

ADB

湖南省 新型工业化 战略

New Industrialization
Strategy of
Hunan Province

亚洲开发银行技术援助项目
「湖南省发展战略」咨询专家组◎著

湖南人民出版社

ADB

湖南省 新型工业化 战略

New Industrialization
Strategy of
Hunan Province

亚洲开发银行技术援助项目
「湖南省发展战略」咨询专家组◎著

湖南人民出版社

©亚洲开发银行2010版权所有。

保留所有权利。2010年出版。

在中国印刷。

本书中所述为作者的观点，不一定代表亚洲开发银行、亚行理事会或其代表的政府的观点和政策。

亚洲开发银行不担保本出版物中所含数据的准确性，而且对使用这些数据所产生的后果不承担责任。

使用术语“国别”不代表作者或亚洲开发银行对任何地域实体的合法性或其他法律地位的任何判断。

图书在版编目 (CIP) 数据

湖南省新型工业化战略 / 亚洲开发银行技术援助项目
“湖南省发展战略”咨询专家组著. —长沙: 湖南人民
出版社, 2010. 8

ISBN 978 - 7 - 5438 - 6719 - 2

I. 湖… II. 亚… III. 工业化 - 研究 - 湖南省 IV. F427. 64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 146820 号

湖南省新型工业化战略

亚洲开发银行技术援助项目 “湖南省发展战略” 咨询专家组 著

出 版 人: 李建国

责 任 编 辑: 马北海 杜小念

装 帧 设 计: 黄 敏

出版、发行: 湖南人民出版社

网 址: <http://www.hnppp.com>

地 址: 长沙市营盘东路 3 号

邮 编: 410005

经 销: 湖南省新华书店

印 刷: 湖南望城湘江印务有限公司

印 次: 2010 年 8 月第 1 版第 1 次印刷

开 本: 710 × 1000 1 / 16

印 张: 16

字 数: 260000

书 号: ISBN 978 - 7 - 5438 - 6719 - 2

定 价: 35.00 元

营销电话: 0731 - 82226732

(如发现印装质量问题请与承印厂调换)

《湖南省新型工业化战略》 项目官员及咨询专家名单

亚行官员：

- 刘碧珠 亚洲开发银行经济学家
庄 健 亚洲开发银行驻中国代表处高级经济学家
甘 美 亚洲开发银行驻中国代表处分析师

亚行技援项目领导小组成员：

- 周 强 湖南省省委书记
李友志 湖南省省长助理、省财政厅厅长
贺安杰 湖南省委副秘书长、省委政研室主任
蒋作斌 湖南省发改委主任
朱有志 湖南省社科院院长
胡伟林 湖南省财政厅副厅长
欧阳煌 湖南省财政厅总经济师
任 安 湖南省财政厅外经处处长

亚行技援项目咨询专家：

- 陈新年 国家发改委经济研究所研究员、咨询专家组组长
刘 山 湖南省委政研室副主任、咨询专家组副组长
Klaus Ritter 国际专家，欧洲环境保护信息技术交流研究所所长
陈浪南 国际专家
曾智泽 国家发改委产业研究所副研究员
孙学工 国家发改委经济研究所研究员
罗波阳 湖南省社科院副院长
唐宇文 湖南省信息中心副主任
刘尚希 财政部科研所副所长
曾剑光 湖南省委政研室处长
周震虹 湖南省发改委处长

缩写词:

中国	中华人民共和国
亚行	亚洲开发银行
技援	亚行技术援助
世行	世界银行
经济所	国家发展和改革委员会经济研究所
长株潭	长沙市、株洲市、湘潭市
两型社会	资源节约型、环境友好型社会
国家发改委	国家发展和改革委员会
EA	项目执行机构
GDP	国内生产总值
IMF	国际货币基金组织
OECD	经济合作与发展组织
PPP	公私合伙制
R&D	研究与开发
UNDP	联合国开发计划署

前 言

我国工业化过程中面临着诸多矛盾，如工业结构升级与规模扩张的矛盾，产业结构升级需求与劳动力供给不对称，工业部门的迅速增长与担负环境责任、社会责任的矛盾。新型工业化道路是针对中国国情和世界工业发展趋势提出的新的思想。新型工业化的实质是我国在人口压力、资源约束、环境制约的背景下，面向追赶战略的目标要求，利用现代技术和经济全球化的推动，对工业化模式的选择。

