

主编 张工

2010 北京市社会发展

2010 ANNUAL REPORT ON BEIJING'S SOCIAL DEVELOPMENT



中国人口出版社

中国人口出版社



北京市社会发展 2010

主编 张工

图书在版编目 (CIP) 数据

2010 北京市社会发展/张工主编. —北京: 中国人口出版社,
2010. 5

ISBN 978-7-5101-0451-0

I. ①2… II. ①张… III. ①社会发展—研究—北京市—2010
IV. ①D671

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 092356 号

2010 北京市社会发展

张工 主编

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京中科印刷有限公司
开 本	710 × 1000 1/16
印 张	14.375
字 数	220 千字
版 次	2010年5月第1版
印 次	2010年5月第1次印刷
书 号	ISBN 978-7-5101-0451-0
定 价	78.00元

社 长	陶庆军
网 址	www. rkcb. net
电子信箱	rkcb@126. com
电 话	(010) 83519390
传 真	(010) 83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

编委会

主 编：张 工

副主编：卢映川 王景山

编写人员：

周 栋 吕永忠 刘存良 马 红 王育玲

刘 晨 尚 萍 李 军 于 萌 段婷婷

张晨光 荀 怡 霍景东 南秋菊 于秀明

姜俊杰 喻朝阳 薛 怡 李方东 王国飞

于凤菊 柳晟林 曹庆辉 冯 丹

编委会成员单位：

北京市发展和改革委员会

北京市统计局

北京市财政局

北京市人力资源和社会保障局

北京市教育委员会

北京市卫生局

北京市文化局

北京市广播电影电视局

北京市新闻出版局

北京市文物局

北京市体育局

北京市民政局

北京市公安局

北京市公安交通管理局

中共北京市委北京市人民政府信访办公室

北京市人口和计划生育委员会

北京市流动人口和出租房屋管理委员会办公室

北京市安全生产监督局

各区县发展和改革委员会

北京市经济与社会发展研究所

前言

2009年是新中国成立60周年，也是国际金融危机负面影响集中释放的一年。在北京市委、市政府的领导下，全市以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻科学发展观，按照建设“人文北京、绿色北京、科技北京”的战略要求，成功克服了金融危机带来的种种不利影响，坚持统筹城乡发展，坚持不断完善社会公共服务网络体系，坚持体制改革和机制创新，坚持改善民生，社会公共服务水平、人文发展水平、社会和谐程度显著提升，实现了奥运会后首都经济社会又好又快发展，为全面建设世界城市奠定了坚实基础。

为全面系统地反映2009年北京市社会发展和改革的成果，分析社会发展领域面临的新形势，研究加快社会发展的新思路和新举措，北京市发展和改革委员会组织编写了《2010 北京市社会发展》。本书在以往社会发展报告的基础上，力图集中反映市政府在新阶段、新形势下社会领域的发展目标和政策取向，同时也通过聚焦社会问题，统筹城乡发展，探索发展改革思路，为政府部门和社会各界提供参考。

全书共分六个部分。第一部分为综合篇，包括两方面内容，一是全面回顾新中国成立60周年北京市社会发展主要成就；二是反映2009年全市社会发展总体态势及进展、面临的形势和问题、2010年社会发展领域政策取向及工作重点等；第二部分为领域篇，分别反映就业和社会保障、教育、卫生、文化与精神文明建设、体育、社会福利和社会救助、公共安全与社会和谐、人口发展等八个方面2009年主要工作及2010年的重点思路；第三部分为借鉴篇，分别针对老龄化、社会保障、就业政策等问题，分析借鉴国外经验以供参考；第四部分为研究篇，选取政府投资、人口规模调控、社会满意度调查、社会发展水平分析评价四个专题研究报告，从不同的侧面反映社会发展领域的热点难点问题；第五部分为区域篇，按全市四类功能区，反映各区县2009年社会发展重点工作和2010年主要安排；第六部分为附录篇，包括社会发展重点监测指标数据、发展大事和重点项目等内容。其中，社会发展领域监测指标从反映政府职能的经济调节、市场监管、社会管理和公共服务四

个方面选取了体现社会发展状况的主要指标；发展大事中既有社会发展重大事件，也有颁布实施的重要政策信息；重点项目列明了项目的地点、建设内容和规模等。本书综合了北京市政府相关委、办、局及区、县政府的行政政策信息，资料翔实、数据准确，具有权威性、综合性、前瞻性、导向性和可读性。

