



国家公务员录用考试统编教材

2011新大纲版

# 申论通用题库

主编：孙秀秋



- **考点全掌握** 考点日 记体讲解·解题方法 **30天** 轻松掌握
- **能力提升术** 能力日 记式积累·作答技巧 **30天** 快速提升
- **实战高分策** 实战日 记型训练·公考瓶颈 **30天** 全线突破



国家公务员录用考试统编教材

2011新大纲版

# 申论通用题库

主编：孙秀秋



- ⇒ **考点全掌握** 考点日记体讲解·解题方法 **30天** 轻松掌握
- ⇒ **能力提升术** 能力日记式积累·作答技巧 **30天** 快速提升
- ⇒ **实战高分策** 实战日记型训练·公考瓶颈 **30天** 全线突破

新华出版社

## **图书在版编目(CIP)数据**

申论通用题库/孙秀秋主编.

北京:新华出版社, 2010.6

(30天公考日记)

国家公务员录用考试统编教材

ISBN 978-7-5011-9312-7

I. ①申… II. ①孙… III. ①公务员—招聘—考试—中国—习题 IV. ①D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 129666 号

## **申论通用题库**

选题策划:朱小平

责任编辑:王金英 段晓红

装帧设计:黄小杰

出版发行:新华出版社

网 址:<http://www.xinhuapub.com> <http://press.xinhuanet.com>

地 址:北京市石景山区京原路 8 号

邮 编:100040

经 销:新华书店

照 排:北京知鸟教育科技有限公司

印 刷:三河市南阳印刷有限公司

开 本:850mm×1168mm 1/16

印 张:13.75

字 数:352 千字

版 次:2010 年 7 月第一版

印 次:2010 年 7 月第一次印刷

书 号:ISBN 978-7-5011-9312-7

定 价:32.00 元

---

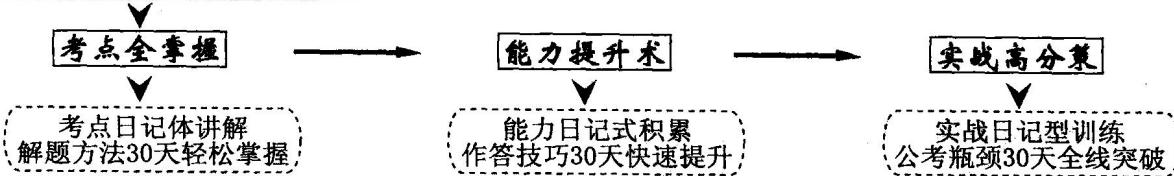
本社购书热线:(010)63077122 中国新闻书店电话:(010)63072012