亚洲开发银行（亚行）技援项目《湖南省发展战略》（以下简称本项目）是亚行资助中国中部地区省份发展战略制定项目的一部分，旨在为湖南省委、省政府制定中长期发展战略提供帮助。本项目研究紧紧围绕湖南省新型工业化发展战略展开，旨在探寻像湖南省这样的传统农业地区经济社会又好又快发展的战略途径。

无论是在“十二五”规划、“十三五”规划还是其后更长一段时期，加快推进新型工业化都将是湖南省各项工作的重中之重。本项目成果对湖南省科学制定“十二五”规划有重要参考价值，预计对湖南以及中部地区乃至全国的中长期发展发挥更大影响和更大作用，将为中国转变发展方式提供经验。

国家发展和改革委员会经济研究所为本项目的咨询服务机构。本项目咨询专家组由国内专家、国际专家和独立专家共同组成。最终研究成果包括：主报告《湖南省新型工业化战略》，分报告一《湖南省装备制造业发展战略》，分报告二《湖南省物流业协调发展战略》，分报告三《湖南省节能环保战略》。主报告由陈新年执笔，咨询专家组全体成员共同讨论完成；分报告一由曾智泽、孙学工执笔完成，分报告二由罗波阳、周震虹执笔完成，分报告三由刘山执笔完成。国际专家Klaus Ritter先生为本项目提供了有关节能环保方面的国际经验，国际专家陈浪南先生提供了装备制造业和物流业发展的国际经验，唐宇文为本项目提供了投融资机制改革及相关政策建议，独立专家刘尚希和曾剑光为本项目提供了财税



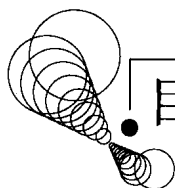
改革及相关政策建议。此外，咨询专家组还聘请了相伟、王蕴、杨娟、常虹、陈少强、陈果、陈文、孙健军、王茜等人参与调研和报告讨论、准备等相关工作。

本项目是在湖南省委省政府和项目执行单位湖南省财政厅以及湖南省委政策研究室的大力支持和配合下完成的。咨询组在研究过程中广泛听取了范恒山、刘福垣、陈东琪、马晓河、常修泽、张燕生、郭小碚、臧跃茹、杨小兵、王岳平、吴晓华等国家发改委宏观院的专家和刘茂松、吴金明、戴乐平、何建国、王志升、邱翎等湖南省内专家的意见，这些专家对项目的指导开阔了咨询组的研究思路，保证了项目的质量。在此一并致谢！

本项目最终顺利完成还要特别感谢亚行经济学家刘碧珠女士、亚行驻中国代表处高级经济学家庄健先生对项目的指导管理，感谢亚行驻中国代表处分析师甘美女士（主管项目财务）对项目给予的大力支持！

亚洲开发银行技术援助项目
“湖南省发展战略”咨询专家组

2010年7月



目 录 CONTENTS

概 要	////////////////////////////////////001
第一章 研究背景、范围和研究方法	////////////////////////////////010
一、湖南省概况	/ 010
二、亚行技援项目简介	/ 011
三、研究范围和成果	/ 011
四、职责分工	/ 013
五、投入和实施进度表	/ 016
六、研究目的	/ 017
七、研究方法	/ 019
八、文献主要观点	/ 023
第二章 新型工业化提出的背景及基本要求	////////////////////////////////025
一、新型工业化提出的背景	/ 025
二、新型工业化模式的基本要求	/ 026
第三章 湖南省推进新型工业化的基础条件分析	////////////////////////////////029
一、湖南省经济发展现状和主要特征	/ 029
二、湖南省推进新型工业化的比较优势和有利条件	/ 038
第四章 湖南推进新型工业化的机遇与挑战	////////////////////////////////042
一、国际经济环境发生深刻变化, 总体来看挑战与机遇并存	/ 042
二、国内环境有利于湖南省推进新型工业化, 总体来看机遇大于挑战	/ 045
三、中部崛起的战略机遇	/ 048
四、“两型社会”建设的历史性机遇	/ 050
第五章 湖南推进新型工业化的主要制约因素和面临的主要困难	051
一、创新能力不足	/ 051
二、节能环保形势严峻	/ 052
三、“城乡二元”分割明显, 城乡差距大	/ 052



