

工廠管理法

王正廷書

中華民國二十年二月初版
中華民國二十八年七月國難後第一版

(61082)

☆工廠管理法一冊

每冊實價國幣壹元肆角

外埠酌加運費匯費

編著者 周 緯

發行人 王 雲 五
長沙南正路

印刷所 商務印書館

發行所 商務印書館
各埠

版權所有
翻印必究

王 序

現世經濟勢力之大，常超乎政治法律之上。國際商業競爭，日益鉅烈，工藝製造，爲其武器。列強互爭世界市場，弱小民族及工業不發達之國家，逐漸受經濟壓迫，利權外溢，民生日苦。夫吾中華民族，世界最大最古之民族也，天產之富，世所共知。乃國計民生，日形窘促。洋貨充斥，徧於全國。列強且利用其租界租借地爲就地製造之圖，賤價收吾原料，高資售其洋貨，一出入，獲利倍蓰。民脂民膏，遂於不知不覺之中，流入外商囊內。常此以往，卽令吾民族爭獲政治上法律上之自由平等，而經濟生活，已淪爲世界之真奴隸矣。國人有鑒於此，提倡國貨之聲日高。自關工廠，亦有年所，乃失敗頻仍，最近南洋兄弟煙草公司亦且歇業，識者謂此必組織未善管理無方有以致之也。夫經濟戰爭，必以科學爲根據，若僅恃熱忱勇氣，未有不失敗者。日者金貴銀賤，吾國購買力驟減，而售賣力加大，此正吾民族發奮製造加產國貨之絕好機會也。周緯博士，兼精工程法學。頃以其大學講義，增潤成書，名爲工廠管理法，付梓問世。對於近世工廠組織管理及致勝之方，言之綦詳，切中時會需要。振興工業，與有利賴。日者問序於余，因書此以歸之。

中華民國十九年六月 奉化王正廷序

焦 序

自十九世紀下半期以來，機械工業之發達，一日千里；因機械工業發達之故，同時勞工問題發生，其在今日幾於言社會問題即提及勞工問題，而勞工問題中又以工廠勞工問題爲其主要內容焉。

吾國之機械工業，雖尙未燦然大備；然已在逐漸發達時期，從而勞工問題亦逐漸發生，是以國民政府已根據

總理之主義，及本黨之黨綱，制定勞工法，期消融勞工問題於未然；而工廠法其一也。

工廠管理是否得當，與工廠法立法之精神能否實現，其關係至爲密切。蓋工廠管理是否得當，每爲工潮發生與否生產發達與否之重大原因也。是則工廠管理法之關係從可知矣。

周同志緯，教授工廠管理法有年，近以其講義付梓，先舉以示余，余受而讀之，見其所陳原理，所擬實施方法，胥本之於科學建設，準之以世界潮流，足資主持工廠者之採用而發展民生主義。爰爲之序。

十九年七月七日 焦易堂

王 序

周星槎博士以近著工廠管理法乞序於予。予維此科蓋本乎經濟學原理演成一精密嚴整之具體方法，以資應用於工廠，而求管理上最大之便利，冀以收工作上最高之效率者也。書凡四篇，舉勞資組織原料地點各問題，賅括靡遺。并及歐美各國工業之法規及趨勢，以資借鏡。洵我國工業界之一大貢獻也。抑予之有取於是書者，則以建設開始，凡百工業，亟待發展。倘管理有未當，則勞工每恃衆挾持；統率者亦或爲極端之壓迫。以致罷工停業，日有所聞。臨時張皇，仲裁無術。於是經濟之擾亂，工業之騷動，風起雲湧，其害有影響全國者。嗚呼！自海通以還，我國工業，始漸萌芽，然不旋踵而失敗者，指不勝屈。原其故，則管理之未得其法耳。周君蒿目時艱，獨能出其所學，以資當世之用。其有造於工業界，自非特空談者所可同日而語也。且予嘗聞日人之言曰，彼支那人者，責以株式會社之事，尙不能理，遑論國家政事之大者哉？噫！此其言，雖逆耳，亦我國人之棒喝也。然則周君是書之作，其今日對症之藥乎。雖然，爲政在人，法無百年不敝。學者苟資是書以爲導，不爲刻舟求劍之拘縻，而得因時制宜之妙用。其於全書調和勞資之精神契合無間。而勞資將由是以協調，利益亦得以均溉。收效既宏，工

