

国外经济资料之二

目 录

(1)	要限品食前平〇火火一輝花
(9)	《房面合耕計林力輝花時要限品食》李文軒著
(13)	.....
(14)	.....
(20)	告計革始開村市強制分亞聯白西訓學特花輝花波計聯西
(22)	新 华 通 讯 社 参 编 部 编
(26)	.....
(29)	宝失内聖普門踏各科合聯工农味业农快长烟拉彭花
(33)	宝失内聖普門踏各科合聯工农味业农快长烟拉彭花
(35)	.....
(36)	.....
(37)	.....
(40)	.....
(43)	.....
(47)	.....
(50)	.....
(53)	.....
(57)	.....
(60)	.....
(63)	.....
(67)	.....
(70)	.....
(73)	.....
(80)	.....
(83)	.....
(90)	.....

中国农村发展研究中心联络室

一九八三年十一月

目 录

苏联一九九〇年前食品纲要	(1)
苏刊文章《食品纲要和苏联农村的社会面貌》.....	(9)
苏计委综合管理局局长谈食品纲要执行情况.....	(12)
日《世界周报》文章《苏联安德罗波夫的农业政策踏步不前》...	(14)
西德报纸连载苏科学院西伯利亚分院经济体制改革报告	(20)
英《评论》杂志文章《苏联农业的工业问题》	(35)
苏报载文建议用建设城市工业枢纽的方法建设农村工业枢纽.....	(56)
苏通过改进对农业和农工综合体各部门管理的决定	(59)
苏通过完善经济机制和加强农庄农场的措施的决定	(62)
苏《真理报》载文强调要保证农工综合体各部门平衡发展.....	(65)
苏刊文章《国民经济农工综合体的结构》.....	(67)
苏刊文章《格鲁吉亚阿巴沙区农工综合体实验：某些结论》.....	(70)
戈尔巴乔夫要求在农村广泛推行集体承包制	(79)
苏农业部劳动和社会问题总局局长谈承包制问题.....	(80)
苏报文章《一个高效率的承包作业组》.....	(83)
苏刊文章《通盘考虑发展个人副业问题》.....	(90)

苏联一九九〇年前食品纲要

【本刊讯】苏联《真理报》一九八二年五月二十七日摘要刊登了苏共中央委员会一九八二年五月全会通过的《一九九〇年前苏联食品纲要》，摘译如下：

一九九〇年前苏联食品纲要是苏共在最近十年内经济战略的一个极为重要的组成部分。

一、发展农工综合体的基本总结和任务

有一百八十万受过高等和中等专业教育的专家和近四百五十万拖拉机手和汽车司机在农村工作。

与一九六五年比，国营农场工人和职员平均月工资在一九八〇年提高了一倍，集体农民的劳动报酬增加了一点三倍，农业劳动者的优抚赡养有所改善。农业地区在这个时期里已经有总面积大约为五亿平方米的住宅。

第十个五年计划期间的农业总产值年平均数达到一千二百四十亿卢布，即比苏共中央三月（一九六五年）全会以前的那个五年计划提高了百分之五十。

谷物年平均收获量从一亿三千万吨增加到二亿零五百万吨。肉类产量（屠宰重）从九百三十万吨上升到一千四百八十万吨，奶类产量从六千五百万吨上升到九千三百万吨，蛋类产量从二百九十亿个上升到六百三十亿个。蔬菜产量提高百分之六十，水果和浆果提高一点六倍，葡萄上升一倍。

全国人口比一九六五年增加了三千五百万。按人口平均计算的肉类和肉品的消费量增加了百分之四十一，奶类和奶品增加了百分之二十五，蛋类增加了百分之九十，蔬菜增加了百分之三十五。

到第十二个五年计划末，按人口平均计算的主要食品的消费大致如下：肉类和肉品——七十公斤、鱼品——十九公斤、奶类和奶品——三百三十至三百四十公斤；蛋类——二百六十至二百六十六个，植物油——十三点二公斤，蔬菜和瓜类——一百二十六至一百三十五公斤，水果和浆果——六十六至七十公斤，马铃薯——一百一十公斤，糖——四十五点五公斤，粮制品——一百三十五公斤。这是全国平均食品消费水平。在各个具体的地区，这个水平将考虑到自然气候条件、民族传统

