

# 司法的责任与担当

## 能动司法·应对金融危机

主 编：周继业

副主编：王明新

- 金融危机下司法的责任和担当
- 应对金融危机的司法能动
- 破产企业“复活”第一案
- 江苏高院专题调研为经济发展献策
- 切实解决群众“三累”
- 廉洁司法，一根拉得紧绷绷的弦
- 江苏服务“三保”由“应对型”转向“常态化”
- 献给百姓的大爱、公正与和谐

SI FA DE ZE REN YU DAN DANG

NENG DONG SI FA YING DUI JIN RONG WEI JI



法律出版社  
LAW PRESS · CHINA

# 司法的责任与担当

能动司法·应对金融危机

主 编：周继业

副主编：王明新



法律出版社  
LAW PRESS · CHINA

## 图书在版编目(CIP)数据

司法的责任与担当 / 周继业主编. —北京: 法律出版社, 2010. 3

ISBN 978 - 7 - 5118 - 0485 - 3

I. ①司… II. ①周… III. ①司法—研究—中国—文集 IV. ①D926 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 032627 号

司法的责任与担当

主编 周继业

编辑统筹 法律应用出版社

责任编辑 韦钦平

装帧设计 乔智炜

© 法律出版社·中国

出版 法律出版社

总发行 中国法律图书有限公司

经销 新华书店

印刷 北京北苑印刷有限责任公司

责任印制 陶松

开本 787 × 960 毫米 1/16

印张 22.75

字数 361 千

版本 2010 年 3 月第 1 版

印次 2010 年 3 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

网址/www.lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

重庆公司/023-65382816/2908

北京分公司/010-62534456

西安分公司/029-85388843

上海公司/021-62071010/1636

深圳公司/0755-83072995

书号: ISBN 978 - 7 - 5118 - 0485 - 3

定价: 48.00 元

(如有缺页或倒装, 中国法律图书有限公司负责退换)

## 序

对历史的认识,影响着我们的现实和将来。

文字是笔录时代的载体。翻开报刊,“金融危机司法应对”、“服务大局”、“能动司法”、“司法为民”……这些高频出现的黑体字符无声地提示着国际金融危机爆发以来,江苏法院经历过什么,面对过什么,以及更为重要的,思考过什么,担当过什么。

金融危机的影响,使我国的经济发展遭遇了多年未遇的困难和考验,由此引发的矛盾纠纷在司法审判领域明显反映出来,人民法院遇到的司法难题前所未有。面对严峻的经济形势,江苏各级法院认真贯彻落实中央、最高人民法院和省委、省政府的重大决策措施,不断强化依法服务大局的责任意识,坚持能动司法,充分发挥审判职能作用,最大限度地降低宏观经济环境变化对全省经济社会发展带来的负面影响,为保增长、保民生、保稳定提供了有力的司法保障。

江苏法院迎战危机,依法服务“三保”工作取得成效的关键在于坚持能动司法。危机应对中,各级法院将司法审判工作放在党和国家工作大局中加以谋划和推进。及时调整司法理念,增强能动司法的主动性,自觉性;深入调查研究,增强能动司法的前瞻性;完善工作机制,增强能动司法的有序性;着力有效服务,增强能动司法的针对性;着眼提高能力,增强能动司法的规范性。2009年8月,最高人民法院王胜俊院长来江苏视察调研,指出能动司法服务大局,是江苏法院工作最大的亮点、最大的特色;强调能动司法是新形势下人民法院服务经济社会发展大局的必然选择。

能动司法的出发点和落脚点在于“服务”,即服务于大局,服

务于人民,以前瞻而有执行力的服务使司法权的行使变得更加积极、主动。江苏法院围绕大局,服务经济发展,着力把保增长、保民生、保稳定的各项司法应对措施落到实处。全省法院因时而动,完善制度,努力实现审判工作与经济发展的有效对接;各级法院着眼于先,着重于行,为困顿于危机中的企业提供司法建议、指导性意见,给予风险提示,送去司法温暖。江苏法院依法服务“三保”进程中形成的规范性文件,为“危机应对”这一司法战役做了充分的“战”前准备和“战”中添“薪”。