四、劳动力素质不高，就业压力巨大 / 053

第六章 湖南推进新型工业化发展的基本思路//////////054

一、指导思想 / 054

二、基本思路 / 056

三、总体目标、实施步骤及战略重点 / 062

第七章 产业振兴与发展 ////////////063

一、主导产业的选择原则 / 063

二、主导产业的选择和发展 / 065

第八章 产业空间布局与优化//////////080

一、产业空间格局中的问题 / 080

二、产业空间布局方向 / 084

三、区域经济发展重点 / 086

第九章 湖南省推进新型工业化的战略措施//////////088

一、区域经济一体化战略 / 088

二、科技创新与人才战略 / 089

三、生态保护战略 / 091

四、制度创新与体制变革战略 / 092

五、组织结构优化战略 / 095

第十章 实施湖南新型工业化战略的配套政策措施建议//////////096

一、投融资战略 / 096

二、财税措施 / 104

分报告一 湖南省装备制造业发展战略//////////127

分报告二 湖南省物流业协调发展战略//////////165

分报告三 湖南省节能环保战略//////////195

参考文献 ////////////241



概 要

亚行技援项目《湖南省发展战略》（以下简称本项目）是亚行资助中国中部地区省份发展战略制定项目的一部分，旨在为湖南省委、省政府制定中长期发展战略提供帮助。本项目研究紧紧围绕湖南省新型工业化发展战略展开，旨在探寻像湖南省这样的传统农业地区经济社会又好又快发展的战略途径。根据湖南省的省情和新型工业化发展的内在要求，本项目特别选择湖南省的装备制造业、物流、节能环保等3个领域深入开展专题研究。2008年10月至2010年4月期间，咨询组在亚行项目官员的指导下，在湖南省新型工业化领导小组的领导下，在项目执行机构的支持下，在湖南省相关部门的参与和配合下，通过18个月的辛勤工作，重点导入了开放式的研究机制，整合了研究力量和资源，引进了一些新的研究理论、方法和手段，打破了各自为政、重复研究、研究与决策脱节等弊端，为提升研究成果质量、加大研究成果进入决策的力度奠定了重要基础；通过多次实地考察、调研和案头工作，收集整理分析大量的资料，充分吸收亚行技援项目经验，广泛听取省内外知名专家的意见，认真研究借鉴国际经验等方面，形成了最终研究成果并达到了本项目预期的目的。最终研究成果包括：主报告《湖南省新型工业化战略》，分报告一《湖南省装备制造业发展战略》，分报告二《湖南省物流业协调发展战略》，分报告三《湖南省节能环保战略》。咨询组与湖南省“十二五”规划前期研究小组多次讨论。项目成果已经被湖南省“十二五”规划前期研究小组采纳和使用，对湖南省科学制定“十二五”规划有重大参考价值，本项目成果提出的基本思路 and 战略措施及政策建议将成为湖南省“十二五”时期重要的决策依据。战略性新兴产业的发展是新型工业化的核心，中国政府正在起草全国战略性新兴产业发展的指导意见和规划编制工作，本项目研究成果为该起草和编制小组提供了重要参考。预计对湖南以及中部地区乃至全国的中长期发展发挥更大影响和更大作用，为中国转变发展方式提供经验。



一、湖南省新型工业化战略的基本思路

根据湖南省情和新型工业化发展的基本要求，参考借鉴相关国际经验，湖南省新型工业化战略的基本思路可概括为“三推一建”战略：“推进自主创新，推进绿色低碳发展，推进产业集群和空间集聚，构建动力强劲和谐的体制机制”。即：始终围绕发展方式转变这条主线，着眼于提高自主创新能力，推进产业结构、产品结构、企业组织结构和技术的调整和优化，以发展低碳产业和低碳经济为重点培育战略性新兴产业，形成有湖南特色的低碳产业体系，以提高产业本地配套率和提高产品附加值为导向改造提升传统产业，大力发展消费品工业，以实现土地集约化经营为突破口，进一步整合提升各类园区，做大做强“长株潭”核心增长极，积极培育市场，提高市场竞争力，构建新型工业化的体制机制。