和其他特点来制定。

实现苏联食品纲要的基本方针是：

按比例地和平衡地发展农工综合体，完善农工综合体各个部门的管理、计划工作和经济刺激，使生产最大限度地面向达到高的最终结果；

在使农业生产不断集约化、高效率地利用土地、全力加强物质技术基础、快速采用科学成就和先进经验的基础上保证农业生产的高速度；

全力改善农工综合体的生产技术潜力的利用，大力提高投资和物质资源的回收率、在扩大跨农庄农场联系和跨部门联系的基础上发展生产的专业化与集中；

为厉行节约而斗争，通过广泛采用农产品生产、加工和保存的先进工艺以及组织专业化运输的办法减少农产品的损耗和提高其质量；

进一步改善农村的社会生活条件。

集体农庄和国营农场在增加农业产品的生产中起着决定性作用。同时广泛利用公民个人副业、集体果园和菜园的可能性。

二、食品商业的组织工作，食品主要品种的生产

谷物的加速稳定增产是农业的关键问题。

在十年中必须将谷物单产提高六至七公担，到一九九〇年每公顷的收获量提高到二十一至二十二公担。（合中国亩产280—293斤——本刊注）

在第十一个五年计划中谷物的平均年产量拟增加到二亿三千八百万至二亿四千三百万吨，在第十二个五年计划中增加到二亿五千万至二亿五千五百万吨。

责成苏联农业部和各加盟共和国部长会议到一九八五年增加对谷物的矿肥供应量与一九八〇年相比不低于百分之七十，到一九九〇年要多一倍。把肥源的增长部分优先供给保证商品谷物增产最多的地区。

畜牧产品的生产。在第十一个五年计划中肉类平均年产量达到一千七百万至一千七百五十万吨，在第十二个五年计划中达到二千万至二千〇五十万吨，奶类分别为九千七百万吨至九千九百万吨和一亿〇四百万吨至一亿〇六百万吨，蛋类分别为七百二十亿个和七百八十亿至七百九十亿个。

为畜牧业建立牢固的饲料基地。纲要规定到一九八五年全国饲料产量达五亿吨，到一九九〇年达五亿四千万至五亿五千万吨饲料单位。一

一九九〇年干草采购量达一亿一千万吨至一亿一千二百万吨，块根饲料达六千万至六千三百万吨。

十年内要根本改善天然饲料场二千七百万至二千九百万公顷，建设灌溉草场和牧场二百万至二百二十万公顷，灌溉牧场三千六百万至三千八百万公顷。

一九八五年使食用鱼的产量达到四百二十万吨，一九九〇年达到四百三十万至四百五十万吨，鱼品罐头的产量分别达到三十亿标准听和不少于三十二亿标准听。

副业产品的生产。采取措施大大增加各企业和组织的副业农业单位的食品产量。为这些单位拨出必要的农业用地以后向这些单位提供与农庄农场相同的农业技术设备、肥料和其他物质技术资源。在上述各企业和组织广泛建设可利用余热的暖房以及畜牧场和水果蔬菜仓库。

依靠拨给有关各部和主管部门的总投资和物质技术资源建立和发展副业农业单位。

一项重要任务是：为使居住在农村的每个家庭都能有宅旁园地、都能饲养牲畜和家禽创造条件。

组织食品商业。采取措施扩大和合理配置商店、饭店和其他商业企业网，改进这些单位的工作制度使之最大限度地方便居民。各大企业、工地和学校都应设立食堂。

扩大集体农庄市场网，改善集市商业的组织工作，加强集市的物质技术基地。

大力协助发展消费合作社的活动，扩大在公民个人副业单位收购农产品的商业，在各工业中心为合作社单位拨出销售这些产品的商店用地，帮助它们能得到运输工具。

三、发展农工综合体的物质技术基础

顺利实现苏联食品纲要的重要条件是加速科学技术进步，高效率地利用生产潜力，在进一步发展生产机械化和化学化、对土地广泛实行土壤改良的基础上加强农业和农工综合体各部门的物质技术基础。