艰难困苦,玉汝于成。金融危机考验了人民法院审判工作的政治智慧与法律智慧,也磨砺出一支信得过、过得硬的司法审判队伍。全省法院厉兵秣马,强化队伍建设,整体素质明显增强,司法能力明显提升,涌现出了一大批以全国重大宣传典型陈燕萍为代表的优秀法官。积沙成塔,跬步千里,点滴努力,夯实了人民法院科学发展的工作基础。

非常之时,司法越贴近民众,民众越信任司法。司法为民,便民为要。危机背景下,江苏法院深入开展“人民法官为人民”主题实践活动,悉心分析和把握人民群众的司法新需求,加强社情民意沟通,增进司法民主公开。各级法院全面建立“调解工作室”,全面设立“诉讼服务中心”,广泛推行“巡回审判点”。一个个便民利民新载体、新平台成为挺立于金融寒流,助推江苏服务型法院建设,增强人民法院司法公信力的标杆性举措。

全省法院司法实践的屡屡业绩,成为媒体笔下的新闻篇章。这些媒体视角的记载与评述,促进了社会各界和人民群众进一步了解人民法院工作的特点和规律,显现了人民法院“为大局服务,为人民司法”的不懈努力,展示了人民法院战线涌现出来的先进典型和感人事迹,为人民法院工作的科学发展营造了良好的社会氛围。

为深入回顾应对国际金融危机以来,江苏法院走过的司法历程,我们以“能动司法,服务‘三保’”为主线,以承载使命、路径探

索、法佑民生、固本强基四个篇章,将中央及省内各级媒体广泛报道全省法院工作的优秀新闻作品加以选录。四个篇章角度不同,各有侧重,较为全面地反映了全省法院能动司法,服务大局;积极探索,改革创新;司法为民,保障民生以及队伍、基础设施建设提升能力,牢固根基的思路及举措。

回顾与反思,是认识自身的一个重要维度。如今,将这些优秀新闻作品结集成书,既为了在回顾总结中剖析自我,深刻反思江苏法院履行的司法责任,更希望在展望未来中以之为镜,鞭策着江苏法院更加神圣的司法担当!

记载历史的进程中,作品自身也进入了历史。一元复始,万象更新,江苏审判事业掀开了新的一页。2010年是全面完成“十一五”规划的最后一年,是夺取应对国际金融危机冲击全面胜利的关键之年。新的一年,江苏各级法院将在党的十七大精神指引下,认真贯彻落实党的十七届四中全会和省委十一届七次全会精神,围绕“社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法”三项重点工作,更加有力地为大局服务,更加自觉地为人民司法,充分发挥审判职能作用,为加快“两个率先”,建设美好江苏提供坚强有力的司法保障。

期待本书的结集出版,能够促进更多的人关注江苏审判事业,共同为建设公正高效权威的中国特色社会主义司法制度而风雨兼程,不懈努力!

是为序。

公丕祥  
2010年1月

## 目 录

## 承载使命篇

- 3 破产企业“复活”第一案
- 6 江苏高院专题调研为经济发展献策  
——梁保华、罗志军对法院调研报告给予肯定
- 7 找准服务大局的切入点——淮安百名法官进百家企业活动侧记
- 9 引起省长关注的司法建议——探访张家港法院在应对宏观调控中的作为
- 11 江苏法院应对金融危机措施有力
- 13 江苏高院部署新年工作力争“开门红”
- 14 江苏高院:20条通道促增长保民生
- 16 江苏法院为保增长保民生主动作为
- 18 江苏:司法援助帮企业渡过难关重获生机
- 23 救活企业,而不是“贱卖资产,工人回家”  
——江苏首例破产企业重整案的前前后后
- 26 最高院专家专程调研“江苏经验”
- 27 省高院公丕祥:抵御金融危机法院应筑牢司法防线
- 29 “吉祥三保”应对金融危机冲击  
——访全国人大代表、江苏省高级人民法院院长公丕祥
- 30 南京:司法暖风驱“寒冬”
- 34 无锡滨湖:为企业度危开出“八剂良方”
- 36 苏州园区法院:阳春三月看“三保”
- 39 司法如何应对金融危机 江苏这样出招
- 45 弥平那道生死分割线——江苏对台资企业开展司法重整工作综述
- 49 艰难中力挺法威——镇江中院服务辖区经济发展工作侧记
- 50 江苏各级法院能动司法服务大局
- 51 连云港法官与企业携手闯难关