图书如有印装问题,请与印刷厂联系调换 电话:(0316)3651777

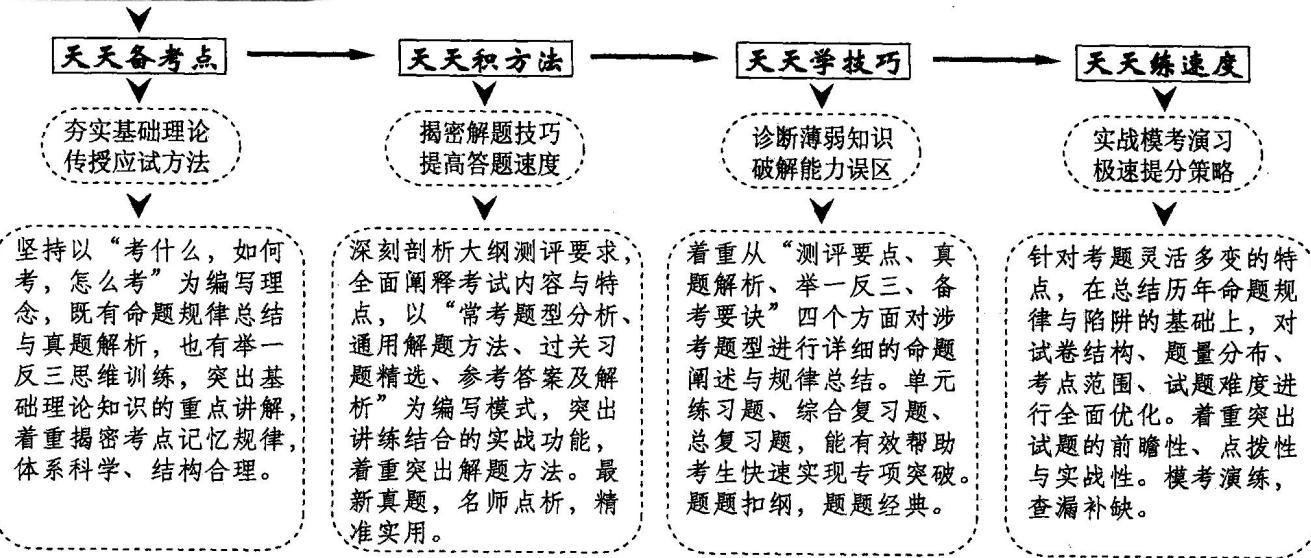


# 30天公考日记 学习思维导图

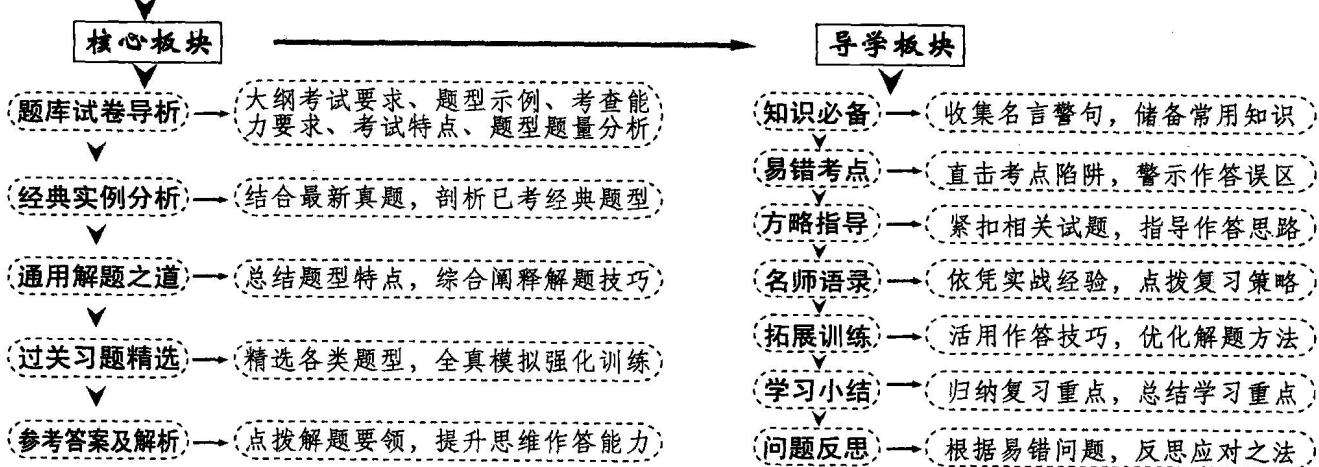
## 三大核心学习思维



## 四大核心备考策略



## 经典题库学习板块



## “30天公考日记”核心编写师资

- 李如海** 中国人民大学教授,中国人民大学公务员研究所原所长,公务员录用考试辅导专家。被称为我国公务员录用考试培训的“拓荒人”。
- 孙秀秋** 中国人民大学人文学院教授,多年从事公务员考前辅导,与李如海教授一起被誉为公务员考试辅导的“黄金搭档”。
- 刘旭涛** 国家行政学院教授、博士。原中央、国家机关公务员录用考试命题组成员,连续多年参与国家公务员考试命题与阅卷工作,公务员录用考试资深辅导专家。
- 乔 兵** 国家行政学院出版社总编辑,教育学博士。1996年起,曾多次参加国家公务员录用考试面试试题编写及面试考官工作,多次承担有关部委司局级、处级岗位竞争上岗笔试、面试方案及试题的设计和现场考官工作。
- 许铭桂** 国家人力资源和社会保障部中国人事科学研究院专家、博士,全国政府绩效评估研究会副秘书长,长期从事公务员录用考试辅导工作。
- 姬雪松** 北京大学副教授、博士。原国家公务员录用考试行政职业能力测验命题委员会成员,多年来一直参加公务员录用考试辅导工作。
- 谭林妃** 公务员录用考试命题与辅导专家,长期从事公务员录用考试研究和实践工作,先后负责或参与300多家国家机关和企事业单位的录用考试工作。
- 王甫银** 中国人民大学人事处培训办公室主任,中国人民大学公务员研究所研究员,法学博士,公务员录用考试辅导实力派代表。
- 高增霞** 中国人民大学文学院副教授,主要从事申论写作、汉语言文字学的教学与研究,是国内著名公务员录用考试辅导专家。
- 姜永文** 中国公安大学副教授,公务员考试命题专家,公务员考试教材编著者。1995年以来,多次参与国家公务员录用考试命题、阅卷和教材编著工作。
- 田 军** 中国政法大学副教授,法学博士,公务员录用考试命题与辅导专家。