农业生产的全盘机械化和对食品工业部门的技术改装。

一九九〇年前基本上完成农业和畜牧业的全盘机械化以及各食品工

业部门在新技术基础上进行改装。

对农业的供电量将要增长，到一九九〇年将达二千一百亿至二千三百五十亿度。

发展农业化学化。保证一九八五年向农业提供矿肥二千六百五十万吨，一九九〇年提供三千万至三千二百万吨（折合百分之百的营养物计算），化学饲料添加物分别为九十五万吨和一百二十万吨。

制定了提高矿肥质量的措施。高浓缩肥料和复合肥料的生产到一九九〇年前不低于肥料生产总额的百分之九十。自一九八八年起，农业肥料将只生产颗粒状肥料或大块结晶肥料（磷肥粉除外）。扩大液体过磷酸合成肥料的生产。

每个生产单位必须全面合理地利用一切现有的有机肥料和其他本地肥料资源，扩大利用泥炭、石灰材料、磷粉和其他肥料制作堆肥的工作量。增加集体农庄和国营农场使用的有机肥料，一九八五年达十二亿吨，一九九〇年不少于十五亿吨。在第十二个五年计划期间，将制作堆肥和用于铺垫的泥炭的开采量提高到每年不低于一亿七千万吨。

开展土壤改良工作。计划一九八五年将灌溉地面积扩大到二千零八十万公顷，一九九〇年达到二千三百万至二千五百万公顷，排干地面积分别增加到一千五百五十万公顷和一千八百万至一千九百万公顷。

更广泛地使用高效率灌溉法，同时利用自动装置和遥控系统，在土壤改良建设中更广泛地采用聚合材料。

到一九九〇年，应进行把北方河流的部分径流引入伏尔加河以及伏尔加河—顿河运河、罗斯托夫—克拉斯诺达尔运河和多瑙河—第聂伯河运河的水域的第一期工程的建设。

发展农工综合体各部门的生产能力。继续执行进一步加强国家农工综合体的物质技术基础的方针。在第十一个五年计划期间，保证在这些部门动用总额为二千三百三十亿卢布的基本投资，其中农业占一千八百九十六亿卢布。

在第十二个五年计划期间，应为农业、渔业、食品工业、肉品奶品工业、微生物工业、磨粉碾米工业和配合饲料工业、拖拉机和农业机器制造业、畜牧业和饲料生产机器制造业、食品工业部门用机器制造业、为生产矿肥和作物化学保护剂，以及为商业企业组织和消费合作社拨出国民经济基本投资总额的百分之三十三至三十五，而直接用于农业的占

有百分之二十七至二十八。

四、为农工综合体各部门保证提供运输、包皮和包装材料

在十年中向农业提供三百万至三百零六万辆载重汽车和三百二十万至三百三十万辆拖拉机拖车。向集体农庄、国营农场和食品工业部门的企业提供十一万至十一万六千辆运奶车和五万至五万三千辆运牲畜的半拖车。向食品工业和渔业部门供应专门运输砂糖和液体糖、活鱼、其他食品以及啤酒和矿泉水的工具。

在这十年中，向农工综合体各部门和通用运输部门提供七万六千至七万八千辆冷藏汽车。向交通部提供二万九千至三万节火车冷藏车厢和等温车厢。

要以超前的速度发展生产新型的用铝、层压纸、箔、聚合物以及其他先进材料制成的包皮。

到一九九〇年前，对主要食品出售总量中的百分之六十至七十的产品实行定量分装。

在食品工业部门加速推广机械化包装成品的流水作业线。

五、加强科学在实现食品纲要中的作用

发展科学—生产联合公司网。把精选杂交种子和用高级种子培育出来的栽种材料的生产以及培育良种牲畜的工作集中在这些联合公司里，并把它们供给集体农庄和国营农场。

制订生产专业化、集中化和跨农庄农场的生产合作化、推广先进的劳动组织形式并对劳动的最终的生产成果实行刺激的有科学根据的建议。

保障研制和推广：

适应于各种土壤气候条件的培植农作物的能节约能源、保护土壤的工业化工艺。

每公顷灌溉地可保收一万至一万五千个饲料单位，每公顷非灌溉地可保收五千至六千个饲料单位的天然饲料地和耕种饲料地上生产高质饲料的工艺，以及保存能保持不低于百分之九十的营养物质的青饲料的工艺；