- 53 江苏 5.7 万企业采纳 60 项司法风险提示
- 55 南通“五项机制”确保辖区稳定
- 56 彩虹总在风雨后——江苏企业家热议“能动司法”
- 58 探访 非常危机下的“司法能动”试验
- 63 服务沿海开发 保障港区建设  
——江苏盐城法院能动司法保障沿海经济发展
- 66 林茂鸟竞归  
——江苏法院知识产权司法保护助力区域特色产业振翼腾飞
- 69 为企业发展提供有力的司法保障——江苏各级法院联系企业活动纪实
- 75 徐州抓好执法办案出“十招”
- 76 徐州鼓楼司法建议有效预防企业纠纷
- 78 江苏服务“三保”由“应对型”转向“常态化”
- 80 苏州:对症下药 助推经济实现“点对点”
- 84 能动司法的无锡实践
- 86 能动司法谱就激扬乐章——全省各级法院唱响“服务三保”主题
- 90 司法能动彰显根本宗旨——江苏法院践行司法为民的探索与创新
- 93 能动司法为“东方经验”注入新元素  
——江苏法院调解多元化机制日臻完善
- 96 在规范有序中能动司法——江苏法院审判管理实践卓有成效
- 100 非常危机 非常应对 非常服务——江苏法院能动司法服务大局见闻
- 105 春来江水绿如蓝——宿迁市两级法院扎实高效服务“三保”工作

### 探索路径篇

- 111 金融危机下司法的责任和担当——司法应对金融危机的“江苏经验”
- 116 应对金融危机的司法能动(上篇)
- 121 应对金融危机的司法能动(中篇)
- 125 应对金融危机的司法能动(下篇)
- 129 做好维稳亟待提高四种能力  
——江苏省委常委、政法委书记林祥国代表谈最高法报告
- 131 有效满足人民群众司法新需求

- 135 坚持体、相、用相结合 科学推进法院文化建设
- 138 努力促进审判工作又好又快发展
- 142 当代中国司法必须走司法能动之路  
——访江苏省高级人民法院院长公丕祥
- 149 能动司法是人民法院服务经济社会发展大局的必然选择
- 152 江苏法院推广设立“人民调解工作室”
- 153 “诉调对接”演绎“和谐司法”
- 156 全国首推知识产权审判“蓝皮书制度”
- 156 江苏六成民商事案件不开庭就解决
- 157 “测谎入证”引入民商事审判 路该怎么走
- 160 江苏全面试水知识产权审判“三审合一”
- 163 铜山全县“一把手”旁听庭审的初衷
- 166 代表建议向科技要效率,向改革要人力
- 168 常州市戚墅堰区法院 30 年零上访的秘诀
- 171 南京玄武区法院设立劳动争议专门审判庭
- 175 江苏深入推进社会矛盾纠纷大调解
- 176 江苏和谐执行信访量持续走低
- 177 江苏:打个电话就能申请执行
- 179 切实解决群众“三累”  
——江苏各级法院立案大厅将“变身”诉讼服务中心
- 180 江苏法院探索审判科学管理出成效
- 182 加强知识产权保护 “公众认同感”写进红头文件
- 183 在改革的大道上阔步前行——江苏法院司法改革亮点回眸
- 186 全省法院研讨审判经验推动科学发展
- 190 江苏省法院酝酿新政 让法官办案不再“陀螺化”
- 192 我省首个“环保庭”两个月零诉讼,缘何无人登场?  
——我省首个“环保庭”两个月零诉讼引发追问
- 194 刚柔并济 阳光执行  
——探访江苏法院化解执行难症候中的“思”与“为”
- 199 探索不停息 创新无止境——司法调解之路的江苏历程
- 203 扬州“四个转变”破解信访难题