# 前　　言

放在考生面前的这套《30天公考日记——国家公务员录用考试统编教材》，共分为标准教程、经典题库、专项突破及全真预测四大系列。

何谓“30天公考日记”？也许有的考生会质疑：30天的备考真能通过公务员笔试？这说明你仍是用应对考研、考四六级的思维和方法来备战公考！结果往往是不仅浪费了时间，更陷入了“培训班、押题、模拟，字字死抠、句句死背”等常见的“应试怪圈”。

目前，市场上的部分公务员录用考试教材，总是做得很“厚”。很多考生正是被其“厚”所吸引，以为书越厚考点越全，真正用过就会发现，它其实是将简单问题复杂化，不仅浪费了考生宝贵的复习时间，更有甚者，会导致考生身心疲惫、思维混乱以致丧失自信心。要知道，真正的好教材是越读越薄的。

另外，市场上的部分公务员录用考试教材，多在阐释一个题型的时候，附有多达十几种的解题方法。有的考生想当然地认为方法越多越好，真正走上考场作答的时候才发现，自己为了解决一个简单的试题而去苦思冥想，十几种作答方法一一过脑，不知道用哪个好。殊不知，每道试题只有一种最便捷的解题方法。

考点积累太少？作答速度太慢？解题技巧太差？应试能力不强？备考方法不当？这是在公务员录用考试过程中的“通病”。如何逃出公考的“低分怪圈”？如何实现公考的“快速突破”？

30天的公考日记，帮你实现！当前，市场上的公务员录用考试教材，林林总总，良莠不齐。我们特别组织专家编写了《30天公考日记——国家公务员录用考试统编教材》，旨在为应试者提供一套真正意义上的复习专业教材。

**30天公考日记，是创新之作。**以大纲为依据、以理论为基础、以考情为根本、以方法为导向、以真题为中心的编写理念，按照记忆的内在规律，设置测评要点解读、试题举一反三、学习心得体会等日记式板块。边学边记忆、边记边掌握。

**30天公考日记，是实战之作。**以标准教程为起点、以经典题库为课堂、以专项突破为专攻、以全真预测为优化，按照公考的命题规律，融入新试题、新思维、新方法，设置命题陷阱剖析、核心知识充电、能力拓展提升等日记体板块。边学边思考、边记边积累。

**30天公考日记，是名师之作。**由前命题组长、阅卷专家、面试考官联袂

编写,是李如海、孙秀秋、乔兵、刘旭涛、许铭桂、谭林妃、王甫银、姬雪松等 11 位老中青三代命题专家最新力作。设置名师重点提示、名师易错解析、名师点石成金等日记型板块。边学边领会、边记边优化。

**30 天公考日记,是提分之作。**融知识考点、作答方法、备考技巧、提升速度四位一体的提分之作。设置过关习题精选、实战高分对策、全真预测训练等日记化板块。边练边巩固、边记边提升。

这是一套面向中央机关及其直属机构公务员录用考试的学习辅导教材；

这是一套面向全国各省、自治区、直辖市公务员录用考试的学习辅导教材；

这是一套集二十年公务员录用考试经验教训之大成的学习辅导教材；

这是一套建立在大量科学研究基础之上的精心编写的公务员录用考试学习辅导教材；

这是一套由长期从事公务员录用考试工作的专家和考官主持编写的公务员录用考试学习辅导教材；

这是一套能够天天备考点、天天积方法、天天学技巧、天天练速度的公务员录用考试学习辅导教材。

公务员录用考试是一种能力素质考试,寄希望于投机取巧、猜题押宝,不用气力、不下功夫,是不可能取得好成绩的。基于此,这套公务员录用考试教材,只向应试者介绍和阐释应试必备的基础知识和基本理论,以及答题的基本方法和思路,并不提供投机取巧的捷径。

应试者在使用这套教材时,一定要紧密结合考前公布的考试大纲,结合当时当地公务员考试的特点,结合自身的实际情况,以增强备考的针对性、计划性。

归根结底,应试者只有刻苦学习和钻研,掌握正确的方法,保持良好的心态,才能在考试中取得成功。

全套教材在编写、出版的过程中,得到了相关领导和专家的大力支持与帮助。谨在此一并致谢!