苏联科学院、各加盟共和国科学院、全苏列宁农业科学院应对植物选种、微生物和动物选种的遗传工程问题，蛋白质和生物活性物质合成

的生物学工艺问题进行理论研究。要保障制造保护作物不受病虫害和草害的新的有效药剂、生长调节剂和其他农用药剂以及研制和推广工业生产这些药剂的工艺。

苏联国家标准化委员会、苏联各部和各主管部门、各加盟共和国部长会议应保障研制和实现各项综合标准化纲要，这些纲要规定协调一致地提高对农产品和食品、矿肥、作物保护剂、供农业生产用的机器和设备、包皮和包装材料的要求，以及更广泛地运用评价这种产品质量的现代方法。

六、改善农村的社会生活条件

在劳动生产率提高的基础上保证农业和工业工作者劳动报酬水平的接近。

在第十一个五年计划中，在集体农庄、国营农场和其他农业企业中建设总面积不少于一亿七千六百万平方米的住宅，而在第十二个五年计划中还要多建百分之十五到十八。

十年内要保证农村的生活服务量增加一倍。

为了保证集体农民和国营农场工作人员全年都有工作可做，要在有条件的单位发展副业生产、手工业、以及与工业企业的生产协作。

七、提高集体农庄、国营农场、农工综合体的其他企业和组织的效率

农业和食品工业部门的固定生产基金十年内要增长百分之五十。农庄和农场中的动力设备要增长百分之六十以上，而向农村供应的矿肥要增长百分之七十。一个非常重要的任务是要坚决提高农业生产和农工综合体各个部门的效率。

正如苏共二十六次所指出的，现在的重心，即八十年代农业政策的一个明显特征，正转到投资的回收上，转到农业产品率的增长上，转到加深和完善它与农工综合体各部门的联系上。在十年中必须提高集体农庄和国营农场的劳动生产率百分之五十左右，而每公顷农田的农产品产量至少要增加三分之一。

提高经济核算原则的作用，以便各单位取得稳定的赢利，这是扩大再生产的基础。在各单位的计划工作和核算实践中，更加积极地运用对

土地、水利、物资和劳力的经济估价。

特别注意改善落后的农庄和农场的经济活动，以便在最短的时间内取得生产的稳定的高速增长。在每一个亏损的和低赢利的农庄农场实行提高耕作业和畜牧业经营水平、增加农作物单产和畜禽产品率的具体措施。

提高付给集体农民、国营农场工作人员实物劳动报酬的数量，首先是付给谷物、水果蔬菜产品和饲料。

采取措施，保证把工作人员的工资数量同农业年度的最终结果密切联系起来的组织和刺激劳动的方法推广开来。推广作业队承包工作经验以及小组按产品计算包工奖励劳动报酬的工作经验。同时，实行进一步提高由于达到农业生产高指标而获得的物质利益的措施。

在第十一个五年计划中实行给畜牧业工作人员发在本单位的连续工龄的附加工资，并为他们规定额外休假。

八、加盟共和国在实现苏联食品纲要中的基本任务（略）

九、发展同社会主义国家的对外经济联系（略）

（详见《参考资料专辑》1982年第198期）

◁《莫斯科新闻》刊登关于苏食品纲要的一篇谈话▷

【本刊讯】苏联《莫斯科新闻》一九八二年第二十四期（六月十三日）刊登了列夫·沃斯克列斯基关于食品纲要的一篇谈话，题为《不单单是起码的生活条件……》，摘译如下：

根本性的转折

苏共中央五月全会思想的生命力注定是很长的。

勃列日涅夫报告结论性要点之一：“食品纲要不仅是发展农业及其有关部门的一个根本转折。就其性质和规模来说，它应当能保证整个国民经济的进步。”根本转折。从什么转向什么呢？在苏联的农业中，今天我们喜欢什么，不喜欢什么呢？