1557-

業自展。蔚然與歐美爭衡。殆是書之旨趨也夫。

中 華 民 國 十 七 年 夏 王 伯 羣 序

王 序

自工廠勃興，各國工業競爭，乃日趨激烈。而一國之能否發展其工業，致國家於富彊，道人民於康樂，胥視夫工廠管理得法與否，以爲轉移。英美兩邦，素以工業雄視宇內，其製造之精良，規模之宏大，幾莫敢與之抗衡。究其所以致此之由，則因其國之實業家，大都富於堅忍沈毅之精神，具有幹練明達之才智，能洞察市場狀況，酌定營業方針，而關於工廠之設備，原料之採擇，機器之應用，勞工之調節，消售之推廣，均審之精而計之熟，故能以最小之勞費，獲最大之報酬。國計民生，兼受其賜。我國地大物博，甲於寰球。勞工低廉，尤非各國所能企及。徒以缺乏管理人才，故創辦實業，垂五十年，終於故步自封，無由望其發展。馴至洋貨輸入之超過，爲數日增。而外國設在內地之工廠，反有凌駕本國之勢。乃近之高談經濟者，反謂工業組織，徒爲資本家搾取勞工汗水之具；主張反抗資本，破壞工廠，冀以達其共產均財之旨。不知工業幼稚，並無財產，何有於均。徒令勞資兩方，互相嫉視。甫具萌芽之實業，行將盡於摧殘，握苗助長，何其悞也。周星槎博士，潛心經濟，造詣宏深，近著工廠管理法一書，公之於世。意在提倡實學，指導專門人才，使之致力於實業一途，以謀社會健全之進步。是書取材確當，立論宏

通，不尚浮詞，但求實踐。凡管理工廠之方略，靡不全鈎隱秘，旁晰沈疑。且就我國國性民情，斟酌損益，擘畫周詳，務期裨於實用。又關於待遇勞工之事，如時間，工資，防病，養老，調解，仲裁諸問題，復爲條分縷列，多所籌商。世之企業者，苟能循斯旨以行之，匪特事半功倍，足以致事業於繁榮，卽罷工閉廠之風潮，亦可杜絕。而勞工之爭鬭，勢將消弭於無形矣。方今民物凋殘，人心浮動，是書之作，實錫社會以南針。其有功於國家前途，夫豈淺鮮哉？

中華民國十六年七月，王蔭泰序。

葉 序

居今日中國社會而談階級鬭爭，論者殆莫不訾其謬。此無他，以吾國工業社會之幼稚，而遽與西歐相衡，終見其牴牾不相入也。然以吾國今日社會之經濟的組織，而自滿而誇於人曰，吾固無須階級爲也。或且幸而免焉，是不亦昧於社會進化之歷程，而不知歷史上所以貽吾人者，從未有一優勢之階級，不受較彼更有力之一新經濟階級之壓迫，而放棄其地位者，其事實彰彰，蓋在人耳目也。何也，以其歷程之終點，乃在經濟階級之推翻，與經濟平等之實現也。由是以言，吾曹苟以穩健平和之見地，平心以求其對策之所在，勢惟有希望社會各團體之平行，以各展其機能，以求一種近似的或比較的經濟平等而已。吾嘗謂社會經濟之結構，祇能由其機能之正當行使，而重新整理之。蓋經濟階級與階級衝突若消除，則馬克斯之主張爲無據矣。然則今日發現於經濟界之工業管理問題，苟能使從事於工業者，各就其機能而消息調劑之，則爲經濟權而起之社會的鬭爭，必形消滅，又可斷言也。斯不亦比較的經濟平等，而消除經濟的騷動之良法也歟。雖然，今日社會主義之各派如集產主義者，共產主義者，公會的社會主義者，工團主義者，殆莫不求經濟平等，而建其基礎於相反之原理之

上。此其制度中，各有其相當之物質狀況爲基點。果時與地與人，環境足以相副，或遂忻合無間，然終不能謂其適於吾國者。吾國物質進步之程度固殊，抑其社會之歷史的精神與理想，亦迥然有不相侔者在也。誠如是，則吾曹主張社會均平之說之不可以已也，昭昭然矣。

