental governance and techniques for influencing environment have developed greatly, air quality got the best of the recent ten years, the enthusiasm of people participating environment governance run high.

Although Beijing public service system has initially setup, it is imperfect and still exists a lot of problems, such as the obvious contradiction between supply and demand, the level of community service needs improved, model of development is extensive,

meaning lack of development, significant gap between urban and rural areas, insufficient supply of rural public services, single mode of operation and management, inefficient government procurement. All these problems need to be solved in the reform and development.

The global economy will step into the stage of recovery, and the government's financial income tends to be improved, these will be good for the government to improve public service system. In the year of 2010, with the increasing improvement in finances, Beijing municipal government will increase the input in science and technology, elementary education, social security, public security, infrastructure, environmental protection, and will focus on the balanced development. With the promotion of policies and countermeasures, Beijing public service system tends to the urban-rural integration.

目 录



总 报 告

首都公共服务体系呈现人文与科技特色

..... 北京市社会科学院管理研究所“首都公共服务

创新发展研究”课题组 / 001

公共科技与基础教育篇

北京区域创新体系建设现状与问题分析 张 耘 夏 亮 / 014

金融危机背景下北京技术市场发展评析 北京技术市场协会课题组 / 029

北京市财政科技投入产出分析 毕 娟 / 044

首都基础教育发展与政府公共服务创新 赵学勤 / 062

加强首都公共文化服务体系建设的着眼点

——关于首都公共文化需求与服务效果评价的调研 沈望舒 / 075

社会保障篇

北京市社会保障的发展与展望 杜 鑫 杨 旭 / 086

北京模式的新进展：中国特色新型养老保险制度的重大突破 卢海元 / 098



北京市社会救助制度改革研究	徐丽萍	王小林 / 107
北京市社会救助体系的现状、问题与对策	陈百灵 吕海燕	杨志伟 / 120
北京市社会福利事业发展现状、存在的问题与对策	魏小彪	尹政伟 / 130
北京社保卡：2009 年北京医保制度改革的新亮点	蒋继元 齐广志	庞世辉 / 141
首都慈善公益事业发展存在的问题与对策	程立岩	/ 149
转型期北京慈善事业发展中的隐忧与对策	施昌奎	/ 159
从财政视角分析北京公共服务均等化	余力莹 王瑞超	董振海 / 168

基础设施篇

北京市市政公用事业市场化改革及对策研究	杨松	/ 180
北京市基础设施建设情况分析 & 展望	徐小元	/ 199
推进“公交城市”建设 提高公共运输服务能力的思考	刘小明 王兆荣 郭卫亮 冯陶	刘莹 / 210
提高生活垃圾处理现代化水平 促进绿色北京和宜居城市建设的思考	郑勤俭	张思京 / 224
深化乡村旅游服务 提高信息交互能力的政策建议	徐祖哲	肖非 / 236

公共安全篇

从被动反应到预防管理：公共危机中政府应对策略的转换 ——北京市流感防控带给我们的思考	庞世辉	/ 246
当前制售假劣药品违法犯罪的主要形式及监管对策	王志勉 王晓为	何鸣 / 257
北京市高风险品种药品生产企业监管问题分析与对策研究	袁林 秦良伟	何鸣 / 266

基于新《食品安全法》的北京市食品安全监管改进策略	门玉峰 / 276
“平安北京”建设的基础、目标与措施分析	殷星辰 / 286
2009 年北京治安管理的举措、特点与成效评价	袁振龙 / 296

环境保护篇

北京城市生活垃圾处理问题研究	潘家华 刘长松 / 306
北京市农村生态环境建设问题思考	宋秀杰 / 320
关于北京城乡环境建设形势与任务的思考	刘欣葵 郑勤俭 张思京 / 329
北京市区域环境影响评价现状、问题及对策	彭应登 / 340
后奥运时期北京城市环境管理的思考	吴向阳 / 349

皮书数据库阅读使用指南

CONTENTS



General Report

Public Service System of Beijing Appears the Characteristic of Humanism,
Science and Technology

Research Group / 001

Public Science & Technology and Elementary Education Chapter

Analysis of Present Situation and Problems of the Construction
of Beijing Regional Creation System