使人感到不妥的理由并不少。人们在全会上已经谈到了这一点。“没有满足对肉类和奶类产品的需求，蔬菜和水果也不够。在一些地区还发生食品脱销现象”。

食品困难的原因

全会文件把注意力集中在下述三个方面：

第一、在主要食品的国家价格稳定的情况下，由于居民货币收入提高而引起需求量的极大增加。

第二、农村居民个人副业的生产相对缩减。

第三、全国的农业和整个农工综合体的效率提高得不够快。这也是最大的一个缺点。

播种面积在不断扩大，商品畜的头数在不断增加，机器拖拉机总数和最有价值的改良过的土地面积在不断扩大，肥料、除莠剂更多了，等等，等等，但是实际的回收率增长得缓慢。

问题甚至不单是在于农业这样一个部门，而且主要也不在食品综合体上。绝大部分田地和牧场生产出来的东西不是根本送不到消费者那里，就是送到消费者那里时质量上已受到很大损失。从田地到商店这条传送带经常停顿，而且由于“一些小事”造成许多浪费：包装材料运输工具不足，在秋春两季泥泞的道路上把产品从田里运到供应站，再从供应站运到商店……

目标是以超前速度提高生产和减少损耗

食品纲要的目标在于保证稳定供应各种食品和提高优质营养品的消费量。

只有在最大限度生产集约化的道路上，首先在农业的公有经济中的最大限度生产集约化的道路上，同时在充分利用个人副业潜力的情况下才能做到这一点。

如果说按包工奖励制的承包原则劳动的作业队（货币报酬和实物报酬）比按老框框劳动的生产集体一公顷多收十至十五公担的粮食，这就……证明：问题的根子在于物质刺激。这一经验也就是苏共中央五月全会通过的各项切实决议的基础。

重点放在经济刺激上

下述事实在今天理应使人感到不安：价格、利润、信贷使各经济杠杆失去作用，不刺激生产的发展。

因此，为各个经济环节的经济核算创造条件，被认为是极端紧急而又迫切的事情。规定广泛采用作业队的和集体的承包制、包工奖励制。

同时，实物报酬制度在扩大，将有助于积极搞好吃到饲料不足的个人副业。

然而，投资依旧将增长：在八十年代下半期，农工综合体投资份额在总投资额中将占三分之一。

收购价格将再次提高（从一九八三年一月起）。为此国家打算每年再拨出高达一百六十亿卢布的补贴。

国家对农村地区住宅和文化生活设施的建设拨款数额将增加三十三亿卢布。为了健全集体农庄经济，决定取消农庄欠国家银行的九十七亿卢布的债务，而一百一十亿卢布的偿付期限将延长。

改革管理：协调的必要性

同时农工综合体的管理将进行改革。农工综合体已经第一次成为中央计划工作的统一的和独立自主的对象。新的管理模式已在苏联一些共和国的实践中作了试验。经验表明，它是行之有效的。新办法的意义就在于保证使农工综合体各个部门得到协调和按比例的发展，这可使农业中跨部门“接合部”的生产性损失（其他消耗除外）减少。同时，提高集体农庄和国营农场的组织经营的独立自主性。

苏刊文章《食品纲要和苏联农村的社会面貌》

苏联共计有四十多万个村庄，约有九千八百万人集中在这里，占全国人口百分之三十七以上。一九八〇年，农村生活服务设施的数量比一九六五年增长了七倍多。

但是，城市在社会福利方面还是大大超过了农村。食品纲要规定，要取消农业劳动者和工业劳动者的现有的工资级差；要对农村的住房建设投放资金，使城乡的住房在质量上相接近；发展普通教育和专业教育等。

【本刊讯】苏《新时代》一九八二年第四十一期刊登了经济学博士 IO·贝斯特拉科夫的文章，题目是《食品纲要和苏联农村的社会面貌》，摘译如下：

苏联共计有四十多万个村庄，大约有九千八百万人集中在这里，占全国人口百分之三十七以上。平均每一个村庄大约有二百六十人，而在俄罗斯非黑土地带，通常不到一百人。

国家为改善农村的保健系统、发展商业网和公共生活设施作了不少工作。仅在最近十五年中，在各集体农庄和国营农场就建成五亿多平方米的住房。新的现代化的教学楼接受了一千三百万中小學生，能够同时接纳八百多万观众的新的俱乐部和文化宫开放了，还开设了一些商业、公用和体育设施。一九八〇年，农村生活服务设施的数量比一九六五年增长了七倍多。