由于本书涉及面广、内容多，编写时间紧，编者水平有限，书中难免存在某些疏漏和不足，恳请广大读者批评指正。

编者

2010年5月

目 录

第一部分 综合篇

第一章 新中国成立60年来北京市社会发展成就斐然	3
第二章 加强社会建设 推进民生改善	11

第二部分 领域篇

第一章 完善社会保障体系 大力强化就业服务	28
第二章 优先发展教育事业 全面推进教育现代化	34
第三章 推进医药卫生体制改革 建设国际健康城市	41
第四章 增强文化竞争力 建设人文北京	47
第五章 提升体育发展实力 加快国际体育中心城市建设	54
第六章 健全福利救助体系 构建“大民政”发展格局	62
第七章 全力维护平安稳定 保障城市安全运行	68
第八章 树立“大人口”理念 完善人口服务管理	74

第三部分 借鉴篇

第一章 关于应对老龄化策略的国际比较	82
第二章 国外社会保障与财政分权——以美、英、德为例	89
第三章 就业政策的国际比较	95

第四部分 研究篇

第一章 北京市社会事业市政府投资2009年成效 及2010年安排思路	108
第二章 北京市人口规模调控问题及对策研究	120
第三章 2009年北京市居民关注热点调查报告	131
第四章 2006~2008年北京市社会发展水平评价	150

第五部分 区域篇

第一章 首都功能核心区	156
第二章 城市功能拓展区	166

第三章 城市发展新区	178
第四章 生态涵养发展区	191

第六部分 附录篇

附录一 2009年北京市国民经济与社会发展主要监测指标	204
附录二 2009年北京市社会发展重大事件和政策信息	206
附录三 2009~2010年北京市社会发展领域重大项目	215

后 记

221

2010

北京市社会发展

第一部分

综合篇

2010 ANNUAL
REPORT ON BEIJING'S
SOCIAL DEVELOPMENT

第一章 新中国成立60年来 北京市社会发展成就斐然

新中国成立60年来,首都人民在党中央、国务院的坚强领导下,在全国人民的关心和支持下,团结一致、艰苦奋斗、首都经济快速发展,实现了由贫穷落后到发达富裕的历史性跨越;城市建设日新月异,实现了由基础差、面貌旧向现代化大都市的历史性转变,同时,社会事业全面推进,发展成就令人瞩目。可以说,这60年是北京发展史上取得成就最大的60年,是人民群众获得实惠最多的60年。

一、人民生活实现了由贫穷到温饱到小康到更加富裕的小康的历史性转变

新中国成立初期,受国民党统治和长期战乱影响,当时北京经济体系极不健全,人民生活极度困苦。经过近三年的整顿和恢复,到1952年,经济秩序得到基本恢复。从1952年到1978年,由于长期实行低工资、低价格政策,加上“文革”十年的影响,北京市民的生活水平没有大的提高,1978年,全市人均地区生产总值是1257元,全市职工平均货币工资是673元,按当时汇率折算达到了初步温饱水平。经过30年改革开放,北京在人均地区生产总值迈向1万美元的同时,人民生活水平实现了从温饱到更加殷实富裕的小康的目标迈进。具体表现在以下一些方面:

(一) 城乡居民收入持续提升

1978年,城镇家庭人均可支配收入365元,2009年达到了26 738元,增长了73倍。1978年,农民人均纯收入225元,2009年达到了11 986元,增长了53倍。(见图1-1)