- 转办交办及今年进京重复访案件息诉率实现3个100%
- 205 在阳光下操作——铜山法院委托鉴定评估拍卖工作纪实
- 208 “零距离”的无缝衔接——赣榆法院交通事故巡回法庭工作纪实
- 210 昆山创办委托拍卖信息网——委托拍卖成交率由8%陡升到62%
- 211 连云港法院执结亿元大案救活学校
- 213 把人民调解委员会“搬”进法院
- 214 用“组合拳”破解“第一难”
  - 南京浦口区法院开展涉诉信访工作纪实
- 217 南通“四位一体”深度调解
- 218 《执行进行时》成为特别战斗队
- 220 考核表彰 一把尺子——盐城市中级人民法院创新工作机制纪实
- 222 江阴 巧助企业破困局
- 223 泰州法院探索“同罪同罚”规范化量刑成为全国试点
- 225 泰州法院探索用良俗断案

## 法佑民生篇

- 235 维护公平正义 促进社会和谐
  - 访江苏省委书记、省人大常委会主任梁保华
- 236 司法最关民生情——访全国人大代表、江苏省高级人民法院院长公丕祥
- 239 司法民主的南京行动
- 243 四名农民工交通事故死亡获赔230万元
  - 死亡赔偿 松动城乡户籍樊篱
- 246 基层法院司法改革重在司法为民
- 249 “同命同价”地方实践为立法探路
  - 法官呼吁明确赔偿标准统一适用条件等规定
- 252 巡回审判案件调撤率达九成
- 254 特殊婚礼在人民法庭举行——江苏邳州法院关爱救助孤儿纪实
- 255 江苏高院出台审判新规23条措施护佑民生
- 256 民本司法 阳光审判——江苏法院“公众开放日”掠影
- 257 江苏诉讼服务中心“遍地开花”

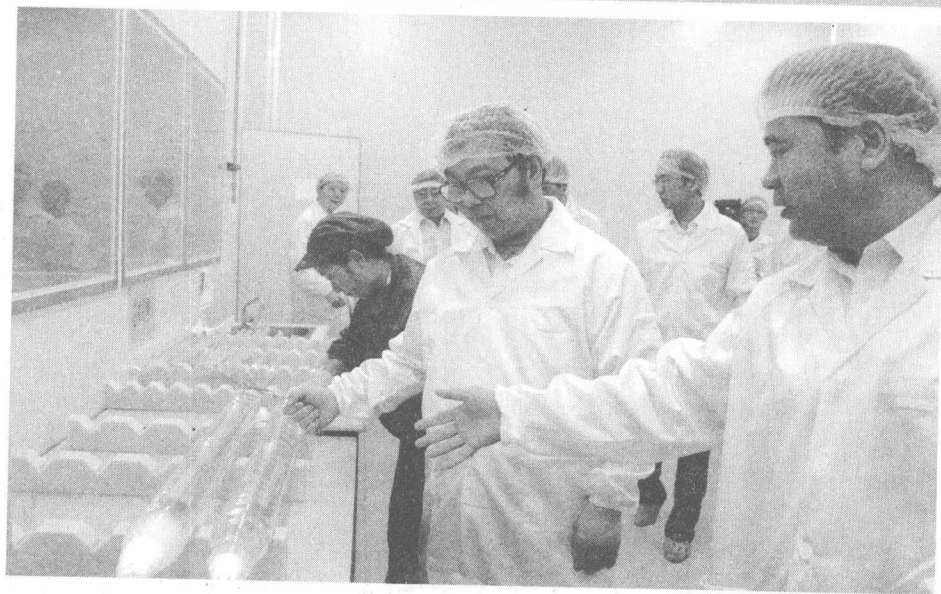
- 258 扬州中院积极应对群体性讨薪事件
- 260 司法为民新支点  
——南京市雨花台区人民法院打造“诉讼服务中心”工作纪实
- 263 看得见的司法关怀——南京市鼓楼区法院诉讼服务中心见闻
- 265 感受“便利 有效 低成本”——常州法院诉讼服务中心见闻
- 268 百里水乡传佳话——金湖法院宝应湖法庭司法便民工作纪实
- 270 一份百姓满意的答卷——记宜兴市人民法院交通法庭
- 272 连云港两万余农民工拿到便民卡
- 273 一个“双赢”的创举:和谐共建——昆山市法院与周市镇结对共建平安乡镇