大约有五百万农机手和二百万专家在全国的田地里工作着，在服务领域劳动着。农村居民的物质保障比城市增长的速度更快。但是城市在社会福利方面还是大大超过了农村。农村的学校和医院在设备和专家的业务水平方面常常不如城市。集中的供水、排水设备和集中供暖的系统还不发达。农村商店中商品的种类常常有限。因此，有百分之三十五以上的商品农村居民还需到城里去购买。

调查表明：几乎所有的农庄农场领导人都认为住房条件、文化生活条件、道路状况是农村中的最大弱点，然后才是经济项目的建设、土壤改良和化学化等弱点。

苏共中央全会已确定在乡村发展工业、运输业和利用当地原料的服务性生产单位。由于在集体农庄和国营农场的土地上新出现了一些工业企业，所以就可以更合理地对待农业劳动的季节性问题。把工业设施包括在农业综合体的机构中可以根据大田的季节性需要，灵活机动地调配劳动力。

对什么投资？

鉴于所有这些特点，食品纲要规定，工资将和每个联合公司和每个农工综合体的生产率有直接关系。这里也有一个问题，就是目前农业劳动和工业劳动工作人员的工资之间还存在着差距。看来，首先应该作的是取消他们现有的工资级差，这在食品纲要中已有规定。这将靠广泛地运用更加现代化的农业劳动技术来实现。应当提高农业劳动生产率，并且同时使劳动过程本身简单化。

究竟对什么投资呢？

首先是对住房建设投放资金。其实质不仅在于保证农村居民的住房面积，而且在质量条件上使城市和农村住房相接近。这个问题应当通过工业途径来解决，并且纲要也规定了在农村广泛地发展工业化房屋建筑业。房屋将根据该地区的特点来建造。但原则上，应当建成有院内建筑物的庄园式样。这种方案对于乡村来说是最合适的。现有的住房建筑物将通过进一步给农村装备自来水、煤气和电力来加以完善。集体农庄和国营农场的独家住房建设（包括合作建房）将扩大。规定为居民拨出实现这些目的所必须的建筑材料和资金。

其次是道路问题，它可以可靠地保持集体农庄和国营农场同行政和文化中心的运输联系。良好的道路和现代化的汽车运输可以从本质上改善医疗、文化和商业服务，消除许多村庄的孤立状况。

服务业部门

在个体副业和集体农庄（国营农场）之间建立合同制度，企业根据合同承担完全保证个体副业所需要的技术设备和农业服务的责任，并且担保购买作业区所生产的产品的多余部分。在白俄罗斯已进行了很有意思的实验。在一个村苏维埃成立服务部门，该部门根据申请来完成宅旁作业区的所有重体力工作：耕地、播种、中耕、收割。结果，家庭内部对产品的需求几乎完全得到满足（而在从前这些需求是到商店去购买的），并且通过采购系统或在集体农庄市场上出售产品的多余部分为家庭提供额外的收入。

纲要中特别注意发展普通教育和专业教育。农村学校的特点是学生们处在地区分散的条件中。学校和家之间距离相当远，这使得教学过程更加复杂化。为了解决这个问题已作出规定，譬如说，学校成立拥有自己的运输工具的寄宿部来接送距离很远的乡村的孩子们。同时靠合并规模小的小学校来扩大现有的农村学校。

职业技术教育系统也将得到发展。不仅需要为农业生产，而且也需要为服务部门培养干部。正如实践表明的那样，可以吸收农村青年来参加这种专业，并且农村青年愿意留在农村工作。这样来为农村服务业的远景发展（这大概是城市和农村互相接近的最复杂部分）培养干部。

苏计委综合管理局长谈食品纲要执行情况

在过去一年里，成立了三千一百五十七个区农工联合公司，撤销了三千多个托拉斯和其他分支管理机构，管理机关数量减少了十万多个。组建工作实际上已经完成。但一些地方拖延组建时间，某些农工联合公司董事会工作不主动。

