

日本经济

丁 溪 编著

RIBEN JINGJI

RIBEN JINGJI



中国商务出版社
CHINA COMMERCE AND TRADE PRESS

日本经济

丁 溪 编著

中国商务出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

日本经济/丁溪编著. —北京: 中国商务出版社,
2010.7

ISBN 978-7-5103-0279-4

I. ①日… II. ①丁… III. ①经济—日本—高等学校
—教材 IV. ①F131.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 128887 号

日本经济
RIBEN JINGJI
丁溪 编著

出 版: 中国商务出版社
发 行: 北京中商图出版物发行有限责任公司
社 址: 北京市东城区安定门外大街东后巷 28 号
邮 编: 100710
电 话: 010—64269744 (编辑室)
010—64266119 (发行部)
010—64263201 (零售、邮购)
网 址: www.cctpress.com
邮 箱: cctp@cctpress.com
照 排: 中国农业出版社印刷厂排版
印 刷: 北京密兴印刷厂
开 本: 787 毫米×980 毫米 16 开
印 张: 19 字 数: 340 千字
版 次: 2010 年 7 月第 1 版 2010 年 7 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5103-0279-4

定 价: 32.00 元

版权专有 侵权必究

举报电话: (010) 64242964

前 言

日本经济高度发达，国民拥有很高的生活水平，是全球最富裕、经济最发达和生活水平最高的国家之一。2010年2月，日本总务省统计局发布了2009年名义GDP为4 749 240亿日元，按照日本银行发布的日元兑美元年度平均汇率93.62换算，2009年日本名义GDP为50 728.90亿美元，仅次于美国，居世界第二位。此外，日本还连续18年稳居世界第一大债权国宝座。据日本共同社报道称，日本财务省公布的2008年年底对外资产负债表显示，日本对外净资产（政府、企业和个人在海外所持的资产减去对外负债后的余额）为2 255 080亿日元，对外资产水平仍为历史第二高，仅次于2007年。

日本政府一直以来以资本扶持工业与企业、强大的劳动力、高科技的发展以及较低的军事预算比例，帮助日本经济高速发展，并成为当今仅次于美国的科技强国及全球第二大经济体。日本的经济结构特点是生产商、供应商和经销商的紧密结合，强大的企业联盟，紧密的团队合作，年功序列制，终身雇用制等。最近，日本的企业为了谋求更多的利润已经开始部分放弃这些制度。

日本的银行业、金融业、航运业、保险业以及商业服务业占GDP最大比重，而且处于世界领导地位。首都东京是全国第一大城市和经济中心，也是世界数一数二的金融、航运和服务中心。日本的东京证券交易所年交易量在全世界仅次于纽约证券交易所，2006年东京证券交易所总市值达549.7万亿日元，2007年东京证券交易所总市值为4.33万亿美元，均位列第二。

第二次世界大战后，日本的制造业得到迅速发展，尤其是电子产业和汽车制造业。日本三菱是世界上仅次于美国通用的超级企业财阀，2007 年仅在三菱旗下的世界五百强企业就达到了 11 家。日本的电子产业和高科技著名制造商包括索尼、松下、佳能、夏普、东芝、日立等公司。汽车业方面，日本公司的汽车生产量超越美国和德国，是全球最大的汽车生产国。其中丰田、本田、日产和铃木等汽车行销全球，其中丰田、本田、日产进入 2009 年世界五百强名单中的 100 内。日本拥有世界资产最庞大的银行邮储银行，三菱 UFJ 金融集团、瑞穗金融集团和三井住友金融集团在世界金融界占有举足轻重的地位。

日本经济自 20 世纪 60~80 年代保持了二十多年的高速增长，被誉为奇迹：1960 年经济出现平均 10% 的增长，70 年代初期虽然遇到石油危机，平均仍有 5% 的增长；80 年代则为平均 4% 的增长。从 90 年代开始，日本经济趋于不景气，主要是由于 80 年代末的过度投资所造成的资产膨胀，以及证券及房地产市场的“泡沫化”，最终在逾放比过高与日元不断升值下，泡沫经济瓦解，政府改革经济的努力未见成效。