时间仓促,水平有限,难免疏漏,诚望读者批评指正,以待修订。

## 编 者



# 目 录

## 第一章 阅读理解能力

### 第一节 大纲考试要求/1

- 一、近年中央申论大纲(以2010年为例)/1
- 二、近年地方申论大纲(以浙江省为例)/2

### 第二节 经典实例分析/3

- 2010年中央、国家录用公务员省级以上(含副省级)综合管理类《申论》试题/3
- 2010年中央、国家录用公务员省级以上(含副省级)综合管理类《申论》试题参考答卷及评点/11

### 第三节 通用解题之道/12

- 一、透过问题悟方法/12
- 二、遵循原则记方法/13
- 三、基本方法巩固/14

### 第四节 过关习题精选/18

- 一、关注“发展低碳经济”问题/18
- 二、反思“校园安全事件”问题/25
- 三、直击“驻京办”现象/30
- 四、关注政府与媒体的关系问题/34
- 五、参考答案及解析/39

## 第二章 综合分析能力

### 第一节 大纲考试要求/41

- 一、近年中央申论大纲(以2010年为例)/41
- 二、近年地方申论大纲(以浙江省为例)/42

### 第二节 经典实例分析/43

- 2010年山东省、天津市公务员录用考试《申论》试题/43
- 2010年山东省、天津市公务员录用考试《申论》试题参考答卷及评点/52



### 第三节 通用解题之道/54

- 一、善于运用矛盾分析法/54
- 二、掌握运用发展的观点分析问题/54
- 三、用联系的观点分析问题/55
- 四、利益分析法/55

### 第四节 过关习题精选/57

- 一、素质教育与教育公平问题/57
- 二、透视“群租”现象/64
- 三、从“政府信息公开”说开去/73
- 四、关于“中国制造”问题/78
- 五、参考答案及解析/85

## 第三章 贯彻执行能力

### 第一节 大纲考试要求/88

- 一、近年中央申论大纲(以2010年为例)/88
- 二、近年地方申论大纲(以江苏省为例)/89

### 第二节 经典实例分析/90

- 2010年中央、国家录用公务员市(地)以下综合管理类和行政执法类《申论》试题/90
- 2010年中央、国家录用公务员市(地)以下综合管理类和行政执法类《申论》试题
- 参考答卷及评点/98

### 第三节 通用解题之道/100

- 一、依法行政原则是行政法的基本原则之一/100
- 二、应当遵循公平、公正的原则/100
- 三、提出对策或解决问题时要注意高效便民,同时具有可操作性/100

### 第四节 过关习题精选/101

- 一、供销合作社改革与发展问题/101
- 二、文化遗产保护问题/105
- 三、饮用水安全问题/109
- 四、出租车管理问题/115
- 五、参考答案及解析/119