【本刊讯】苏《社会主义工业报》一九八三年五月二十四日刊登一篇报道，标题是《纲要在执行中》，摘译如下：

自从苏共中央五月全会（一九八二年）批准苏联食品纲要后，已经过去一年的时间了。为实现这个纲要都做了些什么和正在做些什么呢？苏联国家计划委员会农工综合体综合管理局局长Г·鲁坚科回答了编辑部提出的问题。

问：格奥尔基·彼得洛维奇，在实施食品纲要的第一年里，主要特点是什么？

答：这主要是组织阶段，是按照经营新条件对农工综合体进行改组的一年。为综合体所属各部门在组织、科学技术和经济上的相互配合奠定基础。同时采取措施，以便在实施食品纲要的第一年就能保障增加农产品的生产。

问：食品纲要规定改组农工综合体的管理体系。在这一年里都做了些什么工作？

答：众所周知，成立了苏联部长会议主席团农工综合体问题委员会。在各加盟共和国也成立了这种委员会。它们协调那些所属企业加入农工综合体的部和主管部门的活动，并监督它们执行国家计划的情况。。在州、边疆区和自治共和国成立了农工联合公司，在地方成立了区农工联合公司。它们的组织工作实际上已经完成。一共成立了三千一百五十七个区农工联合公司。同时撤销了三千多个托拉斯和其他分支管理机构。管理机关的数量减少了十万多个。

正如苏共中央政治局最近举行的会议指出的那样，采取这些措施可以大大加强区级环节，简化管理机构，使它直接接近生产。可以说，已经有许多区农工综合体工作得很不错。在一些区里，它们成功地分配备

件，保证对设备进行及时和高质量的修理，妥善地组织牲畜过冬，准备和进行播种。它们之所以能够做到这一切，主要是靠合理利用现有资源。

但一些地方无故拖延组建时间。某些农工联合公司委员会的工作缺乏主动性，很少研究完善农工综合体各个环节的经济关系问题，不注意协调它们的活动。

问：目前，完善农工综合体的管理工作的关键问题是什么？

答：最重要的就是要帮助新的管理机关选择正确的工作方针，鼓足干劲，认真着手解决综合体所属企业发展上的主要问题。这些管理机关被赋予很大的权利。目前，需要合理地使用这些权利，以便加强纪律性，加强有关企业之间互相负责的责任心，协调行动，努力更好地向居民提供食品。为此，首先需要有真正求实的工作作风，与各专业部建立求实的关系。非常遗憾，各专业部还没有进行改组以适合农工联合公司的需要，目前要求它们修改和完善自己的管理总规划，以便向那些对地方业务情况更清楚，并能够更好地解决日常问题的地方机关提供更多的经营可能性。

问：在完善农工综合体的经济机制方面做了哪些工作？

答：工作是在两个方面进行的。首先，加强农庄农场的经济，完善农业生产的计划工作制度和经济刺激制度。第二，采取措施改善农工综合体部门之间的相互关系，不久前批准了关于各级管理机构的农工生产计划工作制度的建议，这个建议是由苏联国家计划委员会在有关部和主管部门的参与下提出来的。新制度可以更好地把地方的、部门的计划工作方法 with 专项纲要计划工作方法结合起来，有助于整顿综合体各企业的物质技术资源的供应。而最主要的是：有可能使它们的工作不是滋长中间的本位主义，而是为了取得最终结果。

问：农庄农场与为它们服务的工业企业之间不平等的经济关系引起了不少责难。为调整这些关系已经采取或正在采取哪些措施？

答：的确，在这方面存在着不少缺点。其中一些缺点正在得到克服。例如：评价农业技术部门、农业化学部门和水利组织的工作，要看最终结果怎样，即农产品的产量是否增长，对农庄农场提供服务的费用是否降低。还提出了关于调整农业与采购企业之间的经济关系的建议。最为尖锐的问题是如何组织农产品采购的集中体系。这方面的问题是十

分具体的：需要把农庄农场的专用运输工具转交给采购组织。这是一个复杂的过程，不应赶时间。预计，集中采购的体系要到五年计划末才能彻底形成，到那时，交通、冷冻设备、农产品储存基地的情况都会有所好转。