21 世纪以来日本的景气一直扩大，创下了战后最长的景气复苏期现象，不少企业创造了历史最好业绩。而 2007 年之后，随着世界经济进入衰退周期，日本经济处境艰难。

2009 年亚洲主要市场需求推动了日本出口增长，政府支出计划也刺激了国内消费增加，日本 2009 年实际 GDP 更创下 2009 年第二季度以来最快增速。但日本政府同时也认识到，日本经济依然处于严重通缩状态，政府将采取行动阻止复苏陷入停滞。不管怎样，日本自 1968 年以来便稳坐世界第二经济大国交椅。日本和我国文化背景极为相似，又同为亚洲经济发展较快的国家，我们应该通过了解和研究日本经济的发展，获得优秀的经济发展经验来建设中国。纵观这些年中国经济发展的路径，已经形成了财税收入增速远远高于百姓收入增长的局面，城乡居民收入差距在日益扩大，应尽快提高农村打工者的工资。中国“国富”之后的下

一步自然应该转到“民富”的轨道中来。而日本当年经济起飞时的“国民收入倍增”计划，恰恰给中国提供了经验和借鉴。

本书先介绍日本的经济环境、日本的经济增长情况，然后介绍日本的产业、财政、金融、企业、对外经贸关系、社会保障制度等问题。为使本书适合非经济专业的读者阅读，在讨论专门问题前，对基础理论、概念进行了概述。书后附有日本相关的经济管理制度，以供读者消化、理解其内容。

本书不仅可以作为经济学科学生的参考书，还可以作为各类涉及财经、政府管理、金融等行业的参考书，同时普及了日本经济知识及一般商业知识。

本书在编写过程中参考了众多国内外出版的教材、文章和著作，并得到金融、财政等经济管理部门的同志的帮助，特借此机会向这些同仁致以衷心的感谢。在本书的出版过程中，我们也得到了家人的理解和支持，特此感谢他们，如果没有他们的关爱，就没有这本书的出版。书中疏漏之处，恳请广大读者和同行指正。

作 者

2010年6月

目 录

第一章 日本的经济环境	1
第一节 日本的自然环境	1
第二节 日本的人口	24
第二章 日本的经济增长	28
第一节 经济增长的意义	28
第二节 日本的经济增长	31
第三节 日本经济发展的启示	41
第三章 日本的产业	46
第一节 日本产业的发展	46
第二节 日本的产业结构	50
第三节 日本的产业政策	53
第四章 日本的财政	58
第一节 日本的财政制度	59
第二节 日本的预算制度	66
第三节 财政投资贷款	73
第四节 日本的公债	76
第五节 日本的税收	79
第六节 日本财政的发展与启示	86
第五章 日本的金融	94

2 日本经济

第一节 金融市场	94
第二节 日本的货币	96
第三节 日本的金融资产	98
第四节 日本的金融市场	104
第五节 日本的金融体系	109
第六节 日本的金融政策	111
第七节 日本金融战略对我国金融发展的启示	116
 第六章 日本的企业	121
第一节 日本企业的概况	121
第二节 日本的股份公司	136
第三节 日本企业的雇佣制度	147
第四节 政府与企业之间的关系	152
 第七章 日本的对外经济关系	159
第一节 日本的贸易	159
第二节 日本的对外直接投资	189
第三节 日本国际收支	224
第四节 日本的汇率政策	238
第五节 日本与我国的双边合作进展	249
 第八章 日本的社会保障制度	253
第一节 日本社会保障制度的概述	253
第二节 日本社会保障制度的最新改革	261
第三节 日本社会保障制度的发展对我国建立社会 保障制度的启示	264
 附件一 日本外汇管理令	268
附件二 日本中小企业现代化促进法	282
 参考文献	290