## 第四章 提出问题和解决问题能力

### 第一节 大纲考试要求/123

- 一、近年中央申论大纲(以2010年为例)/123
- 二、近年地方申论大纲(以浙江省为例)/124



## 第二节 经典实例分析/125

2010年江苏、湖南等11省市区公务员录用考试《申论》试题/125

2010年江苏、湖南等11省市区公务员录用考试《申论》试题

参考答卷及评点/134

## 第三节 通用解题之道/135

一、提出对策的方法/135

二、提出对策的技巧/136

## 第四节 过关习题精选/141

一、建设工程管理问题/141

二、关注气候变化问题/147

三、养老保险制度改革问题/151

四、关注手机短信问题/157

五、参考答案及解析/161

# 第五章 文字表达能力

## 第一节 大纲考试要求/165

近年中央申论大纲(以2010年为例)/165

## 第二节 经典实例分析/167

2010年福建省(春季)录用公务员考试《申论》试题/167

2010年福建省(春季)录用公务员考试《申论》试题参考答卷及评点/175

## 第三节 通用解题之道/177

一、文化知识的雄厚积累是写好文章的基础/177

二、把握好公文写作的政治性和政策性/179

三、练习改写,勤于修改,多做训练,一丝不苟/179

## 第四节 过关习题精选/180

一、企业如何打造自主品牌问题/180

二、耕地保护问题/186

三、从“唐福珍事件”看城镇拆迁问题/192

四、社会感恩问题/198

五、参考答案及解析/205



## 第一章

# 阅读理解能力

(浙江省直机关) 申论考试大纲

## 第一节 大纲考试要求

大纲是考试的指导性文件,其重要性在于规定了考试科目及其具体的施测内容和相关能力的考查点。下面我们以 2010 年中央、国家录用公务员申论考试大纲和 2010 年浙江省录用公务员申论考试大纲,作为中央和地方申论对阅读理解能力考查的代表,来一起直击考试大纲核心。

### 一、近年中央申论大纲(以 2010 年为例)

2010 年中央、国家录用公务员考试申论大纲对本部分考查作了两级划分,值得注意的是很多省份的考试都以其中的某一级或全部内容作为本省的考试大纲。由此可见,中央申论考试大纲的重要指导意义。

1. 省级以上(含副省级)综合管理类职位申论考试所测查报考者的阅读理解能力具体要求为:

阅读理解能力——要求全面把握给定资料的内容,准确理解给定资料的含义,准确提炼事实所包含的观点,并揭示所反映的本质问题。

#### 考纲感悟

1. 求全不求细,关键是把握材料的大局。
2. 准确是抽丝剥茧的关键。
3. 提炼本质是终极目标。

2. 市(地)以下综合管理类和行政执法类职位申论考试所测查报考者的阅读理解能力具体要求为:

阅读理解能力——要求能够理解给定资料的主要内容,把握给定资料各部分之间的关系,对给定资料所涉及的观点、事实作出恰当的解释。



### 考纲感悟

市(地)以下的阅读理解能力要求较之副省级的要求要低。理解的层面浅、范围小,突出一个“理解”型掌握,不要求考生揭示出多深的内涵,上升到多高的高度,其核心是把握好“主要内容”、弄清楚大的脉络,对既有观点进行恰当的解释,所谓“恰当”也就是能自圆其说,在准确性上未做严格的规定。

## 二、近年地方申论大纲(以浙江省为例)

浙江省2010年公务员录用申论考试大纲主要通过应考人员对给定材料的分析、概括、提炼、加工,测查应考人员的阅读理解能力;申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象,要求应考人员能够准确理解材料所反映的主要问题,全面分析问题所涉及的各个方面,并能在把握材料精神的基础上,概括材料的相关内容,提炼材料的主旨,形成并提出自己的观点、思路或解决方案,并准确流畅地用文字表达出来。

要求应考人员:

- A. 认真阅读给定材料
- B. 按题目要求进行作答

### 考纲感悟

2010年浙江省申论考试大纲对阅读理解能力的规定较为泛泛,但是仍不乏关键点:

1. 测查四部曲:“分析、概括、提炼、加工”,阅读理解能力考查主要是分析和概括能力,在100多字的篇幅下,根据题目要求进行条分缕析的概括。
2. 测查内容“涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象”,申论材料呈现在我们面前的是多达六七千字的材料,其核心是“概括材料的相关内容”中的主要问题、现象和特征,因而在阅读材料时要适当做出取舍。
3. 答案用语要准确,行文要流畅,不存在明显的语法错误。

## 名师语录

### 1. 资料具有普遍性

- (1) 材料集中反映社会生活中,有一定影响面而又亟待解决的问题;
- (2) 材料是围绕某一社会“热点”问题摘录,组装而成,它可能是影响范围很大的突发事件,也可能是积久未解决的社会“难题”,与“新闻综述”有些相似,但决非是成形的新闻综述。但是,“热点”并不等于“流行”;“热点”不等于“舆论焦点”。