### 固本强基篇

- 279 学习宣传法官陈燕萍先进事迹江苏省委省政府领导相继作出重要批示
- 282 用心审案 播撒和谐  
——记江苏靖江市人民法院江阴园区法庭副庭长陈燕萍(上)
- 286 陈燕萍的“能动司法”  
——记江苏靖江市人民法院江阴园区法庭副庭长陈燕萍(下)
- 289 献给百姓的大爱、公正与和谐(上)——江苏省靖江市人民法院  
江阴园区法庭副庭长陈燕萍为民司法的故事
- 296 献给百姓的大爱、公正与和谐(下)——江苏省靖江市人民法院  
江阴园区法庭副庭长陈燕萍为民司法的故事
- 300 情法辉映 曲直可鉴——解读陈燕萍工作法
- 308 心中有大爱——全国优秀女法官陈燕萍关爱残疾女孩的故事
- 314 “搬文山”,“填会海”,到基层去  
——南京法院潜心应对金融危机下的矛盾和纠纷
- 316 构筑民心桥梁 畅通民意监督  
——江苏法院新形势下人大联络工作纪实
- 318 探访先行者的足迹——来自“人民法院总结审判经验论坛”的报告
- 321 扬子江畔扬警威——写在江苏法院司法警察大型阅警现场
- 322 江苏:“五个严禁”是回绝请托说情的挡箭牌
- 323 廉洁司法,一根拉得紧梆梆的弦——江苏法院廉政建设综述

- 327** | 坚持“三个至上” 推动科学发展——省法院践行科学发展观纪实
- 331** | 江苏法院走上科技兴院之路
- 334** | 这是一个名声远扬的法院——东台市人民法院工作纪实
- 336** | 南京中院完善干部选用机制
- 338** | 泗洪开展法企文化共建
- 339** | 无锡:纪检部门跟踪督办大案
- 341** | 模范军转干部刘金宝和他的“执行新三篇”
- 346** | 打开“天窗”听“亮话”  
——江苏省扬州宝应县法院与代表、委员联络工作记事
- 348** | 南通中院筑起队伍建设“六道防线”

## 承载使命篇





二十余亿元的债务 三千余名职工饭碗 百分之百的清偿率

## 破产企业“复活”第一案

吴 兢

江苏法院办案法官表示,尽管破产重整比直接破产耗时费力、困难多多,但为了给企业一线生机,给职工一个生计,愿意付出多倍努力。

2008年12月19日,江苏省苏州市吴中区法院副院长路雪昌敲下法槌,依法裁定批准雅新电子(苏州)公司和雅新线路板(苏州)公司(以下简称雅新公司)重整计划,宣告其重生。

20余亿元的债务、3000余名职工的饭碗、100%的清偿率、涉及港台地区和英属群岛的复杂规则,濒临破产的雅新公司“复活”,称得上“司法重整第一案”,被中欧商学院选为经典教案。

事实上,自从2008年4月底雅新公司进入重整程序后,企业生产经营已全面恢复,“复活”后的雅新更是订单不断。公司现任负责人卢耀普告诉记者:“一路走来,我们终于在法律的保护下,在法院的帮助下,迎来雅新的新生。清偿20余亿债务不容易,但我们无论如何都要做好。”

### 破产边缘

2007年销售额达3.7亿元,属业内佼佼者。但因管理不善等原因,到2008年外债高达20亿元。

2008年4月25日《苏州日报》,一则关于雅新公司破产案件的法院公告引人注目:公开招聘破产管理人。

成立于2002年4月、注册资本5000万美元的雅新公司曾有过辉煌:仅2007年销售额达3.7亿元,属业内佼佼者。但因管理不善等原因,到2008年外债高达20亿元,濒临破产。即使如此,该公司精良的设备、先进的技术仍属一流,市场份额占有率高。