第一章 日本的经济环境

在了解日本经济情况之前，我们需要对日本的经济环境有所认识，日本之所以能够有现在的经济发展方式，与它的地理位置、自然环境以及人文环境是分不开的。

第一节 日本的自然环境

一、日本的国土环境

（一）地理位置

日本位于亚欧大陆东端，是一个四面临海的群岛国家，自东北向西南呈弧状延伸。东南方向是一望无际的太平洋，西临日本海、东中国海，隔海分别和朝鲜、韩国、中国、俄罗斯等国相望。此外，在远离本土的西太平洋上还拥有少量小岛的主权。

（二）地区划分

根据最新测量，包括北方四岛（择捉岛、国后岛、色丹岛、齿舞群岛）在内，日本国土总面积 377 855 平方公里，约相当于俄罗斯的 1/45，中国和美国的 1/25。

日本的国土由北海道、九州、本州、四国 4 个大岛和 6 848 个小岛组成，东西宽 300 公里，南北长 3 500 公里。日本的国土习惯上自北向南分为北海道、东北、关东、中部、近畿、中国、四国、九州等 8 个地区，但不是行政上的划分。

下面这张图是日本行政区域划分图。

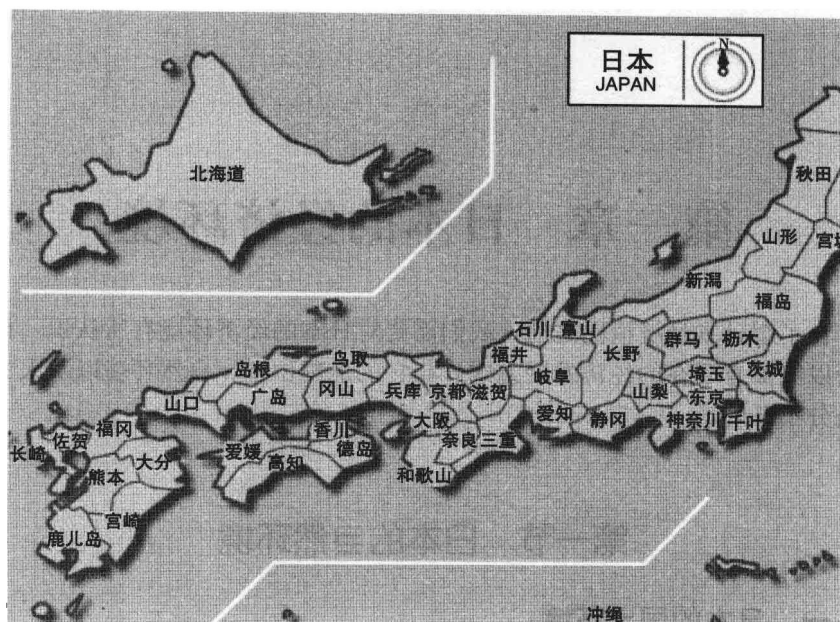


图 1-1 日本行政区域划分图

(三) 地质和地貌

日本列岛是由欧亚大陆板块与北美洲板块、太平洋板块及菲律宾板块碰撞突起而成，从而造成国土面积的约 75% 为山地丘陵，其余为散布全国的小规模的山间盆地和平原。

日本境内多山，山地成脊状分布于日本的中央，将日本的国土分割为太平洋一侧和日本海一侧。

日本列岛位于太平洋火山地震带上，火山活动频繁，给当地人们的生活带来很大麻烦。但是在火山分布地区，景色优美，温泉资源丰富，成为著名的观光疗养地。

(四) 河流和平原

日本的河流大多发源于中部山地，从东西两侧流入太平洋和日本海。由于日本东西狭窄，加之山势陡峭，河流多短而急促。在梅雨和台风季节，因为水量增大，容易形成洪水。为此，日本修筑了大量的堤防和水库，用于防洪。

日本没有大的河流。日本的河流流程短、流域小、落差大。最长的河流

是信浓川，全长 367 公里。流域面积最大的河流是利根川，为 16 840 平方公里。日本有名的湖泊主要有琵琶湖和田泽湖。

日本的平原主要分布在河流的下游近海一带，多为冲积平原，规模较小，较大的平原有关东平原、石狩平原、越后平原、浓尾平原、十胜平原等。日本的平原面积不大，其中最大的是首都东京所在的关东平原，面积约 13 000 平方公里。其他较大的平原有浓尾平原、近畿平原、仙台平原和石狩平原。不少平原都是邻近沿岸地区，面积通过开山填海而有所增加。