### 2. 题目要有针对性,方案要有可行性

——孙秀秋



## 第二节 经典实例分析

# 2010 年中央、国家录用公务员省级以上(含副省级) 综合管理类《申论》试题

### 一、注意事项

1. 本题由给定资料与作答要求两部分构成。考试时间为 150 分钟。其中，阅读给定资料参考时间为 40 分钟，作答参考时间为 110 分钟。满分 100 分。
2. 监考人员宣布考试开始时，你才可以开始答题。
3. 请在题本、答题卡指定位置填写自己的姓名，填涂准考证号。
4. 所有题目一律使用现代汉语作答在答题卡指定位置。未按要求作答的不得分。
5. 监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，请将题本、答题卡和草稿纸都留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后方可离开。

### 二、给定资料

1. 全球海洋面积大约 3.6 亿平方公里，占地球总面积的 71%。一般认为海洋资源包括旅游、可再生能源、油气、渔业、港口和海水六大类。根据国务院 2003 年 5 月 9 日颁布的《全国海洋经济发展规划纲要》，我国有海洋生物 2 万多种，其中，海洋鱼类 3000 多种。天然气资源量 14 万亿立方米，滨海砂矿资源储量 31 亿吨，海洋可再生能源理论蕴藏量 6.3 亿千瓦，海洋石油资源量约 240 亿吨。【点睛】

联合国亚洲及远东经济委员会对包括钓鱼岛列岛在内的我国东部海底资源进行勘察，得出的结论是，东海大陆架可能是世界上最丰富的油田之一。据我国科学家估计，钓鱼岛周围海域的石油储量约 30 亿~70 亿吨。有关部门测算，整个南海发现的石油地质储量大约 230 亿~300 亿吨，约占我国总资源量的 1/3，有第二个“波斯湾”之称。南海海域是世界上尚待开发的大型油



#### 名师点睛1

给定材料主要是围绕海洋的污染问题以及对海洋的保护与开发而展开的。



藏之一，其中有一半以上的储量分布在应划归中国管辖的海域。

国家海洋局某负责同志指出，要看到我国海洋资源这些数字相对于我国庞大的人口规模来说是非常有限的。他说，衡量一个国家的海洋资源优势经常用到三个指标：第一个指标是人均管辖海域面积，从这个指标来看，我国在世界的排名大概是 120 名左右；第二个指标是海陆面积比，我国这个比值是 0.31 : 1，世界排名大概 100 多一点；还有一个指标是海岸线的长度和国土面积比，这个比值我国在世界排名 90 多位。

渤海是我国唯一的半封闭型内海，总面积 7.7 万平方公里，海岸线 3784 公里，素有我国“鱼仓”、“盐仓”和“海洋公园”的美誉。渤海是中国北方社会经济发展的生命线，上世纪 80 年代以来，随着环渤海地区经济的快速发展和开发力度加大，渤海的污染日益加剧。〔点睛 2〕

濒临渤海的二界沟是某市最大的渔港，过去城里的海鲜商贩和饭店伙计基本都到这来上海货，可眼下，尽管离休渔期还有一个月，但很多船都停靠在码头上没有出海。“去年上冻之前，船上坞，一直停到现在。”一位码头管理人员告诉记者，因为污染，渤海的鱼越来越少，许多渔民都不愿意出海了。有些大船一停就是半年，只有零星几条小船还出海打渔。正说话间，一条出海的渔船回来了。〔点睛 3〕

记者：“出去多长时间了？弄到啥了？”

船老大：“哪有鱼啊，两天就那点虾爬子。”

记者：“是不是你这船不行，不能到远的地方去？”

船老大：“这船能跑十多海里呢，远处也没什么货，油用得多，赔得更多嘛。”

船老大告诉记者，出去两天，走了五海里，打上来的东西也就能卖个几百块钱。可工钱、油钱、再加吃喝，一天就得 1000 块钱，倒赔。

船老大：“三四年前这个季节，我一网下去就能打上四五百斤虾爬子，真能致富啊！可好光景不长啦。眼前这些小得可怜的海货只配做饲料，卖不上价。”