具体体现在以下六个方面：

（一）推进自主创新，更加注重科技进步和劳动者素质提高

随着经济市场化、国际化，经济竞争加剧，技术在工业生产中的地位不断提高，经济竞争在很大程度上取决于生产技术水平的高低，技术创新和人力资本成为经济增长的最重要的内生性变量和驱动力。新型工业化道路就是以科技进步为主要动力，以资本、知识密集型产业为主要特征的工业化，要求经济增长方式由主要依靠增加物质消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变，人才处于科技、经济竞争的核心地位，因此，要在重视对现有人力资源的充分利用的同时，更加注重人才的培养和发展，提升人力资本，推动自主创新和科技进步，从而充分发挥科技创新在新型工业化中的支撑和引领作用。

（二）立足发展绿色、循环、低碳经济、增强可持续发展能力

根据湖南节能环保的现状，放眼世界经济社会未来发展方向，必须加快推进湖南节能环保发展模式以及整个经济社会发展方式的全面转型，即：要贯彻落实科学发展观，倡导低碳经济、循环经济理念，培育以低碳排放、再循环为特征的新的经济增长点，加快建设以低碳排放、再循环为特征的工业、建筑、交通体系，推动形成资源节约、环境友好的生产方式、生活方式和消费模式，使生态环境得到改善，能源资源利用效率显著提高，可持续发展能力不断增强，人与自然和谐相处，到2020年，在全国率先实现低碳经济和循环经济大省。



（三）提高产业本地配套率，提高产品附加值，打造产业集群

装备制造业零部件本地配套率目前不足40%，不仅严重制约全省装备制造业进一步发展，而且不利于吸纳就业、提高城市化水平。按照做大做强龙头企业，提高中小企业配套能力的思路，在特定区域内，以大型骨干企业集团和名牌产品为龙头，运用市场化手段，纵向拉长前、后续产业链条，横向扩大中小企业的配套数量和配套半径，培育形成高度专业化分工协作的产业集群。充分发挥湖南矿产资源优势，加大政策支持和扶持力度，在资源型产业的深加工上下工夫，向资源的深、精、尖、特产业（或产品）方向发展，积极推动重化工业由采掘、原料工业向深加工、高附加值方向的上下游高新技术产业发展，走上下游产业联动发展之路，变矿产资源优势为矿产资源加工优势。

（四）走轻重工业协调发展、劳动密集型与资金密集型产业协调发展之路

在结构调整中，首先要在已经形成的重工业偏重、轻工业偏轻的轻重两大工业间作出调整和优化。因为对于一个刚刚进入工业化中期的省份来说，明显的重工业化有悖于工业化发展顺序。不仅如此，重工业相对轻工业而言是投资大、周期长、见效慢、效益低、对环境破坏大的行业。再从工业发展所提供的就业机会看，一般来说，重工业是资金密集型产业，轻工业是劳动力密集型产业，投入产出比高，效益提高快，对财政贡献也大，同时，轻工业更容易形成产业化，对农业的带动作用强，社会就业容纳面宽。在湖南工业化过程中，最缺少的就是资金，最需要解决的是大量劳动力就业问题。所以，在推动重工业高新化、优化重工业内部结构的同时，要加大轻工业发展力度，注重选择一些能带动农业发展和农业产业化的工业行业，如发展特色食品加工业，通过对农副产品深加工，可以形成市场促进加工、加工带动种植、种植拉动农业经济的农业产业化发展模式，变农业资源优势为农产品加工优势，以增加农民收入和提高农村劳动力就业水平，缓解湖南省农村人口多、社会就业压力大的问题。

（五）推进空间集聚，提高经济首位度，形成核心增长极

集聚发展和均衡发展是一对矛盾，在湖南目前发展阶段上还是要强调集聚。湖南70%以上的城市都是中小城市，100万人口以上特大城市只有省会长沙，缺

乏辐射力较强的超大中心城市，也就是说，湖南作为一个欠发达的内陆省份，缺乏带动全省经济增长的核心增长极。“长株潭”作为湖南经济社会发展的精华地带，具有对外交往、资金技术密集、自然地理条件较好等优势，三市经济发展水平与投入产出效益全省领先，但由于分散布点，产业同构，资源缺乏整合，合力不够，对其他城市和地区带动和辐射作用还不是很强，与国内第二等级的城市群相比仍有一定差距，与国内第一等级的城市群长三角、珠三角、京津冀相比，差距更明显。湖南省要实现富民强省的目标，就要进一步做大做强“长株潭”，促使“长株潭”城市群在中部率先崛起，形成核心增长极，成为带动湖南省实现新型工业化的主导力量。集中做大做强“长株潭”不仅是统筹城乡建设用地提高土地利用效率的内在要求，更重要的是要通过“长株潭”的崛起大大提高湖南在全国的经济地位和综合竞争力，并在中国中部或西南地区发挥更大的辐射和带动作用。