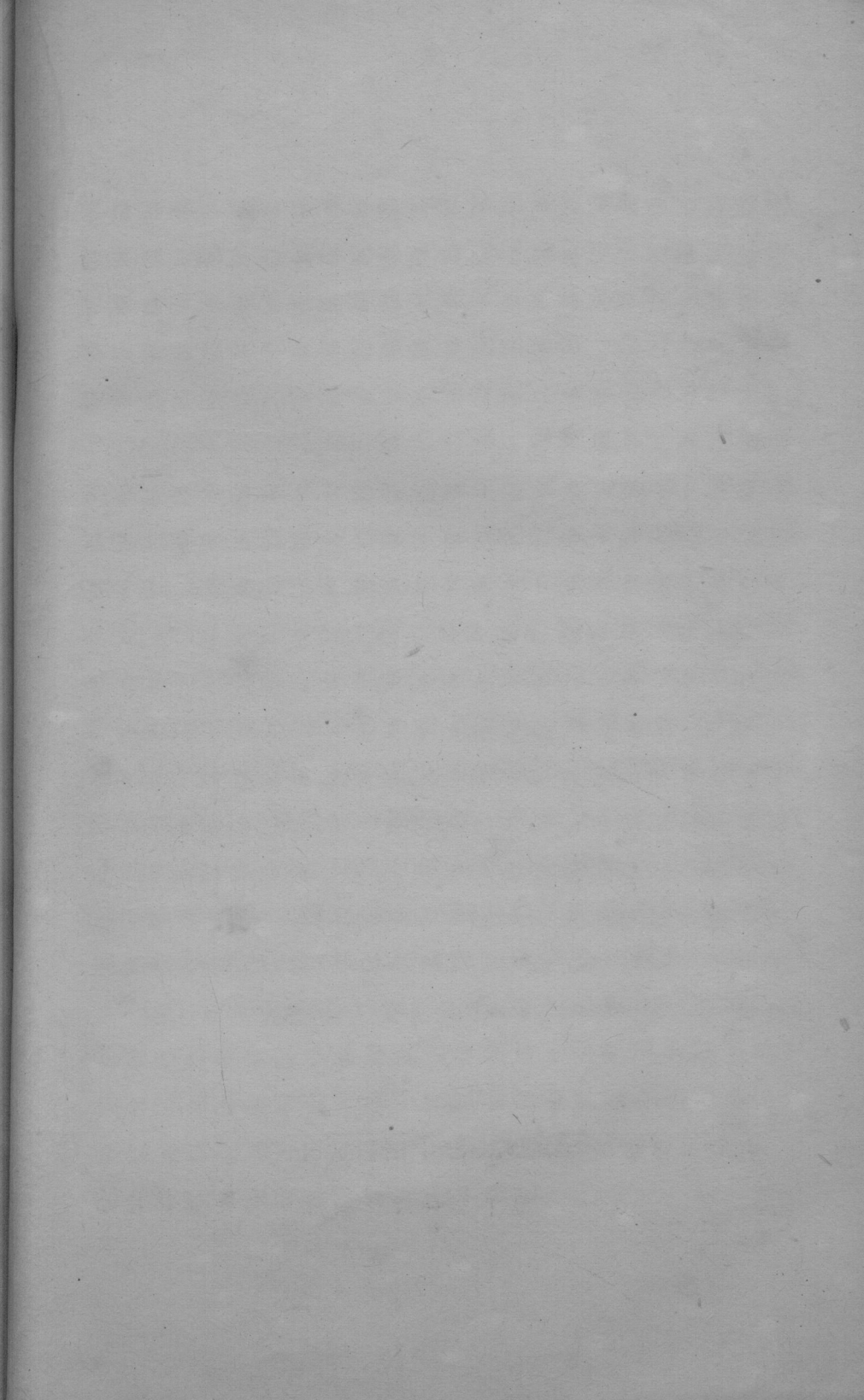
雖然，予復有言，吾曹夙昔對於社會均平之理想，以爲他日苟行之而效者，尤莫尙乎提高勞動階級之智識，必使之有自治自理之材與能，而後庶乎其可以自存於異日之新經濟社會。否則羣衆之心理，爲本能的感情的盲動的所驅，脫無相當之智識材能以副之，則異日社會之騷動，必一發而不可復制，一亂而不可復治矣。治亂之機，安危之本，端繫乎此。事固有造端極微，而變化影響極鉅者。此其關係人羣之進化，社會經濟之將來，匪細故也。