根据某水产研究所的调查，1983 年渤海鱼类有 63 种，2004 年只有 30 种，带鱼、鳓鱼、真鲷、银鲳等几乎绝迹。〔点睛 4〕

2007 年，渤海实施监测的 100 个人海排污口中，有 91 个排污口超标排污，超标排污所占比例居渤海、黄

#### 名师点睛 2

此句是总领句，引出渤海污染日益严重的现状和原因，后文将紧接着具体阐述渤海的污染情况。

#### 名师点睛 3

渤海污染日益严重的后果之一：渔业资源日益枯竭。

#### 名师点睛 4

渤海污染日益严重的后果之二：鱼类物种濒危或灭绝。



海、东海、南海四大海域之首。调查显示，2003年到2007年，渤海全海域未达到清洁海域水质标准的面积年均2.25万平方公里，约占总面积的29%。主要污染物为无机氮、活性磷酸盐和石油类。污染物主要来源于陆源排污、河流输入和海上养殖业。近年来，渤海海域赤潮发生频次和规模逐年上升。2000年至2007年，发生赤潮87次，累计赤潮面积20.5万平方公里，赤潮已经成为渤海海域的主要海洋灾害之一。<sup>【点睛5】</sup>权威部门指出，如果再不采取果断措施，渤海将在十几年后变成“死海”。<sup>【点睛6】</sup>那时，即使不向渤海排入一滴污水，单靠其与外界水体交换恢复清洁，至少也需要200年。<sup>【点睛7】</sup>实际上，从世界范围看，海洋及其资源的破坏，波及面相当大，其原因不单是污染，还包括过度捕捞、填海造地、盲目摄取海底能源等等。海洋的污染将毁灭鱼儿的家园，但让人类不寒而栗的毁灭绝非仅此而已！2008年11月，国务院批准了《渤海环境保护总体规划(2008—2020年)》。规划确定了加强重点环节和关键领域保护与防治，建立渤海污染防治与生态保护系统；面源点源治防联动，建立陆域污染源控制和综合管理系统；全面实施节水治污战略，建立流域水资源和水环境综合管理与整治系统等五大主要建设任务，体现了渤海环境保护任务的综合性、战略性与长期性，并强调综合利用，确保引进项目为低消耗、低排放、低污染和高效益的企业，在海洋开发过程中，全面推进节水、节能、节地等，促进海洋环境的可持续利用。

2. 2009年4月，中共中央总书记、国家主席胡锦涛在视察沿海某省时提出“要大力发展海洋经济，科学开发海洋资源，培育海洋优势产业，打造半岛蓝色经济区”。<sup>【点睛8】</sup>截至2008年，我国海洋经济生产总值接近3万亿元，占GDP总量的9.87%，并且提供了数以千万计的就业岗位。我国沿海已初步形成包括环渤海、长三角、珠三角在内的“三大五小”的经济区域整体布局，为进一步发展海洋经济奠定了坚实的基础。据预测，到2010年，我国海洋生产总值占国内生产总值比重有可能达到11.11%，2020年将达到15.84%。

与传统海洋经济相比，承载蓝色经济发展的经济区，是以海洋、临港、涉海产业发达为特征，以科学开发海洋资源、保护生态环境为导向，以区域优势产业为特色，以经济、社会、生态协调发展为前提，具有较强综合

### 名师点睛5

渤海污染日益严重的后果之三：赤潮灾害日益严重。

### 名师点睛6

第一题第一小题中“死海”出现在此处，考生要注意对关键词前后文的分析和联系。

### 名师点睛7

渤海污染日益严重的后果之四：海水水质日益恶化。

### 名师点睛8

这是中央关于海洋保护与开发的政策指导。



竞争力的经济功能区。根据《实施集中集约打造半岛蓝色经济区草案》，蓝色经济区将被打造为黄河流域出海大通道经济引擎、环渤海经济圈南部隆起带、贯通东北老工业基地与长三角经济区的枢纽、中日韩自由贸易先行区。但是，该省目前存在着实施“集中集约用海”的障碍，所谓“诸侯经济”发展态势明显。沿海各地申请用海项目大都局限于本地区经济社会发展的需求，“诸侯经济”催生的“诸侯港口、诸侯船厂、诸侯电厂”遍地开花，重复建设及海岸线资源浪费严重，打造半岛蓝色经济区则有望打破这一瓶颈。「点睛9」