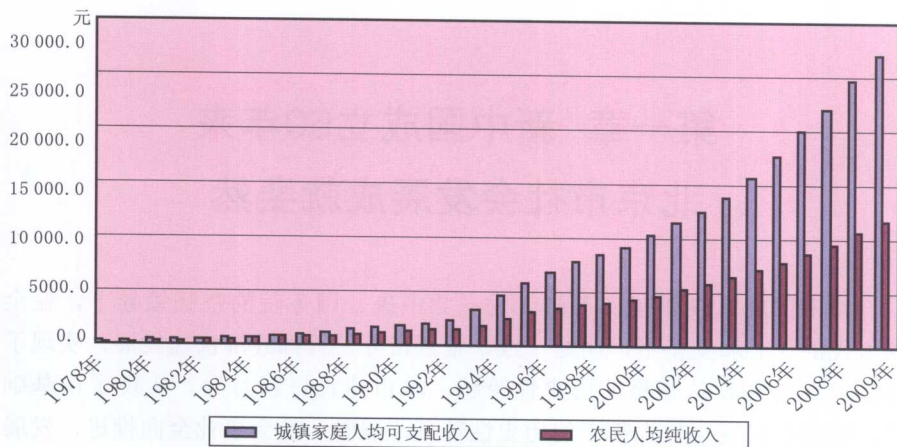


图1-1 1978~2009年城镇家庭人均可支配收入和农民人均纯收入状况

(二) 消费水平大幅提高

1978年,城镇居民人均消费支出仅有359.9元,农村人均生活消费支出仅有185元。2009年,城镇居民人均消费支出17 893元,农村人均生活消费支出也达到了9141元。

1978年,农村家庭恩格尔系数63.2%,城镇家庭恩格尔系数58.7%。属于非常落后的消费层次。改革开放后,先是农村改革提高了农民收入,1984年后,农村家庭恩格尔系数率先降到50%以下。1992年党的十四大确立建立市场经济体制,城镇家庭恩格尔系数也降到50%以下。到2009年,农村和城镇家庭恩格尔系数分别为33.2%和32.4%,已经达到了联合国粮农组织认定的富裕程度,并接近了发达国家水平。市民耐用消费品的变迁充分说明了消费层次的提升,改革初期的“三大件”是手表、收音机、自行车。到20世纪90年代初,“三大件”是电视、冰箱、洗衣机,进入21世纪,“新三大件”成了房子、汽车、电脑。人民群众的衣食住行发生了很大的变化。2009年,全市民用汽车保有量达到372.1万辆,在全国率先进入“汽车时代”,城镇居民人均住房使用面积由1978年的6.7平方米增加到2009年的21.61平方米,农村人均住房面积由1978年的9.2平方米增加到2009年的39.42平方米。

(三) 人均储蓄迅猛增长

1978年,北京居民储蓄9.3亿元,人均储蓄106.7元;2000年,居民储蓄2663

亿元,人均储蓄26 394元。2009年居民储蓄余额突破了1.5万亿元,按常住人口计算,人均储蓄达到80 735元,比1978年增长了755倍,比2000年增长了2倍。

二、就业实现了由国家分配向市场配置的历史性转变

就业是民生之本。新中国成立以来,北京市委、市政府一直高度重视就业工作,把保障每一个市民公平享有就业权利作为政府的一项重要职责。经过60年的发展,北京的就业模式实现了重要转变、就业规模实现了稳步增长,就业结构实现了优化提升,就业服务体系得到不断完善。一个“劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业”的适应市场经济发展要求的就业促进和发展体系基本形成。

(一) 在社会保持稳定的同时,就业模式成功转型

我们从新中国成立初期的政府包就业、服从分配的就业模式,逐步打破“铁饭碗”,形成劳动者自主择业,参与劳动力市场竞争的就业模式。在这个过程中,没有引起社会的不稳,实现了有序地转型。

(二) 就业规模大幅增加,就业结构不断优化

新中国成立初期城镇就业仅有43.3万人,1974年,北京有了正式的城乡就业统计资料,当时北京就业人数是380万,其中第一产业就业占35.5%,第二产业33.3%,第三产业31.2%。改革开放后,随着经济发展,市场活跃,就业人数稳步增加,特别是21世纪以来,全市就业总量连续突破500万、600万、700万、800万、900万大关,2009年达到1022.4万,就业结构也不断调整优化,“三大产业”就业比6.4:21.2:72.4,第三产业已成为就业的主渠道,就业结构与经济结构的协调性不断增强。与此同时,自有城镇登记失业率以来,北京的登记失业率指标一直处于较低水平。2009年,北京城镇登记失业率仅有1.44%。

(三) 就业促进措施日益丰富,就业服务体系不断完善

市场经济条件下,政府更多承担了促进就业的职责。目前,北京积极就业政策涵盖金融、财政、税收、社会保险等方面,为失业人员提供政策咨询、职业介绍、职业指导、基本生活保障等各项服务,对就业困难群体实施了政策倾斜、就业助理、托底安置等一系列就业援助措施,形成了比较健全