（六）构建动力强劲和谐的体制机制

长期的计划经济体制惯性使人们的思想观念和市场意识不能迅速适应完全的市场经济要求，相当一部分企业对政府的依赖性仍很强，遇事首先想到的不是市场而是政府；而且民间经济力量弱小，而政府调动经济资源的能力仍然很强。要通过继续解放思想、深化改革开放，形成新的体制和机制。因此，要积极培育市场，把政府的运筹规划和市场机制有机地结合起来，逐渐发展到以企业为主体，根据市场需求发展工业和其他产业，让市场在更广范围和更大程度上发挥配置资源的基础性作用。

二、湖南实施新型工业化战略的保障措施

（一）积极更新思想观念，形成全方位开放的体制机制

湖南曾是我国老工业基地，作为地理位置相对不利、人的思想观念相对落后的内陆省份，既没有充满活力的民营企业群体，也没有大量、集中的持续的外商投资，现有工业基础较为薄弱。一个相对落后的地区要打破这种平衡，实现跨越式发展，必须借助外力。为此，必须对国内外全方位开放，以开放带来思想观念的更新和体制机制的变革。目前对于湖南省来说，在扩大开放、借助外力方面，主要是利用自然资源优势、人文优势，进一步转变政府职能，强化政府服务意



识，改善投资环境，吸引更多的产业、人才、资金和技术向湖南集聚，让湖南变成创业的乐土。

（二）建立自主创新机制，推动产学研用紧密结合

多层次培育和建设技术创新体系，特别是要促进企业成为技术进步和创新的主体，集中支持建立一批国家级、省级企业技术中心，重点大企业要全部建立技术研究开发中心，其他大中型企业也要建立不同类型的技术开发机构。进一步扩大国际交流与合作，支持建立多元化的合作研究开发体系，大力吸引外来企业在湖南设立研究开发机构，鼓励和支持省内企业和科研单位到发达地区和国外进行合作研究与开发。建立合理的知识产权制度，实施优惠政策鼓励引进技术。建立风险投资机制，支持高新技术产业化。积极推进产学研用结合，引导企业与各类专业科研机构 and 高校围绕关键技术瓶颈开展联合攻关，促进高新技术成果产品化、产业化；支持引导科技人员带着新技术成果创办企业，使之成为加快高新技术产业化的中坚力量。

（三）加大产业结构调整力度，加快淘汰落后产能，扶持低碳经济产业集群

（1）控制增量。严格控制新建高耗能、高污染项目，控制高耗能、高污染行业过快增长。严把土地、信贷两个“闸门”和节能环保准入“门槛”，严格执行国家控制的钢铁、铁合金、焦化等13个行业准入条件，建立新开工项目节能评审机制和环评机制。（2）盘整存量。加快淘汰落后生产能力。落实电力、钢铁、水泥、煤炭、造纸等行业淘汰落后生产能力计划，建立淘汰落后产能退出机制，完善和落实关闭企业的配套政策措施。完善地方性行政法规和政策体系，建立有效的淘汰落后激励和约束机制、工作联动机制和管理长效机制，对淘汰落后产能给予激励和奖惩，对经济欠发达地区淘汰落后产能加大财政支持力度。

（3）搞好试点。首先在电力、交通、建筑、冶金、化工、石化等能耗高、污染重的行业先行试点，作为湖南探索低碳经济发展的重点领域，寻求湖南低碳经济发展之路。积极打造“低碳经济发展区”、“低碳工业园区”、“循环经济园区”，在“长株潭”等城市进行试验试点，总结经验逐步推广，带动周边乃至全省低碳经济的快速发展。