（五）海岸线和海洋

日本海岸线全长 33 889 公里。由于日本是一个岛国，因此其海岸线十分复杂。西部日本海一侧多悬崖峭壁，港口稀少，东部太平洋一侧多入海口，形成许多天然港口。

在东部太平洋一侧自南向北被日本暖流（黑潮）环绕、东北部形成千岛寒流（亲潮），而西部日本海一侧是对马暖流和里曼寒流。在寒流和暖流交汇处，鱼类资源丰富，成为天然渔场。

近年来，导致海水升温的厄尔尼诺现象也对日本产生影响，造成梅雨持续时间延长，易于形成冷夏和暖冬。

二、日本的气候

（一）日本的气候

气候与国土的地理位置密切相关。日本大部分国土属于温带，加之四面环海，因而基本上可以说是温带海洋性气候。

日本的气候具有以下基本特征：

1. 地区间差异明显

由于日本的国土所跨纬度较长，从北到南狭长排列，地跨亚寒带、温带和亚热带，而且各个大岛上山脉众多，地形复杂，加之经常受到季风和海流的影响，因而地区之间的气候差异十分明显。

日本的气象学家一般把日本国土分为以下三大气候区：西部和西南部的季风型亚热带森林气候区、北部（北海道和本州北部）的季风型温带针叶林气候区、中部的季风型温带阔叶林气候区，但即使在同一个本州岛上，在气候上也会有较大差别。

2. 季节特征分明

日本至今仍使用二十四节气，并在历法上分别将立春、立夏、立秋、立

冬作为春夏秋冬四个季节的开始。在天文学上,则将春分、夏至、秋分、冬至分别作为春夏秋冬四季的开端。日本春天的特点是阴晴变化比较频繁,而夏季的特点则是高温多雨的天气。秋季“台风”和“晚霜”频繁光顾。大雪是日本冬季的独特景观。

3. 降水量大

日本的年平均降水量约在 1 800 毫米左右,九州东南部、四国南部以及石川、福井等县的年降水量竟达 3 000 毫米以上。秋田县与北京的纬度相同,但其降水量是北京的 3 倍。

(二) 自然灾害

日本是一个自然灾害较多的国家。不仅台风经常来袭,地震、火山喷发、山体滑坡、海啸等地质灾害也出现得比较频繁。

日本共有火山 270 余座,其中有 30% 左右是活火山。著名活火山——富士山,虽然已有近 300 年没有喷发,但至今山上仍每天冒着白色水蒸气。20 世纪 90 年代,长崎附近的普贤岳、云仙和伊豆大岛曾经大规模火山喷发,给当地人民的生活造成了不利影响。

因此,日本又是一个以地震多而著称的国家。据不完全统计,日本全国平均每天有 4 次地震,6 级以上的地震每年也有 1 次。当然,日本的这种火山地震频发的地质特征也并非一无是处,随之产生的大量温泉却给人们的生活带来了很大便利。

三、日本的资源及利用

(一) 日本的资源

1. 森林资源

日本国土的 2/3 被森林所覆盖,树木的种类有松、杉、桧等针叶树以及山毛榉、栎树等阔叶树等许多种。森林可以防风、防雪、防砂,亦可防止各种各样的自然灾害,更可使河流、田野的水源不断,起到保持水土的作用,总之对人们的生活起到防护的作用。

2. 水资源

日本的降雨量比世界平均值高,水资源很丰富。水被用于水力发电、土地灌溉、饮用水、工业用水等中,水源主要来自河水、地下水及其他(污水的再利用等)。

3. 矿产资源

(1) 金属矿产资源

日本的金属矿床大致可归纳为以下几种类型：火山成因块状硫化物矿床（包括黑矿型和别子型两类）、岩浆热液（包括火山热液）脉状矿床、高温热液交代（矽卡岩型）矿床。

——火山成因块状硫化物矿床

主要以秋田县的小坂、释迦内等矿山为代表，是日本金属矿床的重要一类。矿体一般为层状、凸镜状或不规则脉状，直接赋存在白色流纹岩及其上覆凝灰岩中，顶部有黑色泥岩覆盖。单个矿体厚几十米，延长几十米至几百米，但一般成群分布，可使矿床达一定规模。