僕自八年以前，罷歐美之遊。歸國後，即以勞働教育之說，進於當軸，時乎危言，莫之能尙也。其後累掌交通，始倡職工教育，猶或遭抨擊。然交通界工潮之幸而猶少於其他事業，或一發而能旋止，其間或亦不無關係歟。

老友周星槎博士，於交通界任事甚久。以技師而兼長法學，識見每超人一等。余游歐時，復過從甚密，知其爲好學精思，深謀遠慮之士。去歲歸自國際聯盟會，吾國幫代表及祕書長任，以留歐二十年之學術經驗，著書問世。近以所編工廠管理法，徵序於余。余嘉其於吾國爲切用之良藥也。輒書此以遺之。

周君解人，或亦以爲空谷之足音也歟。

中華民國十六年九月，番禺葉恭綽謹序



關 序

自十八世紀歐洲工業革命 (industrial revolution), 社會經濟狀況變更。由農業化而工業化, 由手工業而機械業, 由家庭工業而工場工業。因原動力之運轉不竭, 而貪得無厭之廠主, 竟使勞動時間, 延長達於極度。機械愈巧, 工作之危險亦愈多。於是勞動時間之減少, 工廠防險之設備, 增加工資, 注意健康, 補習教育, 救濟疾病災害等問題, 連類而生。勞動法令, 遂為十八世紀十九世紀之新產物, 主要法令, 即工廠法 (factories regulation act) 是也。學者有稱為勞動法中之憲法者, 蓋以其為工廠之根本法也。顧工廠法雖並為勞動社會之保障, 而欲謀適當之運用, 以期勞動能率生產率, 不因此而減少, 勞動階級產業階級, 各得其利益, 以求其事業之發展, 社會經濟之安全, 尤為勞動問題中一重要問題。負有此命者, 實為工廠管理法 (industrial management)。我國工業, 雖尚未脫手工業時代, 而勞動問題, 已如火益熱, 講求勞資協調, 實為當今急務。現在工廠條例, 業已公佈, 亟應從管理上為有條理之研究, 以求互利之道。勞動能率, 生產能率, 庶不致因勞動時間之減少, 支出之增加, 而受其影響。本校現辦鐵路管理等科, 與工廠管理, 關係尤切。工廠管理法, 為必需研究之科目, 是以創立此課。任教授

之責者，爲法學博士土木工程師周星槎君。余識君逾十年，稔知其熱心教育，殫求學問。所編講義，舉凡學理上所應研究之事項，條分縷晰，秩次井然。各國勞動法令，亦復標舉至盡。學生經其指導，獲益良多。而其有裨於我國勞動社會之改良，工場事業之經營者，更非淺鮮。日者將公之當世，問序於余，因略摭所懷以歸之如此。

中華民國十六年十一月 畿輔大學校長 南海關廣麟序

自序

民生問題，實爲吾中華民國現今最重要最迫切之問題也。海通以前，四萬萬衆，鑿井而飲，耕田而食。得粟則安，種棉爲服。富者磚瓦以爲居，貧者土茅以爲屋。熙熙擾擾，與世無爭，素食布衣，勤勞節儉。爲政者以此提倡於上。儒家學者，相與效法於下。農工商賈均尙樸實。民志清而民慾淡。朝野相安，貧富無間。縱難道不拾遺，刑措不用；而士農工商，各勤其業，各安其生。衣食以外，雖無長物，羣衆處之泰然也。海通以後，歐風東漸，關土通商。華洋貿易，自粵而滬，而漢，而津，而大連，而哈埠。長江流域，北方口岸，外艦雲集，外貨紛來。商家行店販易之品，人民起居日用之器，一與歐化接觸，陡由節儉樸實，變爲華美奢侈。通都大邑，城鄉村鎮，逐漸沾染洋貨習慣，漸墮舶來品勢力範圍。士民居積，悉以易換外貨。歐美各國豪賈鉅商，既以白種天縱之商戰驕子，一躍而操握遠東市場貿易霸權，猶覺途遠航遲，運價昂貴。復進而行其就地製造壘積滿載之政策，即在強權奪來脫離中國統治之租界中及租借地中。甚至在鐵路附屬地段內，賤價購入吾國土產原料而改製之。（如棉花、羊毛、皮革、五金、煤、木之類。）甚至在租界外內省腹地種植賤價原料而製造之。（如各外國公司在皖豫諸省拓地種植煙草煙葉