的促进就业政策体系和就业服务体系。为促进农村劳动力转移,加快推进农民进城就业,2009年北京市还专门出台了新政策,将促进城镇失业人员就业的岗位补贴、社保补贴、减免行政事业性收费、小额担保贷款、职业培训补贴政策向农村延伸,使农民工享受与城镇职工同等的社会保障待遇,建立起了城乡平等的就业制度。目前,北京已基本实现了城乡劳动力在就业政策、社会保障待遇、公共服务方面的“三个统一”。(见图1-2)

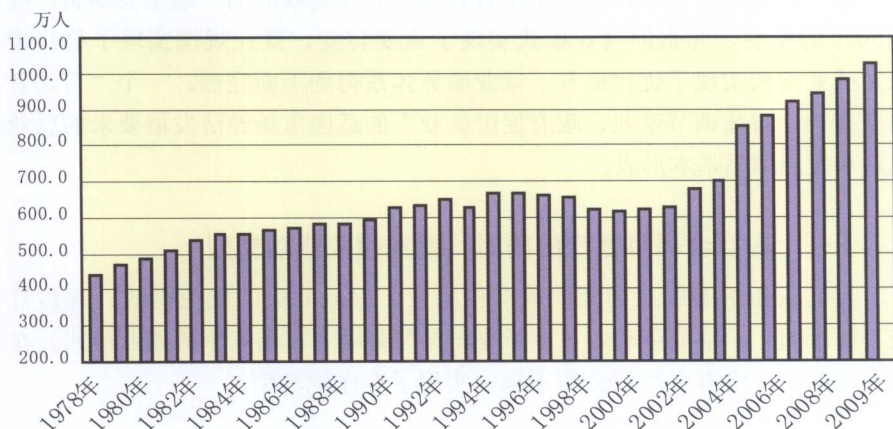


图1-2 北京市1978~2008年从业人员总量

三、社会保障实现了由国家保障向社会保障的转变

新中国成立初期,北京市建立了与统收统支计划经济相适应的职工和机关事业单位的社会保障框架。这对当时保障民生、保持社会稳定发挥了积极作用。改革开放以来,随着市场经济体制的建立和人口的快速增长,离退休人员不断增加,企业改革下岗人员不断出现,新增劳动力日益增多,原来的社会保障模式已不适应社会发展的需要。因此,20世纪90年代中期以后,国家开始推进社会保障制度转型,建立与市场经济体制相适应的国家、集体和个人共同参与的社会保障体制。特别是2003年以来,按照国家总体要求,北京的社会保障框架逐步完善,体系不断成熟,体系覆盖面不断扩大,保障水平不断提高。

(一) 覆盖城乡居民的社会保障框架搭建完成

目前,北京市社会保障已经初步形成了“职工+居民”两大制度体系。针对城乡劳动者,建立了包括养老、医疗、失业、工伤和职工生育保险在内的社

会保险体系；针对城乡居民，建立了包括城乡居民养老保险制度、福利性养老保障制度在内的养老保障体系；包括城镇居民大病医疗保险、新型农村合作医疗在内的医疗保障体系；针对低收入群体，采取先保险、后救助的原则，财政补贴低收入群体加入保险体系，确有困难者，通过完善最低生活保障体系提供救助。针对外地农民工，建立了农民工工伤和大病医疗保险制度。

（二）率先实现养老和医疗保障制度全覆盖

2008年，北京创立了“基础养老金+个人账户”的农村社会养老保险新模式，该模式通过财政出资建立基础养老金，极大地调动了农民参保积极性，参保人数达到了127.5万人，覆盖率85%。同时，通过出台无保障老年居民的福利养老金办法，城乡55万无养老保障的老年人每人每月可以领到200元的福利养老补贴。更加可喜的是，北京2009年又将农村养老保险的新模式推广到城镇没有参加养老保险的未到退休年龄的居民，真正实现了养老保障的无缝衔接。截至2009年底，养老保障制度已覆盖1163.9万人。

为实现医疗保障全覆盖，2007年，北京市财政出资4亿元，建立了“一老一小”大病医疗保险，2008年再次出资1.4亿元，建立了城镇劳动年龄内无业居民大病医疗保险。这一制度的建立，标志着北京实现了医疗保障的制度全覆盖。目前，城镇居民医疗保险参保人数达到147万人。与此同时，针对农民看不起病的问题，北京加大财政补贴力度，建立了“新农合”的筹资增长机制。经过这几年的努力，2009年北京“新农合”参合率已经达到95.7%。（见图1-3）