问：许多工业企业积极投入实现食品纲要的工作，它们不仅按照自己的专业进行生产，而且也按照发展副业的路子进行生产。这项工作取得了怎样的结果呢？

答：总的来说，取得了积极的结果。目前，这种企业比三年前增加了约九千多个。其中一些企业已经在很大程度上保障了集体的食品需要。但是，还不是所有地方都对这件重要的事情给予应有的重视。为了积极发展副业，提高它的产品率，计划给它增加技术设备和矿物肥料。将扩大对温室设施、畜牧场、果品蔬菜仓库建设的物质援助。

最后我想强调指出，目前重要的是要巩固和发展农工综合体工作中已取得的积极成果。首要任务就是要在集体中直接加强计划纪律和劳动纪律，提高农工综合体的领导人、专家和每个工作人员的个人责任心。应当利用已有的条件取得更大的效益，不要忘记，今年是整个五年计划的具有决定性的一年。（熊伊璠译 赫崇骥校）

日《世界周报》文章《苏联安德罗波夫的农业政策踏步不前》

文章估计苏联今年粮食收获量只能达到一亿八千万吨，相当原定指标的百分之七十五，成为连续第五年歉收。苏各地普遍实行食品配售制度，城市中的供应量是十年来最少的。农村中腐败现象严重，保管运输环节问题很多，苏当局估计，在收运保管等过程中损失粮食约占三分之一。

安德罗波夫上台后，首先提高了农产品收购价格，同时推行集体承包责任制，承包责任制提高了粮食产量，但发展速度不快，至今只有百分之九的单位采取了这种办法。

【本刊讯】日本《世界周报》杂志一九八三年七月六日一期刊登了一桥大学名誉教授野野村一雄写的一篇文章，题目是《苏联安德罗波夫的农业政策踏步不前》，摘译如下：

粮食产量未公布

首先，我想肯定的是，在新政权建立以后的现在，苏联的农业和粮食问题仍然是相当严重的。

即使从今年一月二十三日公布的一九八二年度国民经济计划完成的情况来看，农业、粮食问题的关键——粮食产量，已连续两年没有公布了。如果依据苏联农业部长瓦连京·麦夏茨于一九八二年十月左右非正式说的数字，则是一九八二年粮食收获量约一亿七千六百万吨，一九八一年粮食收获量比一九八二年少二千七百万吨，为一亿四千九百万吨。

然而，一九八三年的情况怎么样呢？从三月底到四月份，俄国欧洲地区一直出现异常高温，因此，可以预料，往好里说，今年的收获量充其量达到一亿八千万吨左右。这个数字相当于一九八三年的指标产量的百分之七十五点六。也可以预料，如果搞得不好的话，可能造成连续五年歉收。

据西方人士观测说：现在各地普遍实行食品配售制，专家们说，城市里提供的食品是十年来最少的。据苏联方面非正式的资料说，切列波维茨和彼得罗扎沃兹克的人均月配售量是，红肠一斤、肉四两。

精神堕落的实例

粮食生产四年连续歉收。那么粮食情况恶化这个问题为什么始终解决不了呢？原因之一是集体农庄和国营农场的管理人员贪赃枉法。据说高尔基市近郊国营农场申报，卷心菜的种植面积是四百九十七公顷，但实际上——一九八〇年卷心菜的栽种面积是三百三十三公顷，这样做的目的是为了骗取上面对因为气候不好产量减少而提供的保证金。还有，把玉米的种植面积报得很少，说是五百二十五公顷，而实际上是七百二十一公顷。据说这是为了赚得高产奖金。

农民社会中的这种腐败现象，不仅仅表现在管理人员身上。七十年代以来，苏联的报纸上反复指出，农民社会的腐败是集体农庄和国营农场全体农民的问题。

集体农庄和国营农场全体农民的精神如此堕落是有各种原因的。如城市生活和农村生活的差距很大、国营农场管理中的官僚主义、机械和肥料不能按时到达等、农民本身由于成不了农业生产的主人而感到绝望等，原因是很深远的。