——别子型矿床

以四国岛爱媛县别子矿床为代表，主要分布在西南日本外带。矿床赋存在中生界和中生代以前的变质岩系中，矿体呈层状或凸镜状，沿地层层理整合分布，延伸很大，矿石成分较简单，这类矿床为日本黄铁矿和铜的重要来源。

——脉状矿床

以北海道纹别市鸿之舞和新潟市佐渡金矿、札幌市丰羽和兵库县明延铅锌矿床为代表，主要分布在绿色凝灰岩区和发生过新第三纪火山作用及构造运动的地区。这类矿床是铜、铅、锌和金、银的重要来源。

——矽卡岩型矿床

以釜石市釜石铁矿床、岐阜县神冈铅锌矿床和秩父郡秩父矿床为代表，位于花岗闪长岩、二长斑岩、石英闪长岩等侵入体与围岩的接触带上。矿石矿物以磁铁矿、磁黄铁矿、黄铁矿为主，黄铜矿次之。神冈矿床是日本最大的铅锌矿床。

(2) 非金属矿产资源

日本主要的非金属矿山的开采，无论从规模上还是从矿产值上来看，都是日本国内矿山采掘业的主要组成部分。国内开采的大多数非金属矿产能满足国内需求的80%以上。其中碘和硫资源丰富，产量居世界前列。日本每年实际产碘量为6 000~7 200吨，约占世界碘总产量的46%，居世界首位。此外日本还拥有天然沸石、石灰石、白云石、硅石、叶蜡石、高岭土、页岩黏土、木节黏土、蛙目黏土等非金属矿产资源。

(二) 日本的资源利用

1. 日本的资源调查

日本从明治维新起就开始注意地质调查工作。

在19世纪70年代，日本曾大批聘用欧美地质工程人员和学者对日本本

土的地质展开调查，并开办了矿山。1899 年第一次出版了 1:100 万的地质图（1987 年出第二版），第二次世界大战以后，开始进行 1:50 万和 1:20 万的地质填图，到了 70 年代，1:50 万填图已经基本覆盖了全国领土面积，而 1:20 万填图覆盖了全国领土面积的 50%（1978 年）。80 年代以来，日本又分别进行了以地震预报研究为重点和以国土开发和保安为对象的 1:5 万详细地质填图工作。

在海域方面，从 1975 年起展开了周围大陆架海底地质调查（两个五年计划），编制出 1:20 万有代表性的小海域“海底地质图”和“表层沉积图”、1:100 万“区域海底地质填图”、1:300 万“日本周边海底地质图”、1:600 万“日本周边重力异常图”和“磁异常地形图”。同时，日本开展深海底锰结核的研究工作，并编制出 1:200 万的北太平洋中部重力异常图、地质构造图、磁力异常图、沉积图及锰结核分布图。

2. 日本的资源利用现状

日本的矿产资源主要依赖进口，煤、石油、天然气、铜、铁等关系国计民生和经济发展命脉的主要能源矿产和金属矿产的进口依赖度均在 90% 以上，这一直是日本经济发展中的一个重要问题。虽然日本的矿产种类很多，但受地质条件约束，本土的矿产资源还是相当贫乏，仅有碘、硫、沸石、铋、金、银，及作为水泥、化学肥料原料的石灰石矿可为世界关注的矿种。日本的这种矿产资源条件，严重限制了其国内矿山采掘业的发展，也决定了日本矿产工业的总体特征，即国内的矿山采掘业规模有限，但矿产加工和金属冶炼业却很发达。