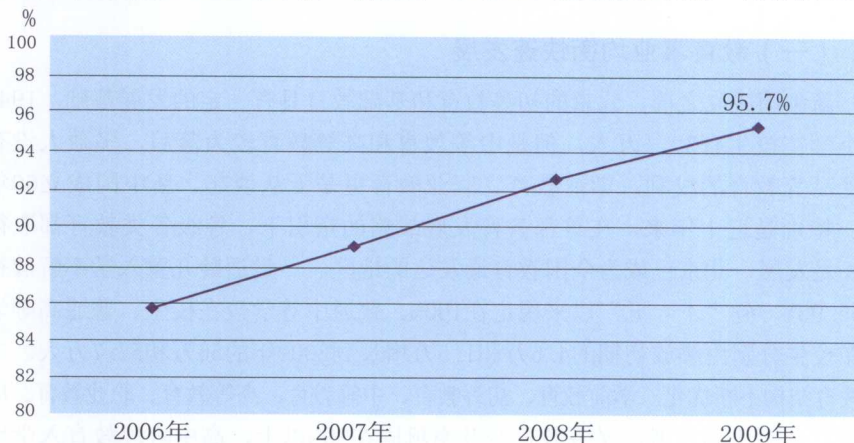


图1-3 2006~2009年北京市新农合“参合率”增长情况

（三）社会保障水平逐步提高

多年来，北京市不断完善城市居民社会保障相关待遇标准调整机制，15年连续17次上调北京市居民社会保障相关待遇标准。截至2009年，北京市月人均基本养老金为1844元、最低工资为800元、失业保险金616元、工伤伤残津贴为1951元，居于全国较高水平，保障了人民群众的基本生活。特别是加大了企业退休人员基本养老金调整力度，在2006~2008年基本养老金年人均提高150元以上，2009年提高到200元。（见图1-4）

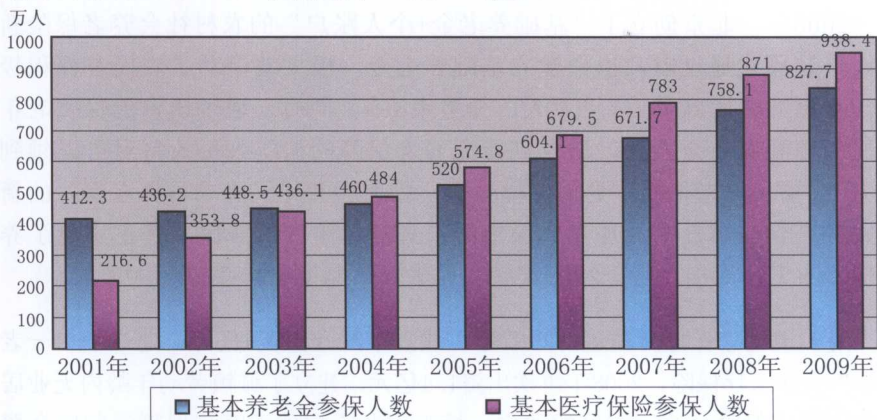


图1-4 2001~2009年基本养老金参保人数和基本医疗保险参保人数情况

四、各项社会事业从无到有、从小到大、从弱到强全面发展

（一）教育事业均衡快速发展

新中国成立之前，北京的初等教育和基础教育具有一定的发展基础，1949年小学在校生有32.1万人，但是中等教育和高等教育较为落后，多数人没有享受高等教育的权利，学前教育、职业教育更是无从谈起。新中国成立60年来，特别是近十年来，在首都教育发展战略的指引下，各级各类教育都取得了长足发展，北京已成为全国教育最发达的地区。一是适龄儿童入学率解放初期55.95%，到“十一五”以来稳定在100%。普通中等学校在校生、普通高等学校在校生分别由解放初期的4.6万和1.5万增长到2009年的56万和57.7万人。二是教育结构不断优化。学前教育、初等教育、中等教育、高等教育、职业教育、成人教育全面协调发展，义务教育普及率巩固在99%以上，高中阶段教育入学率达到98%以上，高考录取率稳定在80%，高等教育毛入学率达到57%。三是人口