(四) 加大职业技术培训力度, 变人口优势为人力资本优势

走新型工业化道路, 提高自主创新能力, 不仅需要一大批科学家、工程师和经济管理人才, 而且需要成千上万的高技能人才和高素质劳动者, 因此, 要从源头抓起, 采取多种措施, 加快发展职业教育, 提高劳动力素质和专业技能, 重点突出对职业教育、基础教育和农村教育的投资, 把湖南作为农村职业教育改革发展的试验基地, 职业技术培训基地, 高素质劳务输出基地, 把人口大省变成人力资源大省, 变劳动力优势为人力资本优势。

(五) 引导生产要素向中心城市积聚, 集中做大做强“长株潭”城市群

要形成“长株潭”核心增长极, 就必须迅速改变湖南省企业和人口的空间结构, 必须形成向“长株潭”城市群集中的向心力, 在近十年内, 要通过省内政策、资金的倾斜, 促使该地区通过迅速集聚, 尽可能使制造业和人口向“长株潭”集中。城市主要靠产业来支撑, 全省以“长株潭”为中心, 首先就必须把企业向“长株潭”集中, 培育壮大主导产业, 密切区域内部产业联系, “3+5”其他5个城市要加强与“长株潭”主导产业的协作和配套, 明确区位分工。一是进一步加快“长株潭”一体化建设, 突破“长株潭”城市群内部行政区划界限, 整合优势资源, 形成合力。特别是针对工业园区发展普遍存在主业不够突出、产业集群度不高等弱点, 进一步整合和提升园区产业发展能力, 集中力量扶持, 促进主导产业及其空间布局的合理性。二是要坚持以提升产业技术水平为目标, 强化自主创新能力建设。三是抢抓“两型社会”先行先试的战略机遇, 最大限度地用好用尽国家对“长株潭”“两型社会”建设的政策支持, 努力打造国家重要的战略性新兴产业基地。

三、湖南新型工业化战略中的投融资战略和财税政策建议

(一) 推动新型工业化的投融资战略

从现在起到2020年, 湖南仍处于推进新型工业化的关键时期。这一时期基础设施建设、城市化、产业升级、社会发展等投融资需求旺盛, 需进行大规模、高强度的投融资活动, 每年投融资增幅需保持在20%以上。由于湖南地处中部, 在市场化、集约化的资金配置格局中处于不利地位, 结构性资金供求矛盾将更加突



出。因此，这一时期湖南投融资战略的基本思路应是：应从战略高度，不断拓宽投融资渠道，确保合理的投资率水平，坚持资源节约、环境友好原则，不断创新投融资方式，构筑符合湖南新型工业化要求的多元化投融资体系，优化投融资环境，创新投融资体制机制，形成科学合理的投融资产业导向。

具体的战略对策要点包括：不断增加政府投入，继续加大信贷支持力度，充分利用资本市场进行直接融资，进一步提高招商引资水平，通过多种途径发挥民间资金的作用，继续深化投融资体制改革，进一步优化投融资环境。

（二）推动新型工业化的地方财税改革和政策设计

推动新型工业化需要改革地方财政体制和设计合理的财税政策。财税管理体制改革包括：建立适合于新型工业化的省以下财政体制和公共财政收支体系、加大公共投资力度、探索建立湖南省内之间的横向转移支付制度，以及运用PPP模式等管理手段。财税政策要结合三大领域发展实际，分为中长期的政策设计（如培育人力资本和吸引战略投资者等）和短期政策（如补贴、税收优惠、充分利用中央现有政策、建立风险投资基金等）。

四、三大核心领域发展战略

（一）装备制造业发展战略

湖南装备制造业目前已经成为本省产销过二千亿元的第一大产业，成为湖南省的支柱产业之一，已打造出三大优势产业集群，部分产业在国内处于领先地位。因此，如何进一步做大做强装备制造业带动湖南实现工业化就成为湖南新型工业化战略的核心。

发展的基本思路：要注重提升自主创新能力，着力打造世界知名品牌，对接央企，加速提高本地配套率，加快做大产业规模，培育企业集团，实现产业集群化发展。

从战略上推进财政金融创新，为装备制造业发展构建强大的投融资支撑体系；构建装备制造业技术创新支撑体系和服务体系，增强自主创新能力；努力开发人力资源，提供量足质优的人才队伍保障；提升物流产业层次和水平，促进装备制造业发展；加强资源节约和环境保护，实现可持续发展。同时，建议近期重