日本国内的矿山采掘业发展受限，其中主要问题在金属矿山方面。20 世纪 80 年代，随着日元升值，矿山储量下降，而生产成本增加，同期国际市场矿产品价格的下落，导致日本国内许多金属矿山的生产失去了竞争力，使有限的金属矿业的生产受到重创，进一步萎缩。如 1980 年，日本国内金属矿山共有 71 座，其中大型的有 6 座，有职工 1.12 万人，而 1988 年，金属矿山却只剩下 29 座，其中大型 4 座，职工减少到 3200 人，到 2004 年日本国内的金属矿山就只剩下 14 座了，而且还在继续减少。

目前，日本国内开采的矿产品主要有：金、银、铜、铅、锌、硅石、碘、黄铁矿、石灰石、白云石、黏土、石油和天然气，除非金属矿产外，其他矿产的产量很小。此外，还从铜、铅、锌冶炼的副产品中回收镓、锗、碲等产品，利用进口矿物原料生产镍、锡、钛及稀土等精炼产品。

日本的森林面积 2464 万公顷，占国土总面积的 66.6%，但仍有 55.1%

的木材依赖进口，是世界上进口木材最多的国家。日本水力资源丰富，水力发电量约占发电总量的 35%。另外近海渔业资源非常丰富。

3. 日本的资源管理机构

日本政府的资源管理机构主要是日本经济产业省，这个政府机构是在 2001 年 1 月 1 日日本的政府机构改革中诞生的。

经济产业省的官员设置为省大臣—副大臣—大臣政务官—事务次官—经济产业审议官。而省机构设置可分为三大类：省机关，省附属机构（相当于我国的事业单位）、地方分局。省机关分为一厅六局，分别是：大臣办公厅—经济产业政策局—通商政策局—贸易经济协力局—产业技术环境局—制造产业局—商务情报政策局。附属机构主要包括资源能源厅、原子能保安院（内设包括矿山保安监督部）、中小企业厅、特许厅等。下面介绍几个主要资源管理机构：

（1）经济产业省资源能源厅

经济产业省资源能源厅主要负责制定资源能源政策、行使全国资源能源供需和相关工作的宏观管理。它建于 1973 年，拥有职工 400 多人。厅内设有一厅、三部、一院，即长官官房、节省能源及新能源部、电力煤气事业部、资源燃料部，原子能安全保安院。

长官官房又译为厅长办公厅，它分为综合政策科和国际科，主要负责全厅的行政协调，规划和制定资源能源政策，执行矿业法，实施有色金属矿业政策，管理煤炭石油对策的特别会计预算，并负责资源能源厅的一切外交事务。

节省能源及新能源部，包括政策科、新能源对策科、节省能源对策科，专门负责制定节省能源和新能源开发利用方面的政务。

资源燃料部包括政策科、煤炭矿害科、矿产资源科、石油天然气科、石油冶炼储备科。主要负责各自行业的政策制定和行政管理。

电力煤气事业部下设政策科、原子能政策科、电力基础整备科、电力市场整备科、煤气市场整备科、核燃料再利用产业科，分别负责各自行业的计划制订和行政管理。

另外还有调查会和各审议会为经济产业省大臣提供咨询。委员由经济产业省大臣任命，任期两年。

（2）经济产业省

经济产业省在全国分设的八个经产局、八个矿山保安监督局、一个矿山保安监督事务所和一个综合事务局，主要分片负责指导都道府县的工商劳动

部门和环境部门，对矿山企业实施监督和管理。

此外经济产业省还包括五个独立行政法人机构：产业技术综合研究所、经济产业研究所、工厂所有权综合情报馆、产品评价技术基础机构、日本贸易保险。

其中“产业技术综合研究所”于2001年4月正式开始运作，内设17个研究中心、21个研究部门、2个研究系、7个研究实验室。部门之间主要是依预算性质、人员配置、紧急性研究、前瞻性研究、多领域融合、地方产业特性等来划分加以配置，以满足政府产业政策和企业研发的不同需求。目前它是日本最大的研究机构，主要通过产业科技研发、科技的产业应用、地质调查、衡量标准建立等四大活动，建立日本的技术基础建设，并发展高风险、高难度、跨领域的产业技术及创新所需关键技术，以满足社会需求，进而提升产业的国际竞争力。