Zhang Yun, Xia Liang / 014

Evaluation of the Development of Beijing Technical Market under
the Background of Economic Crisis

Research Group of Beijing Technical Market Association / 029

Analysis of the Fiscal Input and Output in Beijing on Science
and Technology

Bi Juan / 044

Development of Elementary Education and Public Service Creation
in Beijing

Zhao Xueqin / 062

Focuses on Strengthening the Construction of Public Cultural
Service System in Beijing

—*Survey of the Needs and Effects of Public Cultural Services*

Shen Wangshu / 075



Social Security Chapter

- Development and Prospects of Social Security in Beijing *Du Xin, Yang Xu / 086*
- New Progress of Beijing Mode: Great Breakthrough of New Pension Insurance System with Chinese Characteristics *Lu Haiyuan / 098*
- Research on the Reform of Social Assistance System of Beijing *Xu Liping, Wang Xiaolin / 107*
- Present Situation, Problems and Countermeasures of Social Assistance System in Beijing *Chen Bailing, Lü Haiyan and Yang Zhiwei / 120*
- Present Situation, Problems and Countermeasures of Social Welfare Work in Beijing *Wei Xiaobiao, Yin Zhengwei / 130*
- Social Security Card: Highlight of the Reform of Beijing Medical Insurance System in 2009 *Jiang Jiyuan, Qi Guangzhi and Pang Shihui / 141*
- Problems and Countermeasures to the Development of Charitable Affairs in Beijing *Cheng Liyan / 149*
- Worries and Countermeasures of Charitable Affairs in the Period of Transformation in Beijing *Shi Changkui / 159*
- Analysis of Equalization of Beijing Public Services from the Finance Point *Yu Liying, Wang Ruichao and Dong Zhenhai / 168*

Infrastructure Chapter

- Research on the Reform and Countermeasures of Marketization of Municipal in Beijing Public Utilities *Yang Song / 180*
- Analysis and Prospects of the Construction of Infrastructure in Beijing *Xu Xiaoyuan / 199*



Consideration on Promoting the Construction of Public Transportation
and Heightening the Level of Public Transportation Services

Liu Xiaoming, Wang Zhaorong, Guo Weiliang, Feng Tao and Liu Ying / 210

Consideration on Increasing the Modernization Level of Domestic
Garbage Disposal and Promoting the Construction of Green

Beijing and Livable City

Zheng Qinjian, Zhang Sijing / 224

Suggestions on Deepening the Services of Rural Tourism
and Heightening Information Interactivity

Xu Zuzhe, Xiao Fei / 236

Public Security Chapter

From Passive Reaction to Precautionary Measures: Changes of
Countermeasures of the Government Against Public Crisis

—*Consideration on the Prevention and Control of Influenza in Beijing*

Pang Shihui / 246

Main Forms and Supervision Measures of Manufacture and Sale
of Counterfeit and Inferior Drugs Illegal and Criminal Acts
at Present

Wang Zhimian, Wang Xiaowei and He Ming / 257

Analysis on the Supervision of Pharmaceutical Manufacturing
Enterprises in High-risk Species and Countermeasures

Yuan Lin, Qin Liangwei and He Ming / 266

Improvements of Beijing Food Safety Supervision Based
on the New *Food Safety Law*

Men Yufeng / 276

Analysis of Basis, Goals and Measures of the Construction
of Safe Beijing

Yin Xingchen / 286

Evaluation of the Measures, Features and Effects of Beijing Public
Security Management in 2009

Yuan Zhenlong / 296



Environmental Protection Chapter

Research on the Problems of Urban Domestic Garbage Disposal

in Beijing

Pan Jiahua, Liu Changsong / 306

Consideration on Rural Ecological Environment Construction

in Beijing

Song Xijie / 320

Consideration on the Situation and Tasks of Urban and Rural

Environment Construction in Beijing

Liu Xinkui, Zheng Qanjian and Zhang Sijing / 329

Present Condition, Problems and Countermeasures of the Evaluation

of Regional Environment Influence in Beijing

Peng Yingdeng / 340

Consideration on Urban Environment Management of Beijing

in the Post-Olympic Era

Wu Xiangyang / 349