该省知名专家 W 分析：“如果从全国乃至全球发展的大格局上来审视，需要明确一个在国内外具有核心竞争力的重大战略；放在黄河流域来定位，则需要一个便捷的出海大通道和能带动整个流域发展的龙头。”他认为：“把半岛蓝色经济区建设成为黄河流域的大港口、大交通、大钢铁、大能源、大电力、大石化、大造船基地，将拉动整个黄河流域社会经济迅猛崛起……半岛蓝色经济区的战略定位并非仅仅成为黄河流域经济发展的龙头，要争取把半岛蓝色经济区纳入国家发展战略。”目前，环渤海地区的天津滨海新区、河北曹妃甸工业区等都已陆续进入国家战略。曹妃甸地处唐山市南部沿海，它依托唐山雄厚的产业基础和京津等大城市的区位、人才优势，发展潜力极大。根据国家批准的《曹妃甸循环经济示范区产业发展总体规划》，其工业区确定的功能定位是：能源、矿石等大宗货物的集疏港、新型工业化基地、商业性能源储备基地和国家级循环经济示范区。W 呼吁：“我省也必须积极争取国家重大政策支持，为今后的经济发展定位一个高起点。另一方面，环渤海地区的产业集聚能力已经相当高，为我省环渤海区域经济发展带来了不可多得的机遇。”

有识之士都赞同把原来分散发展的海洋经济区域整合起来，打造一个产业集聚区，最大程度地实现资源优势互补，在半岛地区形成具有核心竞争力的产业集群。据悉，该省拟打造蓝色经济区主体区“两城七区”，包括两个海上新城以及重化工业集聚区、机械制造业集聚区、海洋装备制造业集聚区、海洋化工业集聚区、海洋高新科技产业集聚区、海洋新能源产业集聚区、石油产业集聚区 7 个工业区。“两城七区”的功能定位有交集，但主导产业在其原有发展的基础上各有所异，海洋高科



## 名师点睛9

“有望打破这一瓶颈”说明了目前存在的问题。



技产业在半岛蓝色经济区产业中的比重将得到大幅提高,以实现开发与保护并重的目的。【点睛10】

3. 日本濑户内海是半封闭的内海,曾是天然的鱼仓,日本列岛最富足的海湾。上世纪40年代末,日本为全力发展经济,将濑户内海沿岸选为最重要的工业基地,此后,这里便逐渐成了工业部门的下水道,工厂把未经处理的工业废水随意排入内海。1955年以后,濑户内海的污染日甚一日,原来十几年一次的赤潮,后来发展到一年几百次,鱼虾绝迹。在这个过程中,发生了震惊世界的水俣病。熊本县水俣镇的百姓吃了从濑户内海中捕捞的被高毒性的汞污染的海产品,导致痴呆麻痹、精神失常,只有4万居民的水俣镇,竟有1万人得了这种病,更可怕的是水俣病还具有遗传性。水俣病震惊了世界。上世纪70年代开始,日本下决心着手治理濑户内海,【点睛11】首先,颁布实施《水质污染防治法》、《海洋污染及海上灾害防治法》,还针对濑户内海特别制定了《濑户内海环境保护临时措施法》,决定对排入濑户内海及其邻近海域的工业废水负荷量减少一半,并规定3年之内,逐步将与工业废水有关的污染负荷量减少到规定程度。该《措施法》实施了3年,又延长了2年,事实证明它对恢复该海域的良好环境起到很大的作用,为不使前功尽弃,日本国会通过决议,将《濑户内海环境保护临时措施法》改为永久性的法律,更名为《濑户内海环境保护特别措施法》。为了切断污染源头,政府将污染严重的化工厂迁离濑户内海,并大大减少填海造地的面积,濑户内海的大部分区域都被规划为国家公园,建立了800多个野生动物自然保护区。政府还协调建立了该海区沿岸13个府县和5个市的知事、市长参加的环境保护工作会议制度。在治理海洋污染的过程中,这种联席会议发挥着非常重大的作用。同时,有关部门大力加强内海环境调查与监视、监测的投资,各种自动化监测设备可以一年到头连续在海上观测,并多次开展大规模的海洋污染综合调查,对濑户内海的污染现状、如何治理了然于胸。通产省成立了防止濑户内海水质污染研究会、海洋生物环境研究所等科研机构,其他许多省厅和地方政令的研究所以及大学和民间团体也都从事着与治理海洋污染有关的环境科学的研究工作。半官方的濑户内海环境保护协会也扮演了重要角色,民间环保组织更是大量诞生,规模之大居世界之首。社会各阶层都

### 名师点睛10

此段文字可作为后面提出对策的作答依据。

### 名师点睛11

材料3讲述的是日本的海洋污染问题及解决问题所采取的措施。