地质情报研究中心是产业技术综合研究所的17个研究中心之一，目前已经上升为直属单位。原地质调查所主要从事的国土及其周围海域的地质调查研究，能源、非能源矿产资源的调查评价，而国土环境保护、自然灾害预测预报方面的调查研究等业务分别被分解到产业技术综合研究所的4个研究单位中。

日本产业技术综合研究所下属的地球资源环境研究部，主要从事资源能源开发利用的研究，以及与其有关的矿山保安技术和公害防治技术的研究。

除经济产业省外，政府其他省厅的某些机构，也从事一些与地质科学和资源开发有关的工作。如科技厅的海洋科学技术中心；利用潜艇进行海底矿物资源调查、与地震有关的海底地形调查；防灾科学技术中心；动力反应堆及核燃料开发事业团：进行铀矿的勘查、开发和储备等；地球科学小组委员会：负责制定有关日本未来的地球系统科学任务，进行深层地震和微地震观测研究、地震前兆分析系统研究与建立；资源研究所：配合资源调查进行国土、森林、海洋、生物、能源等多领域的资源综合利用调查分析；经济企划厅的水资源开发公团：组织和管理水资源的调查、勘查与开发；还有环境厅的全球环境问题专门委员会、公害防治事业团、文部省的国际学术局和日本学术会议的国际岩石圈计划专门委员会等，也从事一些与地质科学和资源开发有关的工作。

（3）日本石油天然气金属矿产资源机构

日本石油天然气金属矿产资源机构的前身是日本金属矿业事业团和日本石油团，所不同的是前二者皆隶属于日本经济产业省资源能源厅。它是作为

独立法人于 2003 年开始正式运作,从此不再隶属于政府机构。它主要负责组织和管理金属矿产和石油,天然气资源的勘查、储备、开发和其他有关的工作,是实施国家相关政策的核心机构。

4. 日本的国土资源相关政策特色

日本矿产资源贫乏,经济发展对矿物原料的巨大需求主要依赖进口,为保障矿物原料的长期稳定供给,日本近 50 年来采取了各种政策和措施。概括起来主要有以下几个方面:

(1) 力求多种方式获得国外矿物原料

日本政府从 20 世纪 60 年代即开始进行海外矿产资源调查,其对海外矿业投资的理念一直是以注重资源的长期性、稳定性、安全性和高效性为准则。

在政府政策的引导下,到了 90 年代,日本企业已经从以购买矿产品为主,向参与矿业项目开发等多元化获取矿产资源方向发展,到了 2000 年,基本已实现了海外矿产资源稳定供应,形成了日本特有的矿业投资模式。

日本获取国外矿物原料主要有三种方式:①在国际矿产品市场单纯买矿(购买矿);②通过贷款买矿(股本矿);③自己到国外投资开矿(勘查矿)。

日本积极在矿产资源丰富的国家,尤其是发展中国家进行矿产加工,就地加工矿物原料、就地解决矿产加工所需的能源、避免在国内加工矿产所引起的环境问题。

(2) 加强矿产储备以防不测之需

——建立稀有金属储备制度。

从 1983 年 10 月,日本开始增加储备镍、铬、钨、钴、铝、锰和钒。储备方式主要分国家储备和民间储备两种。

国家储备是为了保证长期供给和对付可能出现的紧急情况,由石油天然气金属矿产资源机构实施。政府每年都会做出专门的财政预算,用于对借款利息的补贴,储备资金由该机构在政府担保下从市内银行筹集。

民间储备是为了防备短期供给问题,由民间各企业根据使用情况自行储备,特种金属储备协会负责管理工作。

——稳定金属矿产进口的储备制度。

自 1976 年,日本开始实施金属矿产进口储备制度,由政府为这项制度进行财政投资,目的在于稳定铜、铅、锌和铝的进口。储备资金由日本石油天然气金属矿产资源机构在政府担保下从市内银行筹集,并由该机构向储备法人提供低息贷款。政府向该机构补贴部分贷款利息。