在市、区有关部门帮助下,雅新公司本想重组自救,但未成功。此时,司法重整——2007年6月1日实施的《企业破产法》规定的新制度,给债权人带来希望。2008年4月初,多家银行向吴中区法院申请对该公司司法重整。

4月29日,法院裁定准予对该公司重整,并确定了通过公开招聘而来的重整管理人——世界四大会计师事务所之一的“安永”。

### 两道难题

重整历时半年,不但没有新增债务,而且全部付清职工社保金、职工工资、结清全部税款,付清全部供应商往来款。

作为本案审判长,路雪昌见证了进入重整程序后的一路艰辛。在他看来,第一道难题是如何顺利接管公司,又不造成大震荡。相关法律规定有的过于原则,有的相互冲突,有的则是空白,让工作一度陷于停顿。

好在江苏省高级法院和苏州市中级法院对此案高度重视,从一开始就充分关注和大力支持。不仅做业务指导,还积极与有关方面协调。在法院大力指导帮助下,“安永”制定了接管预案,成立5个接管小组,24小时不间断,最短时间完成接管,顺利迈出第一步。

然而,“安永”进驻公司后步履维艰:重整之前的巨额负债,资金奇缺,设备供应商锁机,原材料供应商停供,停水停电,大量劳动争议引发潜在的工人停工……

恢复企业正常生产——重整中的第二道难题,更难。

在法院协调下,相关职能部门放水养鱼,对企业伸出援助之手,让企业的外部环境趋于平稳,资金流转情况开始好转。“安永”还与所有供应商沟通,暂时解锁核心设备并恢复原材料供应。2008年5月,该公司全面复工。

6月28日,法院召开第一次债权人会议,使重整取得了广大债权人的理解和支持。路雪昌评价:这为公司恢复市场信誉、真正走上正轨打下基础。

重整历时半年,雅新公司没有新增债务,收回应收账款7000多万元,并全部付清职工社保金、职工工资、结清全部税款,付清全部供应商往来款,走上正常运行轨道。

### 起死回生

按照重整计划,所有债权人均获得100%的受偿率,比在破产清算状态下提高了80%。

重整能否成功,有没有投资者愿意“埋单”至关重要。

经评估,雅新公司净资产为负2亿多元。在法院监督下,“安永”先后在

《华尔街日报(亚洲版)》、《中国日报》等媒体上发布引进投资者广告。卢耀普所在的泰格必有德电子有限公司,最终以可行的重整思路和清晰的还款计划,赢得主要债权人接纳。

重整计划草案中,员工债权、税款在2009年4月前全额清偿;对200多家8万元以下的小额债权在2009年6月前清偿;普通债权和银行债权本息从2009年开始6年内分期偿还。

吴中区法院院长曹萍介绍,按照这份计划,所有债权人均将获得100%的受偿率,比在破产清算状态下提高80%。

2008年11月8日,法院召集全体债权人召开第二次债权人会议,重整计划草案高票表决通过。

卢耀普说,雅新重整成功,法院做了很多努力,办案效率很高。法官们不畏艰难,不怕麻烦,救活了企业。

#### 【名词解释】

破产重整:濒临破产的企业,经利害关系人申请,在法院主持和利害关系人参与下,对尚有经营能力和盈利希望的,整顿其生产经营、清理其债权债务,使其摆脱财务困境,重新走上生产经营正轨。

#### 【记者后记】

#### 给破产企业“一线生机”

江苏省高级人民法院的最新数据显示,2008年,全省法院共审理企业破产案件1080件,其中新收320件,数量与上年同期基本持平;涉及的金融债权数额和企业职工人数则大幅增加,并首次出现民营企业占破产案件比例过半的新情况。

企业破产,事关经济发展、民生保障、社会稳定。如何最大限度减少企业破产带来的负面影响?

省高院院长公丕祥说,审判环节须把握两点:其一,对经营不善且不可逆转的破产企业,要促其迅速“退出市场”——既维护劳动者权益,又均衡保护各方债权人利益;其二,对经营暂时困难有拯救希望的破产企业,则要充分利用破产重整、和解等法律手段给其一线生机。

在江苏,法院为促进破产企业重整做了大量努力:除了雅新公司成功重整