等事。)即以吾國天產,就地改造洋貨,售與吾國商民。一出一入,獲利倍屨。洋商愈富,而吾國民生愈苦矣。重以政治外交及不平等條約之關係,關稅無自主之權。洋商又咸享有最惠國待遇權利,舟車運輸,一懸洋旗,所至無阻。國貨既乏競爭能力,又無特別保護,相形見絀,優劣迥殊。於是歐,美,日本行商大賈,挾戰勝之威,(指商戰而言,)紛至沓來,鉤心鬪角,出奇制勝,囊括鯨吞。又乘吾國勞動法之未制備,以賤貨役用勤苦儉樸之男女華工,幼童少女,日夕工作。給貨不獲溫飽者有之,因工斃命或染重疾者有之。同時外貨之成本愈輕,外商之獲利愈厚。積年累月,吾華人民,遂不特受政治上之束縛,兼遭異族經濟上之壓迫脅制。四百兆同胞,富室家產,貧民血汗,以及槍砲機器之購價,均於不知不覺中,流入外商銀行內,渡重洋而遠去,增進歐,美民族之幸福矣。嗚呼!經濟之侵略,商戰之酷毒,蓋較割地賠款有尤慘尤虐者焉。

夫由儉樸變奢侈易,由奢侈變樸儉難。民俗易移,世風日下,復古既不可能矣。憂國愛種之士,乃另謀抵制之策,羣起以國貨爲號召,自行開廠製造,以爲維持民生民利之計,而免國家陷於困窮破產之途。數十年來,開廠於通商口岸者有之,製貨於內地各省者亦有之。資本雖不雄厚,然苟組織合宜,管理有方,亦未始不可收桑榆之效,而拯斯民於塗炭也。乃一覽工業統計及商業調查表,非特新式工藝製造,不能與洋貨抗衡,銷運出口。即在內地,亦仍競爭失敗。抑且舊有之特產貨物,向

爲歐美所無，外商昔皆認爲不能與吾競爭者，今亦被人仿造剝奪。日衰一日，年遜一年，將有就於漸滅之勢，是實爲吾華民族所宜痛心疾首驚愕而道之事也。如絲，如茶，如磁器皆吾華稱雄舉世之古貨也。今則歐美人造絲及印度綢與日本絲，日本綠茶，印度紅茶，日本磁器，英國德國磁器，非特久在歐美商場，戰勝吾國貨物。（吾國貨物，至今尚依洋商代運出口，安有不失敗者。）使華貨日形低落，顧者日少。抑且年來流行及於吾國，漸形暢旺。（如吾國婦女，年來爭著印度綢衣服，日本磁器，充斥於北方諸省；各西餐館所用磁器，大都英德國舶來品也。）華人經濟，日及窮迫，民生憔悴，邦本動搖。長此以往，無論外交政治之前途如何，而社會經濟生活之危亡困蹙，必將日甚一日。民窮財盡，啼饑號寒，四百兆同胞，行將墮落於異族經濟宰割之下，呻吟痛苦，莫可爲生，是豈吾人之所能坐視哉？

夫吾國工業凋零失敗之故，雖以頻年內亂自相殘殺爲其要因；而興辦實業，管理工廠，製造貨物，發展營業，推廣銷場，未臻完善；未合法則，缺乏科學技術知識，致違生存競爭公例，以致喪失資本，倒敗廠業，是或爲其確切真正之原因也。重以歐戰甫罷，俄亂未已，內爭劇烈，多年不止，工潮突起，資本日危，勞動界無暇考尋生計日蹙之真因，羣起與本國資本家爭短長。資本家實力本不足與外廠抗衡，又遭廠員罷工脅迫之困苦，勢力日窮，若無根本解決之方，卽此一端，已足使吾華實業永無振興之望，吾華民生，日益窮蹙困殆矣。